



저작자표시-비영리-변경금지 2.0 대한민국

이용자는 아래의 조건을 따르는 경우에 한하여 자유롭게

- 이 저작물을 복제, 배포, 전송, 전시, 공연 및 방송할 수 있습니다.

다음과 같은 조건을 따라야 합니다:



저작자표시. 귀하는 원저작자를 표시하여야 합니다.



비영리. 귀하는 이 저작물을 영리 목적으로 이용할 수 없습니다.



변경금지. 귀하는 이 저작물을 개작, 변형 또는 가공할 수 없습니다.

- 귀하는, 이 저작물의 재이용이나 배포의 경우, 이 저작물에 적용된 이용허락조건을 명확하게 나타내어야 합니다.
- 저작권자로부터 별도의 허가를 받으면 이러한 조건들은 적용되지 않습니다.

저작권법에 따른 이용자의 권리는 위의 내용에 의하여 영향을 받지 않습니다.

이것은 [이용허락규약\(Legal Code\)](#)을 이해하기 쉽게 요약한 것입니다.

[Disclaimer](#)

석사학위논문

중국 민족구역 자치제도의 개선  
방안 연구  
-닝샤 회족 자치구를 중심으로-

제주대학교 대학원

행정학과

장 방 초

2020년 2월



중국 민족구역 자치제도의 개선  
방안 연구  
-닝샤 회족 자치구를 중심으로-

지도교수 양덕순

이 논문을 행정학 석사학위 논문으로 제출함

2019년 12월

장방초의 행정학 석사학위 논문을 인준함

심사위원장\_\_\_\_\_인

위 원\_\_\_\_\_인

위 원\_\_\_\_\_인

제주대학교 대학원

2019년 12월

Study on the improvement plan of regional  
national autonomy in China, taking Ningxia  
Hui Autonomous Region as an example

Zhang Fangcao

(Supervised by professor Yang, Duk-Soon)

A thesis submitted in partial fulfillment of the  
requirement for the degree of Master of Science

FEBRUARY. 2020

This thesis has been examined and approved.

Department of public Administration

GRADUATE SCHOOL

JEJU NATIONAL UNIVERSITY

# 목 차

<b>제1장 서론</b> .....	<b>1</b>
제1절 연구배경 및 목적 .....	1
제2절 연구의 방법 .....	3
제3절 연구내용의 구성 .....	4
<b>제2장 중국 민족구역 자치의 발전과정에 관한 이론적 고찰</b> .....	<b>6</b>
제1절 중국 민족구역 자치제도의 핵심 내용 .....	6
1. 민족구역 자치 제도의 기본 개념 .....	6
2. 민족구역 자치 지방의 자치기관 및 직능 .....	7
3. 민족구역 자치 지방기관의 자치권 .....	9
제2절 중국 민족구역 자치 지방입법권 건립 이론기초 .....	11
1. 중국 민족구역 자치의 권리와 권력 이론 .....	11
2. 중국 민족구역 자치 족 단체 공동체의 민족권 이론 .....	12
3. 중국 민족구역 자치 집단의식의 자치권 이론 .....	13
제3절 중국 민족구역 자치 실행의 원칙과 발전과정 .....	14
1. 중국 민족구역 자치제도 실행의 원칙 .....	14
2. 중국 민족구역 자치제도 실행의 발전과정 .....	16
<b>제3장 닝샤 회족 자치구의 분석</b> .....	<b>18</b>
제1절 닝샤 회족 자치구의 성립과정 .....	18
1. 닝샤 회족의 역사와 발전 .....	18

2. 녕샤 회족 자치정권의 수립 .....	20
3. 녕샤 회족 자치구의 성립 .....	21
제2절 녕샤 회족 구역 자치제도의 분석 .....	22
1. 녕샤 회족 구역 자치제도 실행의 주요 정책 .....	22
2. 녕샤 회족 구역 자치제도 실행의 주요 효과 .....	24
3. 녕샤 회족 구역 자치제도 실행의 기본경험 .....	27
제3절 녕샤 회족 자치제도의 문제점 분석 .....	29
1. 민족구역 경제 발전 불균형 .....	29
2. 상대적으로 낙후된 민족문화 교육 .....	30
3. 완벽하지 못하는 민족구역 자치제도 건설 .....	31
4. 민족구역 자치 지방정부의 규칙 자치성 부족 .....	32
5. 복잡한 민족 종교 문제 .....	32

#### 제4장 녕샤 회족 자치제도의 개선 방안 ————— 34

1. 추진하는 사회주의 민주정치 건설 .....	34
2. 조화로운 민족 관계를 공고히 하고 발전시키다 .....	36
3. 충분히 실행하는 민족 자치지방의 자치권 .....	40
4. 민족구역 자치지방 정부규칙 자치성의 완벽 .....	44
5. 강화하는 당의 민족교육정책 .....	49
6. 강화하는 사회주의 선진문화와 민족문화 건설 .....	51

#### 제5장 결 론 ————— 55

<참고문헌> .....	58
<ABSTRACT> .....	62
감사의 글 .....	64

<표 목차>

<표 2-1> 역대 전국 인민대회 대표 중 소수민족 대표 인원 통계표.....15  
<표 3-1> 녕샤 회족 자치구 행정구역 요약표 ..... 22  
<표 3-2> 민족 구역 자치구 순환 경제 발전 지표 ..... 25  
<표 3-3> 녕샤 한·회족 6세 이상 교육수준의 인구 비율 차지표 ..... 31  
<표 4-1> 교육 사업 발전의 주요 목표 ..... 54

[그림 목차]

[그림 1-1] 연구의 흐름도 ..... 5

## 국문초록

닝샤 회족 자치구의 지방 민족자치의 체계와 제도 실천 이론에 입각한 연구를 바탕으로 민족정치의 관점에서 새로운 시기의 지방 민족자치의 제도 향상에 관한 몇 가지 주제를 연구하는 것을 목적으로 한다.

한편 닝샤 회족 자치구는 그 순간으로 받아 들여졌다. 지역적 민족자치의 체계의 역사적 가치와 시대적 의의를 꼼꼼히 연구한 후, 역사적, 물류적 관점에서 지역적 민족자치의 시스템을 개선할 방법에 대한 제안을 하려고 한다.

이론 및 개별 사례의 연구 및 분석에서 최종 결론은 국가 지방자치 제도를 시행하는 것으로 도출되었으며, 중국의 실제 조건에 부합하며, 모든 기본적 국가 이익과 부합하기 때문에 단호히 준수되어야 한다.

실천을 위해, 우리는 시대에 발맞춰 나아가야 하고, 지속적으로 시스템을 완성해야 하며, 그것을 중국의 경제와 사회 발전을 위해 완전히 활용해야 한다.

거시적 및 미세 분석적 연구 방법은 전문에 종합적으로 사용되며, 참신성은 연구 방법뿐만 아니라 학문적 관점에서도 주로 다음에 반영된다.

1. 사례연구는 이론적 분석, 정략적 연구 및 정성적 연구와 결합하여 닝샤 회족 자치구의 지역 민족 자율 시스템의 개선과 개발을 취하면서, 체계와 실천에 대한 심층적인 연구와 해석을 실시한다.

2. 지방자치의 국가 시스템을 개선하고 발전시키기 위해서는 관련 법률과 규제를 더욱 개선하고, 일련의 실질적인 감시 메커니즘을 확립하여 선순환적인 형태를 갖추어야 한다.

3. 소수지역의 지역자치의 개선과 발전은 실제 상황과 통합되어야 하며, 반드시 투쟁해야 한다. 원칙과 유연성, 풍부하고 역동적인 비전으로 지역적 민족자율체계 내용을 풍부하게 해야 한다.

4. 지역자치의 국가체제를 개선하고 발전시키기 위해서는 경제발전을 도모하는 건전한 지역민족자율체제에 따라 경제발전을 촉진하여 제도를 최적화해야 한다.

5. 민족적 지방자율제와 모든 민족적 집단의 동거는 학문적 문제지만, 또한 지역적 민족적 자치체제의 발전에 관한 정치적 문제이기도 하다. 우리는 이데올로기가 직면한 문제를 해결해야 한다.



요컨대 닝샤 회족 자치구에서의 지역적 민족 자율제 시행은 민주주의 건설의 필요성일 뿐만 아니라 중국과 마찬가지로 다민족국가에서의 훌륭한 정치질서와 질서정연한 발전도 필요하다.

지역적 민족자율제도를 개선하고 발전시키기 위해서는 중국 국가의 정체성과 소속감을 향상시켜야 한다.

주제어: 민족, 지역 민족 자치, 닝샤 회족 자치구, 연습

# 제 1 장 서 론

## 제 1 절 연구 배경 및 목적

### 1. 연구 배경

오늘의 세계는 다민족의 세계이다, 삼천여 개의 민족이 있고, 거의 200 개 국가에 분포되어 있다. 민족이 많기 때문에 국가가 적기로 인하여 세계에서 절대 다수 국가는 다민족 국가이다.

민족이 있으면 민족 문제가 있고, 민족 문제는 유래가 이미 오래되었다. 다만 20 세기 90 년대에 민족 문제가 돌출되어서야 보편적인 인식과 중시를 받았을 수 있다.

세계 각 민족 국가가 민족의 충돌에 대해 속수 무책할 때 중국의 민족구역 자치제도는 독보적이다. 민족구역 자치는 국가 통일 지도하에 각 소수 민족이 집거하는 지방 자치기관을 설립하여 자치권을 행사하고 구역 자치를 시행한다.

민족구역 자치제도는 중국의 기본 정치제도이다. 민족구역 자치제도의 실시는 중국 소수민족이 정치·경제와 기타 사회사업에 심각한 변화를 일으켰다. 전 세계에서 약간 히트 지역에서 발생한 충돌과 전쟁은 대부분 민족문제가 부당하거나 외국 세력의 민족분쟁에 개입하는 것과 관련이 있다.

민족문제가 잘 처리되지 않는 곳마다 모두 다르게 문제나 소동이 일어났다.<sup>1)</sup> 사회주의 중국은 여러 민족의 화목하고 조화롭게 발전하는 좋은 민족관계를 장기적으로 유지할 수 있다. 특히 닝샤 회족 자치구 창립하고 닝샤 회족 자치구의 경제 정치 문화와 사회사업이 전면적인 발전과 진보되었다.

닝샤 회족 자치구 몇 년 동안 민족구역 자치 제도가 성공적으로 실천하여 풍

1) 중국 민족 사무위원회(2003), “민족 공작 문헌 선편”, 중국중앙문헌 출판사, p. 211.

부한 경험을 쌓았으니까 이는 회족 사회의 특징, 닝샤 회족 자치구의 실질과 민족구역 자치제도를 완벽하게 결합한 모범을 연구해야 한다.

## 2. 연구 목적

민족구역 자치연구는 민족정치학과 건설과 학술 진보에 유리하다. 민족구역 자치는 매우 중요한 정치적 현상으로 해결과 많은 새로운 이론 문제와 연구 영역을 개척하는 것은 민족 정치학 연구의 중요한 대상이다. 민족자치 연구는 정치학·사회학·민족학·경제학·역사학·문화학·법학 등 분야의 계통화, 체계화 통합을 촉진시켰다.

민족구역 자치제도는 과학사회주의의 주선을 관통하는 것이 유리하다. 민족구역역자치 제도는 중국 사회발전의 역사적 논리를 따르는 것 외에도 과학 사회주의의 이론 논리를 따르고 있다.<sup>2)</sup>중국 민족구역 자치 제도와 서양식 민족구역 자치 제도의 근본적인 구별은 그 선명한 사회주의 특징에 있기 때문이다.

민족구역 자치연구는 인민을 중심으로 하는 발전 이념에 유리하다. 당의 19 대 보고서는 중국 특색의 사회주의가 새로운 시대로 접어들면서 사회의 주요 모순이 발생으로 삶의 불균형하고 불충분한 발전 사이의 갈등으로 이어졌다. 즉 민족자치 지방이 경제를 발전을 돕고 민생을 개선하는 데 달려 있다.<sup>3)</sup>

국가 통일, 민족단결, 사회 안정은 민족자치 지방 각 민족 인민들이 아름다운 생활을 추구하는 기본 전제다.

민족구역 자치제도는 중국 민족문제를 해결하는 위대한 창거로 그 연구에 대해 중대한 이론적 의의를 가진다. 과학 사회주의 이론 논리를 따르는 시근평 총서기는 “중국 민족자치 제도와 서식 민족지역 자치 제도의 근본 구별은 그 선명한 사회주의 특징에 있다”라고 지적하고 있다.

일찍이 홍군 장정 시기에 중국 공산당은 공산주의의 이상과 신념을 품고 변구

2) 시근평 참조(2019), 《견지와 중국 특색주의 발전에 관한 몇 가지 문제》, 《구사》, 제7기. 시근평 총서기는 “중국 특색 사회주의 이론 논리와 중국 사회 발전 역사적 논리의 변증 통일을 중국 대지에 뿌리고 중국 인민의 희망을 반영하고 중국과 시대 발전 진보 요구에 적응하는 과학 사회주의는 전면적으로 소강사법, 사회주의 현대화를 가속화하고 중화민족의 위대한 부흥을 실현할 수 있는 여지이다”.

3) 중국 민족사무위원회(2015), 「중앙민족공작회의 정신학습 지도독본」, 북경민족출판사, p.86.

소수민족과 깊은 관계를 맺었다.<sup>4)</sup>

민족구역 자치제도는 중국 공산당 지도자들은 마르크스주의 보편적 원리와 중국의 실제와 결합된 산물을 고찰하여 녑샤의 발생과 발전에 대해 중대한 계시의 의미를 가지고 있다.

녀샤 회족자치구 민족자치 제도에 대한 연구는 학술계에서 탐색 단계에 있고 아직 전문적인 연구 성과가 나오지 않았다. 법학·사회학 심지어 민족문화 등에서 깊고 체계적인 연구는 없고 역사적 실천을 탐구하고 경험 및 교훈을 총결한 것도 문제의 초심이다.

따라서 본 논문은 복잡성과 역사성을 가진 중국 민족구역 자치제도를 고찰하여 구역자체 제도가 갖는 문제점과 그 해결방안을 제시하는데 있다.

본 연구의 목적은 중국 민족구역 녑샤 회족 자치구를 자치제도의 현황과 내용·문제점 등을 파악하고, 이를 바탕으로 민족구역 자치제도의 개선 방안을 제시하고자 한다.

## 제 2 절 연구의 방법

### 1. 역사 연구법

역사적인 유물주의와 변증적인 유물주의를 운용하는 관점은 민족 문제 회족형성, 민족지역 자치제도의 설립과 실시에 대해 전면적인 정치제도의 역사적 의미와 현실적 의미를 비교적으로 분석하고 실사구시의 정신을 계승하여 논리와 역사통일을 견지하는 원칙을 견지하고 민족구역 자치제도는 녑샤의 이론과 실천에 결합과 혁신을 제시하고 더욱 튼튼하고 완전한 정책건의를 제시했다.

4) 중국 공산당 중앙당사 연구실 과학연구관리부(2009), 「중국 공산당 민족 근무 경험연구」(위), <중국민족사무위원회 민족문제연구센터>, 베이징 중공당사 출판사, p. 72-88.

## 2. 문헌 연구

연구 방법은 주로 인터넷, 도서관, 문서 및 관련 부서 등 자원을 이용하여 본 연구와 관련된 문헌 자료를 수집하고, 이에 대해 진지하게 조사, 정리 및 귀납, 낭샤 회족 자치구 민족관계의 역사와 연구 현황을 이해하고, 기존 관련 연구 문헌을 참고하여 본 논문의 연구에 기초를 다졌다.

## 3. 사례 분석법

이 논제는 일정한 이론적 탐구의 의미를 가지고 있으며, 또한 낭샤 회족 자치구 민족 자치구 자치 제도의 발전 과정을 예를 들어 보완하고 민족구역 자치제도의 중대한 정치적 의의와 역사적 의미를 분석하고 있다. 이 논제로부터 일정한 실천의 의미를 가지고 있다.

### 제 3 절 연구 내용의 구성

논문의 기본 연구 체계는 다섯 부분으로 구성되어 있다.

**제 1 단계**는 중국 민족구역 자치연구의 배경과 연구 목적을 설명하고 여러 연구법을 활용하게 연구했다. 논문 전체에 대한 내용을 연구체계로 정리한다.

**제 2 단계**는 중국 민족구역 자치제도의 발전과정과 관련 개념의 정리이다. 주로 민족구역 자치제도의 기본 개념, 민족자치지방의 자치기관과 직능, 민족자치기관의 자치권, 민족구역 자치권 건립 이론기초, 중국 민족구역 자치실행의 원칙과 민족구역 자치제도가 중국에서 발전 내용이다.

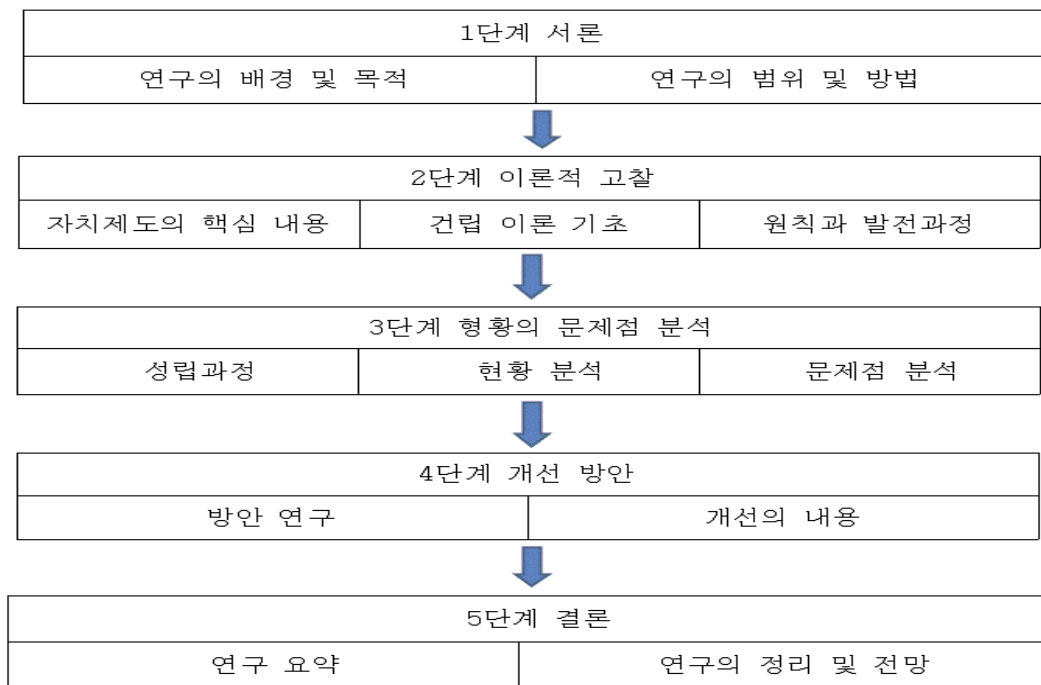
**제 3 단계**는 낭샤 회족 자치구의 문제점 분석이다. 우선 낭샤 회족 자치구의 성

립 과정이다. 녁샤 회족의 자치정권의 수립 및 역사적 의미와 발전, 녁샤 회족자치구의 설립 및 의미 등이 주로 내용 포함되어 있다. 그 다음은 녁샤 회족 구역자치제도의 현황 분석이다. 민족구역 자치제도 실행의 주요 정책, 녁샤 회족 민족구역 자치 제도 실행의 주요 효과 및 녁샤 회족 민족구역 자치 제도의 기본경험 등을 포함한다. 마지막 부분은 녁샤 회족 민족구역 자치제도의 문제점 분석이다.

제 4 단계는 녁샤 회족 민족구역 자치제도를 완화하는 개선 방안을 제시했다. 주로 추진하는 사회주의 민주정치 건설, 발전과 공고하는 화목한 민족관계, 충분히 실행하는 민족 자치 지방의 자치권, 민족구역 자치 지방정부 규칙, 자치성의 완벽, 강화하는 당의 민족 교육 정책, 사회주의 선진문화와 민족문화 건설 등 방면에 공고와 보완, 민족구역 자치제도에 대해 사고와 건의를 제기했다.

제 5 단계는 논문의 정리와 총결을 맺고 미래의 민족구역 자치 방면에 대해 발전 및 전망과 깊은 감명을 제시하는 것이다.

본 연구의 주요 내용과 그에 따른 연구진행을 흐름도로 도식화하면 [그림 1-1]과 같다.



[그림 1-1] 연구의 흐름도

## 제2장 중국 민족구역 자치의 발전과정에 관한 이론적 고찰

### 제1절 중국 민족구역 자치제도의 핵심내용

#### 1. 민족구역 자치제도의 기본개념

정치학 연구에서 민족구역 자치제도는 중국 공산당이 혁명과 건설 과정에서 확립된 중국의 국정에 부합하는 제도이다. 그것은 마르크스주의 민족 이론의 기본 원리를 구현하고, 중국이 통일된 다민족 국가로서의 역사적 기반을 부각시키고 중대한 정치적 의의와 역사적 의의를 지니고 있다. 《중화인민공화국헌법》(이하 《헌법》이라고 약칭하다) 과 《중화인민공화국 민족구역 자치법》에 대해 명확한 규정과 구체적으로 설명하기 때문이다. 개괄하여 기본 개념은 다음과 같다.

첫째, 민족구역 자치의 기본 전제는 중국의 단일제 국가 구조 형식이다. 또 국가 주권과 영토 완전성, 중앙정부의 통일 지도는 민족구역 자치의 대전제와 최우선 배경이다.

둘째, 민족구역 자치의 기초는 소수민족의 존재 집거구라는 기본적인 정치사실로 소수민족의 집거 구역에 의존하여 자치구를 설정한다. 소수민족은 기본적인 조건을 민족구역 자치에서 일반 지방자치의 기초를 구별하는 것이다.

셋째, 민족구역 자치의 핵심은 민족자치기관이 자치권을 행사하고, 집거지 구역 내의 소수민족이 자치권을 장악하고, 자신의 정치, 경제, 문화, 사회 등의 특징에 따라 자치지방의 사무를 관리한다.

말을 바꾸면 민족구역 자치제도는 주로 민족자치지방의 설립, 구역경계선, 행정구역 지위, 자치기관의 민족구성, 직능과 자치권, 자치지방의 민족관계, 상급 국가기관의 관계 등을 포함한다. 물론 집거구역, 자치기관, 자치권은 민족 구역 구성의 기본 요소로 세 가지는 서로 조건으로 되어 있어서 한 가지도 없어서는 안 된다.

요컨대 민족구역 자치제도는 다민족대가족 내에서 각 민족평등의 기초 위에서 소수민족의 주인이 되고 스스로 중국 민족 내부 사물 권리를 관리하는 것은 중국의 특색 있는 기본 정치 제도이다. 민주 집중제 원칙에 의하여 건립된 민족자치지방은 소수민족 평등을 보장하고 인민민주 권리를 행사하는 정권의 한 형식이다. 민족구역 자치제도는 뚜렷한 연속성과 역사적 상속 성을 가지고 있으며 중국의 국정 특성에 부합한다.

## 2. 민족구역 자치지방의 자치기관 및 직능

민족구역 자치의 지방을 세우면 상응하는 자치 기관이 있을 수 있다. 민족구역 자치지방의 자치기관과 다른 국가기관이 서로 연결되어 있으며 우리나라 기관 체계의 구성 부분이다. 《헌법》과 《중화인민공화국 민족 자치법》의 규정에 따르면 민족자치지방의 자치기관은 자치구, 자치현 인민대표 대회와 인민정부이다.

“민족자치 지방의 자치기관은 국가 지도기관이 많은 기층 인민대중에게 연계하는 유대와 교량이다. 조직기구의 건전함과 업무의 전개는 당과 국가의 신용과 각 민족인민의 절실한 이익에 직접적으로 영향을 주고 민족구역 자치제도의 실현과 발전에 직접적으로 영향을 준다.”<sup>5)</sup> 따라서 제도적, 법상 민족자치 지방에 대한 자치기관이 완벽을 하여 법정의 권한을 충분히 행사할 수 있는 중요한 역할을 발휘할 수 있다.

### 1) 권력 기관.

민족자치 지방의 권력 기관은 자치구, 자치현, 인민대표 대회이다. 자치구, 자치주의 인민대표 대회는 하급기관 인민대표 대회에서 선발하여 자치현 인민대표 대회 유권자가 직접 선출한다.

자치구 인민대표 대회 대표의 정원은 자치구 인민대표 대회 상무위원회에서 전국인민 대표 대회 상무위원회에 결정하고 보고하기로 결정했다. 자치구, 자치

5) 장얼마(1988), 「중국 민족지역 자치의 이론과 실천」, 중국 사회과학출판사, p. 172.



현 인민대표 대회에 상무위원회를 설립하다.

상무위원회의 구성원은 국가 행정기관, 재판기관과 검찰의 직무를 맡을 수 없다. 각 민족자치 지방의 인민대표 대회 회의는 매년 적어도 한 번씩 거행하고, 본급 인민대표 대회 상무위원회가 소집한다. 자치구, 자치현, 인민대표 대회는 각 임기가 모두 5년이다. 민족자치 지방의 인민대표 대회는 다른 일반인민대표 대회의 같은 직권을 향유하고 있다. 그 직권은 아래의 내용을 포함한다.

(1) 행정구역 내에서는 헌법, 행정법규와 상급인민대표 대회와 상무위원회의 결의의 준수와 집행을 보장하고 국가계획과 국가 예산의 집행을 보증한다.

(2) 심사와 비준한 본 행정구역 내의 국민경제와 사회발전 계획, 예산 및 집행상황의 보고한다.

(3) 토론과 행정구역 내의 정치, 경제, 교육, 과학, 문화, 위생, 환경, 자원 보호, 민정, 민족 등 업무의 중대한 사항을 결정한다.

(4) 각종 경제 조직의 합법적 권익을 보호한다.

(5) 소수민족의 권리를 보장하다.

(6) 헌법과 법률이 여성을 부여하는 남녀평등, 동업의 보수와 결혼 자유 등 각종 권리를 보장한다.

## 2) 행정 기관.

민족 자치지방의 국가 행정기관은 자치구, 자치현, 인민 정부이다. 각급 인민 정부는 본 국가 권력기관의 집행기관이다. 자치구역 인민 정부는 일반 인민정부의 같은 직권을 누리고 있으며, 그 직능은 아래 내용을 주로 포함되어 있다.

(1) 행정구역 내 인민대표 대회와 상무위원회의 결의를 집행하고 상급 국가 행정기관의 결정 및 명령을 규정하고 행정조치를 규정하고 결정과 명령을 발표한다.

(2) 소속 각 업무부서와 하급 인민 정부의 사업을 지도한다.

(3) 소속 부서의 부당한 명령, 지시 및 하급 인민정부의 부적절한 결정, 명령을 변경 또는 취소한다.

(4) 법률의 규정에 따라 국가 행정기관 관계자에 대한 임명, 양성, 심사, 상벌한다.

(5) 국민경제와 사회발전계획, 예산을 집행하고, 본 행정구역 내의 경제, 교육, 과학, 문화, 체육사업, 환경, 자원보호, 도시와 농촌 건설 사업과 재정, 민정, 공

안, 사법, 행정, 감사, 계획, 출산 등 행정 업무를 수행한다.

(6) 사회주의 국민 소유의 재산과 노동군중 집단의 재산을 보호하고, 공민 개인의 모든 합법적인 재산을 보호하고 사회 질서를 지키고 공민의 권리, 민주권리와 기타 권리를 보장한다.

따라서 이와 같이 자치구역 인민 정부의 직능은 비교적 완비되어 민족구역 자치지방이 법에 따라 자치권을 행사하는 데 충분히 보장하였다.

### 3. 민족자치 지방기관의 자치권

민족자치 기관의 자치권은 민족자치구 자치의 핵심 내용이며 민족자치구 자치 체도를 실행하는 중요한 목표이다. 자치권이란 민족자치 지방의 자치기관이 《헌법》과 《민족구역 자치 법》과 기타 법률에 근거하여 행사하는 권력이다. 민족자치 지방자치 기관의 자치권은 주로 아래와 같은 내용들을 포함한다.

#### 1) 정치방면

##### (1) 민족 입법 자치권.

민족 입법 자치권은 민족자치권의 중요한 표현 형식이다. 《중화인민공화국 민족자치구 자치 법》은 민족자치 지방 인민대표 대회가 현지 민족의 정치·경제와 문화의 특징에 근거하여 자치조례와 특별조례를 제정할 권리가 있다.

##### (2) 변통권.

현행 법규에 따라서 민족자치 지방자치 기관의 변통권은 세 가지 상황이 있다.

첫째, 법률 및 행정법규에서 민족자치 기관의 변통권을 수여한 변통권이다.

둘째, 행정 법규에서 민족 자치 기관의 변통권이 수여되는 변통권이다.

셋째, 상급 국가 기관에 대한 결의와 결정, 명령, 지시의 변통권이다. 따라서 변통권의 실시는 주로 민족자치 지방의 실제 상황에 맞지 않는 변통처리로 민족자치지방의 발전과 진보에 유익하다.

##### (3) 소수민족 각급 간부, 각종 전문 인원과 기술자의 임용의 권리를 배양하다.

이 권리를 행사하면 인재 대열의 건설을 유리하게 보장하고 자치지방 현대화 건설의 발전에 대해 중요한 인재가 지지하는 역할을 한다.

(4) 지방 공안부 대권을 조립하다.

지방 공안부는 중국 통일의 무장 역량의 구성 부분으로 본지를 지키는 치안과 민족의 단결과 조국의 국경을 보위하는 중요한 역사적 의미를 가지고 있다.

2) 재정경제 방면

(1) 재정관리 자치권.

헌법은 민족구역 지방자치 기관이 지방재정을 관리하는 자치권을 분명히 규정하고 있다. 국가 재정체제에 따라 민족구역 자치지방의 재정수입은 모두 민족구역 자치지방의 자치기관에서 사용해야 한다.

(2) 재정 변동권.

민족구역 지방자치 기관은 국가 규정의 원칙에 따라 지방의 실제 상황을 결합하여 본 지방의 각 지출 기준과 정원 정액 보충 규정과 구체적인 방법을 제정할 수 있다.

(3) 감세와 면세권.

민족구역 지방의 자치기관은 국가 세법을 집행할 때 국가 통일적 심사의 세수 감면 항목을 제외하고는 지방 재정수입에 속하는 일부 부분은 세수에서 배려와 격려를 가하여 상급 인민 정부의 비준을 거쳐 감세나 면세를 시행할 수 있다.

(4) 경제 건설과 발전 자치권.

《헌법》과 《중화인민공화국 민족구역 자치 법》은 민족구역 지방의 자치기관이 국가 계획의 지도하에 근거하여 본 지방의 특징과 수요에 따라 경제건설의 방침, 정책과 계획을 제정하고, 자율적으로 지방적인 경제 건설 사업을 배치하고, 생산관계와 경제구조를 합리적으로 조정하여 사회주의 시장경제를 발전시키기 위해 노력하고 있다.

3) 사회 공공사무 방면

사회 공공사무는 주로 교육, 문화, 과학기술, 위생, 체육, 계획, 출산 등 방면의 민족구역 자치기관이 부담하는 사무를 가리킨다.

### (1) 교육

교육 방면은 주로 민족구역 지방의 자치기관이 국가의 교육 방침에 따라 법률, 법규에 근거하여 본 지방의 교육 계획을 결정하여 각 급 학교의 설치, 학제, 교육 형식, 교육 내용, 수업 용어와 민족 교육을 자율적으로 발급하여 문맹을 소멸하고, 9년제 의무교육을 보급하여, 다양한 형식으로 발전하도록 결정하고 일반 고급 중등 교육과 중등직업기술교육을 발전시키고, 여건과 필요에 따라 고등교육을 발전시켜 소수민족 전문 인력을 양성한다.

### (2) 문화

문화 방면은 주로 민족 자치 지방의 자율적으로 민족 형식과 민족 특징을 갖춘 문학·예술·신문·출판·방송·영화·텔레비전 등 민족 문화 사업에 대한 투입을 강화하고 문화 시설 건설을 강화하고, 각 문화 사업의 발전 기구·지원 관련 기관과 부문 수집·정리·번역과 출판·민족역사 문화서적·민족 보호의 명승고적·귀중한 문화재 및 기타 중요 역사 문화유산, 우수한 민족 전통 문화를 계승하고 발전시킨다.

### (3) 과학 기술, 위생, 체육, 계획 출산

주로 민족구역 자치지방의 자치기관은 본 지방의 과학기술 발전 계획을 자율적으로 결정하고, 과학기술 지식을 보급하여 본 지방의 의료 위생 사업의 발전을 결정하고, 현대 의약과 민족전통, 의학 약품 자율적으로 스포츠 사업을 발전시키고, 민족전통 체육 활동을 전개하고, 각 족 인민의 체질을 증강시켜 법률 규정에 따라 본 지방의 실제 상황을 결합하여 계획 출산 방법을 제정한다.

## 제2절 중국 민족구역 자치 지방 입법권 건립 이론기초

### 1. 중국 민족구역 자치의 권리와 권력 이론

#### 1) 개인 권리와 단체 권력의 법리

권리 주체에 따라 개인 권리와 단체의 권리로 나눌 수 있으며, 민족구역 자치법권

은 군체의 권리이며, 이것은 민족구역 자치권의 권력 내용이다. 중국에서는 모든 권력이 국민이고 국민은 국가의 주인이지만, 이는 누구나 직접 국가를 관리하는 것이 아니라, 국민이 자신의 각급 간부를 선거하여 국가를 관리하는 기능을 행사하는 것이다.<sup>6)</sup>

## 2) 민족구역 자치 권력의 합법성 기원.

권리의 뜻하는 것은 일종의 선과 이익이다. 권리의 의미에서는 ‘민족자치’의 권리 주체는 민족이나 소수민족 군체이다. ‘구역 자치’의 권리 주체는 구역의 전체 주민이다. 민족자치 지방 입법 자치기관에서는 자치입법권은 일종의 권력이고, 반면 소수민족의 참여가 우리 민족의 사물을 관리하는 것에 대해서는 민족구역 자치입법권은 일종의 권리이다.

중국의 현재 민족정치 관계관리가 시행한 지도 방침, 기본 정책 및 실시한 기본 정치 제도는 모두 민족 권리의 보장을 기점과 귀결한 것이다.<sup>7)</sup> 소수민족의 공민 권리와 소수민족의 집단 권리는 민족구역 자치 입법권의 기초이다.

## 2. 중국 민족구역 자치 족 단체 공동체의 민족권 이론

한편, 근원을 따지는 인류의 본성은 공동 조상의 숭배와 존경을 결정해 이로써 공동의 정신세계를 형성하는 사회 집단이다, 한편 민족의 형식은 각 분산된 가정 형식의 통합 권위를 갖춘 사회화 형식이 될 것이다. 광의적 민족은 독립적 특성을 지닌 ‘족류 공동체’이다.<sup>8)</sup>

민족구역 자치 입법권은 족 단체 의식의 충분한 구현, 한민족의 생존과 발전은 족 군의 민족적 권리 보호를 전제와 발전으로 삼고 소수민족의 권리 규정은 주로 세 가지 개괄이 있다. 소수민족은 민족 경제, 문화, 사회의 권리를 발전시키고, 본 민족문화, 풍속, 신앙, 종교의 권리, 자연자원의 점유, 이용권을 가지고 있다.

6) 왕철지·사버력(2002), 「국제시야의 민족 구역 자치」, 민족 출판사, p. 80.

7) 왕철지·사버력(2002), 「국제시야의 민족 지역 자치」, 민족 출판사, p. 170.

8) 진운생(2006), 「민족지역 자치법-원리와 정해」, 중국 법제 출판사, p. 6.

### 3. 중국 민족구역 자치 집단의식의 자치권 이론

현대 사회가 발전함에 따라 사람들은 개인의 이익과 권리의식의 증강을 보장하며, 업종 자치, 단체 자치로 형성된 자치 형식이 갈수록 많아지고, 민족구역은 지방자치의 특례이다. 본문으로 말하자면 민족구역 자치는 국가의 통일지도하에서 소수민족의 집거지 구역을 기반으로 상응하는 자치권을 행사하는 것을 말한다. 민족자치 지방에는 두 가지 자치의 형식이 존재하고 있다. 즉 구역자치와 민족자치이다.

“민족자치”의 권리 주체는 민족이나 소수 민족 단체 “구역자치”의 권리 주체는 지방의 전체 주민, 자치권은 권력이자 권리이다. 지방정부 등 자치체에 대해 자치권은 일종의 권력이고, 국민이 공동체에 참여하는 행사는 일종의 권리자치권의 다양한 제도적 방식이다.

민족구역 자치 법권의 성질을 결정하고 민족구역 자치 입법권의 이중 성질은 민족구역 자치조례와 단행조례의 제정권과 동시에 일반 지방 입법의 제정권이며 민족자치와 지방자치의 유기결합으로 중국이 민족 지방입법을 해결할 수 있는 효과적인 의사결정이다.

종합적으로 말한 것은 민족구역 자치는 민족적 요인과 지역 요소의 결합, 정치적 요소와 경제적 요소의 결합이다. 민족구역 자치는 국가의 집중 통일과 민족지역의 자치 유기적으로 결합되고, 국가의 통일지도를 보장하는 동시에 소수민족인민이 주인의 됨으로써 민족의 지방 사무를 관리하는 실현을 보장할 수 있다. 이것은 중국이 다민족 국가를 다스리는 성공적인 경험으로, 중국 소수민족 인권에 대한 존중과 사회적 가치의 인정을 충분히 구현했다.<sup>9)</sup>

9) 데이소밍(2004.09.06), 「중국 민족」, <당대 중국 민족 지역자치의 가치 분석>.

### 제3절 중국민족 구역자치 실행의 원칙과 발전과정

#### 1. 중국 민족구역 자치 실행의 원칙

##### 1) 국가 통일 원칙

민족구역 자치를 실행하려면 반드시 국가 통일을 굳게 유지해야 한다. 국가 통일을 수호하는 것은 민족구역 자치의 전제와 기초이기 때문이다. 이는 민족자치지방은 중화인민 공화국 영토 내에서 중앙 통일지도를 받는 지역이며 《헌법》이 규정한 요구를 따라야 한다는 뜻이다. 오직 이 원칙을 따라야만 진정한 민족평등과 소수민족의 자치권을 실현할 수 있으며 각 민족의 공동번영을 실현할 수 있다.

##### 2) 민족 단결 원칙

민족단결 원칙은 중국이 민족구역 자치를 실시하는 기본 원칙이다. 민족단결을 견지하는 것은 국가의 흥망성쇠에 대해서는 각 족들의 공통 발전에 대해 사회주의 민족관계의 조화로움에 대해서 모두 중대한 현실적 의미를 가지고 있다.

##### 3) 민족 평등 원칙

민족 평등 원칙은 중국이 민족구역 자치의 기본원칙을 실시하는 것이며, 그것은 정치, 경제, 문화, 법률 등 각 방면의 중국 내의 각 민족은 진정한 평등이다. 민족 평등 원칙을 견지하는 것은 당과 정부는 법률적으로 각 민족의 평등을 보장할 뿐만 아니라 소수민족의 정치, 경제, 문화 각 사업에 도움을 주며 현실 생활에서 각종의 평등한 권리를 실천하게 누리게 하는 것이다.

<표 2-1> 역대 전국 인민대회 대표 중 소수민족 대표 인원 통계표

회수/프로젝트	제 1 회	제 2 회	제 3 회	제 4 회	제 5 회	제 6 회	제 7 회	제 8 회	제 9 회	제 10 회	제 11 회	제 12 회
대회 연수 (년)	1954	1959	1964	1975	1978	1983	1988	1993	1998	2003	2008	2013
대표총수	1226	1226	3040	2885	3497	2978	2978	2978	2978	2985	2985	2985
소수 민족 수	178	179	372	270	381	405	445	439	428	415	411	415
소수민족 대표 총수%	14.5	14.6	12.2	9.4	10.9	13.6	14.9	14.74	14.36	13.91	13.52	13.88
대표적인 소수민족수	30	30	53	54	54	54	55	55	55	55	55	55

자료: 보홍조(2003), “당대 중국 정치 제도”, 중국복단대학교출판.

<표 2-1>와 같이 소수 인민 대표의 수가 해마다 늘어나고 있는 중국이 민족 평등의 원칙을 견지하고 있음을 충분히 설명할 수 있다.

#### 4) 민주 법제 원칙

민주 법제 원칙도 민족구역 준수의 기본 원칙이다. 민족구역 자치 기관이 권리를 행사할 때 가장 광범위한 인민민주 권리를 발양하려면 민족구역의 각 민족 국민을 평등하게 국무 관리에 참가하게 하고, 충분한 민주 권리를 향유하고 법률 법규의 요구에 따라 법에 의거하여 권리를 적용하고, 민주와 법률을 상호 결합 시키도록 해야 한다.

국가 통일, 민족단결, 민족평등, 민주법제의 기본 원칙은 통일이다. 이 네 가지



기본 원칙에 따라 일을 벌이고, 민족구역 자치 지방의 각 민족은 화목하게 지낼 수 있으며, 조국의 번영을 위해 분투할 수 있다.

## 2. 중국 민족구역 자치 실행의 발전 과정

### 1) 민족구역 자치 제도의 회복 발전기(1978년-1984년)

당의 11회 삼중 전회가 열리자 중국의 민족구역 자치 작업은 좌우간 회복기에 들어갔다. 주요 내용은 다음과 같다.

첫째, 정확한 민족사업 사상을 확립하다. 민족사업, 민족구역 자치의 사업을 ‘왼쪽’에서 잘못된 속박에서 해방시켜 민족구역 자치 사업의 회복을 위해 사상 기반을 확정했다.

둘째, 민족 지방의 자치권 문제를 강조하다. 민족구역 자치를 실시하면서 핵심 문제는 자치권 문제이다. 등소평의 《당과 국가 지도체도의 개혁》에서 말한 것처럼 “각 소수민족이 집거하는 지방을 진정으로 민족구역 자치를 실행하고 인민 대표 대회 제도를 개선해야 한다”고 말했다.<sup>10)</sup>

셋째, 민족구역 자치의 업무를 경제 건설에 중점적으로 옮기다. 경제 발전이 되어야 인민 생활수준이 향상되고 민족 간의 발전 격차를 점차 해소해 진정한 각 민족의 공동 번영과 진보를 실현할 수 있다.

### 2) 민족구역 자치 제도의 조정 발전기(1984년-1992년)

1984년 10월 20일 당의 12회 3중 전회는 《중국 중앙 경제 체제 개혁에 관한 결의》를 통해 중국 경제 체제 개혁을 통해 새로운 시기에 접어들었음을 상징했다. 전국이 개혁을 심화시키는 형식에 따라 중국의 민족구역 자치도 발전의 새로운 단계에 접어들었다. 우선 관련 법률 법규가 민족구역 자치 제도의 발전을 추진하는 것을 반포한다. 그리고 당과 국가는 민족구역 자치 제도의 더욱 공고함과 완벽함을 매우 중시한다. 따라서 이 시기에 민족구역 자치 제도가 전면적으로 건강한 발전을

10) 등소평 문선(1994) , 인민출판사, 2(2):39.

하였을 뿐만 아니라, 민족구역 자치의 민주와 법제 건설을 강화했다.

### 3) 민족구역 자치제도의 빠른 발전기(1992년-현재까지)

1992년 이후 중국의 민족구역 자치도 빠르게 발전하는 시기에 접어들었다. 주요 내용은 다음과 같다.

첫째, 국가 통일을 보장하는 전제하에 민족구역 자치지방에는 광범위한 자치권이 있다.

둘째, 민족구역 자치지방의 자치건설을 추진하다.

셋째, 민족구역 자치지방 경제문화가 고속 성장세를 이어가고 있다.

넷째, 민족구역 자치지방의 현대화 건설을 강화하여 각 민족 인민의 공동으로 번영을 촉진한다.

## 제3장 Ning샤 회족 자치구의 분석

### 제1절 Ning샤 회족 자치구의 성립과정

#### 1. Ning샤 회족의 역사와 발전

##### 1) Ning샤 회족의 역사

회족은 오랜 역사와 찬란한 문화를 가지고 있다. Ning샤에는 현재 580여만 명의 국민이 거주하고 있다. 그 중 회족은 약 200만 명으로 전체 인구의 1/3을 차지하고 있으며, 중국 회족의 가장 많은 성급 자치구이면서 중국 내 유일한 성급 회족 자치 지방이다.

중국 회족은 민족 공동체의 형성으로 긴 역사 과정을 거쳐, 대체로 당송, 원대, 명대 세 시기를 거쳐 각각 회족 인민의 초입단계, 회족 공동체 형성의 과도 단계를 거쳐서 회족 공동체 형성 단계로 발전중이다.<sup>11)</sup>

당·송·원·명대부터 청대까지 Ning샤 지역의 회족은 점차 고원·평양·동심·오충을 중심으로 대 분산·소규모 거주 구도를 형성하였다. 이로써 영하 지역의 회족은 종교 역량과 정치·경제력으로 집합 하면서 회족의 사회적 역량을 크게 높여서 Ning샤 회족 사회조직화 과정의 완성을 상징한다.

민국 시대에 이르렀을 때 Ning샤 지역의 회족 인민들은 군벌 혼전의 고통을 겪으며, 1929년 Ning샤 건설하였다. 8년 항전, 4년 내전을 겪으며 마침내 영하 인민 정부가 성립되었다. 그리고 1958년 10월 25일, Ning샤후이족 자치구 창립하여 중국 민족구역 자치 정책의 눈부신 승리를 표시하고 있다.

11) 진육녕(2008), 「Ning샤 통사」, Ning샤 인민 출판사, p. 192-198.

## 2) 녁샤 회족의 민족 특징

회족 문화는 중국 전통 문화와 이슬람 문화가 결합된 산물이다. 그 중 이슬람 문화는 시종 회족 문화와 한족문화의 구별이 중요한 특징이다.<sup>12)</sup>한민족이 다른 민족의 가장 본질적인 요소는 민족 특유의 문화이며, 우리도 특유의 문화를 특징이라고 할 수 있다.

### (1) 회족의 풍습

회족 인민들은 모두 위생에 신경을 쓰는 문명 습관이 있다. 회족의 풍속 습관은 회족의 신앙에 의존하는 이슬람교에 의해 존재하고, 그것의 발생과 발전도 회족 이슬람교라는 현실사회의 기초에서 벗어날 수 없다. 그것은 회족 사회에서 전체 구성원의 가치관과 공동의 의지이다.

그것은 회족 인민이 장기적인 사회생활과 생산 노동에서 이슬람교법은 이미 정해진 생활방식과 생활제도로 여겨진다. 대대로 자각적으로 계승하고 고화된 행위 규범으로서 그것은 국가의 강제 힘에 의지할 필요가 없고 이슬람 신앙에 대한 경건함과 자각으로 실천하는 것이다.<sup>13)</sup>

### (2) 회족 인민의 명절 행사

개재절, 구르핀절, 성기절은 이슬람교를 신앙한 회족인민의 3대 명절이다.

개재절은 매년 이슬람교회 역년 10월 1일에 거행된다. 왜냐하면 9월은 라마단의 달로 속칭 라마단이기 때문이다. 따라서 한 달 동안 ‘봉제’의 교도들은 낮에 음식을 먹지 않고 밤에야 먹고 마시기 시작했다. 경축 행사는 한족이 설 쇠는 것과 같다.

구르핀절 축제는 희생제, 또는 충효절 이라고도 한다. 일반적으로 구르핀절은 삼일 간 열린다. 매년 이슬람교회 역년 12월 10일에 사람들은 소와 양을 잡고 명절 선물을 장만하며 명절을 즐긴다.

성기절은 무하이머드가 탄생한 기념일로 매년 이슬람 교력 3월 12일에 거행된다. 경건한 교도들은 이 명절을 매우 중시하고, 그들이 성기 절을 지내는 것은 무하이머드을 찬양하기 위해 가르침을 잊지 않는다.

### (3) 회족의 식습관

회족은 육식에 대한 선택은 비교적 엄격하다. 소, 양, 낙타 고기만 먹고 닭, 오

12) 정홍(2006), 「회족, 동향족, 살라족, 보안족 민족관계 연구」, p. 5.

13) 양경덕(2006), 「회족 이슬람 관습법 연구」, 녁샤 인민출판사, p. 59-60.

리, 거위, 비늘의 어류만 먹는다. 회족과 다른 이슬람교를 믿는 민족처럼 돼지고기를 엄금한다. 회민은 동물의 혈액과 자사의 가축을 먹지 않는다.

### 3) 회족의 역사 공헌

회족 인민은 역사적으로 공부에 능숙하고, 용감하게 개척하고, 애국애교, 여러 분야에서 뛰어난 대표 인물이 나타나고 중화민족의 발전에 제대로 기여했다. 그들은 다양한 형식으로 서양의 과학 기술문명을 중국으로 도입하고, 또 중국의 비단, 사기 등 물품 및 공예, 조선과 항해 등의 기술과 중국 동전, 지폐 등이 서아시아, 중앙아시아, 동남아시아 및 북아프리카 등지에 전파되며, 세계문명의 발전을 촉진시켰다.

국가 통일을 옹호하고 외욕을 막기 위해 우리 사회 경제의 발전을 위해 개혁 개방 사업에 큰 공헌을 하였다. 항일전쟁 시기에 회민족의 애국주의 열정이 전례 없이 높아졌다. 항전 앞에 “북평회민항적의 수비 후원회”는 ‘칠칠사변’의 전화에 설립되어 회족이 항일민족 통일전선에 참가하는 서막을 열었다.

1938년 중국 회교 항일 구국협회가 한커우에서 설립되었으며 전국 각지의 회족에서 잇따라 지방조직을 설립해 각종 형식의 항일 홍보 구명 활동을 펼쳤다. 1949년 중화인민공화국이 성립된 후 회족 인민은 당과 정부의 배려에 힘입어 민족정신을 발전시켜 사회주의 개조와 건설을 위해 민족 단결과 국가 장치 안에 중대한 공헌을 하였다.

## 2. 닝샤 회족 자치정권의 수립

1936년 10월 22일 예해현 회민 자치정부를 통신현으로 설립한 것은 역사상 최초의 현급 소수민족 자치정권이자 최초의 회민 자치정권으로 우리 민족 자치의 선례를 열었다. 회민에게 자신의 유격대를 조직하여 민족독립해방을 위해 분투하고 회민을 주체로 하는 현 유격대를 세웠다.

더욱이 군중을 발동하여 근거지를 확대하고 회족청년 수백 명이 홍군에 참가

하고 동원해 내전에 반대하여 항일을 지원하는 고조를 일으켰다. 예해현 회민 자치정부는 자신의 위대한 역정으로 중국 혁명 역사 발전 중 휘황한 페이지를 쓰여 위대한 역사적 의의를 지니고 있다.

첫째, 예해현 회민 자치정부의 설립, 우리 당이 창립한 서북 혁명 본영이다. 즉 산시 성, 간소성, 영하성 변경 구역의 중요한 구성 부분이다.

둘째, 예해현 회민 자치정부의 설립은 중국 회민정부의 첫 수립으로 회민개혁 개방의 선창이었다.

셋째, 예해현 회민 자치정부의 설립은 우리 당이 중국 민족문제의 장기적인 이론 토론과 실천 경험을 해결한 총결은 우리 당의 독립 자주적으로 중국 민족 문제를 정확히 해결한 위대한 시도이다.

넷째, 예해현 회민 자치정부는 국제공산주의 운동에서 중요한 의미를 가지고 있다.

### 3. 닝샤 회족 자치구의 성립

1957년 7월 15일 제1회 전국 인민대표 대회 제4차 회의는 닝샤 회족자치구 설립에 관한 결의를 통과했다. 이로써 닝샤 회족자치구는 정식 비준을 받았다.<sup>14)</sup>

1958년 10월 24일부터 30일까지 닝샤 회족자치구에서 제1차 인민대표 대회를 개최하였다. 회의는 은천에서 성대하게 개막되었다. 닝샤 회족 자치구의 설립은 중국 사회주의 제도의 공고함을 상징하며, 중국 각 족의 단결을 상징하며 당의 민족정책의 또 다른 승리를 나타낸다. 닝샤 구역의 사회주의 건설이 새로운 역사적 단계로 진입했다.

첫째, 닝샤 회족자치구 창립, 당의 민족 자치정책을 충분히 설명하는 것은 중국 민족 문제를 정확히 해결하는 기본 정책이다.

둘째, 닝샤 회족자치구의 성립은 우리나라 각 민족 평등 단결관계의 더욱 공고함과 강화를 상징한다.

셋째, 닝샤 회족자치구의 설립은 영하 지역의 각 건설 사업이 새로운 발전 단계에 들어섰다.

14) 주서해(1993), 「닝샤회족 백치사략(1936-1988)」, 닝샤 인민출판사, p. 91-95.

<표 3-1> 닝샤 회족 자치구 행정구역 요약표

	면적 (km <sup>2</sup> )	인구(인)	정부 주둔지	행정 구획	
				관할 상황	관할구 명칭
인촨시	9555	2025741	싱칭구	관할구3개 시관할구 2개	싱칭구, 금봉구,시 샤구,용닝현,하란 현
석취산 시	5213	734071	다우커우 구	시관할구2개 현1개	다우커우구, 혜농 구,핑뤄현
우중시	20395	1294798	리통구	시관할구1개 현2개	리통구,옌지현,동 심현
고원시	14413	1247063	원주구	시관할구1개 현4개	원주구,시지현,룽 더현,경원현,평양 현
중위시	16824	1092876	사포터우 구	시관할구1개 현2개	사포터우구,중닝현 ,해원현
전 구역	66000	6394549	인촨시	지급시5개, 시관할구8개, 현11개	

자료: 닝샤 회족 자치구 개황(2008), 민족출판사 참조함, p, 50.

## 제2절 닝샤 회족 구역 자치제도의 분석

### 1. 닝샤 회족 구역 자치제도 실행의 주요 정책

#### 1) 민족평등 단결을 견지한다.

민족문제는 시종일관 민족구역이 중국 특색 사회주의를 건설해야 할 중대한 문제를 잘 처리해야 하며 민족평등의 단결을 견지하는 것이 민족적 일과 좋은 주제이다. 영하는 마르크스주의 민족평등 단결 이론과 닝샤 회족 자치구의 구체적인 현실을 결합하고, 민족평등 발전 사업을 추진하는 새로운 방법을 찾아냈다. 회족 한족 인민들은 “누구도 누구를 떠나지 못할 ”사회주의 민족관계를 세웠다.

첫째, 전 지역에서 마르크스주의 민족관과 당의 민족정책 홍보 교육을 계속하고 있다.

둘째, 민족 법제 건설 강화, 민족 평등 단결 실시 및 법제화 보장한다.

셋째, 회족 풍속 습관을 충분히 존중하고, 법에 따라 청진식품의 관리를 강화하고 근무 장기효과 메커니즘을 세우고 회족대중의 합법적 권익을 보호하기 위해 노력했다.

## 2) 민족 지역경제를 대대적으로 발전시키다.

소수민족과 민족구역의 경제사회발전을 가속시키는 것은 현 단계의 민족 업무의 주요 임무이며 민족 문제를 해결하는 근본적인 경로이자 민족지역 사회주의의 조화사회를 구축하는 관건이다. 닝샤 회족 자치구는 시종 경제 발전을 제일 요무로서 삼아 민족지역의 발전을 튼튼한 물질 기초를 제공하였다.

첫째, 지역 특색 우세 산업을 적극 발전시켜 영하 지역의 실제 신행 공업화 도로에 부합하여 걸어야 한다.

둘째, 국가의 농사를 그만두고 숲으로 돌아가고, 목축을 그만두고 풀로 돌아가는 공사를 결합하여 실시하며, 기반시설의 강화, 빈곤퇴치 개발을 실시한다.

셋째, 국가 민족 무역 ‘세 가지 배려’정책을 사용하여 좋은 민족 무역과 민족 특수 용품 생산 업체를 크게 촉구했다.

## 3) 회족 문화를 주체로 하는 다원 문화 만들기에 힘쓰다.

닝샤 경제사회는 뛰어넘는 발전을 실현해야 한다. 경제적 발전뿐만 아니라 문화와 정신문명의 발전을 포함해 물질적 풍부함뿐만 아니라 문화적 번영도 포함된다.

첫째, 비단의 길 문화, 붉은색 고전 문화, 대막 황하 생태 문화, 보호 개발, 고대 인류 유적 및 고대 생물 화석 유적 문화, 적극 개발 변경 군단 문화, 전통 문화, 건축 문화, 상무 문화 등.

둘째, 각 민족 대중문화 활동을 대대적으로 전개한다.

셋째, 민족 문화유산 보호 연구를 강화한다.

## 4) 소수 민족 간부의 육성을 중시하다.

소수 민족 간부 배양선발은 민족구역의 발전을 촉진하고 민족관계를 조화시



켜 민족문제를 해결하는 관건이다. 념샤 회족 자치구 당위는 소수민족 간부 육성 업무를 높이 중시하고 소수민족 간부의 종합 자질을 전면적으로 높였다.

첫째, 소수 민족 간부 양성 제도를 세우다.

둘째, 소수 민족 간부를 선발하여 임용하는 제도화와 규범화.

셋째, 소수 민족의 다양한 인재의 양성과 사용을 높이 중시한다.

5) 민족교육의 발전을 촉진하다.

자치구는 항상 소수민족 전체의 자질을 근본적인 경로 삼고, 교육 사업의 발전을 가속화하여 민족 지역의 자기 발전 능력을 끊임없이 향상시키다.

첫째, 정책과 법률의 부양력 강화한다.

둘째, 학교 인프라 건설력 강화한다.

셋째, 교사 양성 제도를 세워 교사의 자질을 높이다.

6) 당의 민족 종교 정책을 성실히 수행한다.

당의 종교 사업을 철저히 관철하는 것은 기본 정책이며, 민족 단결을 강화하는 관건이고 민족구역의 발전을 가속시키는 중요한 고리이다.

첫째, 건전한 법규와 정책을 건립한다.

둘째, 종교 사무 규범화와 제도화 관리 시행한다.

셋째, 종교계 인과 종교 교직원 교육을 중시하다.

## 2. 념샤 회족 구역 자치제도 실행의 주요 효과

1) 경제가 장기적으로 발전했다.

회족 등 소수민족은 민족구역 자치권을 충분히 행사하고, 자주적으로 로컬 지역 내 사무를 관리하고, 민족 지역의 각 사업은 장족의 발전을 이룬다. 민족구역 자치구 순환 경제지표 발전 지표는 아래 <표 3-2>과 같다.

첫째, 경제 총량은 돌과 성을 넘어 종합 실력이 높아지고 있다.

둘째, 인프라가 크게 개관되어 도시의 면모가 역사적 격변이 일어났다.

셋째, 인민 생활수준이 근본적으로 향상되었다.

<표 3-2> 민족구역 자치구 순환 경제 발전 지표

지표 이름	단위	2015 년	2020 년	변화 비교
전구역 에너지 소비 총량	만톤 표준탄	5404.7	8800	63% 증가
전구역 단위 GDP에너지 소모	톤 표준탄/만 원	1.749	1.550	14% 하강
단위 공업 증가 값 에너지 소비	톤 표준탄/만 원	4.712	4.005	15% 하강
비화석 에너지가 일차 에너지 소비 비중	%	7.8	10.8	3% 제고
공공기관 단위 건축 면적 에너지 소모	킬로그램 표준탄/평방미터	35.17	32	9% 하강
공공기관의 1인당 종합 에너지 소모	킬로그램 표준탄/인	483.33	435	10% 하강
공공기관의 1인당 수량	톤/인	18.2	15.65	14% 하강
자원 생산율	원/톤	1158	1332	15% 제고
에너지생산율 (2015기준)	원/톤 표준탄	5387	6464	20% 제고
만 원 공업 증가 값 용수량	입방미터/만원	44	36	18% 하강
만 원 GDP 용수량	입방미터/만원	242	182	25% 하강
석탄 자원 생산율	만원/톤	0.56	0.68	21.4% 제고
공업 고체 폐기물 종합 이용률	%	75	80	5% 제고
도시 오수 처리율	%	88.9	95	6.1% 제고

자료: 서재청 (2015) , “오개 민족자치구의 거시경제 경쟁력 분석”, 중국 바이두 문고 참고함.

## 2) 민족 화목하게 지내다.

닝샤는 여러 해의 민족구역 자치제도의 실시를 통해 한족과 회족간 단결을 통하여 서로 화목하게 지내며 모범을 창조하였다.

첫째, 꾸준히 민족구역 자치제도를 보완하고, 회한민족 관계의 조화로운 발전을 위해 제도 플랫폼을 구축했다.

둘째, 소수민족 전통 문화를 보호하고, 민족관계의 조화로운 발전을 위해 정신적 지탱을 제공한다.

셋째, 민생 개선을 중점으로 하는 사회 건설을 추진하고, 회한민족 관계의 조화로운 발전으로 사회 조건을 창출한다.

## 3) 민족 문화 건강 발전

여러 해의 노력을 거쳐 자치구 문화 건설은 나날이 새롭고, 지역 소프트 실력이 뚜렷하게 높아지고, 각 족 군중의 정신문화 생활 번영발전이다.

첫째, 회족 우수문화를 주체로 하는 다원 문화체계가 점차 형성되고 있다.

둘째, 문화 브랜드의 성장 효과는 현저하고 문화 소프트웨어 실력이 더욱 강화된다.

셋째, 문화산업 체인은 갈수록 성숙해지고 정신문명과 물질문명이 동시에 성장하고 있다.

## 4) 사회사업 전면 진보한다.

민생 개선을 중점적으로 하는 사회 건설이 끊임없이 강화되고, 각 사회사업이 안정적으로 발전하여 융화된 민족관계는 공고해졌다. 민족구역의 민생문제는 시종 닝샤 역대 당위·정부가 장기적으로 중시하고 해결하는 중대한 사회 문제이다.

첫째, 교육 우선적 발전 전략을 실시하여 소수민족이 교육권을 받는 실현을 확보한다.

둘째, 취업을 열심히 해결하고, 전민 창업을 장려한다.

셋째, 사회보장 사업발전을 촉진하고, 실업 인원, 도시 저소득층, 특정 곤란 대상 등 전 방위 보장 네트워크를 구축했다.

### 3. 녁샤 회족 구역 자치제도 실행의 기본경험

#### 1) 당을 견지한 지도자는 전제이다.

첫째, 마르크스주의 종교관을 끝까지 견지한다. 마르크스주의 종교관을 견지하는 것은 우리의 정확한 인식과 종교 문제를 처리하는 기초이며, 민족의 일을 추진하는 초석이다.

둘째, 시종일관 당의 종교사업 기본 방침을 관철한다. 당의 종교 신앙 자유정책을 전면적으로 관철하고 법에 따라 종교 사무를 관리하고 독립 자율적으로 자립할 원칙을 고수하며 종교와 사회주의 사회를 적극적으로 이끌어 가는 것은 당의 종교 업무의 기본 방침이다.

#### 2) 경제 건설을 견지하는 것이 중심이다.

중국 민족문제의 표현은 복잡하고 다양하지만 근본적으로는 소수민족과 민족구역이 경제사회 발전과 자기발전력 부족의 갈등을 촉진하도록 요구한다. 중국 민족사업의 주제는 각 민족이 공동으로 분투하고 공동 번영으로 발전하기로 결정한 것이며, 중국이 현 단계에서 민족문제를 해결하는 중심은 여전히 경제건설 문제이다.

경제건설을 중심으로 국가가 번창하는 근본적인 요구로 경제건설을 동요하지 않고 꾸준히 견지하고 경제사회가 좋고 빠른 발전을 추진하는 것은 민족구역이 새로운 역사성을 뛰어넘는 근본적인 경로이다.

#### 3) 견지하는 민족구역 자치는 보장이다.

민족구역 자치를 실행하는 것은 국가의 방침, 정책과 소수민족지역의 구체적인 현실을 결합하는 데에 유리하고, 국가의 발전과 소수민족의 발전과 결합에 유리한다.

첫째, 시종일관 민족구역 자치구 자치제도를 고수하며 각 민족의 공동단결 분투, 공동 번영발전을 추진한다.

둘째, 민족구역 자치제도를 견지하면 민족구역 민주정치 건설을 추진해야 한다.

셋째, 민족구역 자치를 견지하여 각 민족의 공동 번영을 실현한다.

4) 서로를 존중하는 것이 관건이다.

각 민족 경제사회 발전 수준의 차이를 점차 없애고 각 민족의 인문 특징을 충분히 존중하는 것은 각 민족의 조화로운 발전을 실현하는 필연적인 요구이다.

첫째, 소수민족의 식습관을 존중한다.

둘째, 소수민족 결혼 습관을 존중한다.

셋째, 소수민족 장례 풍속을 존중한다.

5) 견지하는 민족평등은 지식이다.

중국 민족구역 자치제도의 실시는 각종 현실의 사회관계에 뻗어 있으며 각 소수민족이 각종 민족의 권리를 실현하는 이론적 기초가 되었다.

첫째, 민족평등을 견지하는 것은 중국 민족정책의 근본 원칙이다.

둘째, 민족평등은 중국이 조화로운 사회를 세우고 각 민족의 공동 번영을 촉진시키는 중요한 보증이다.

셋째, 민족평등을 견지하면 각 민족 정치권, 경제권, 문화 등의 평등 권리를 견지해야 한다.

6) 조화로운 발전은 근본이다.

화목한 사회는 오늘날의 사회의 키워드이며, 조화로운 사회는 모든 국민이 그 재능을 다하고, 각자 얻은 사회이다.

첫째, 조화로운 발전은 중국 사회 발전의 필연적인 요구이다.

둘째, 화목한 발전은 지방과 중앙의 통일에 유리하다.

셋째, 조화로운 발전을 견지하는 것은 지방자치와 사회주의 적용에 유리하다.

### 제3절 녁샤 회족구역 자치제도의 문제점 분석

#### 1. 민족구역 경제 발전 불균형

##### 1) 사상 관념이 상대적으로 정체된다.

녕샤 회족 자치구는 역사적 원인, 현실경제 발전이 낙후되고 특수한 지역 환경 등 각종 요인으로 인해, 녁샤 회족 자치구의 인민 대중 심지어 당원 간부의 사상관념이 침체하며 녁샤 회족 자치구의 현대화 발전 과정을 심각하게 제약했다.

##### 2) 인프라 조건이 비교적 나쁘다.

최근 몇 년 동안 자치구 당위, 정부의 올바른 지도자 아래 녁샤의 인프라 조건이 어느 정도 개선되고 있다. 그러나 지리적 조건 제한, 발전 기반이 약하다. 시장 경제 체제가 완벽하지 않는 등 원인, 선진 지역과 비교하면 큰 차이가 있고 여전히 상대적으로 낙후된 상태이다.

##### 3) 지역 경제 발전 격차가 비교적 크다.

민족자치 지방경제 발전수준이 낮고 사회사업 발전이 전면적으로 정체되면서 전국과 동부 연해 지역에 비해 격차가 갈수록 커지고 빈곤 문제가 두드러지고, 인프라가 심각해지고, 산업 발전이 약해지고, 인적 자원 개발이 느리고, 생태 환경이 낙관적 등 많은 문제가 있다.<sup>15)</sup>

첫째, 동·서부 격차가 높아 녁샤 산구와 천구의 격차가 커졌다. 동시 자치구 내소수민족의 집거 지역과 전 지역의 평균 수준도 높아지고 있다.

둘째, 소수민족은 지역 인재, 자금, 기술이 부족하여 정책을 집행하고, 민족경제 발전이 어렵게 되었다.

15) 국가민위 민족문제연구센터(2006), 「중국민족자치지발평가 보고서」, 민족출판사, p, 12.

## 2. 상대적으로 낙후된 민족문화 교육

### 1) 인력 자원 개발 정체

첫째, 인력 자원 수량의 품질이 총체적으로 낮다. 우선 인력 자원 수가 부족하다. 인력 자원의 수량은 노동력 인구와 품질을 결정한다. 개혁 개방 이후 시장 경제의 발전으로 인구가 대량으로 이동하여 지역 인구수가 감소하여 인력 자원 수량이 총체적으로 부족하다.

둘째, 인적 자원 구조가 불합리하다. 하나는 인력자원 도시와 농촌 구조, 산업 구조가 불합리하다.

셋째, 인력 자원 연령 구조가 불합리하다. 인적 자원 분포 불합리적인 인적 자원의 심각한 낭비를 초래할 뿐 아니라 농사 경제 발전이 비교적 낙후된 상태에 경제 사회 발전의 수요에 적응할 수 없다.

### 2) 민족 문화 보호 개발 부족

우선 민족적 특색의 의상, 무용, 음악, 문화제, 민족 수공예, 풍속 등 문화예술이 퇴화될 위험에 직면했다. 그리고 민속 민족 문화 인재 자원이 부족하여 결렬될 위험이 있다.

### 3) 교육 전반 수준이 높지 않다.

교육을 발전시켜 인구의 자질을 높이는 것은 민족 지역 발전의 근본 이자 민족 자체 발전의 근본이다.<sup>16)</sup> 그러나 자연, 역사 및 정책 가이드 등으로 인하여 농사 교육은 특히 농촌 민족교육이 해결해야 할 문제가 있다.

첫째, 교육의 전반적인 수준은 높지 않고, 전국적 격차가 비교적 크다.

둘째, 교육 조건이 개선되었지만 소프트 하드웨어 건설 침체 문제는 여전히 두드러졌다.

16) 온가바오(2005.5.29), 「과학발전관 가속민족지역발전을 가속화시키고」, <인민일보>, 제1판.

< 표 3-3 > 닝샤 한·회족 6세 이상 교육수준의 인구 비율 차지표

교육을 받는 정도	2000년		2010년		변화 상황	
	한족	회족	한족	회족	한족	회족
배운 적이 없다	10.13	20.06	5.26	11.24	-4.87	-8.82
초등학교	31.37	43.83	25.57	45.78	-5.8	1.95
중학교	35.88	21.22	40.31	29.96	4.43	8.74
고등학교	10.75	4.22	16.54	7.81	5.79	3.59
전문대학	2.01	0.81	7.66	3.14	5.65	2.33
대학	1.59	0.61	4.48	1.98	2.89	1.37
대학원	0.03	0.01	0.19	0.08	0.16	0.07

자료: 영하회족자치구(2012), 2010년 인구센서스 자료, 중국 통계출판사.

<표3-3>를 살펴보면 회족의 교육 수준은 한족보다 상대적으로 낮고, 교육 조건도 상대적으로 약하다는 것을 알 수 있다.

### 3. 완벽하지 못하는 민족구역 자치제도 건설

#### 1) 국가 민족구역 자치 법률 체계 아직 불완전하다.

첫째, 법적 관념이 낮고 입법 기술이 뒤떨어져 현대사회에 적응할 수 없다.

둘째, 자치조례가 심각하게 정체되어 입법 품질이 높지 않다.

셋째, 자치조례의 입법권이 완전치 않아 자치권 유실을 초래하였다.

#### 2) 지방에 상응하는 법률 보장 메커니즘을 세워야 한다.

첫째, 민족구역 자치법제 건설의 감독 체도가 세워져야 한다.

둘째, 민족구역 자치제도의 위법 심사 메커니즘을 세워야 한다.

셋째, 민족구역 자치제도의 법률은 구체적인 강제적 징벌 조치가 부족하다.



3) 민족 자치 법의식은 더욱 높아질 필요가 있다.

하나 사회의 법치 수준을 제는 것은 입법의 수와 법률제도의 건전함을 봐야 할 뿐만 아니라 법은 사람들의 마음속에서 있는 지위와 분량과 현실 생활에서 실시하는 상황을 봐야 한다. 현재 민족 자치 법의식은 냉담하고 민족구역 민족 법제 건설의 중요한 문제로, 국가기관의 민족법률에 대한 관철과 준수가 강화해야 한다.

#### 4. 민족구역 자치 지방정부의 규칙 자치성 부족

자치 입법 의식이 강하지 않기 때문에 민족구역 자치 지방정부는 입법 관념 방면에 약간의 편차가 있다. 예를 들어 입법할 때 주동성과 창조성이 결여된다. 관철과 집행 과정에서 끊임없이 강조하는 통일성, 복종성, 규율성 등 원칙과 정신의 주입, 그리고 엄격한 규율구속, 국가 기관과 사회 각 방면은 중국 기본적인 국책과 정치제도 중의 하나로 간주하는 민족구역 자치의 중점과 역할, 때로는 그 존재를 소홀히 할 수 있다.<sup>17)</sup>

#### 5. 복잡한 민족 종교 문제

##### 1) 종교가 대중사상에 미치는 영향

첫째, 이슬람교는 회족의 공동 심리적 자질을 촉진시켰다.

둘째, 이슬람교는 회족 풍습에 직접적으로 영향을 주고 있다.

셋째, 종교 교의에서 이슬람교 교전 중 어떤 내용은 사회 안정과 진보에도 적극적인 작용이다.

---

17) 진운생(2005), 「헌법 인류학」, 베이징대학 출판사, p, 735.

2) 종교는 당을 관철하는 정책에 영향을 준다.

첫째, 종교의 존재를 충분히 인식하고, 종교와 사회주의 사회 상응을 적극 유도 한다.

둘째, 종교 문제를 깊이 이해하는 대중성과 당의 종교 신앙 자유 정책을 전면적으로 관철한다.

셋째, 종교 문제의 특수성을 정확히 파악하고, 종교를 믿는 대중을 적극 발양하여 마음속에 중화가 있고, 공동의 의지와 공동의 존재하여 공동으로 함께 발전하는 전통 사상을 파악하였다.

3) 종교 침투가 정치 안정에 대한 미치는 영향

종교는 인류 문명 중 가장 복잡한 현상의 하나이고 정치와 경제, 문화와 사회 실체에 긴밀하게 얽혀 있다. 종교는 역사의 연속성을 지닌 전통 문화 패턴과 현실이 침투력을 갖춘 사회 이데올로기 때문이다.

종교 침투는 종교 활동이 아니라 정치활동이다. 정치적 악의성은 가장 핵심적인 특징이다. 따라서 각종 정치세력은 종교를 빌릴 수 있고 자신의 사상의식과 문화적 가치 이념을 전파하여 더욱 큰 범위 내에서 영향을 미친다.

## 제4장 녁샤 회족 자치제도의 개선방안

### 1. 추진하는 사회주의 민주정치 건설

현대 세계체제 자체가 세계 민족 체계이며 일종의 구조화된 민족 관계이다. 민족은 세계체제의 이익과 정치의 표현 단위이다. 각 민족은 복잡한 구조에서 사귀는 관계와 교제 과정에서 지위와 권리를 가지고 있으며 현대 민족정치의 배려의 핵심을 구성하고 있다. 따라서 생겨난 민족의식과 정치적 소구는 현대 세계 각종 민족주의 운동의 사상연원이 된다.<sup>18)</sup> 견지하고 민족구역 자치제도를 보완하려면 아래 문제의 연구를 중시해야 한다.

#### 1) 완벽한 법률체계는 사회주의 민주정치의 중요한 보장이다.

민족문제를 해결하는 것은 민족적 인식과 민족의 권리문제를 둘러싸고 전개해야 한다. 민족국가는 체계 내부의 갈등과 충돌을 가능한 배제해야 한다. 국가의 정치적 이데올로기 및 기초의 법률 제도와 국가 정책과 민족적 구조의 논리와 연관돼 있음을 잘 알고 있다.

민주주의의 국가는 먼저 법치의 국가이어야 한다. 민주주의는 법으로 보장해야 하며 사회주의 법제는 없으면 사회주의 민주도 없다.<sup>19)</sup> 완비된 법률 체계는 법치국 방략의 기초를 전면적으로 실현하는 것이다.

사회주의 법치국가는 법치의 경로를 통해 인민 대중이 사회주의 조건 아래에서 자신의 집주인의 권리를 실현하고 완비한 법률체계는 민족구역이 소수민족 민주 정치권을 실현하는 중요한 보장이다. 이에 따라 급선무는 상응하는 법률 법규 체계를 더욱 건전하고 실행할 수 있는 감시 메커니즘을 세워 양성 순환을 형성하는 것이다.

18) 왕건아·진건아(2004), 「족대정치와 현대 민족국가」, 사회과학문헌출판사, p. 6.

19) 송재발(2008), 「민족 지역자치제도의 발전과 완벽한 자치구자치조례 연구」, 인민출판사 제1판, p. 100.

중점을 강조하는 민족자치지법은 평등, 자치, 시장의 원칙을 견지하고 과학성과 타당성을 확보해야 한다는 점이다. 현대 세계 민족 갈등의 각종 형태를 종합해 보면, 본질적으로는 여전히 각 민족의 민족 간 불평등한 지위의 감찰과 반응이다.<sup>20)</sup>정치적 권리의 불평등, 경제 권력의 불평등과 문화 권력의 불평등이다. 그중 중요한 요인은 정치적 평등권이다.

2) 자치민족 공민의 질서 정치참여는 소수민족 공민자치권을 보장하는 효과적인 경로이다.

정치참여는 국민이 정치적 체제 결정 과정을 추진하려는 움직임을 말한다.<sup>21)</sup> 질서 정치참여는 법률, 제도 규정 범위 안에서 공민은 절차와 규범에 따라 정치적 체제 결정을 추진하는 정치 행위이다.<sup>22)</sup>민족구역 자치제도의 실시는 근본적으로 옛 중국의 한 민족을 통치하여 다른 민족을 지배하고, 통치된 민족은 국가 정치생활과 자신의 내부 사무를 관리하는 상황에 참여할 권리가 없어 각 민족의 권리의 평등성을 보장했다.

3) 체제 구조 차원에서 보면 국가 민주 집중제 원칙하에 자치기관은 국가의 지방 정권 조직이자 민족자치 조직이다.

자치기관이 자치단체와 일급 지방행정기관의 이중 신분을 겸비하고 심리적으로 자치기관의 요소는 체제와 조직 구조가 아니라 인원의 조직원칙이다. 민족자치의 실질적인 평가 지표는 자치기관의 지도자가 어느 민족의 국민이 담당하고, 자치민족의 공민이 맡는다면, 현실에 이르기까지 반대로 민족자치의 의미를 잃게 된다.

법률 보장 체제 차원에서 보면 헌법 원칙은 국민이 향유한 모든 기본정치 권리를 규정하고, 국정의 조함에 맞는 법률 제도로 보장할 수 있고 세세한 실시 방법과 규칙에 의존하여 실현하다. 법률 제도는 사회주의 시장경제와 상응하는 동시에 민족구역 대중과 민주정치에 대한 호소와 일치해야 한다.

20) 왕건아·진건월(2004), 「족대정치와 현대 민족국가」, 사회과학문헌 출판사, 제1판, p. 12.

21) 도동명(1998), 「당대 중국 정치참여」, 절강인민출판사, p.104.

22) 후만봉(2009), 《민족자치구 자치제도와 소수민족 시민 정치참여》, <내몽골사회 과학>, 제3기, p. 56.

## 2. 조화로운 민족 관계를 공고히 하고 발전시키다

민족관계는 민족문제의 중요한 내용으로 오늘날 세계에서 보편적으로 존재하는 사회 현상 중의 하나이다. 특히 다민족 국가가 보편적으로 존재하는 특수한 사회관계는 현대화 추세의 날로 심해지면서 현대 민족관계도 자각적으로 민족 내부의 족적 체계 구조에 포함된다.

각 민족은 복잡한 구조에서 사귀는 관계와 교체 과정에서 지위와 권리를 가지고 현대 민족 정치의 배려의 핵심을 이루게 되었다. 같은 나라의 틀에 놓인 다른 민족과 역사적 문화 경험을 가진 족군 사이에는 국가의 정치 구조, 경제적 이익, 문화권, 사회 자원 분배로 인한 이익 충돌, 문화적 지위의 모순은 현대 민족 국가들의 질문의 초점을 구축했다.

따라서 중국 민족관계에 대해 고찰할 때는 민족적 충돌, 민족갈등 자체에서만 출발할 수 없고, 그 곳의 역사 배경에서 착수해야 하며, 국가의 경제, 정치구조와 법률체도가 결정되는 각 민족은 국가에서 경제, 정치적 지위, 상호 간의 경제, 정치적 관계이다.

개혁 개방의 깊숙이 들어가면서 경제 체제 깊이 변화, 사회 구조 심각 변동, 이익 구도 깊게 조정, 사상 관념 깊은 변화, 민족관계의 조화를 위해 발전의 거대한 활력을 가져왔고, 민족문제도 많은 새로운 상황이 발생하게 했다. 따라서 새로운 형세 아래에서 더욱 공고해지고 평화로운 민족관계는 국가의 장기적인 안정을 실현하여 조화로운 사회를 유지하고 강력한 합력을 모으고 경제발전을 가속화하는 데 중요한 전략적 의미를 가지고 있다.

각 민족이 공동으로 단결하고 분투하고 공동으로 번영하고 발전해야 중국 특색 사회주의 사업이 더욱 발전해야 각 족들의 생활이 더욱 행복하고 평안하다.<sup>23)</sup>

발전과 조화로운 민족관계를 공고히 하고, 주로 다음과 같은 방면에서 착수해야 한다.

### 1) 민족자치 지방경제와 사회발전을 중시하다.

경제 이익은 민족관계의 본질적인 내포로 국가 내부와 외부를 막론하고, 현대

23) 중공중앙홍보부 이론국(2009), 「이론의 초점을 맞대면」, 학습출판사 인민출판사, p, 148.

민족관계는 각종 이익분배 관계로 결정된다. 경제생활에서 벗어나 문화와 사회와 정치생활에서 민족관계를 이야기하는 것만으로도 현대 민족관계의 본질과 의미를 멀리했다. 따라서 민족 지역경제를 발전시키는 것은 현 단계의 민족 업무의 주요 임무이다. 념샤의 실제 상황에 대하여, 이하 방면에서 설명하다.

(1) 민생 공사를 잘 잡아야 한다.

민족구역의 농촌 음수와 절수 관개 공사를 더욱 빨리하여 중남부 지역의 음수 안전을 절실하게 해결한다. 더욱 위험한 집을 개조하기 위해 더욱이 새로 지은 주택을 마련해야 하는 지진 방지와 물 · 전기 · 길 · 공기 · 화장실 등 인프라를 잘 건설하고 학교, 병원, 문화, 시장 등 서비스 사이트, 이민 발걸음을 가속화시키다.

(2) 산업 발전을 잘 해야 한다.

석탄, 석유, 암염광 등 자원 개발, 시설 농업을 발전시키고, 노무 수출 등 특색 산업의 발전을 중점적으로 다룬다. 노무 산업을 더욱 크게 하고 기능훈련을 강화하여 창업 소득 수준을 높이고 지방경제력을 증강시킨다.

(3) 한 걸음 더 힘껏 부촉한 역량

정책, 프로젝트, 자금, 정보 등 측면에서 보조 활동을 전개하고, 마을 추진 등을 실시하고, 중남부 지역의 빈곤에서 벗어나 부자가 된다.

(4) 소수 민족구역 사회 보장체계를 건전하고 소수 민족구역 사회보장을 확대해야 한다.

소수 민족구역 도시 주민 최저 생활보장 제도를 가속화하여 농촌 주민 최저 생활보장 제도를 전면 추진하고 도시와 농촌 빈곤 인구 생활의 거주 조건 개선 해야한다.

소수 민족 지역의 빈곤층을 도와 가난을 벗어나게 하고, 장애자를 돕고, 고아를 구조하고, 곤경에 처한 사람 구제에 중점을 둔 사회 복지 사업과 사회자선 사업을 가속화한다.

민족 사무 서비스 체계 개혁을 실시하고 소수민족과 도시 소수민족 유동 인구의 서비스와 관리하는 노동 취업, 직업 교육, 자녀 입학, 권익 보장, 법률 원조, 문화 교류, 특수 수요 등 방면을 안내하고 도움 했다. 민족학, 민족혼, 도시 민족 사회의 발전에 대한 돕는 힘을 확대하여, 점차 지역 발전의 격차를 축소시키고, 끊임없이 공고와 발전의 평등, 단결, 상호, 사회주의 민족관계에 대하여 각 민족 인민 대중의 근본적인 이익을 실현하고, 잘 유지하고 보호하고, 잘 발전시키고,

진정으로 민족끼리 화목하게 지내고, 진심으로 함께 구제하고, 조화롭게 발전시키는 생생한 국면을 형성한다.

2) 민족구역 지방자치 정치합법성 및 자원과 권리의 분배 합리성을 중시하다.

현대화가 한층 깊어지면서 지역 사이의 경제사회가 빈번해지면서 왕래하는 주체의 각 민족과 다른 민족의 왕래가 더욱 밀접해지면서 민족 간의 특히 소수민족과 한족 사이의 사회문화 차이를 느낄 수 있다.

그리고 사실상 분배 불평등은 자연자원, 에너지, 경제적 이익, 민족문화의 생존공간과 정치적 권리 분배의 불균형, 불균형 차이 의식과 이익감은 강렬할수록 강화하고 우리 민족이 국내족간 인터내셔널 시스템에서 위치와 현황을 바꾸는 민족주의 정서가 최종적으로 발전해 주로 이데올로기에 대한 도전을 이루고 있다. 그러므로 민족 간의 갈등과 불조화의 근원은 각종 권리분배의 불합리성과 불평등함과 반대로 민족관계의 조화발전을 촉진해야 하며, 관건은 족대들의 각종 권리를 재구성하는 합리적 분배 체계에 있다.

민족 단결에 영향을 주는 상황, 문제는 반드시 정확하게 대처해야 한다.

(1) “네 가지 유지”의 원칙을 견지해야 한다.

인민의 이익을 보호하고 법률의 존엄을 지키고 민족단결을 유지하고 국가 통일을 수호하는 고도의 연구와 민족 단결에 영향을 끼치는 문제를 처리해야 한다.

한편, 이런 문제의 정치적, 정책성, 대중성 강한 특징을 파악하여, 문제를 개혁발전의 안정적인 대국에 대해서 처리해야 한다. 한편, 이러한 문제의 본질과 특징을 파악하고 실사구시와 분류를 분별하여 각 민족 구성원, 군체간의 각 민족의 구성원, 군체 간의 갈등과 분쟁을 모두 민족단결 문제로 귀결되는 것을 피한다.

(2) 두 종류의 다른 성질의 모순을 엄격히 구분해야 한다.

현 단계에서 민족 단결에 영향을 미치는 문제 대다수는 인민 내부의 비대항적 모순에 속하며 하지만 대항적 모순에 해당하는 것도 있다. 문제의 성격을 엄격히 구분하고 다른 해결 방법을 채택하여 최대한 각 민족의 균중을 단결시키고 극소수의 불법 분자를 고립시키고 단속하다.

(3) 법률 수단을 잘 활용해야 한다.

민족 단결에 영향을 주는 문제를 처리하려면 법률 수단을 운용하는 데 능숙하

고 법률 앞에서는 사람마다 평등을 견지해야 한다. 무릇 불법 범죄 활동을 하는 것은 어느 민족이든 법에 따라 처리하고 법을 엄격하게 집행하고 공정하게 집행해야 한다.

홍보 교육을 강화하려면 각 민족의 공민들의 법률의식과 법제 관념을 부단히 강화하고 교육과 자각적으로 국가의 법률, 법규를 운용하여 자신의 합법적 권익을 보호해야 한다.

각 민족 대중은 개별 불법 분자의 헛소문을 부추겨 헛소문을 믿지 않고 소문을 내지 않고 성원하지 않고, 직렬을 방해하지 않고 정상 사회 질서에 대한 반대와 불법적 대응과 민족 단결 문제를 처리하는 행위를 단호하게 제지하여야 한다.

(4) 문제를 맹아 상태에 해결해야 한다.

조사 연구를 강화하고, 민족 단결에 영향을 미치는 문제를 정비하고, 경보 메커니즘을 세워 갈등의 효율적인 조치를 세워 돌발 사태를 처치하는 각가지 준비를 해야 한다.

민족 단결에 영향을 주는 문제에 대해서는 제때에 발견하고 과감한 결정을 단호하게 처리해야 한다. 해결할 수 있는 문제는 가능한 빨리 해결해야 하고, 잘못된 것은 바로 잡아야 하고, 책임자 및 관련 기관에 대해 제때에 처리해야 한다. 문제를 맹아 상태에 해결하고 언제 어디서나 해결해야 한다.

(5) 교육 소도를 견지하다.

민족 단결에 영향을 끼치는 문제를 처리하려면 교육을 설득하고 대중의 사상 정치를 확고히 강화하고 업무단순화로 갈등을 격화시키는 것을 단호히 피해야 한다. 각 민족의 많은 간부 군중은 민족의 단결을 지키는 기본적인 힘이다.

민족 단결에 영향을 끼치는 문제를 처리하려면 반드시 대중의 노선을 꾸준히 걸어야 하며, 국민대중의 일을 많이 하는 것에 착안해야 한다. 말단 조직 건설과 간부인원 행동거지 작풍 건설을 강화하고 말단 간부의 정책수준과 업무 능력을 향상시켜 민족 단결 문제에 영향을 미치는 역할을 충분히 발휘해야 한다.

3) 민족자치지방 인구 비중이 비교적 작은 ‘상대 소수민족’을 중시하다.

민족구역 자치체도는 어느 정도 추상적인 가치 이념이다. 그것은 주로 권리 주체의 소수 민족적 가치 목표를 보장하는 것이다. 민족구역 자치체도의 기능 중



하나는 각 민족의 권리 분배를 균형 잡고 가능한 민족 단체간의 이익충돌을 피하기 때문에 제도정책의 제정자는 소수민족의 권리를 강조하는 동시에 ‘상대소수 민족’의 합법적인 권리에 대한 적절한 표현과 관호에 주의해야 한다.

### 3. 충분히 실행하는 민족구역 지방자치의 자치권

《민족구역 자치법》서언은 국가통일지도하에서 각 소수민족 집거하는 지방은 구역 자치, 자치기관을 설립하고 자치권을 행사한다.<sup>24)</sup>자치권은 민족구역 자치의 핵심, 소수민족의 권리는 종합적인 범주 체계이며, 단체의 소수민족의 집단 권리를 포함하고, 개체의 소수민족의 개인 권리를 포함한 개인 권리는 소수민족의 생존권, 발전권, 민족자치권, 공치권을 포함한다.<sup>25)</sup>민족자치 지방정부는 자치기관에서 중심 지위를 차지하고, 민족자치권을 향유한 정부 관리자치권도 민족자치구 자치권의 핵심이다.

따라서 민족구역 자치제도를 보완하는 관건은 민족 자치권을 발전시키는 것이다. 현재 역사 문화 배경, 법제 관념, 경제 기초 등 여러 요소의 공통 영향과 제약, 민족 지방자치권, 자주권의 실행과 구체적인 실시 방면에 아직 여의치 않은 곳들이 많이 존재하고 있어 더욱 수정하고 보충해야 한다.

#### 1) 민족 자치지방 경제자치권이 완전해야 한다.

경제관리 자치권은 자치권의 물질적 기초와 중심이며 자치지방경제는 내적 활력과 발전의 특징을 보장하고 발전하는 관건은 경제자주권을 충분히 발전시켜야만 근본적으로 기타 각종 자주권을 촉진할 수 있는 실행성을 촉진할 수 있다.

(1) 민족자치 지방경제발전을 보장하기 위해, 민족자치지방의 각급 재정이 직면한 압력과 부담을 완화시켜야 한다. 민족 자치 지방의 경제자치권을 위해서 다음과 같은 조건이 충족 되어야 한다.

24) 중화인민공화국 민족 자치 법(2006), 법률출판사, p. 80.

25) 송재발(2008), 「중국 민족자치 지방자치권 연구」, 인민출판사, p. 1.

첫째, 민족구역에 내외 채를 빌리는 권력을 부여한다.

둘째, 민족구역에 공항 세를 감면하는 자치권을 부여한다.

셋째, 민족구역 관리 지방세종의 권한을 확대하고 민족구역에 지방세종을 휴정하고 지방세를 감면하고 지방세목과 세율의 자치권을 조정한다.

넷째, 민족구역에 상급자에게 지불한 각종 특별비용과 특별 보조를 부여해 규정된 용도에 조정하여 사용한 재정자치권을 배치한다.

다섯째, 우리나라는 여러 해 민족구역 재정정책의 경험과 교훈을 총괄하는 기초 위에서 민족구역 자치제도와 적응하는 민족자치 지방재정 체제를 조속히 설립해야 한다.

(2) 경제 관리의 자치권을 한층 보완하다.

자치법 규정의 원칙과 전제 아래에서 우리 지방의 경제건설 사업을 어떻게 안배할 것인지 경제 발전을 촉진하고 지방의 경제 관리 체제를 어떻게 개혁할 것인지, 자치기관이 주체적으로 결정해야 한다.

첫째, 자치 법에서 중앙 민족구역에 대한 투자 비중이 비민족구역 자치보다 높다고 명시했다. 민족구역의 자작이나 자금을 도입하거나 투자방향이 산업정책에 부합되는 정책에 대한 국가는 민족구역의 중대한 투자 항목을 방심하여 국가계획에 적시에 포함하고 민족구역에 보고하여 우선 심사 제도를 실시해야 한다.

둘째, 투자 심사 확대한다.

셋째, 민족 지방대출 규모를 낮추고 정책적 대출 규모를 확대한다.

넷째, 민족구역에 대해 비교적 여유로운 금융 정책을 취한다.

다섯째, 수입 수출의 관리를 적당히 낮추면 어떤 상품의 수출입은 민족 구역이 스스로 심사 비준할 수 있다.

(3) 환경 자원 관리의 자치권을 한층 보완하다.

첫째, 민족자치 지방자연자원의 사용권과 귀속권 정도를 높인다. 국가는 민족자치지방이 자연자원에 대한 사용권을 보장하고 다양한 이익 주체들이 민족 지방 정부의 본 지방 자연자원에 대한 관리와 이용 권리를 저해하지 않도록 해야 한다.

둘째, 편의 조건 창출하고 민족 자치 지방 자연자원 재산권 유통한다. 민족자치기관은 법에 의거하고 자원, 유상의 원칙을 따라야 하면서 자연자원 재산권의 흐름을 촉진하여 자연자원의 효능을 최대화시키다.

셋째, 민족 자치지방의 생태 보상 메커니즘을 완벽하게 한다. 무상이용이나 저가 자연자원을 이용하여 자연자원 훼손이 심해고 민족 자치지방 자원이 급감되면서 자원 위기를 가속시켰다.<sup>26)</sup>

넷째, 자치 법에 대한 개정 시 자연자원이 풍부하지만 합리적인 개발을 받지 못한 민족구역은 국가투자개발을 허용하고, 지방은 각종 형식으로 외자를 도입하여 개발할 수 있도록 하고, 자치기관관리에 속하는 자원을 명확하게 해야 한다.

2) 민족 지방법제 건설 수준과 민족 지방정부 행정 능력은 높아져야 한다.

중국의 법제화는 시작이 비교적 늦고 기초가 낮고, 민족자치지방의 법제 기초는 더욱 약하다. 민족 자치지방은 경제 구조, 생산 방식, 문화 정도가 상대적으로 뒤처지기 때문에, 특히 소수 민족대중의 수법, 범위권 등 법률의식이 매우 희박하고, 보편적으로 존재하는 것은 민족 습관법에 따라 법률문제를 스스로 처리한다.

민족구역 자치 지방은 아래쪽 방면에서 완벽해야 한다.

(1) 민족 자치권 규범.

80년대 초 헌법과 자치 법에 규정된 민족 자치지방의 자치권은 특히 경제권한으로 사회주의 시장경제 체제를 설립하는 진로에서 일반 지역은 이미 똑같이 누리고 있다. 이에 따라 사회주의 시장경제 체제 아래 민족 자치지방에는 일반적 지역과 다른 자치권이 어떤 것들이 있는지, 민족 자치지방의 각 사업의 발전을 보장할 수 있다. 이것은 민족 자치지방정치, 경제, 문화 등 방면의 특수성을 연구하고, 탐색하러 가서 구체적, 정확한 규범을 다시 진행해야 한다. 자치권은 경제 특구에 대한 우대 정책을 참조하고 민족 자치지방에 대한 혜택을 최대한 추진해야 한다.<sup>27)</sup>

(2) 변통권을 한층 보완하다.

헌법과 자치 법은 상급 국가기관의 결의, 결정, 명령, 지시, 민족 자치지방의 실제 상황에 적합하지 않다면 자치기관이 상급 국가기관의 비준을 거쳐 집행 또는 집행을 중지할 수 있다. 이것은 일반 행정지방에 없는 변통권이다. 이는 민족 자치지방에서 실질적으로 상급 국가기관의 결의와 결정, 명령과 지시를 실시하여

26) 송재발(2008), 「중국 민족 자치권 연구」 인민출판사, p. 307.

27) 송타오(1998), 「보완과 민족 지역 자치제도의 사고」, <방송TV대학학보>, 제3기, p. 65.

경제문화의 발전을 촉진시키는 데 매우 중요한 의미를 가지고 있다.

(3) 자치기관의 건설을 강화하여 자치지방이 민족자치구 자치의 주체작용을 더욱 발휘하다. 중국의 민족 자치지방의 자치권은 자치기관을 통해 행사할 것이며, 법에 따라 좋은 자치권을 행사할 수 있을지, 자치기관의 건설이 중요하다.

첫째, 자치기관의 행정체제 개혁을 심화시키기 위해, 통일, 높은 효능 및 정부 분리의 원칙을 관철하고, 직능 전환, 행정 효율을 높이고, 지방정부의 활력을 높이고 자치기관의 특수 직권을 확보할 충분한 행사를 강화해야 한다.

둘째는 힘을 들여 고품질의 간부 팀을 키우고 특히 정치 자질과 이론 수양을 비교적 높은 지도력을 지닌 소수 민족 간부와 건설 인재, 자치의 충분한 행사를 보장하고, 자치 기관의 주체로서의 역할을 보증한다.

셋째, 자치의식을 강화하려면 자치권과 개혁 개방을 긴밀하게 결합하여 자치지방의 발전에 힘써야 한다.

(4) 분산하는 잡거 지를 소수민족의 권리 보장 체계를 한층 더 실현하다.

중국에서는 시장 경제의 급속한 발전에 따라 지역 간 정치·경제 관계의 나날이 긴밀해지고, 소수 민족 분산하는 잡거지은 전국 각지의 추세가 나날이 두드러지고 있다. 소수 민족의 권리보장 제도를 실현하는 것은 민족지역 자치제도의 필요함이자 민족지역 자치제도를 보완하고 발전시키는 중요한 내용 중 하나이다. 소수민족의 권리보장 제도와 민족구역 자치제도가 동등한 것이 중요하다. 그들의 목표 취향은 일치하기 때문입니다.

(5) 깊은 자치와 공치의 관계를 명확하게 파악하다.

그 기본적인 특징은 국가 권력기관이 자치민족의 대표이자 다른 민족의 대표는 여러 민족이 같은 자치단위를 세울 수 있고, 또 하나의 민족적 분속과 다른 자치기관이자 자치지방의 권력기관이자 국가 일급 정권기관 자치지방과 중앙의 관계는 지도와 지도된 관계이다.<sup>28)</sup>이 개념 체계에서 어렵지 않은 것은 자치권을 핵심으로 하고 강조한 것은 자치민족의 참여권이다.

#### 4. 민족구역 자치지방 정부규칙 자치성의 완벽

민족구역 자치제도를 실시하고 민족구역 자치권을 완화하고 민족자치구 자치지

28) 주륜(2002), 「논 민족공치의 이론기초와 기본원리」, <민족연구>, 제2기.

방정부 규범의 강화를 벗어나지 못하고 있다. 민족구역 자치 지방정부는 규정을 제정할 때, 민족구역 자치적 자치성의 가치를 정확히 인식하고, 민족구역 자치 지방정부 규장성과 국가 법제 통일성 사이의 관계를 잘 처리해야 한다. 민족구역 자치 지방정부 규장은 국가 법제의 통일을 옹호하고 중앙정부의 권위를 보장하고, 지역 각 민족의 근본이익을 보장하고 자치지방의 자치권을 실현해야 한다.

#### 1) 민족구역 자치지방 정부 강화 자치입법

##### (1) 국가 법제의 통일을 수호하다.

민족구역 자치 지방정부 규정 아래 금지사항 존재한다.

첫째, 민족구역 자치 지방정부 규장은 헌법, 법률, 행정법규, 지방성 법규, 자치법규의 강제 규정과 충돌해서는 안 된다.

둘째, 민족구역 자치 지방정부 규제는 헌법, 법률, 행정법규, 지방법규, 자치법규의 기본 정신과 기본 원칙과 충돌해서는 안 된다.

셋째, 다른 지방의 이익과 국가의 전체적인 이익을 손상시킬 수 없다. 그러나 민족구역 자치지방정부 규장은 민족성과 지방성을 지닌 것은 민족지역의 특수성을 이유로 다른 지방의 이익과 국가의 전체이익을 훼손하고 국가 법제와 법령의 통일을 방해할 수 없다.

##### (2) 본지 각 족 대중의 근본 이익을 귀결시키다.

민족구역 자치 지방정부 규정은 민의에 충분히 반응해야 한다. 현지 각 족의 근본이익 출발점과 귀착시켜야 한다. 민족구역 자치 지방정부 규정은 우선 각 족 대중의 가장 관심을 가져야 할 문제이며, 각 족 대중의 가장 관심을 갖는 것은 사회 안정 문제, 민족의 발전 문제 등 기타 생존에 관한 기본적인 문제이다. 민족구역 자치 지방정부 규정은 또 각 족들의 이익에 관한 문제를 해결해야 한다.

예컨대 교육, 취업, 교통, 물가, 주택, 임대, 보건, 복지, 양로금, 기타 사회 보장 등의 문제를 모두 각 족들의 이익과 밀접한 관련이 있다. 따라서 민족구역 자치 지방정부는 중앙입법의 기초에 의무교육, 직업교육, 민영 교육에 대한 입법을 보완해야 한다.

각 민족 대중이 평등하게 교육을 받을 권리를 보장하고, 교육 공정을 촉진하여 도시와 농촌 주민을 커버하는 기본적인 위생 보건제도의 입법을 건립한다.

공공 의료 위생체계를 확립하면서 대중이 병을 보는 것은 어렵지만 치료하는 어려운 문제를 해결한다.

사회보험, 사회구조, 사회복지, 자선사업이 연계된 도시와 농촌 주민을 커버하는 사회보장 시스템을 단계적으로 구축하여 한다.

따라서 장애 구제, 노후, 부상 무휼, 사망 무휼 등 중점적인 사회 복지 행위를 규범화 한다.

### (3) 민족 특색, 지방 특색을 두드러지다.

민족구역 자치 지방정부 규정의 민족 특색과 지방 특색중 민족 특색은 첫 번째로 ‘민족성은 자치입법의 핵심’이다.<sup>29)</sup> 주로 네 가지 내용을 포함한다. 하나는 민족의 총체적 구성, 둘째는 민족의 풍속 습관, 셋째는 민족 언어, 넷째는 민족의 정신적 특성이다. 인문 정신은 일반적으로 보이지 않는다.

그러나 그것은 확실히 무형적인 힘으로 각 소수민족의 민족적 특징을 제약하고 있다. 따라서 민족입법은 각 소수민족의 민족 문화를 효과적으로 보호해야 한다.

어쨌든 민족적 특징은 민족 입법 인문 정신의 관건이다.<sup>30)</sup> 따라서 민족구역 자치 지방정부 규제는 민족성을 가져야 한다. 소수 민족구역 지방은 대부분 비교적 풍부한 자연자원과 문화자원이 많기 때문에 민족구역 자치 지방정부 규정시 우세자원의 개발을 중시해야 한다. 예를 들어 자연자원 개발과 보호에 관한 방법, 전통산업 개발과 보호를 제정하는 방법, 문화자원 개발과 보호를 제정하는 방법, 민족구역 관광자원 개발과 보호의 방법을 마련한다.

### (4) 맞춤형, 조작성, 적정 초과성이 있어야 한다.

입법기관은 개념을 바꾸어 지도사상을 법률의 유효한 시행에 따라 법률, 법규, 규칙의 맞춤형과 조작성을 강화해야 한다. 민족구역 자치 지방정부는 현지구의 실체를 연구해야 하며, 맞춤형 있는 입법을 가지고 있으며, 통과된 민족구역 자치 지방정부 규제는 민족구역 정치, 경제, 문화의 발전을 실시할 수 있다.

민족구역 자치 지방정부 규범과 시대에는 세 가지 관계가 존재할 수도 있다. 하나는 정체와 시대의 발전이고, 둘째는 시대와 동기화하고, 셋째는 시대를 앞서고 있다. 이 세 가지 상황 아래에서 적당한 초전성은 틀림없이 가장 유리하다. 민

29) 서합평(2004), 「논민족지역 자치지방 입법의 민족적 원칙」, <관주학간>, 제4기.

30) 관보영(2002), 「논입법의 민족입법과 후베이민족입법」, <후베이민족대학 학보>, 제1기.

족구역 자치 지방정부는 경제와 사회발전의 규율을 깊이 연구하여 사회, 시대 전진의 맥박을 파악하고 입법관념을 강화하고 입법 예측을 강화하고 국내외 선진적인 입법 성과와 경험을 흡수하고 헌법 원칙의 지도하에서 여당의 정책정신을 결합하여 법률, 행정법규, 지방법규에 규정된 사항이 없으니, 먼저 입법하고, 민족구역 자치 지방정부 규장이 일정한 전점성과 상대적으로 긴 시행기일 수 있다.

(5) 경제와 문화방면의 규제 건설을 강화한다.

경제의 발전은 민족구역 자치건설에 큰 의미를 가지고 있지만 경제의 발전은 법률의 보장을 벗어나지 못하고, 건전한 경제 방면의 법률, 법규, 규칙은 경제 발전의 중요한 보증이다.

개혁 개방 이래 특히 중국 사회주의 시장경제가 확립된 이래 민족구역 자치 지방정부의 경제입법은 발전이 빠르게 진보를 취득하였지만 여전히 많은 부족하고 경제입법수가 적고, 내용이 단일, 조정 범위가 좁고, 민족구역 자치 지방경제, 사회발전의 수요를 만족시킬 수 없다.

이러한 문제를 해결하기 위해 민족구역 자치지방 각 민족의 생활수준을 높이고 민족구역 자치지방의 경제 발전을 촉진시키고 민족구역 자치지방의 자연 자원, 경제 상황 등 실질적으로 출발하여 경제, 무역 활성화 등 방면의 입법을 강화해야 한다.

빈곤 부촉 개발을 가속 시키고, 인프라 건설, 국경 무역, 생태 환경보호, 자연 자원 개발 및 제3산업 발전 등 분야의 입법, 민족구역 자치지방의 경제 발전을 더욱 발전시켜 더 좋은 법률적 보장을 갖게 한다.

문화적 규정 건설은 두 원칙에 주의해야 하며 첫째, 우수 민족문화 자원의 원칙을 발양해야 한다. 둘째, 민족문화 자원에 대한 보호 및 저장을 두드러지게 한다. 민족구역 자치 지방정부는 전통문화 입법을 주목하는 것 외에도 교육입법을 주목해야 한다.

2) 민족구역 자치 지방 대중이 광범위하게 참여한다.

(1) 입법 동의권 제도

“입법 동의권은 입법안을 언급하지만 입법 절차에 들어가지 않는 입법행위의 향유권을 뜻한다”라고 말한다.<sup>31)</sup> 행정입법 절차 전의 입법동의권 제도는 대중의

행정 참여의 폭과 깊이를 크게 증가시켰다. 이와 함께 행정기관의 행정정보 부족의 결함을 보완할 수 있으며 행정기관이 문제를 발견하는 데 도움이 되며 입법은 더욱 합리적으로 가능하다.

### (2) 행정입법 공개 제도

민족구역 자치 지방정부는 규정의 입법 의도를 공개적으로 공개해야 하며 입법 의도는 제안자나 의사가 명확하게, 입법의도에 대한 이해와 응용 및 관철을 담당해야 한다. 민족구역 자치지방의 행정입법 의도 공개 제도는 절차에 구체적인 규정이 있어야 한다.

예컨대 작성된 규칙은 반드시 공고형식을 통해 실어야 하고 널리 사회에 입법 의도를 통보하여 대중의 광범위한 참여를 꾀하고, 또 규정된 규정의 건의와 징집 절차를 명확하게 규정하고 구체적인 시간, 채널, 방법, 형식, 주체, 책임, 회복 절차, 정확하게 각 측의 규칙에 대한 건의와 의견을 모집하여, 입법 의도가 입법 계획으로 확립되면 지정된 간행물이나 매체에 공인이 알고 감독해야 한다.

### (3) 청증 제도

민족구역 자치 지방정부는 입법 청증 제도를 세우고, 입법 청증 제도는 민족구역 자치적 자치성에 대한 보완에 중요한 의미를 가져야 한다. 한편 민족 구역자치 지방정부 입법 종합기관 중 전문가와 법학자는 상대적으로 적고 입법 이론 지식이 상대적으로 부족하여 입법 청증을 채용하여 민족 법제 전문지식을 갖추는 전문가, 학자가 이론 우세를 발휘하여 민족지역 자치부 규제를 위한 과학성, 민주성, 자치성 이론 근거를 제공한다.

한편 정부 구성원 참여 입법 대의 성을 가지고 민의를 충분히 반영할 수 없고 민족구역 자치 지방정부 규제의 예민한 것은 현지 자치민족의 이익을 반영하고 현지 기타 민족의 요구와 목소리를 손해 시킬 수 없다.

따라서 민족구역 자치 지방정부는 입법 청증을 통해 정부가 규제의 입법 목적, 입법 근거, 입법 필요성, 현지의 각 민족과 각 이익 단체의 의견과 건의를 통해 최소한의 민족구역 자치 지방정부규정의 민주성, 과학성, 자치성, 자치성을 극대화한다.

예를 들어 영하회족자치구 정부는 2005년 6월 17일 “닝샤 회족 자치구 행정 청증 절차 규정”을 발표했다. 이 규정의 두 번째는 행정 청증을 분명히 규정하는

31) 장숙방(2000), 「논호북민족입법의 방향」, <중남민족대학 학보>, 제4기.



것은 각급 인민정부와 그 업무부문과 법률, 법규 수권은 공공 사무직능을 관리하는 조직을 가리킨다.

이하 통칭 행정기관은 행정행위를 하기 전에 공개적으로 청취, 행정관리 상대인 및 기타 시민, 법인과 조직이 그 행정행위에 대한 의견을 제시하는 활동이다.

#### (4) 여론 감독제도

정부 권력으로 입법 영역을 확장하는 지방행정입법은 더욱 감독을 받을 필요가 있다. 민족구역 자치 지방정부 규정 자체가 자주성과 일정한 변통성을 갖추고 있기 때문에 감독에 대해서는 매우 필요한 것이다.

규칙에 대한 감독 방식은 다양하다. 권력기관의 감독, 행정기관 내부의 감독, 사법기관의 감독, 여론 감독 등 현대 민주 사회에서는 사회 여론의 감독 기능을 중시해야 한다. 사회 여론은 민족구역 자치 지방정부 규제의 감독은 실질적으로 드러난 것은 민족구역 자치 지방 국민이 민족구역 자치지방정부 규제에 대한 참여다.

### 3) 입법 이론 연구를 강화하고 입법대의 자질을 높이다

우선 민족구역 자치 지방입법의 이론 연구를 강화해야 한다. 각종 사회관계, 경제관계, 민족관계의 복잡성과 변덕성에 근거하여 이론 연구를 강화하여 민족구역 자치지방법제 건설의 과학화, 민주화, 자치화를 추진해야 한다.

민족구역 자치 지방입법 이론의 연구는 본토 자원의 연구를 입각하고 국외 연구 경험과 성과를 흡수해야 한다. 민족구역 자치 지방입법 이론의 연구는 심도 연구와 횡적 연구의 결합을 제창하여 각 학과 사이의 상호 보완을 강화해야 한다.

민족구역 자치 지방정부의 입법기구가 상대적으로 약하고 입법의 전문 인재 자질이 낮아 민족구역 자치 지방정부 규약적 건설에 영향을 미친다.

따라서 각 민족구역 자치 지방의 자치기관의 건설을 대대적으로 강화하고, 전문 훈련과 교육을 끊임없이 보완하고, 입법 경험이 풍부한 입법인재를 갖추고, 민족구역 자치지방정부 입법기관은 자치성이 충분한 민족구역 자치 지방정부 규제의 필요조건과 능력을 실질적으로 갖추어야 한다.

민족구역 자치 지방정부 입법기관의 입법인원은 헌법과 일반 법률을 익혀야 할 뿐만 아니라 민족구역 자치 법에 익숙해야 한다. 헌법, 입법과 민족구역 자치 법 및 시장경제와 현대과학 기술지식에 대한 학습을 강화해야 할 뿐만 아니라 소수

민족과 민족의 실재를 깊이 연구하여 민족적 특색과 지역의 특색을 찾아야 한다.

오직 이렇게 해야만 자치성이 비교적 충분한 민족구역 자치 지방정부 규제를 제정할 수 있으며, 민족구역 자치제도를 충분히 실현하여 민족구역 자치지방의 사업의 전면적인 발전을 촉진할 수 있다.

## 5. 강화하는 당의 민족교육정책

당의 민족정책교육을 강화하는 것은 우리 당의 업무의 중요한 내용이다. 현재 중국은 개혁개방의 중요한 역사 시기에 처해 있으며 각종 사회갈등이 복잡하고 민족정책교육 사업에 새로운 임무와 새로운 요구를 제기하고 있다.

### 1) 애국주의 교육을 깊이 전개하고 각 민족 간부 대중의 힘을 응집한다.

애국주의는 수천 년 동안 중화민족이 생존과 발전의 강대한 정신적 지주이며 중화자녀의 혈육을 유지하는 사상의 혈맥이다. 애국주의 정신은 중화민족의 전통 미덕과 가장 감동적인 깃발, 다른 역사적 시기에 다른 구체적인 내포와 선명한 시대적 특징을 가지고 있다.

중국은 56개 민족으로 구성되어 조국을 보위하고 건설하는 것은 모든 민족의 신성한 의무이다. 따라서 많은 간부 군중 속에 마르크스주의, 애국주의, 집단주의, 애국주의 교육이 깊이 들어가야 하며, 모든 사람이 중국을 이해하게 하는 것은 역사가 유구한, 통일된 다민족의 국가, 각 민족이 공동으로 중국의 강토를 열어 중화민족의 찬란한 문화를 공동으로 창조하였다.

### 2) 당의 민족 정책교육을 심화하여 각 족 간부 대중의 민족 정책수준을 끊임없이 높이고 있다.

당의 민족정책은 중국 특색 사회주의 이론을 건설하는 유기적 구성 부분이다. 당의 민족정책 교육은 마르크스주의 민족관을 견지하는 구체적인 구현이자 각 족 간부인 마르크스주의 민족이론 수준을 높이는 효과적인 경로이다.

민족구역 자치제도를 깊이 인식하는 것은 중국 공산당이 마르크스주의 민족이

론을 운용하여 중국 민족문제를 해결하는 기본 정책이자 우리당과 국가가 장기적으로 민족자치구 자치를 시행하고 국가와 자치지방, 한족의 소수민족과 소수민족의 상호간의 관계를 정확히 처리하는 것이다.

중국 민족 문제를 해결하고 민족구역 자치를 법제 건설의 궤도에 오르게 하고, 자각적으로 법률의 존엄을 유지하고, 자각적으로 국가통일과 민족 단결의 진보를 유지하게 하였다.

3) 고된 분투 정신 교육을 심화시켜 각 족 간부 대중의 고달픈 창업 열정을 불러일으켰다.

현 단계에서 중국이 직면한 주요 갈등은 국민이 날로 성장하는 물질문화와 뒤떨어진 사회 생산력 사이의 갈등이 필요하다. 이 갈등은 전당과 전 국민이 일하는 중심이 경제 건설이고 근본적인 임무는 사회 생산력을 발전시키는 것이다.

이는 중국 각 족들의 근본적인 이익 소재이자 사회주의 건설 시기에 국내 민족문제의 근본적인 수단이다. 물론 녁샤의 기초 조건이 낮고 발전환경도 연해, 연변 지역보다 우월하지 않고 자연환경도 비교적 열악하고, 발전은 외력에 의존하는 것이 매우 필요하지만, 관건은 자신에 의지해야 한다.

따라서 각 족 간부 대중을 교육하고, 고된 창업 정신을 확고히 수립하고, 격차를 정시해야 할 뿐만 아니라, 국가 정책의 지지를 적극 쟁취하고, 의존사상을 극복하고, 자신의 실질적 특징을 세우고, 자신의 장점을 세우고, 급속한 발전에서 난제를 해결하고, 우세를 발휘하여 주도권을 쟁취하고, 육성 특색에서 선기를 강점하고, 고난분투 속에서 발전을 이룩했다.

4) 민족 단결 교육을 깊이 전개하여 민족구역의 사회 안정을 절실하게 유지하다.

각 민족의 대단결을 더욱 강화하고 조국통일을 굳게 지키는 것은 중국 당이 90년대 민족에서 일하는 중요한 임무이며, 중국 사회주의 현대화 건설의 기본적인 보증이다. 영하의 사회 안정을 유지하는 것이 가장 중요한 것은 전국 각 민족의 단결을 더욱 강화하는 것이다.

민족 단결로 사회의 안정을 지키고 안정적으로 발전을 보장하여 민족구역의 장기적인 안정을 실현으로 발전시키다. 녁샤의 사회 안정을 유지하는 것이 가장 중요한 것은 전국 각 민족의 단결을 더욱 강화하는 것이다.

그래서 각 민족 간부의 대중 속에서 민족 단결 교육을 광범위하게 전개해야 한다.

각 민족의 ‘누구도 떠나지 못한다’의 사상을 견지하여 민주평등, 민족단결과 민족이 공동으로 번영하는 방침을 고수하고, 민족구역 자치 법을 철저히 관철하고, 민족구역 경제문화 사업을 대대적으로 발전시켜 각 민족 간 평등과 단결, 사회주의 신형 관계를 끊임없이 공고히 발전시킨다. 이렇게 평등·단결·상호 협조·조화로운 사회주의 민족관계는 념사에 반드시 새로운 역사 발전단계에 들어설 것이다.<sup>32)</sup>

## 6. 강화하는 사회주의 선진문화와 민족문화 건설

경제 세계화의 시대 물결 속에서 문화의 세계화는 이미 역사 발전의 필연적인 추세가 되었다. 문화세계화 일면에서 문화자원을 글로벌 범위 안에 합리적으로 배치하여 문화의 진보발전을 촉진시키는 한편 문화의 융합과 충돌을 초래할 수 있다.

세계화와 경제의 발전은 양날의 검과 같다. 그것은 국가와 지역의 우수한 문화를 흡수하여 사람들의 물질문명을 끊임없이 향상시키고 사회발전을 촉진시키는 동시에 민족문화의 다원화 및 민족문화의 보호와 전승에 엄중한 도전을 제기하였다.

민족구역 자치제도를 세계화의 시야에 두고 우리는 소수 민족구역의 민족문화의 다양성 발전을 적극적으로 제창해야 한다. 다양성은 단순히 결과의 다양성을 가리키지 않고, 프로세스의 다양성을 포함해 발달지역, 발달지구, 성도의 성공 패러다를 그대로 따져서는 안 되고 로컬, 본 민족의 특수성을 소홀히 했다.

세계화의 시대적 특징에 직면하면 우리는 반드시 적극적으로 대처하고 민족 전통문화를 계승하고, 끊임없이 민족문화의 함축을 풍부하게 하고, 세계의 우수한 문화를 적극 섭취하는 과정에서 민족문화가 끊임없이 풍부하고 발전시켜야 한다.

민족문화는 민족의 뿌리이며 민족의 중요한 표지이며 민족의 발전의 중요한 동력이다. 민족성만이 문화의 영혼이고 문화의 가치이다. 이에 따라 사회주의 선

32) 김병호(2006), 「중국 민족자치구의 민족관계」, 중앙민족대학교출판사, p. 415.

진문화와 민족문화건설을 강화하는 것은 새로운 시기 문화 건설에서 중요한 내용이다.

1) 민족구역 문화사업 건설을 더욱 강화해야 한다.

문화건설을 현지 국민경제와 사회 발전의 총체적 기획으로 들어 소수민족 문화 건설에 투입해 소수 민족 시골 기층의 문화, 체육 등 공공문화시설 건설을 강화해야 한다. 소수 민족문화 예술인재를 키우고 민족문예 창작을 번영하다. 민족문화를 발전시키고 민족경제를 진흥시켜 문화와 경제를 서로 촉진시켜야 한다.

중화민족 정신을 발전시켜 온 사회에서 공동의 이상과 정신의 기둥을 형성하고 선진문화의 응집력과 흡인력을 끊임없이 높이고 있다. 민족문화의 흡인력과 창조력을 통해 정치에서 각 민족의 구심력과 응집력을 증강시켜 민족단결을 증진시켜야 한다.

말단 문화 건설을 한층 더 강화하고 인재 대오 건설을 강화하고, 진지, 인재, 시설, 경비 있는 소수 민족 문화 네트워크 체계, 보호와 소수 민족 문화를 발전시킨다.

2) 민족 전통 문화에 대한 보호 전수와 계승력을 더욱 확대해야 한다.

소수민족 문화유산이 후하다. 세계의 일체화, 경제세계화 발전의 진보에 따라 일부 민족문화 유산은 사라지고, 문화의 다양성을 견지하고, 민족의 우수한 전통문화의 보호와 전승을 높이 중시하고 소수 민족문화 유산의 발굴, 구급, 보호와 정리 작업이 이루어지면서 민족의 우수한 전통문화를 물려야 한다.

소수 민족구역 경제건설을 가속화하면서 보호 민족문화를 중요한 위치에 두고 보호에서 발전을 추구하고, 민족문화를 합리적으로 이용하여 경제사회를 전면적으로 발전시킬 것을 추구하고 있다.

유효한 조치를 취하고, 응급, 민족문화 유산을 보호하고, 민간 문학, 민속 문화, 민간 음악 무용, 민간 전통 공예 미술, 전통 스포츠, 전통 의약 등 비물질 문화유산의 구출, 보호와 전승을 강화, 민족 고적 수집, 소수 민족 고적 정리, 소수 민족 언어 문자의 보호와 사용과 연구 작업을 잘 하고 민족 어문과 중국 어문 교육을 잘 해 소수 민족 언어 문자의 규범화와 표준화와 정보화를 추진했다.

소수민족의 풍습을 존중하고, 상속과 발전은 농후한 민족적 전통적 명절 행사

를 발전시키고, 민족의 전통 명절과 기타 우수한 풍습은 중화민족의 응집력을 강화하고 민족단결의 적극적인 작용을 증진시키고, 조화사회건설을 촉진시킨다.

3) 소수민족 대중의 문화생활을 더욱 풍부하게 해야 한다.

민족구역은 민족 언어, 풍속 습관 등 전통 문화에 제한되어 문화에 대한 수요도 같다. 민족의 특징을 충분히 고려하고, 다형 식으로 문화선전을 잘 하고, 소수민족 문화생활을 풍부하게 해야 한다.

(1) 소수 민족문화 신문출판 업무를 강화해야 한다.

민족출판사, 민족지역 민족문자도서 발간사업을 중점적으로 지원하여 정당 기관지, 정당의 간행물, 시 정류지(신문·잡지 등의 간행물.), 민족 문자 간행물 출판을 지원하였다. 민족문자 독자 물에 대한 소수민족의 기본적인 수요를 보장하다.

(2) 민족 언어방송 영화의 발전을 촉진시켜야 한다.

(3) 장터와 민족의 민간 전통 명절을 충분히 이용해야 한다.

활발한 대중문화 활동을 대대적으로 전개하고, 각 족의 문화생활을 풍성하게 하고, 각 족의 대중의 끊임없이 성장하는 정신문화 수요를 만족시킨다.

(4) 소수민족 전체의 자질을 더욱 향상시키다.

사회주의 시기는 민족 발전의 번영 시기이며 민족문화의 발전이 번영한 시기이다. 한 민족의 문화는 바로 이 민족의 특징을 구현하는 것이다. 이 민족의 문화를 존중하는 것은 바로 이 민족을 존중하는 것이다. 이 민족의 문화를 발전시키는 것은 바로 이 민족을 발전시키는 것이다.

민족의 문화 특징은 민족의 언어 문자, 풍속 습관, 종교 신앙, 심리적 소질 등을 구현한다. 인간을 위해선 전면, 조화, 지속적인 과학발전관을 수립하고 경제사회와 사람들의 전면적인 발전을 촉진해야 한다.

민족 문화 개발 건설은 아래의 문제에 주의해야 한다.

첫째, 민족문화 발전의 관건은 정부 직능 전환, 공공서비스형 정부 건설을 위해 공민사회를 위해 문화제품을 더 효과적으로 제공하는 데 있다. 정부의 ‘건조’ 문화가 정부 ‘관리’ 문화로 바뀌었다. 정부가 직접 관리를 간접 관리로 전환한다.

둘째, 민족문화가 특정한 역사, 지리적 환경과 상대적 독립 민족의 집거구로 이루어졌기 때문에 개발을 할 때 자연 생태, 민족 역사 문화와 구역 요소를 충분

히 고안해 진정한 통일 기획, 과학, 유서 개발 건설을 해야 한다.

셋째, 민족적 특징은 다른 민족의 중요한 특질과 달리 민족적 특성이 선명할 수록 민족문화의 흡인력이 커질수록 문화적 가치는 높아지고, 민족 문화 개발 건설시 우세 발휘 특색, 강조 민족 문화 브랜드 창립한다.

넷째, 민족 문화 자원 개발 건설은 반드시 효과적인 보호와 지속적인 발전을 확보해야 한다.

<표 4-1> 교육 사업 발전의 주요 목표

교육 사업 발전의 주요 목표			
지표	2010년	2015년	2020년
학전 교육			
1. 유치원 인원수 (만인)	13.79	19.29	22.7
2. 학전 교육 입학률 (%)	50.9	71.44	> 85
9년 의무교육			
3. 재학생 (만인)	96.1	85.75	81
4. 초등학교 6년 공교육 (%)	83.49	94.00	96
5. 중학교 3년 공교육 (%)	91.34	93.01	95
고등학교 단계 교육			
6. 재학생 (만인)	24.4	24.18	26.2
그중:중등 직업교육	10.2	8.21	10.8
7. 입학률 (%)	84.71	90.99	95
고등교육			
8. 재학 총규모 (만인)	13.8	16.12	16.8
9. 재학생 (만인)	11.68	14.86	15.5
그중:대학원생 (만인)	0.32	0.44	0.6
10. 입학률 (%)	30.1	41.63	51
노동 나이 인구 평균 교육 연간 (년)	8	9.6	10.8

자료: 십삼오 교육 사업 개요(2007), 마이두 문고 발췌함.

<표 4-1>는 사회주의 선진 문화와 민족문화 건설의 미래 발전 목표를 충분히 설명했다. 한 민족의 문화는 바로 이 민족의 특징을 구현하는 것이다. 소수 민족 구역 경제건설을 가속화하면서 보호민족 문화를 중요한 위치에 두고 보호에서 발전을 추구하고, 민족문화를 합리적으로 이용하여 경제사회를 전면적으로 발전시킬 것을 추구하고야 한다.

## 제 5 장 결론

중국 창립 70년 특히 개혁 개방 30년 동안 중국 민족구역 자치는 중화 민족 다원 일체의 기본 구도를 공고히 하고 중화 민족 대 가정의 근본 이익을 보장해 56개 민족 평화 발전을 촉진하고 중국 안정 단결과 번영발전의 양호한 국면을 유지했다.

70년의 실천은 중국에서 민족구역 자치와 중국 국정에 부합하여 각 민족의 공통 이익에 부합하는 것은 민족 평등원칙의 생동체형이며 과학발전 이념의 구체적인 운용과 실천으로 당과 국가가 중국 소수 민족구역의 사회발전 상황과 특성에 대한 정확한 선택이고 국가의 존중과 인권을 보장하는 중요한 구현이고 민족 문제에 대한 장기적, 복잡성, 중요성에 대한 정확한 파악이다.

70년의 발전을 통해 중국은 중국 특색 있는 민족문제를 해결하는 길을 성공적으로 빠져나갔다. 전국 각 족들의 중심으로 옹호하여 거대한 우월성과 강력한 생명력을 나타내고, 이것은 중국 공산당이 세계 평화 발전에 대한 공헌이며, 중화 민족이 인류 문제를 해결하는 공헌이며, 국제 상에서 독자적으로 민족문제를 해결하는 ‘중국 경험’이라고 여겨졌다.

닝샤는 중국의 유일한 회족자치구로서 개혁개방과 국가 현대화 건설 과정에서 국가와 자치구는 이미 여러 조치를 취해 소수 민족구역 경제와 사회의 발전을 추진하고 있다. 그러나 역사적 기초와 지리적 조건 등 여러 요소의 제약과 영향을 받아 영하경제와 사회발전 수준은 동부 선진 지역에 비해 높지 않으며 특히 일부 외진 지역은 비교적 뒤처지고 있다.

현재 중국은 전면 건설 소강 사회의 관건 시기에 공업화 · 정보화 · 도시화 · 시장화 · 국제화 심입의 단계, 민족적 문제의 보편성 · 복잡성, 국제적과 중요성을 부각시키고 새 문제 해결을 요구해야 한다.

닝샤회족자치구는 민족자치구 자치체도를 관철하며 민주 정치 건설의 필요뿐만 아니라 중국도 다민족 국가 정치 질서가 질서 정연하게 발전하고 양성운행의 필요성을 가지고 있다.



민족구역 자치제도를 보완하고 발전시키는 것은 반드시 각 족들의 중화민족에 대한 공감과 귀속감을 증강시킬 것이다.

오늘날 세계, 다민족 구도는 이미 대다수 국가가 갖춘 사회적 특징으로, 소수 민족과 소수민족의 권리가 점점 세계 각국의 공감과 지지를 받고 있다. 중국 민족구역 자치제도는 단일제 국가 중 소수민족의 권리 보호의 중요한 정치제도이며 민족자치와 지방자치의 이중 특징을 실었다.

중국 민족구역 자치입법권은 중국 민족구역 자치 지방특유의 자치권과 민족 권력이며 중국 소수 민족 특유의 군체 권력이다. 민족구역 자치 지방입법권은 이중 성질을 가진 입법권이며 우선 민족구역 자치권의 확장된 자치법권이며, 다음은 민족구역 자치지방에서 향유한 지방입법권이다.

중국, 민족구역 자치지방의 입법은 이미 눈부신 성취를 획득하여 헌법과 법률을 수여한 자치법규와 지방법규를 반포하여 중국 소수 민족구역 자치지방의 지역의 특징과 민족적 특징을 충분히 구현했다.

그러나 자치조례의 부족은 단행조례가 제정된 수량이 적고 지방성 법규가 기술품량 부족 등 여러 문제로 소수민족 구역이 입법제에 있어서는 차원이 어렵다는 점이다. 그 원인은 중앙과 민족구역 자치지방입법 권한의 행정화 취향으로, 이익 다원화 사회의 입법가치 결실이다.

민족문제를 해결하고 민족구역의 번영과 발전을 실현하고 사회주의의 현대화를 촉진시키는 것은 반드시 시종일관 당의 지도를 견지해야 하며, 중국의 특색 사회주의 도로는 시종일관 견지하고 민족구역 자치제도를 완수해야 한다.

사회주의 민주정치 건설을 강화하고 발전과 조화로운 민족관계를 강화하고 민족자치지방의 자치권을 충분히 실현하고 당의 민족정책교육을 강화하고 사회주의 선진문화와 민족문화건설을 강화하고 소수민족의 교육 사업을 대대적으로 발전시키고 소수민족의 교육 사업을 강화하고 소수민족 간부 집단 건설을 강화하여 각 민족이 공동단결하고 분투하는 것을 추진한다.

공동번영의 발전은 반드시 시종일관 해방 사상을 지속하고, 끊임없이 과학발전에 영향을 미치는 사상의 속박을 타파하고, 반드시 실질적인 출발을 견지하고, 민족구역의 실질적인 발전에 부합하는 방법을 적극적으로 탐색해야 한다.

반드시 시종 과학발전관을 통령으로 삼아야 한다. 전국 각 족들의 지혜와 힘은

사회주의와 조화로운 사회 건설에 응집해 개혁개방과 현대화 건설을 끊임없이 개척하고 새로운 국면을 건설한다.

20세기 이래 세계 역사를 보면 민족적 문제는 이미 국가의 흥쇠, 민족의 발전에 영향을 끼치고 인류 문명 과정의 중대한 문제까지 어떻게 처리할 것인가, 민족의 관계는 이미 경제 세계화 배경 아래 세계적인 문제가 되었다.

중국 공산당은 성립 이래 국내 민족 문제의 해결을 중시하고, 중국 혁명과 사회주의 건설 진보에서 마르크스주의 민족이론과 중국의 구체적인 국정 유기를 결합하여, 정확한 민족정책을 제정하여 시행하고, 혁신하여 마르크스주의 민족이론을 풍성하게 하고, 각 민족의 단결과 진보를 촉진시켰다.

## 참 고 문 헌

### 1. 논문 문헌

- 관보영(2002), 《논입법의 민족입법과 후베이 민족입법》, <후베이 민족대학 학보>, 제1기.
- 국가 민위 민족문제연구센터,(2006) 「중국 민족자치 지방평가 보고서」, 민족출판사, pp, 12.
- 김병호(2006), 「중국 민족자치구의 민족관계」, 중앙민족대학교출판사, pp, 415.
- 데이소밍(2004.9.6), 「중국 민족」, <당대 중국 민족 지역자치의 가치 분석>.
- 도동명(1998), 「당대 중국 정치참여」, 중국절강인민출판사, 1998년 제1판, pp, 104.
- 등소평 문선(1994), 인민출판사, 2(2), pp, 39.
- 보홍조(2003), “당대 중국 정치 제도”, 중국복단대학교출판.
- 서합평(2004). 「논 민족지역 자치지방 입법의 민족적 원칙」, <관주학간 전재>, 제4기.
- 송재발(2008), 「민족지역 자치제도의 발전과 완벽한 자치구자치조례 연구」, 인민출판사, pp, 100.
- 송재발(2008), 「중국 민족 자치권 연구」, 인민출판사, pp, 307.
- 송재발(2008), 「중국 민족자치 지방자치권 연구」, 인민출판사, pp, 1.
- 송타오(1998), 「보완과 민족지역 자치제도의 사고」, <방송TV대학 학보>, 제3기, pp, 65.
- 양경덕(2006), 「회족 이슬람 관습법 연구」, 녁샤인민출판사, pp, 59-60.
- 온가바오(2005), 「과학발전관 가속민족지역발전을 가속화시키고」, <인민일보>, 제1판.
- 왕건아·진건아(2004), 「족대정치와 현대 민족국가」, 사회과학문헌출판사, pp, 6.
- 왕건아·진건월(2004), 「족대정치와 현대 민족국가」, 중국 사회과학 문헌출판사, pp, 12.
- 왕철지·사버력(2002), 「국제시야의 민족 구역 자치」, 민족 출판사, pp, 80.
- 왕철지·사버력(2002), 「국제시야의 민족 지역 자치」, 민족 출판사, pp, 170.
- 장숙방(2000), 「논호북 민족입법의 방향」, <중남 민족대학 학보>, 제4기.
- 장얼마(1988), 「중국 민족지역자치의 이론과 실천」, 중국 사회과학출판사, pp, 172.
- 정홍(2006), 「회족, 동향족, 살라족, 보안족 민족관계 연구」, pp, 5.
- 주륜(2002), 「논 민족공치의 이론기초와 기본원리」, <민족연구>, 제2기.
- 주서해(1993), 「녕샤회족 백치사략(1936-1988)」, 녁샤 인민출판사, pp, 91-95.
- 중공 중앙홍보부 이론국(2009), 「이론의 초점을 맞대면」, 학습출판사, 인민출판사, pp, 148.
- 중국 민족 사무위원회(2003), <민족 공작 문헌 선편>, 중국 중앙문헌 출판사, pp, 211.

중국 민족사무위원회(2015), 「중앙민족공작회의 정신학습 지도독본」, 북경민족출판사, pp, 86.  
 중국 공산당 중앙당사연구실 과학연구 관리부(2009), 「중국 공산당 민족 근무 경험연구」(위),  
 <국가민족사무위원회 민족문제연구센터>, 베이징 중공당사 출판사, pp, 72 -88.  
 진운생(2005), 「헌법 인류학」, 베이징대학 출판사, pp, 735.  
 진운생(2006), 「민족지역 자치법-원리와 정해」, 중국법제출판사, pp, 6.  
 진육녕(2008), 「닝샤 통사」, 닝샤 인민출판사, pp, 192-198.  
 후만봉(2009), 「민족자치구 자치제도와 소수민족 시민 정치참여」, <내몽골사회 과학>,  
 제3기, pp, 56.

## 2. 저작류 문헌

김길당(2000), 「중국 회교사 연구」, 닝샤 인민출판사.  
 김병호(2006), 「중국 민족자치구의 민족관계」, 중앙민족대학교 출판사.  
 김병호·청각(2004), 「중국 공산당 3대 지도자 집단의 민족 이론과 실천」, 중국흑룡강 출판사.  
 노인용(1993), 「닝샤 역사 지리교사」, 닝샤 인민출판사.  
 등소평 문선(1994), 인민출판사, 제1-2권.  
 마르크스 엥그스 선집(1972), 인민출판사. 제1-4권.  
 모공녕(2002), 「민족자치구 신문」, 민족출판사.  
 모택동 선집(1991), 인민출판사, 제1-4권.  
 시근평 참조(2019), 《견지와 중국 특색주의 발전에 관한 몇 가지 문제》, 《구사》, 제7기.  
 십삼오 교육 사업 개요(2007), 바이두 문고.  
 서재청(2015), “오개 민족자치구의 거시경제 경쟁력 분석”, 중국 바이두 문고.  
 양순청(2002), 「중국 민족 문제 이론 연구」, 귀주 민족출판사.  
 영하회족자치구(2012), 2010년 인구센서스 자료, 중국 통계출판사.  
 오사민(2006), 「중국 민족 이론 신편」, 중앙민족대학교 출판사.  
 오크택(1999), 「닝샤 법제 건설 50년」, 닝샤 인민출판사.  
 왕건아·진건월(2005), 「족대정치와 현대 민족국가」, 사회과학문헌 출판사.

왕정위(1999), 「닝샤 사회발전전략연구」, 닝샤 인민출판사.  
 이덕말(1999), 「중앙 제3대 지도와 소수민족」, 중앙민족대학교 출판사.  
 이웨이(2000), 「서부 대개발과 닝샤 대개발」, 닝샤 인민출판사.  
 주평(2007), 「민족정치학」, 고등교육 출판사.  
 주은래 선집(1984), 인민출판사, 하권.  
 중국 공산당 주요 지도자론 민족문제(1994년), 민족출판사, 제1판.  
 중화인민공화국 민족 자치법(2006), 법률출판사, p, 80.  
 진심혜(1992), 「닝샤 경제문제 탐사」, 닝샤 인민출판사.  
 평무(1998), 「닝샤 현대정구 변천 연혁」, 닝샤 인민출판사.

### 3. 정기 간행물

고석방(2006), 당대 중국 중앙정부와 민족자치 지방정부 관계 연구, 중국 우수 박사·석사 학위 논문 전문 데이터베이스(박사).  
 공지상(2006), 새로운 중국 민족 정책 과정 및 실증 연구, 창고(박사).  
 닝샤 회족 자치구 개황(2008), 민족출판사 참조함, p, 50.  
 대소명(2006), 중국 민족 지역 자치의 현정 분석, 중국 우수 박사·석사학위 논문 전문 데이터베이스(박사).  
 덕전영(2002), 민족자치구 자치권, 중국 우수 박사·석사학위 논문 전문 데이터베이스(박사).  
 마국화(2006), 당대 중국 민족 문제 관리 패턴, 중국 우수 박사·석사학위 논문 전문 데이터 베이스(박사).  
 마용(2006), 닝샤 한민족관계연구, 중국 우수 박사·석사학위 논문 전문 데이터베이스(박사).  
 백희(2007), 민족지역 자치 패턴의 비교연구, 중국 우수 박사·석사학위 논문 전문 데이터베이스(박사).  
 서회평(2007), 민족 지역자치권 연구, 중국 우수 박사·석사학위 논문 전문 데이터베이스(박사).  
 양기(2007), 닝샤 회족자치구 민족관계연구, 중국 우수 박사·석사학위 논문 전문 데이터베이스(박사).

- 영하회족자치구(2012), 2010년 인구센서스 자료, 중국 통계출판사.
- 위금계(2004), 「당대 세계와 사회주의」, <중국의 특색 민족자치구 자치정책의 역사 고찰>, 제1기.
- 주전빈(2005), 중국 민족 이론 신범식 탐구, 중국 우수 박사학위 논문 전문 데이터베이스(박사).
- 진미벽(2001), 「민족연구」, <민족자결권 새로운 의의>, 제6기.
- 진엽(2003), 전형과 발전, 민족 문제와 정치적 안정. 중국 우수 박사학위 논문 전문참고(박사).

## [ABSTRACT]

Based on studying in theory of system of regional ethnic autonomy and system practice in Ningxia Hui Autonomous Region, the purpose of the thesis is to study some topics on improving system of regional ethnic autonomy in new period from the view of ethnic politics.

Meanwhile, Ningxia Hui Autonomous Region was taken as the instant. After roundly studied historic value and times significance of system of regional ethnic autonomy, I try to give some proposal about how to improve the system of regional ethnic autonomy from historical and logistic view.

From the study and analysis in theory and individual cases, the final conclusion was drawn as carrying out the system of national regional autonomy, suits China's actual conditions, in line with whole fundamental national interests, it must to be adhered resolutely.

For practice, we should advance with the times, continuous perfect the system, put it into full play for China's economy and society development.

Macro-and micro-analytic research methods are synthetically employed in the full text, the novelty not only lies in research methods bos also in academic points of view, mainly reflected in:

1. Case studies combined with theoretical analysis, quantitative research and qualitative research combine, taking improvement and development of regional ethnic autonomy system in Ningxia Hui Autonomous Region as example, doing in-depth study and interpretation on the system and practice.

2. To improve and develop the national system of regional autonomy is necessary to further improve relevant laws and regulations, establish a set of practical monitoring mechanism, to form a virtuous circle.

3. To improve and develop the national system of regional autonomy in minority areas must to integrate with the actual situation, must to combinate principle and flexibility, to enrich regional ethnic autonomy system content with rich and dynamic vision.

4. To improve and develop the national system of regional autonomy must to be implemented in economic development, depending on a sound regional ethnic autonomy system to promote economic development, by promoting economic development to make the system optimized.

5. The ethnic regional autonomy system and the cohabitation of all ethnic groups combined, which is academic question, but also political issues on the development of regional ethnic autonomy system, we have to deal with the challenges faced by ideology.

In short, the implementation of regional ethnic autonomy system in the Ningxia Hui Autonomous Region is not only a democracy-building needs, but also needs form the fine political order and orderly development in multi-ethnic country just like China.

To improve and develop the regional ethnic autonomy system should enhance the peoples of the Chinese nation's sense of identity and belonging.

KEY WORDS: Minzu, regional ethnic autonomy, Ningxia Hui Autonomous Region, practice.



## 감사의 글

논문 시작부터 종료까지 마음속에 묵직한 느낌이 들고, 이 무거운 것은 2년 동안의 노력과 고생, 논문 선정할 때의 주제, 논문 작성 과정에서 초조하고 기쁨과 미친 기분이다. 나는 자신의 학식이 평이하다는 것을 잘 알고 있어서, 끊임없이 대중들에게 지식을 구하러 간다. 고향 민족구역 현황에 대한 사명감을 가지고 이 논문을 쓰고 고향의 민족구역 정책이 완벽하게 발전하기를 바라면서 민족 관계의 우호단결을 촉진하고 자신이 태어난 고토가 갈수록 좋아질 수 있기를 바란다. 이것은 내 논문 글쓰기 과정에서 관통하는 기대이다. 그러나 학술 실력이 부족하므로 이론 수준은 높아질 필요가 있고 글쓰기 시간이 제한되어 있으며, 본인은 몇몇 이론적인 문제에 대해 논술이 심각하지 않고 일부 긴 문장 구성의 묘사가 약간 부족하다. 이러한 부족에 대해 본인은 앞으로 학술 생애 중 이런 문제들을 계속 연구하고 검토해 기대가 높아지고 수확을 얻을 것으로 예상된다.

논문은 예정대로 완성되고 심사에 참여할 수 있으므로 많은 은사와 절친한 친구의 정성 어린 지도와 관심에 덕택을 주었고, 감사한 마음으로 마음속에 깊이 새겨졌다.

먼저 나의 지도교수님께 감사의 말씀을 드리고, 양덕순 교수님은 나의 순수한 가르침과 세심한 배려, 내가 석사를 공부하는 2년 동안 교수님은 나에게 생활상, 공부에 세심한 관심을 두었다. 교수는 나의 지도와 영향이 커서 말로 표현할 수 없다. 작은 논문의 작문, 발표, 대논문 주제 선정, 구성의 설계는 구체적인 작성과 수정, 그리고 원고, 모두 교수의 심혈과 지혜가 응집되어 있다. 지도교수의 국제화의 시야, 정수의 학술 조예, 엄밀하고 근면한 교학 풍격, 모두 나를 영원히 잊지 못하게 한다.

재학 기간 양성하고 지도한 지도자와 선생님께 진심으로 감사한다. 여러분의 지도자, 선생님의 관심과 정성스럽게 지도하는 가르침에 나는 배운 바가 있으면서 끊임없이 성장한다. 동문사형제, 자매 여러분 진심으로 감사하면서 우리가 함께 보낸 고된 세월에 감사한다.

나의 연로하신 부모님께 감사한다. 그들은 끊임없이 나를 지지해 주시고 나를 격려하여 나에게 가장 큰 정신적 지지를 주었다. 조사에서 수많은 좋은 사람들의 도움을 받고 모두의 사심이 없는 도움으로 논문을 마무리 할 수 있게 되어 감사하다.

나에게 도움을 주신 모든 분께 진심으로 감사함을 드리고 싶다.