



저작자표시-비영리-변경금지 2.0 대한민국

이용자는 아래의 조건을 따르는 경우에 한하여 자유롭게

- 이 저작물을 복제, 배포, 전송, 전시, 공연 및 방송할 수 있습니다.

다음과 같은 조건을 따라야 합니다:



저작자표시. 귀하는 원저작자를 표시하여야 합니다.



비영리. 귀하는 이 저작물을 영리 목적으로 이용할 수 없습니다.



변경금지. 귀하는 이 저작물을 개작, 변형 또는 가공할 수 없습니다.

- 귀하는, 이 저작물의 재이용이나 배포의 경우, 이 저작물에 적용된 이용허락조건을 명확하게 나타내어야 합니다.
- 저작권자로부터 별도의 허가를 받으면 이러한 조건들은 적용되지 않습니다.

저작권법에 따른 이용자의 권리는 위의 내용에 의하여 영향을 받지 않습니다.

이것은 [이용허락규약\(Legal Code\)](#)을 이해하기 쉽게 요약한 것입니다.

[Disclaimer](#)

석사학위논문

중국 허베이 쉹안(河北雄安)신구의 지역발전 방안에 관한 연구

—광둥선전(廣東深圳) 특구와 상해푸동(上海浦東) 신구와의
비교분석을 중심으로—

제주대학교 대학원

행정학과

가려영 (JIA LIYING)

2022년 8월



중국 허베이 쉹안(河北雄安)신구의 지역발전 방안에 관한 연구

—광둥선전(廣東深圳)특구와 상해푸둥(上海浦東)신구와의
비교분석을 중심으로—

지도교수 양덕순

가려영

이 논문을 행정학 석사학위 논문으로 제출함

2022년 6월

가려영의 행정학 석사학위 논문을 인준함

심사위원장 강 영훈
위 원 김 주경
위 원 김 태산

제주대학교 대학원

2022년 6월

A Study on the Regional Development Plan of
Xiong An New Area in Hebei Province

- Comparison of Shenzhen Special Area in Guangdong
and Pudong New Area in Shanghai-

JIA LIYING

(Supervised By professor Duk-Soon Yang)

This thesis submitted in partial fulfillment of the
requirement for the degree of Master of Social Science

2022. 8.

This thesis has been examined and approved.

Department of Public Administration

GRADUATE SCHOOL

JEJU NATIONAL UNIVERSITY

국문초록

1949년 중화인민공화국 수립 이후 30년 동안 경제정책 실패로 수렁에 빠져 있던 중국은 교착상태를 타개하기 위해 폐쇄적인 경제를 개방하고 외국자본과 선진기술, 선진 경영방식을 해외에서 도입하는 것이 시급하다. 1978년 12월 덩샤오핑 집권 후 공산당 중앙위원회는 경제특구 추진전략을 경제성장의 활용방안으로 채택하는 개혁·개방 노선을 채택했다. 중국은 사회주의를 견지하면서도 경제특구로 선정된 지역 내에서 경제체제는 자본주의의 기능과 장점을 최대한 활용하는 정책노선이다.

국가급 신구는 중국의 개혁·개방의 정책노선의 단계적 시행계획으로, 경제특구 설치, 연해 개방도시에 이어서 중국 중앙정부가 추진한 정책의 하나이다. 국가급 신구가 탄생하자 개혁개방의 첨병이자 혁신정책의 시험대가 되어 중국의 개발개방 열풍을 촉진하는 국가급 성장극(國家級成長級)과 지역의 경제사회 성장 발전의 거대한 원동력이 되어 국가의 경제사회 발전 전략구도 속에서 중요한 역할을 하고 있다. 이러한 국가급 신구는 국가 차원의 성장도시 개발 의지와 사명감이 지역개발에 큰 역할을 담당하고 있다는 점은 선전 특구, 푸둥 신구의 개발 과정에서 공통적으로 찾아볼 수 있었다. 이러한 지역의 발전 방향이 지역의 위치적 특성, 산업입지 조성 등 개발환경 요소들의 차이점에도 불구하고 지역발전에 큰 역할을 하고 있는 특징이 있다는 것이다.

허베이 숭안신구 조성은 베이징-톈진-허베이가 연결되는 협동발전(京津冀協同發展.이하'징진지'을 말한다.)으로 국가 차원에서 야심찬 계획에 의거 추진하는 성장의 전략적 거점도시로 육성하기 위한 전략적 성장거점 지역이며, 또한 선전특구와 상해 푸둥 신구에 이은 또 하나의 국가급 신구라는 점에서 큰 역사적 의미를 갖는다. 숭안 신구는 처음에 베이징의 비수도 기능을 '소코'(牛鼻子 : 문제의 핵심을 틀어쥐다)로 풀어서 징진지 협동발전을 촉진하기 위한 계획의 포석으로, 다양한 계층의 의견수렴과 공론화 과정을 거치면서, 숭안신구의 역할과 기능이 대도시인 베이징의 '대도시병'에 의한 분산 도시로의 기능과 징진지 협동발전의 새로운 성장모델, 그리고 국내의 남북발전의 불균형을 완화하여 세계적인 새로운 도시를 건설하는 것을 목표로 하고 있다.

이런 목표를 좀 더 효율적으로 달성하기 위해서 선행적으로 추진하고 있는 광동 선전 특구와 상해 푸둥 신구의 개발전략들을 고찰할 필요가 있다. 비록 숭안신구 건설에 있어 이들 지역과 도시건설 개발의 역사적 배경, 지역 발전조건 등 여러 방면의 차이로 인해, 선전특구와 푸둥 신구의 개발의 기술과 경험이 완벽하게 도입할 수는 없지만, 선전특구, 푸둥 신구의 건설과정의 교훈들을 숭안 신구 개발 정책에 도입하여 도시 특성 발전의 일반적인 법칙과 결합하여 미래의 숭안 신구 건설에 벤치마킹 한다면 올바른 발전의 방향과 목표가 설정될 수 있도록 조성될 수 있다는 것이다. 이런 문제 인식 아래 광동 선전 특구와 상해 푸둥 신구에 대한 사례 분석을 통한 허베이성 숭안 신구의 발전전략을 제시하면, 첫째, 개방적이고 내생적인 도시개발로 그 방향을 설정해야 한다. 둘째, 지역의 자원을 공급할 수 있는 시장시스템을 구축해야 한다. 셋째, 기획 전략을 통한 지역특성에 맞는 산업육성지로 조성되어야 한다는 것이다. 이러한 방향을 개발을 지향할 때 허베이성 숭안 신구는 베이징의 주요 기능을 분산하는 역할을 수행함으로써 베이징의 대도시병을 치유하는데 일정 역할을 수행할 것이다. 더불어 수도 도시의 지역경제 성장극의 효과를 도모함으로써 지속적인 발전을 이룰 수 있을 것으로 보인다.

주제어: 선전경제특구. 푸둥신구. 숭안신구. 지역발전방안. 징진지 협동발전

ABSTRACT

A Study on the Regional Development Plan of Xiong An New Area in Hebei Province- Comparison of Shenzhen Special Area in Guangdong and Pudong New Area in Shanghai-

Since the founding of the People's Republic of China in 1949, China's economy has been in a slow growth for 30 years before the reform and opening policies. In order to break the deadlock, China urgently needs economic policies to open up to the outside world, as well as foreign capital, advanced technology, and management methods. After Deng Xiaoping came to power in December 1978, the Central Committee of the Communist Party adopted the line of reform and opening up, making the Special Economic Zones Promotion Strategy as a Major Program for Economic. While adhering to socialism, China has made maximum use of the advantages of capitalism to develop its economy in the special economic zones.

The state-level new areas are the phased implementation plan of China's reform and opening-up policy, and are another major policy promoted by the Chinese central government after the establishment of special economic zones and coastal open cities. After the birth of the national new area, it has become the pacesetter of reform and opening up and the test bed of innovation policy. It has become a huge driving force to promote China's development and opening up and regional economic and social growth, and plays an important role in the strategic pattern of national economic development. The development of Shenzhen Special Economic Zone and Pudong New Area is a good example. The development of these regions plays a huge role in the whole process of China's economic growth.

The completion of Xiongan New Area in Hebei is a product of the coordinated development of connecting Beijing, Tianjin and Hebei. It is also another

state-level new area, following the Shenzhen Special Zone and the Pudong New Area in Shanghai, which is of great historical significance. The Xiongan New Area will serve as a non-capital function of Beijing. When completed, it will solve Beijing's "big city disease" and balance the economic pattern between the North and the South of China, making Beijing a first-tier city in the world.

In order to achieve this goal, the Chinese government needs to learn from the development experience of Shenzhen Special Economic Zone and Pudong New Area. However, due to the differences in the historical background and regional development conditions of each region and city, the advanced experience of Shenzhen Special Economic Zone and Pudong New Area can not be fully introduced. The Chinese government needs to explore the special development model of Xiongan New Area according to its special geographical location and the characteristics of surrounding cities. The construction of Xiongan New Area is a national event of the millennium. Through the case analysis of Shenzhen Special Economic Zone and Pudong New Area, the strategic significance of the development of Hebei Xiongan new area is put forward. Second, the regional growth pole effect of capital cities should be played. Third, the practical experiment and exploration of the new development concept. The establishment of new economic regions to test and explore the economic development model in line with the requirements of the concept of development is of great significance for the transformation and upgrading of China's economic development in the future.

Key words: Shenzhen Special Economic Zone. Pudong New Area. Xiongan New Area. A regional development plan. Joint Development of Jingjinji

목 차

제1장 서론	1
제1절 연구배경과 목적	1
1. 연구 배경	1
2. 연구 목적	3
제2절 연구방법과 범위	4
1. 연구 방법	4
2. 연구 범위	4
제3절 연구 체계	5
제2장 중국 개방화 전략에 대한 이론 고찰	7
제1절 경제특구와 국가급 신구에 관한 일반개요	7
1. 국가급 신구와 경제특구의 개념	7
1) 국가급 신구	7
2) 경제특구	10
2. 경제특구와 국가급 신구간의 유사점과 차이점	13
제2절 중국 허베이 숭안신구에 관한 고찰	15
1. 숭안신구에 관한 일반 개요	15
2. 숭안신구 설치배경 및 목적	17
1) 숭안신구의 설치배경	17
2) 숭안신구 설치 목적	18
3. 숭안신구 개발 전략 내용	20
제3절 광둥 선전특구와 상해 푸둥신구에 관한 고찰	20
1. 광둥선전특구에 관한 고찰	20
1) 광둥선전특구 일반 개요	20
2) 광둥선전특구 설치 배경 및 목적	21

3) 광동선전특구 개발전략 내용	22
2. 상해 푸둥신구에 관한 고찰	24
1) 상해 푸둥신구 일반 개요	24
2) 상해 푸둥신구 설치배경 및 목적	24
3) 상해 푸둥신구 개발전략 내용	26
제4절 선행연구 고찰	29
1. 국내 문헌고찰	29
2. 국외 문헌고찰	31
제3장 숭안신구와 선전특구·푸둥신구와의 비교분석	33
제1절 비교분석의 틀	33
제2절 3대 국가급 전략의 유사점 분석	34
제3절 3대국가급 전략의 차이점 분석	38
제4절 소결	43
제4장 숭안 신구의 지역발전방안	48
제1절 베이징의 비수도기능 발전방안	48
제2절 중국의 징진지 균형발전방안	51
제3절 중국의 남북경제 균형발전방안	53
제4절 스마트시티 발전방안	55
제5장 결론 및 연구의 한계	60
참고문헌	62
1. 국내문헌:	62
2. 국외문헌:	62
3. 인터넷 자료:	65

표 차례

<표 1> 연구 체계	5
<표 2> 경제특구와 국가급신구의 일반개요	14
<표 3> 선전 경제발전과정	22
<표 4> 국가급 신구의 발전계단	25
<표 5> 선전 경제특구, 상해 푸둥신구, 허베이 솽안신구의 일반개요	28
<표 6> 솽안 신구, 선전 특구와 푸둥 신구의 정위 비교	33
<표 7> 시기별 국가급 신구의 설립 상황	38
<표 8> 1980년 ~ 2016년 주요 연도 지역별 1인당 GDP 발전 수준	40
<표 9> 3대구역 기본 경제 사회 발전 상황	42
<표 10> 2017년 징진지 도시개발 지표	52
<표 11> 《허베이 솽안신구 계획강요》중 솽안신구 로드맵	56
<표 12> 《허베이 솽안신구 계획 강요》중 세부 정책	58
<표 13> 솽안신구 단계별 발전전략의 주요 내용	59

그림 차례

<그림 1> 중국국가급신구의 지리위치 8
<그림 2> 숭안 신구의 지리위치 15
<그림 3> 숭안 신구의 지리위치 16
<그림 4> 숭안 신구의 지리위치 16

제 1 장 서론

제 1 절 연구배경과 목적

도시개발은 대도시의 인구 과밀 해소를 위한 중요한 조치로 현재 많은 나라에서 채택되고 있다. 한 나라의 수도는 경제·정치·교육·문화 등 집중화로 도시반작용 현상이 나타나고 있다. 특히 수도권인 인구과밀, 주택부족, 교통혼잡, 환경오염, 삶의 질 저하 등 대도시 문제가 빈번하게 발생함에 따라 여러 나라에서는 분산기능이 가장 효과적인 지역을 개발지역으로 선정하여 신도시 개발을 추진하고 일부 인구와 산업을 신도시로 이전해 지역균형발전을 통한 수도권 인구과밀을 해소할 방침이다.¹⁾

1. 연구 배경

국가급 신구(國家級新區)는 중국 중앙인민정부 국무원(이하 ‘국무원’이라 말한다)이 직접 건설을 승인한 초거대 규모의 복합도시이다. 국가급 신구는 다원적인 전략 목표를 가지고 있다.²⁾ 즉 지역과 국가 경제발전에서 각종 체계적 문제를 해결하고 지역과 도시의 효과적인 균형 발전을 모색하는 중요한 사명을 맡고 있다. 현재 중국의 국가급 신구는 이미 지역 경제 발전, 대외 개방, 산업 융합 발전, 혁신 메커니즘 체제 등의 방면의 시험 구역이 되어 도시 지역경제 발전을 이끄는 역할을 하고 있다.

국가급 신구는 중국 국무원이 비준, 설립하고 건설한다. 국가급 신구는 행정구, 특수 기능구를 포함하고 있으며 주요 임무는 국가가 제정한 중대한 발전 전략과 경제 개혁 발전 정책을 집행하는 것이다. 1990년 중국은 최초의 국가급 신구인 상해

1) 노소역. “세종특별자치시 도시개발 정책 분석을 통한 중국 솽안신구 신도시 정책 제안 연구.” 국내 석사학위논문 목포대학교 대학원, 2021. 전라남도

2) 彭建,魏海,李貴才,陳昕,袁媛.基于城市群의國家級新區區位選擇[J].地理研究,2015,34(01):3-14.

푸둥신구를 설치했고 2017년에는 숭안신구(雄安新區) 설립이 승인되었다. 최근 30년간의 발전 과정을 거쳐 중국은 이미 19개의 국가급 신구를 잇달아 설치했는데, 이들 국가급 신구는 중국 동부지역, 중부지역, 서부지역, 동북지역에 널리 분포하고 있다. 국무원이 설립하는 국가급 신구의 특징 중 하나는 각 국가급 신구의 건설 간격 시간이 불확실하고 건설 구역이 불확실하다는 것이다. 1992년 상해 푸둥신구의 설립을 승인한 후 2009년 말까지 텐진 빈하이신구(天津濱海新區)의 건설을 승인하여 두 번째 국가급 신구로 삼았다. 2010~2012년 사이 충칭양장신구(重慶兩江新區), 저장 저우산군도신구(浙江舟山群島新區), 간쑤란저우신구(甘肅蘭州新區), 광저우난사신구(廣州南沙新區)의 4개 신구 건설이 빠르게 승인되었다. 2013년에는 새로운 지역의 건설 승인 사업이 없었다. 2014년, 2015년 연평균 건설승인 수량이 5개에 달하고, 2016년 또 창춘 신구(長春新區)를 건설하였다. 2017년에 숭안 신구설치를 승인하였다. 2021년 12월까지 우한 장강신구(武漢長江新區), 허페이빈후신구(合肥濱湖新區), 정저우 정동신구(鄭州鄭東新區) 등 9개 국가급 신구 프로젝트가 추가로 신고 되고 있다.

2017년 4월 1일, 중국 중앙정부와 국무원은 허베이성의 숭현(雄縣), 룡청(容城), 안신(安新) 등 3개 현과 주변의 일부 지역에 국가급 신구인 숭안신구를 설립하기로 결정했다. 숭안신구의 설립 목적은 베이징이 수도 발전에 적합하지 않은 기능을 해결하기 위한 것이다. 중국공산당 제 18차 전국대표대회(中國共產黨第十八次全國代表大會이하 18대 말한다)이래 중국은 새로운 역사의 출발점에 서서 국내 국제 정세를 통일하고 중국 경제와 중국 경제의 단계적 특징을 과학적으로 이해하였다. 숭안신구의 기능정위는 징진지(京津冀) 협동발전한 배경에 부합한다. 중국공산당 중앙정치는 2015년 4월 30일 회의를 열어 <징진지 협동발전계획>(京津冀協同發展計劃)을 심의와 의결하였다. 그 핵심은 수도의 발전에 불리한 기능 설정을 질서있게 해결하고 먼저 징진지 에서 교통일체화를 실현하며 생태환경보호조치를 완비하고 산업형태전환과 고도화를 실현하는 것이다. 징진지 협동발전전략과 ‘일대일로’(一帶一路) 건설전략³⁾, 창강 경제벨트(長江經濟帶)⁴⁾ 발전전략은 중국의 현재 3대 경제전략으로

3) 일대일로(一帶一路)는 중국이 제창하는 연선 64개국 및 중국 본토의 31개 성(성, 구, 시)과 연선국가와의무역협력이다. 일대일로 건설은 세계다극화, 경제세계화, 문화다양화, 사회정보화의 흐름에 발맞춰 열린 지역협력 정신으로 글로벌 자유 무역체제와 개방형 세계 경제를 지키는데 주력하고 있다.

4) 장강 경제 벨트(長江經濟帶)는 전 지구적 영향력을 지닌 내하 경제 벨트이며, 동중서 상호 작용 협

통칭된다. 징진지의 균형발전을 가일층 촉진하기 위해 베이징의 비수도 기능의 해소를 모색하고 징진지 도시배치와 공간구조를 조정하고 최적화하여 혁신 구동형의 발전에 새로운 동력을 주입한다.⁵⁾ 전 세계적인 범위에서 볼 때 중국의 국제경제성장률에 대한 기여가 증가함에 따라 중국의 국제영향력은 계속 상승할 것이다. 높은 기점에서 시작하여 솽안신구는 징진지 도시체계에서 불가피하게 중요한 역할을 발휘하게 될 것이며 베이징, 톈진, 스자좡(石家莊), 탕산(唐山) 등과 상호보완관계를 형성하게 될 것이다.

2. 연구 목적

중국의 개혁·개방 40여 년의 발전과정을 살펴보면, 국가 정책의 추진에서 또 국가급 신구의 성립은 지역 경제발전, 나아가 전국 경제발전 방면에서 큰 의의를 가지고 있다. 선전특구·푸둥신구의 설치는 주삼각(珠三角)·창삼각(長三角)지역의 번영을 촉진하는데 큰 역할을 했다. 현재의 징진지 지역의 발전이 한계에 봉착한 상황에서 지역 간의 균형발전은 매우 중요하다. 징진지 협동발전은 국가의 중대한 발전 전략으로서 지역 우위의 상호보완, 다원균형, 공동발전 등의 방면에서 중요한 의의를 가지고 있으며, 징진지 지역의 중국 경제구도에서의 위상을 높일 수 있다. 베이징-톈진 양지의 남서쪽에 위치한 솽안신구와 베이징-톈진 양지는 삼각형 도시권을 이루고 있어 베이징-톈진 양지의 일부 산업과 접하며 바이양톈(白洋淀)에 접하고 있어 생태환경이 비교적 좋아서 징진지 지역의 협동발전에 유리한 조건을 제공할 수 있다. 솽안신구의 설립은 유력한 지점으로 전환되어 징진지 도시군의 발전을 촉진하게 될 것이다.

이러한 배경에서 본 논문에서는 솽안신구와 선전특구, 푸둥신구를 비교함으로써 두 지역의 발전 경험을 기초로 하여, 이를 통해 솽안신구의 발전에 반영할 수 있도록 정책적 시사점을 제시하려고 한다.

력이다. 이 조화발전벨트는 연안에서 강변을 따라 전면적으로 추진되는 대외개방벨트, 생태문명 건설의 선행시범지대이기도 하다.중국 동부 지역의 중서부 산업으로의 이전을 적극적으로 추진하는 배경에는 장강 경제 벨트가 승동계서 역할을 하고 있으며, 내수 확대와 경제의 안정적 성장 촉진, 조정에 효과적이다.진 지역 구조를 개편하고 중국 경제를 업그레이드한다는 데 의의가 있다

5) 姜宝中.中國國家級新區對城市經濟發展的影響研究[D].吉林大學, 2020. DOI: 10. 27162/ d. cnki. gjlin. 2020. 006669.

제 2 절 연구방법 과 범위

1. 연구 방법

1) 문헌연구

본 연구는 국내·외의 다양한 연구 문헌 및 학술연구 검토를 통해 중국의 국가급 신구에 대한 다양한 내용을 확인하고자 하는 것이며, 경제혁신에 대한 중국의 개혁 개방의 다양한 정책 방향성을 확인함으로써 중국의 경제혁신 시사점을 제시하는데 의의가 있다고 할 것이다.

2) 비교분석법

비교연구는 서로 어떤 내적 연관이 있는 두 가지 또는 두 가지 이상의 일을 비교 분석하여 그 유사성과 상이한 점을 정함으로써 사물의 본질, 특징, 규칙성을 파악하는 사고과정과 과학적 방법이다. 이러한 방법의 객관적 바탕에는 사물 자체의 유사성과 상이성이 있다. 이 논문은 국가급 신구와 경제특구의 발전에 대한 분석을 통해 국가급 신구의 발전의 특징을 발굴하는 것이다.

2. 연구 범위

본 연구의 공간 범위는 광둥성 선전, 상해 푸둥, 허베이 솽안 등 중국 3대 경제수역이다. 시간적 범위는 1978년 중국의 개혁·개방부터 2017년 중국의 3대 경제전략 수립까지를 연구대상으로 한다. 공간적 범위는 개혁·개방 이후에 신중국은 경제발전에 대해 대표적인 선전경제특구와 상해 푸둥신구 설립에 대한 경제전략을 수립의 시대적 배경, 전략적 목적 등과 개발 과정에서 직면하게 된다. 광둥 선전과 상해 푸둥의 발전과정을 통해 솽안의 미래발전에 대해 시사점을 찾고자 하는 것이다.

제 3 절 연구 체계

연구체계는 <표 1>에 제시된 것과 같이 총 5 단계로 구성되어 있으면, 각 단계에서 다루어지는 내용은 다음과 같다.

첫째, 서론이다. 본 연구를 주로 소개하는 배경, 목적 및 본 연구의 방법, 범위, 연구 체계를 제시하였다.

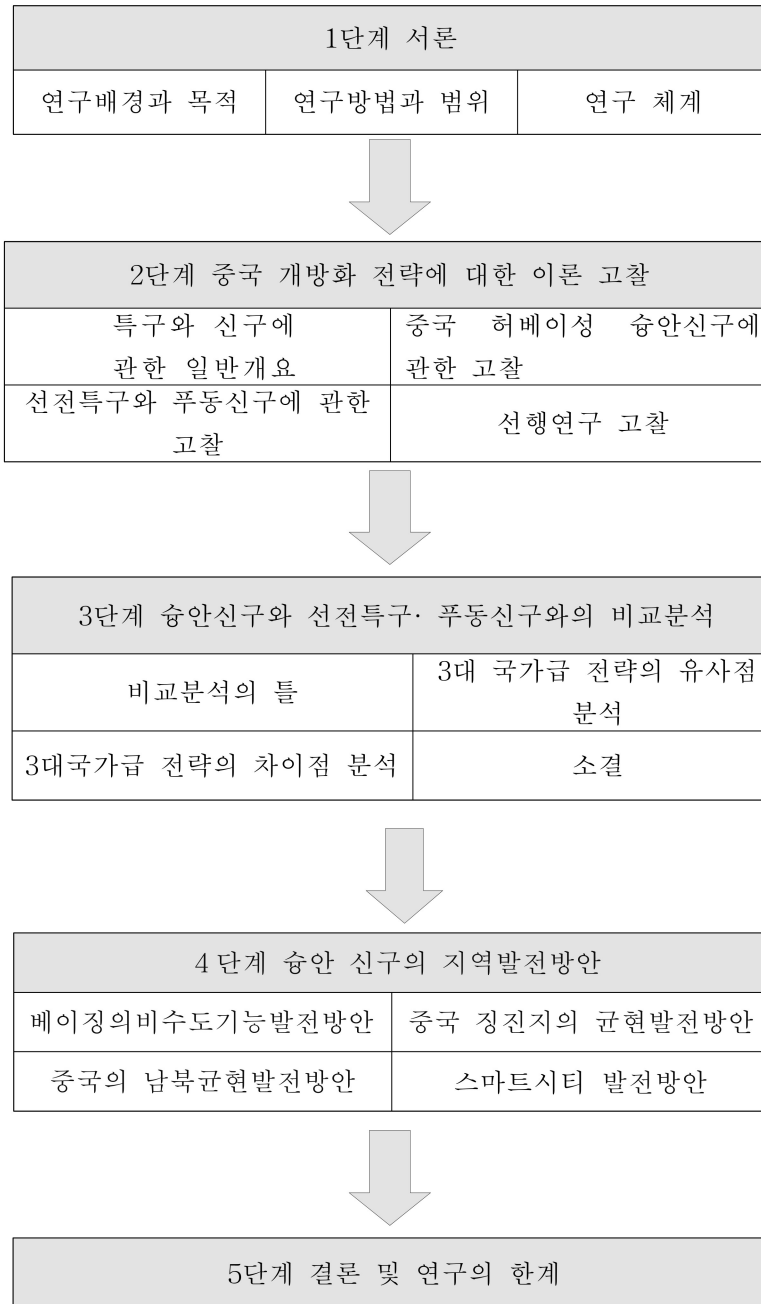
둘째, 중국의 개방화 전략에 대한 국가급 신구와 경제특구의 개념, 허베이 솽안, 광둥 선전, 상해 푸동의 3대 국가급 지역은 기본상황에 대한 설명한다.

셋째, 허베이 솽안 신구와 광둥 선전특구, 상해 푸동 신구를 비교 분석해 3대 국가급 전략의 유사점과 차이점을 제출한다.

넷째, 솽안 신구의 지역발전방안에 대한 분석과 총결한다.

다섯째, 결론에는 선전특구, 푸동 신구와 솽안 신구의 비교를 통해 중국 정부의 국가급 신구 설치 필요성과 향후 국가급 신구 설치에 유의해야 할 부분을 찾아내는 것이다.

<표 1> 연구 체계



제 2 장 중국 개방화 전략에 대한 이론 고찰

제 1 절 경제특구와 국가급 신구에 관한 일반개요

1. 국가급 신구와 경제특구의 개념

1) 국가급 신구

가. 국가급 신구의 개념

국가급 신구(國家級新區)란, 신구의 조성과 지역개발을 통한 국가 발전의 원동력으로 삼는다고 말할 수 있다. 신구 개발지역의 총체적인 발전목표, 개발 포지셔닝(Development Positioning) 등은 국무원이 통일적으로 계획하고 심사해서 결정되며, 지역과 관련된 특수우대정책 발굴 권한 등은 국무원이 총괄해서 이루어지는데 지역주민들과의 대화와 타협을 통하여 특수우대정책들이 발굴된다 하겠다. 이는 지역의 특성이 보장되는 사업들이 발굴되어 하기 때문에 국무원이 지역주민과 협력하여 지역의 과감한 개방 그리고 우대되는 특수정책을 실행하고, 신구의 각종 제도개혁과 혁신의 방안을 모색하여 사업을 장려하는 일반적으로 국가급 신구는 모두 명확한 발전 방향이 설정되어 있다. 예를 들면⁶⁾ 푸둥신구, 빈하이신구(濱海新區)는 국가 종합 패키지 개혁 시범 구역이고, 양장신구(兩江新區)는 도시와 농촌의 종합 패키지 개혁 시범을 총괄하는 선행구역이다. 주산군도신구(舟山群島新區)는 해양 종합 개발 시범구역이다.⁷⁾

‘국가급 신구’에 선정되면 신구 건설을 통해 지역의 발전을 견인하고, 한 지역의 성장세가 확보되어, 도시 전체의 환경의 대 변혁을 이루고 방사성 효과를 낼 것인가를 더 많이 고려할 것이다.

6) 國家發展和改革委員會:《國家級新區發展報告 2016》, 中國計劃出版社 2016 年版, 第 3 頁.

7) 陳建奇.設立雄安新區的影響及戰略價值[J].中國黨政干部論壇, 2017(09) : 68-71. DOI: 10. 14117/ j. cnki. cn11- 3331/ d. 2017. 09. 016.

<그림 1> 중국국가급신구의 지리위치



나. 전통도시 시구

전통도시 신구에는 주로 두 가지 뜻이 내포되어 있다.

첫째, 도시의 구성부분으로서 도시의 기능과 특성을 갖고 있다.

둘째, 새로 건설한 도시구역은 모도시를 지주로 일괄적인 개발건설을 실시하는 특정구역이다. 도시의 발전은 모두 자신의 발전 경로를 가지고 있다. 도시의 형성 또한 긴 과정이다. 객관적으로 말하면 절대적인 경계가 존재하지 않는다. 신구와 원래 도시를 분리할 수 있다. 신구라고 하는 것은 단지 상대적인 개념도시의 새로운 구역은 단지 도시화가 빠르게 발전한다. 구시가지는 자신의 고유한 속박을 돌파하기 위해 생겨나는 생산물이다. 주요 도시와 인접하여 도시의 발전 자원과 잠재력을 가지고 있으며, 주요 도시와 정치, 경제가 존재한다.

다. 국가급신구와 전통 도시신구의 구별은 주로 다음과 같은 방면에서 나타난다.

- ① 국가급신구와 전통도시 신구의 정책 지원은 다르다. 국가급 신구는 국가가 하기 위해서이다. 새로운 시기의 경제발전, 사회발전 등의 수요에 부응하여 특정 지역

에 신설되는 새로운 구역은 정책, 조세, 발전 플랫폼 등에서 특별한 혜택을 받게 된다. 전통도시 신구는 혜택을 받지 못한다.

② 국가급신구와 전통도시 신구의 그 지역에 영향을 미치는 것이 다르다. 국가급 신구 그 지역에 영향을 미치는 발전에 개방적이다. 경제, 현대 산업 시스템을 구축하여 자주적인 혁신을 추진하고, 자원사회 사업을 강화하며, 지역의 조화로운 발전을 촉진하는 중요한 역할을 하고, 이것은 국가의 중대한 경제 사명을 구현하고 있으며, 국가의 대외 개방 경제 중심지 또는 큰 경제 지역의 경제 성장으로서 중요한 선도적 역할을 해야 한다. 전통 도시 신구는 그 발전 조건의 제약으로 인하여 그 지역에 막대한 촉진 작용을 일으키기 어렵다.

③ 국가급 신구와 전통도시 신구 발전의 정위가 다르다. 국가급 신구는 통상적으로 명확한 발전지정이 있다. 예를 들면 푸둥 신구와 빈해신구는 국가 종합 패키지 개혁 시험구 이다. 양장신구는 도시와 농촌의 종합 패키지 개혁시험을 통일적으로 계획하는 선행구이다. 각각 다른 산업특색을 가지고 있으며, 그 발전건설이 국가경제와 사회발전의 총체적 계획 범주에 포함된다.

④ 국가급 신구와 전통도시 신구 심사제도가 다르다. 국가급 신구는 국무원이 맡고 있다. 통일적으로 계획과 심사를 진행하고, 전통도시 신구는 일반적으로 지방 성시가 계획한 후 국무원의 비준을 보고한다. 국가급 신구 건설은 국무원의 요구에 따라 규범과 엄격한 제도를 제정해야 한다.

국가급 신구는 중국 특색을 지역 경제정책으로서, 중국이 오랫동안 실시해 온 경제기술개발구(經濟技術開發區이하 ‘개발구’를 말한다.), 첨단 기술 산업개발구(高新技術產業開發區이하 ‘고신구’를 말한다.) 등의 특수 경제구역은 정책이 진화하는 고급 단계이다.⁸⁾국책신구와 다른 유형의 특수경제지역 주로 다음과 같은 차이가 있다.

① 국가급 신구의 전략적 위치는 다른 유형의 특수 경제 구역보다 높다. 국가신구는 국가중대 지역경제정책으로 국가개발구, 고구 등 다른 유형의 특수경제구보다 전략적 정이 높아 다른 유형의 특수경제구보다 훨씬 적다.

중국은 현재 19개 국가급 신구를 설치했으며 국가급 개발구, 고신구 등 여러 차례에 걸쳐 용량을 늘린 결과(2017년 말 까지) 219개과 156개로 국가급신구보다 훨씬 많다. 또 국가신구는 국가·지역중심도시의 단독 또는 그 주변의 인접도시와 연합

8) 郝壽義, 曹清峰. 論國家級新區[J]. 貴州社會科學, 2016, (2) : 26-33.

하여 설치하는 것이 일반적이며, 국가개발구·고신구 등 특수경제지구의 설치는 모든 도시를 대상으로 하는 것이 일반적이다.

② 국가급 신구는 종합형 경제기능구역으로 계획면적, 행정등급, 경제규모 등이 다른 유형보다 높다. 반면에 국가개발구, 고신구 등 특수 경제지역은 국가신구보다 경제관리 권한과 행정 수준이 낮은 단일한 산업집적지대에 속한다.

중국은 이미 국가급 신구의 계획 면적이 최소 400 km²에서 최대 2000 km²를 넘어선 반면 국가급 개발구, 고신구의 계획 면적은 최소 수십 평방킬로미터에 불과해 국가급 신구의 경제 규모가 다른 유형의 특수경제구보다 훨씬 크다. 또 다른 유형의 특수경제구보다 행정등급이 높아야 하고, 부성급(副省級)경제관리 권한을 모두 갖췄으며, 경제관리 기능 외에 일부 비교적 이른 시기의 국가급 신구(예: 상해 푸둥 신구와 텐진 빈해신구)가 이미 수립된 상태이기 때문에 사회 봉사 기능도 일부 담당해야 한다.

③ 국가 신구는 정책 공급 측면에서 내생제도 혁신에 치중하는 개혁 ‘선행선시권’(先行先試權)⁹⁾을 위주로 하고, 지역 간 악랄한 경쟁의 ‘정책 저지’(政策窪地) 효과가 없도록 아래로부터의 제도 혁신을 더욱 강조한다.

국가가 국가급 신구에 ‘개혁개방 전략과제’를 맡긴다는 전략적 정위를 분명히 부여한 만큼, 국가급 신구는 현재 중국의 발전에서 직면하는 일부 측면의 문제를 해결하는 한편, 국내의 다양한 지역들이 직면한 특수한 문제에 대한 개혁 방안을 모색함으로써 전국 개혁에 복제되고 참고할 수 있는 경험을 제공할 필요가 있다. 따라서 국가급 신구의 내생제도는 다른 유형의 특수경제구역보다 창의력이 강해야 한다.¹⁰⁾

2) 경제특구

가. 경제특구의 개념

경제특구(經濟特區)는 국가와 정부가 우대정책을 통해 글로벌 기업의 투자를 유치하는 경제발전구역으로 성급한 경제 의사결정권과 보다 개방적인 경제정책을 가

9) 선행선시권(先行先試權)은 중국이 경제특구를 건설한 경험이 부족하고 고정된 모델, 제도가 없기 때문에 정책을 선전의 거울로 제공하고 있기 때문에 중국은 선전을 탐색실험장으로 삼아 실천실험을 실시함으로써 선전이 먼저 실험을 할 수 있도록 문전 나아갈 수 있게 하였다.

10) 曹清峰. 國家級新區對區域經濟增長的帶動效應——基于70大中城市的經驗証据[J]. 中國工業經濟, 2020(07):43-60. DOI:10.19581/j.cnki.ciejournal.2020.07.014.

지고 있다. 11) 중국의 첫 번째 경제특구는 1980년 8월 26일에 선전에 설립되었으며 지금까지 광둥, 복젠, 해남, 신장 등지에 모두 7개의 경제특구가 설치되었다.

특(特)은 특단의 경제정책과 경제조치, 경제 관리체제를 갖춘 것을 말한다. 관세 감면, 투자환경 개선, 지도 관리체제 정비, 외자투입과 외화수익 증대 등을 통해 국가경제를 촉진하는 식이다. 경제특구의 개념 자체가 넓고 구체적인 지역은 자유무역지대, 수출 가공지역, 통과지역 등으로 구분되지만 명확한 경계는 없다. 오늘날 세계 각국은 자유 무역 지역, 수출 가공 지역 등 유형이 많고 명칭이 복잡한 경제 특구를 많이 설치하였다.¹²⁾ 이들 경제특구는 명칭·특징·특정 의미·역할 등이 다르다. 경제특구는 내용과 형식에서 차이가 크지만 경제 연계를 강화하기 위한 ‘외인내련’(外引內聯) 역할을 한다.

중국 경제특구는 1979년 4월 덩샤오핑(鄧小平)이 ‘수출특구’를 처음 도입하겠다고 밝힌 뒤 1980년 3월 ‘수출특구’를 ‘경제특구’로 명칭을 바꾸고 선전에 도입하였다. 실질적으로는 경제특구도 세계자유항구의 주요 형식 중 하나이다. 경제특구는 경제 정책 측면에서 특전을 실시하고 관리 체제를 유연하게 혁신하며, 조세 감면 혜택을 주고, 정부가 우수한 인프라와 일정한 보조금을 지원함으로써 다른 지역, 특히 외국인 투자를 유치하고, 외국 무역 수출을 촉진하는 특정 지역을 말한다.

경제특구는 조세혜택을 채택하여 외국인 투자를 장려하고 선진 관리 경험과 기술을 흡수하여 특구가 위치한 지역과 국가의 경제발전을 촉진하는 목적을 달성한다. 경제특구는 중국의 경제발전 개혁과정에서 건설의 창구와 첨병, 시범구 역할을 하였다.

40여 년 전 선전 경제특구가 만들어졌을 때만 해도 기존 모델이나 모형을 만들지 않았다. 경제특구 조성은 하나의 실험장(試驗場)이고, 경제특구의 발전 과정도 끊임 없이 실험하기 때문이다.¹³⁾ 1985년 덩샤오핑은 “경제특구는 아직 실험이다. 우리의 전체 개방정책도 하나의 시험이고, 세계적으로도 하나의 큰 시험이다. 요컨대 중국의 대외개방정책은 확고부동하지만 개방 과정에서 조심스럽다.”¹⁴⁾

11) 姜宝中. 中國國家級新區對城市經濟發展的影響研究[D]. 吉林大學, 2020. DOI:10.27162/d.cnki.gjlin.2020.006669.

12) 王利文. 政治体制改革：未來特區新使命——紀念特區 30周年展望與思考[C]//市場經濟與城市化發展：兼論經濟特區30周年——廣東經濟學會 2010 年年會論文集, 2010-11-01:340-344.

13) 袁曉江. 經濟特區的深圳模式與深圳經驗[J]. 中國經濟特區研究, 2020(00):15-21

14) 鄧小平語錄[J]. 中國市場, 1997(03):1.

당시에는 기존 모델이 없었지만 현재는 ‘선전 모델’이 만들어져 국내외에서 인정받고 있다. 40년 동안 중국 실정에 맞고 자신의 특성에 맞는 질 높은 발전의 길을 찾아 다른 지역으로 복제하는 실험과 탐사가 성공했기 때문이다. 탐색전에도 불구하고 선전은 발전의 큰 흐름과 큰 방향을 틀어쥐고 있다¹⁵⁾. 그런 의미에서 선전 모델 형성은 우연한 요소가 많지만 필연적인 산물이다.

이런 시대적 배경에서 탄생한 선전경제특구 개발의 특색 있는 사회주의를 모색하는 것이 선전경제특구의 중요한 책무이자 최우선 과제이다. 그러나 이런 직책과 임무는 처음부터 명확했던 것이 아니라 끊임없이 인식하고 승화하는 과정이 있었다. 1979년 중앙공작회의와 이어진 ‘중국공산당 중앙국무원이 광둥(廣東)성 위원을 전전하고 푸젠(福建)성 위가 대외경제활동에 대한 특수정책과 유연조치에 관한 두 가지 보고서’에서 ‘수출특구’의 시험운영을 제시하였다. 1980년 당중앙은 ‘수출특구’를 ‘경제특구’로 바꾸기로 결정하고 경제특구에 특명을 부여하였다. ¹⁶⁾

경제특구는 중국이나 다른 나라나 마찬가지다.

첫째 경제특구는 교통이 편리한 항구 인근에 설치하는 게 일반적이다. 경제특구는 주로 무역 발전을 위해 사용되며, 자국의 경제 발전과 국제 교류의 창구이다. 교통이 편리하면 교류와 물류 운송에 유리하고 출장비용과 운송비용을 절약할 수 있다.

둘째, 경제특구는 대외경제무역, 국제투자, 문화교류 활동에서 적극 개방하는 한편 세제혜택, 안전한 투자환경 조성, 혜택보장조례 체결, 좋은 인프라 제공 등 외국인 투자유치와 회사설립을 병행하고 있다.

셋째 경제특구는 일반적으로 특구의 행정관리기구로서 특구관리위원회를 설립하고, 관리위원회는 특구의 행정경제사무의 집중관리기구로서 사무의 효율성을 높일 수 있으며, 또한 관리위원회는 일정한 자율적 의사결정권을 가지고 있어 시의적절한 관리조례를 제정할 수 있다.

마지막으로 특구의 경제활동은 대외무역위주이고, 생산된 제품은 주로수출용이다.

나. 경제특구의 기능

경제특구의 기능 중 첫째는 본국의 대외무역을 확대하는 것이다. 본국 상품 수출

15) 袁義才.深圳經濟特區四十年發展的階段性特征与經驗探討[J].中國經濟特區研究,2020(00):60-80.

16) 万宁生.論深圳特區的發展階段[J].特區理論与實踐,1997(01):14-16.

을 위한 무역채널 제공, 해외시장 개척, 수출을 통한 본국 경제 성장 유도, 그리고 외국 상품과 기술 수입에 대한 보세 서비스 제공, 본국 기업의 수입 비용 절감 등 두 가지 있다.

경제특구의 기능 중 둘째는 더 많은 외국인을 본국으로 끌어들이고, 외국인들의 풍부한 자금과 선진 기술, 세련된 관리 경험을 활용해 국내 기업의 경제 효율을 높이는 것이다. 외국인들이 자국에 투자해서 회사를 설립하는 것도 일자리를 많이 만들고 국민의 부를 키울 수 있다.

경제특구의 기능 중 셋째는 특정 지역의 경제발전 수준을 촉진하고 선진적인 경제 산업 구조를 형성하며, 나아가 특구의 경제발전 경험을 주변의 다른 지역에도 적용함으로써 주변 지역의 경제발전을 견인하고 복사할 수 있다는 것이다.

경제특구의 네 번째 기능은 정부가 특구 기업에 토지를 매각·분양·임대해 재정수입을 늘리고 장기적으로 특구 내 기업과 근로자도 국가에 더 많은 세금을 바칠 수 있다는 점이다.

경제특구는 주로 경제발전에 초점을 맞춰 조화로운 발전과 함께 잘살기 위한 요람으로 탄생하였다. 그가 주요 해결해야 할 문제는 경제 발전이다.

2. 경제특구와 국가급 신구간의 유사점과 차이점

경제특구는 중국이 개혁·개방 초기의 개혁 ‘시험정’으로 간주하고, 구내 특수정책을 시범적으로 시행해 성공한 뒤 전국으로 경험을 확산시킬 수 있다.

예를 들면 선전특구는 건립 초기에는 아무런 경험이 없었기 때문에 그것의 경제 건설과 발전과정은 개혁과 탐구의 과정이며, 정책체계도 점차적으로 수립된 것이며, 입법권도 포함해서 특구를 창설한 초기부터 있었던 것도 아니다. 발전하면서 점차적으로 보완되어가는 과정이다.

경제특구는 세계 자유항구의 주요 형태 중 하나로 관세 감면 등 우대조치를 통해 좋은 투자환경을 조성하고 외국인 투자를 장려하며 선진기술과 과학적 관리기법을 도입해 특구 소재국의 경제기술 발전을 도모하는 것을 목적으로 한다. 특구의 ‘특(特)’은 특수한 경제정책과 유연한 경제조치, 특수한 경제 관리체제를 실행하고, 대외 지향적 경제를 발전목표로 견지하는 것을 말한다.

국가급 신구는 국무원의 비준에 의해 설립되며, 주로 행정구역 조정의 한 조치로 국가의 중대한 발전과 개혁개방 전략임무를 담당하는 종합기능구역이며, 그 총체적인 발전목표, 발전위치결정 등은 국무원에 의해 통일적으로 계획되고 비준된다. 그래서 국가급 신구를 일시적으로 볼 수 없다.

<표 2> 경제특구와 국가급신구의 일반개요

	국가급 신구	경제 특구
수량	19개	7개
설치 목적	국가급 신구를 성장 동력으로 중심 도시로 전환을 추진하여 더 큰 지역의 도시군 건설에 영향을 주었다.	관세감면 등 우대조치를 통해 좋은 투자환경을 조성하고, 외국인 투자를 장려하며, 선진기술과 과학적 관리방법을 도입해 특구 소재국의 경제기술 발전을 도모한다.
특점	지역 발전에 대한 선도 능력을 더욱 돌파 하다.	특수한 정책을 가지고 있다 ; 비교적 독립적인 경제체
전형적 대표	상해 푸둥, 하베이 솽안, 텐진 빈해등.	광둥 선전, 광둥 주하이, 푸젠 샤먼, 하이난.

출처: 베이두검색www.baidu.com.

국가급 신구는 주로 행정구역 조정의 한 조치로 중앙정부에서 설치를 허가하고 그에 따른 부수적인 정책을 가지고 있다. 신구의 지리적 범위는 비교적 좁고, 보통 한 시내의 한 구역이다. 국가급 신구의 배치는 어떻게 하면 신구 건설을 통해 지역의 발전을 견인하고, 한 지역의 성장 극도가 되며, 전체 지역의 발전 태세를 변화시키고, 방사능 효과를 낼 것인가를 더 많이 고려할 것이다. 예를 들어 상하이의 푸둥 신구는 창삼각주(長三角洲), 동남 연해 및 창강 약쪽(長江兩岸)에 경제 성장에 서로 다른 역할을 한다. 충칭(重慶)의 양장신구(兩江新區)는 충칭 전체 지방의 경제 성장과 발전에 대한 견인 효과가 매우 뚜렷하다.

제 2 절 중국 허베이 숭안신구에 관한 고찰

1. 숭안신구에 관한 일반 개요

숭안신구는 지리적으로 베이징·텐진 등변삼각형을 이루고 베이징·텐진·스자좡(石家莊)·바오딩시(保定市)와 약 105 km· 105 km· 155 km· 30 km 떨어져 있어 징진지(京滬冀)의 세계급 도시권 중 새로운 일극이 될 것으로 보인다.¹⁷⁾ 지역적 우위가 뚜렷하고 교통이 편리하며 생태적 환경이 우수하고 자연 환경의 매력과 풍광이 뛰어나며, 또한 광활한 면적의 공간과 저개발지역으로 국가차원의 개발전략이 기획적으로 이루어진다면 성장거점중심도시로서 역할이 매우 용이한 지역이다.

숭안신구는 숭현(雄縣), 룡청현(容城縣), 안신현(安新縣)의 세 현으로 구성되어 있으며 행정 면적은 약 1556 평방 킬로미터, 총 인구는 약 113 만 명, 장기 계획 수용 인구는 200 만~250 만 명, 인구 밀도는 평방킬로미터 당 1000 에서 1250 명 정도로 베이징시와 비슷한 인구 밀도로 계획되어 있다. 지역 총생산은 약 218.3 억 위안, 1 인당 총생산은 2 만 위안 미만으로 주변 도시와 여전히 큰 차이가 존재한다. 또한 3 현 간에도 현저한 격차가 존재한다. 안신현과 룡청현의 지역 총생산은 각각 57.8 억 위안과 59.4 억 위안으로 낮은 반면 숭 현의 지역 총생산은 2016 년에 101.1 억 위안에 달한다.¹⁸⁾ 전체적으로 숭안신구는 인구가 적고 도시화 수준이 낮으며 지역 발전이 끝난

<그림 2> 숭안 신구의 지리위치



17) 中國雄安官網홈페이지 <http://www.xiongan.gov.cn/>

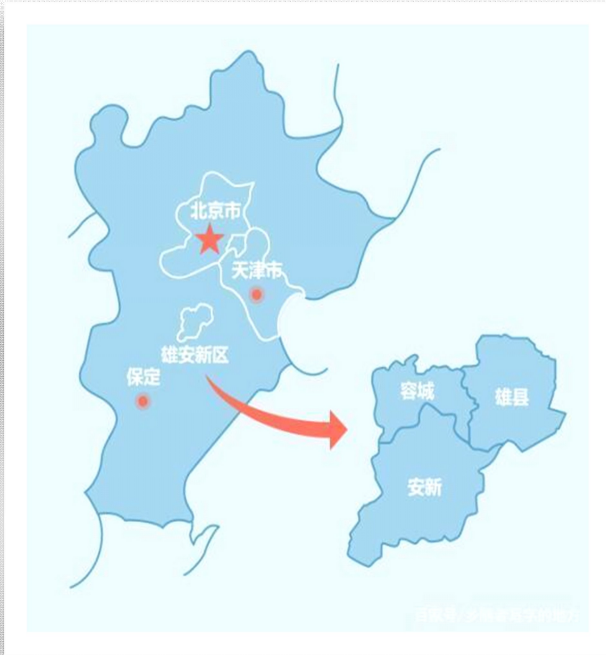
18) 魏晨, 雄安新區經濟狀況及發展前景研究[J]. 現代商業, 2018(09): 188-189. DOI: 10. 14097/ j.cnki.

후 전반적인 경제력은 약하지만 생태 환경 조건이 우수하고 채용 환경 수용량이 많은 것은 이 지역의 발전 잠재력이 아직 완전히 발굴되지 않았음을 말해준다.

슝안신구의 도시공간 조성 모형은 주로 3 단계로 이루어져 있다. 1 단계는 2020 년

<그림 4> 슝안 신구의 지리위치

<그림 3>슝안 신구의 지리위치



까지 새로운 도시건설의 모태가 완성된다. 즉, 도시의 교통로망 등 사회간접 인프라 건설 및 산업배치 기본이 형성되고 있다. 2 단계는 2022 년까지 시작지역 인프라와 새로운 지역 핵심지역 기능이 모두 완성된다. 3 단계는 2030 년까지 녹색저탄소, 정보지능, 살기 좋은 사업, 활력있고 경쟁력있는 현대화된 도시이다. 미래의 슝안신구 건설은 세계적인 도시권으로 발돋움하는 천년대계이자 국가 일류 대사다. 슝현· 룡청· 안신 세 현의 도시 공간· 자원· 산업 현황을 정리하면 다음과 같다.¹⁹⁾

슝현은 지중평원(冀中平原)에 위치하고 총면적은 524km², 6 진(鎮)²⁰⁾ 3 향(鄉) 223 개의 행정촌(行政村)을 관할하며, 총인구는 약 38 만 명이다. 슝현은 자연자원이 풍부하고, 바이양토펬(白洋淀) 수역자원, 유전, 지열 등의 귀중한 에너지를 가지고 있다. 슝현은 자체 민영경제도 비교적 발달하여 플라스틱 포장, 압연제혁, 라텍스제품, 전

5392/ 2018. 09. 103.

19) 宋有洪,任丘:向着現代化中等發達城市大步邁進[J].中小企業管理與科技,2005(02):4-5.

20) 중국의 행정구역 구분과 관리체제, 성 시 구 향 진의 크기는 다음과 같다. 성(직할시, 자치구, 특별 행정구), 지급시(주, 기), 현(구, 현급시), 향(진, 가도), 촌(행정촌, 자연촌)으로 구성한다.

기케이블의 4대 중심 산업을 가지고 있다. 승현은 또한 유구한 역사문화자원을 가지고 있어 ‘중국 옛 땅굴문화의 고장’(中國古地道文化之鄉), ‘중국 모조석 문화의 고장’(中國仿古石雕文化之鄉)으로 칭송되며, 중국 북쪽 최대의 골동품 거래시장을 건설하고 있다.

룽청은 징(京), 진(津), 바오전(保定) 삼각지대에 위치하며 베이징, 톈진에서 각각 120km, 바오딩에서 50km, 현역 면적 314km²에 5진(鎭) 3향(鄉) 127개 행정촌(行政村)을 관할하며 인구는 약 26만 명이다. 룽청은 역사가 오래돼 ‘천년고현(前年古縣)’, ‘삼현고리(三賢故里)’, ‘장사의 고향’(壯士之鄉)으로 불리며, 풍부한 지열자원과 수자원을 보유하고 있으며, 지역적 우위가 독특하고 교통체계가 완벽하다. 룽청은 의류 산업, 기계 제조 자동차 부품 산업, 가방, 캐릭터 인형 산업, 그리고 식품가공 산업을 영위하고 있다.

안신(安新)은 허베이성 중부에 위치하고 북쪽은 베이징 162km, 서쪽은 바오딩 45km, 남서쪽은 성도 스자좡에서 187km, 총면적은 738.6km²이다. 전체 인구는 약 39만 3000명이며 한족(漢族), 만족(滿族), 몽골족(蒙古族), 후이족(回族), 좡족(壯族) 등 15개 민족²¹⁾이 속해 있다. 안신은 중국 북쪽의 유명한 관광지이자 중국 화북(華北區) 최대의 신발 생산기지, 다운 집산지, 화북 최대의 폐 비철금속 집산지이다. 남서북의 층적 저지 평원과 바이양톈(白洋淀)은 그 현역 내의 주요한 자연 자원이다.

2. 승안신구 설치배경 및 목적

1) 승안신구의 설치배경

승안 신구는 2017년 4월 1일 설치하였다. 승안신구의 주요 목적은 베이징의 비수도 기능 해소 집중 수용지를 구축하여 징진지 체제 메커니즘의 고지와 협동혁신의 중요한 플랫폼으로 되게 하는 동시에 징진지 개방형 경제수준을 제고하는 것이다. 승안신구는 베이징의 비수도 기능을 풀고 징진지의 도시배치와 공간구조를 최적화하여 혁신구동발전의 새로운 엔진을 만드는데 중대한 현실적 의의와 장기적인

21) 중국은 지금까지 56개 민족이 있고 2010년 제6차 전국 인구센서스 주요 데이터에 따르면 한족 인구의 비중이 91.51% 정도로 가장 크다. 기타 55개 민족은 총인구가 비교적 적어 전국 인구의 약 8.49%를 차지하므로 소수민족이라고 부른다.

역사적 의의를 가지고 있다.

베이징은 중국의 지역시장 분할이라는 큰 환경 속에서 수도로서 중국 정치·문화·교육·국유경제의 중심지이기도 하다. 독특한 지역적 우위를 바탕으로 베이징은 많은 인구를 끌어들이었다. 2016년 말 현재 베이징시의 상주인구는 2172만 9000명에 달한다. 이미 2014년 말 베이징시의 상주인구는 2151만 6천명으로 2020년 1800만명 가량의 통제목표를 이미 돌파하였다. 인구 과다는 베이징의 교통 체증, 환경 악화, 자원 부족 등 많은 대도시 문제를 야기하였다. 이 밖에 대도시가 직면한 동질화 경쟁, 주거비 상승 등 혁신과 산업 발전을 억제하는 부정적 요소도 나타나고 있다.²²⁾ 이런 문제들은 도시의 지속 가능한 발전을 어렵게 한다. 대도시 병에 대한 해결은 반드시 도시 간 분업을 통해 이루어져야 한다. 이에 기초하여 숭안신구는 진정한 유일한 신구로서 베이징의 비수도적 기능을 집중적으로 해소하는 것이 첫 번째 임무와 역할일 수밖에 없다. 이러한 아이디어는 도시권의 발전 법칙과 기존 성공적 운영 경험에 부합한다.

2) 숭안신구 설치 목적

중국의 지역발전 상황을 보면 동부경제의 우선발전에 수반하여 동부지역의 발달을 나타냈으며 중부지역의 발전이 부족하고 서부지역이 낙후된 상황이며 동중서부 경제발전의 격차는 갈수록 커져 이미 중국 경제의 전체적인 발전을 저해하고 있다. 중국 서부 대 개발, 중부굴기, 동북부의 옛 공업기지 진흥 등은 모두 중국 지역경제의 차이를 축소하고 보완하기 위한 전략적 조정과 동부의 선도적 발전으로 중국의 '4대 판' 지역 전체의 발전 전략을 함께 만들기 위한 것이다.²³⁾ 이렇게 동부의 경제우세를 계속 발휘하는 전제하에, 전국 자원을 통합하는 것, 즉 저개발 지역에 자금과 기술 지원을 제공하는 것 또한 동부 지역에 자원을 수송하고 우세를 보완하여 중국 경제의 전면적인 발전을 함께 촉진할 수 있다.

현재의 '대도시병'(大都市病)²⁴⁾은 베이징의 지속 가능한 발전을 심각하게 제약하고 있다. 숭안신구를 설치한 것은 바로 비수도 기능구역을 인수하는 동시에 베이징

22) 趙成偉. 區域協同發展視角下首都人口疏解作用路徑及效果研究[D].北京郵電大學,2019.

23) 劉元園. 雄安新區經濟發展的SWOT分析[J].商業經濟研究,2018(02):154-155.

24) 대도시병(大都市病)이란, 대도시에서 나타나는 인구의 과도한 증가, 거주 공간 부족, 교통체증 악화, 자원공급 압력 증가, 환경 악화 등 도시건설과 경제발전을 제약하는 다양한 문제점을 지칭한다.

부 중심을 건설함으로써, ‘일핵양익’(一核兩翼) 25)의 베이징 발전의 새로운 구도를 만들어 베이징의 새로운 기능의 위치를 도시 발전 실천에 정확하게 실현하기 위해서이다. 전국의 정치 중심지, 문화 중심지, 대외 교류 중심지, 과학기술 혁신의 중심지로서 수도 베이징은 독특한 정치, 문화, 과학기술 등 자원 우위를 가지고 있으며, 여기에 많은 인구가 모이는 발전 태세를 형성하고 있으며, 이로 인해 각종 인구, 사회 문제를 야기하고 있다.

한편으로, 2015년 8월 징진지 공동발전 영도소조 관계자는 신화사(新華社) 기자와의 인터뷰에서 베이징의 ‘대도시병’의 발생 근본 원인을 비수도 기능의 과도한 베이징 밀집에 있으며, 비수도 기능의 질 서있는 해체 분산 작업을 징진지 공동발전 전략의 핵심이라고 설명하였다. 영도소조 관계자는 첫째는 일반성 산업, 특히 고소모(高消耗)산업, 둘째는 지역성 물류기지과 지역성 전문시장 등 일부 3차 산업, 셋째는 일부 교육, 의료 훈련기관 등 사회 공공서비스 기능, 넷째는 일부 행정, 사업성 서비스기관 및 기업 본부 등 4가지 유형의 비수도 기능을 해체 분산 작업의 대상으로 지목하였다. 또한, 2017년까지 베이징 비수도 기능의 질서 있는 해체 분산, 2020년까지 베이징 상주인구의 2300만 이하로 감소를 통한 베이징의 ‘대도시병’ 해소, 2030년까지 수도 핵심기능의 최적화 개선과 징진지 지역 일체화 골격의 기본 형성 등 구체적인 징진지 공동발전 일정이 제시되었다.

베이징이 중국의 수도이며, 중국의 정치·경제·문화·교육 및 국제 교류 등 중심도시이고 중국 도시 발전의 대표이다. 그리고 베이징 도시의 외래 인구가 점점 확대화되고 있어, 사회 발전의 방향 도시 신규 인구들의 주거 공간 확보등 좋은 주거환경을 마련하는 것이 시급한 과제이다. 또한 대도시 경제발전 너무 빠르게 변화함에 따라 대도시의 집값이 급등하였다. 지난 10년 사이 베이징 시 집값이 400%로 폭등하였다. 부동산 개발자들은 큰 이익을 얻기 위해 초대화(超大化) 면적적인 주택을 건설하는 배율이 해마다 크게 증가하고 있는 것이다.

25) ‘일핵’(一核)은 수도 기능의 핵심 구역으로 약 92.5km² 면적의 동청(東城)구와 서청(西城)구를, ‘양익’(兩翼)은 베이징(北京) 도시 부중심과 허베이 숭안신구 이다.

3. 송안신구 개발 전략 내용

송안 신구는 선전 경제특구와 상해 푸동 신구에 이어 또 하나의 전국적 의의를 지닌 신구로, 베이징 비수도 기능을 집중 해소하고 인구경제 밀집지역의 최적화를 위한 새로운 패러다임 개발, 징진지 성시의 배치와 공간구조의 조정, 혁신구동발전의 새로운 엔진을 육성하기 위한 역사적 전략적 선택²⁶⁾을 위해 설립했다.

허베이 송안신구 설립은 중국 정부가 징진지 협조발전을 추진하여 만든 중대한 전략배치이며 선전특구와 상해 푸동신구에 이은 또 하나의 국가급 신구로 역사적 의의를 가지고 있다. 송안신구는 처음에는 베이징의 비수도기능을 ‘소코’²⁷⁾(牛鼻子)로 풀어서 징진지 협조발전을 촉진하기 위한 계획이었다. 송안신구의 전략내용은 베이징의 대도시병에 따른 문제, 징진지 협조발전의 신 성장극, 그리고 중국국내 남북발전의 불균형을 완화하여 세계적인 새로운 도시를 건설하는 것으로 바뀌었다. 《허베이 송안신구 계획요강》(河北雄安新区計劃綱要)의 송안신구에 대한 위치결정, 송안신구는 친환경 생태 살기 좋은 신도시, 혁신 구동발전 선도구역, 조화발전 시범구역, 개혁개방 선행구역으로 조성될 것이며, 이 전략 내용은 새로운 시대의 발전이념에 부합할 뿐만 아니라 현지 도시, 경제 및 사회혁신 발전의 절실한 요구사항이기도하다.

제 3 절 광동 선전특구와 상해 푸동신구에 관한 고찰

1. 광동선전특구에 관한 고찰

1) 광동선전특구 일반 개요

중국은 1970년대 말 개혁·개방을 위한 시범 정책사업을 시작하였다. 선전 경제특

26) 基金項目：國家自然科學基金項目“中國超大城市規模與空間結構的綜合效應研究”(批准号：41671120)

27) 習近平, 決勝全面建成小康社會奪取新時代中國特色社會主義偉大勝利——在中國共產黨第十九次全國代表大會上的報告 [E B / O L] . (2 0 1 7 - 1 0 - 2 7) [2 0 1 8 - 0 7 - 0 3] . http://news.xinhuanet.com/politics/19cpnc/2017-10/27/c_1121867529.htm.

구는 1979년 7월 광둥(廣東)성 선전, 주하이(珠海), 산터우(汕頭) 등 3개 시와 푸젠(福建)성 샤먼(廈門)시에 중국공산당 중앙·국무원이 수출특구를 시범 운영하다 1980년 5월 경제특구로 바꾸면서 탄생하였다. 선전특구는 광둥성 남부 연해하고 동쪽에서 대봉만(大鵬灣)변에 메이샤(梅沙), 서쪽으로 선전만변(深圳灣畔)에 이르는 사구치공업단지(蛇口工業區)는 홍콩에 인접해 설립 당시 총면적 327.5 km² 이고 인구가 3만 명에 불과하였다.

현재의 선전시 산하에는 9개 행정구역과 1개신구가 있다. 총면적은 1997.47 km²이고, 도시는 960 km²를 건설하고, 지역의 녹화 커버리지를 50.1%로 건설한다. 2021년, 전체 시의 현지 총생산(GDP)은 30664.85억 위안으로 전년 대비 10.82% 증가하였다. 경제 총량은 중국 전국에서 세 번째로 3조 도시에 도달하였다. 제 7차 인구 조사에 따르면 2020년 11월 1일 0시까지 선전시의 상주인구는 1756.01만 명이다. 선전 경제특구는 이전에는 농업 주요로 경제 기반이 취약하고 사회 발전이 비교적 낙후된 국경의 작은 현에 불과했는데, 특구가 된 이후 지역 경제가 고속·지속·전면적으로 발전했다. 선전 경제특구는 산업구조를 공업을 주로 하고, 건설 자금은 외자로 한다. 제품 생산은 수출, 시장 지향으로 계획경제 체제를 혁신하고, 특수한 경제 정책과 경영관리 체제를 도입하는 것이다.

2) 광둥선전특구 설치 배경 및 목적

중국 수립 이후 소련(蘇聯) 모델에 따라 계획경제 체제를 구축한 중국은 고도의 집중과 단일함이 특징이다. 1980년 선전 경제특구가 건설될 때 중국은 이미 31년간 계획경제를 실행해 왔으며, 이미 매우 완전한 계획경제 체제를 형성했다. 경제특구가 건설될 때 중국은 계획경제에서 시장경제로 이행하는 시기이며, 경제특구를 창설하는데 중요한 임무는 계획경제체제를 ‘돌파구’를 찾아야 하고 시장경제체제 구축을 모색하는 것이다. 그러나 계획경제 체제를 혁신하기는 쉽지 않다. 계획경제는 공유재의 상징으로 어떠한 작은 변동도 ‘사회주의’에 속하느냐 아니면 ‘자본주의’에 속하느냐의 중대한 원칙문제를 다룰 수 있다. 중국의 계획경제체제는 매우 견고하여 국지적인 힘으로는 개선하기 어렵다. 선전의 ‘용감하게 돌진하다(敢闖)’는 여기서 시작되었다.²⁸⁾

28) 袁曉江. 經濟特區的深圳模式与深圳經驗[J]. 中國經濟特區研究, 2020(00) : 15-21.

개혁개방 초기 중국은 서구지역경제학의 발전이념과 국제 선진 경험을 참고하여 선부선도후부(先富帶動後富)의 발전이념을 실시하였다. 29)중국의 특수한 자연지리와 인문 역사적 요인에 따른 중국의 지역별 경제발전 불균형 때문에 남북 지역 격차가 점점 벌어지고 있다. 덩샤오핑(鄧小平)을 주축으로 한 2 세대 지도자들은 일부 인민과 일부 지역에서 먼저 부자가 돼 '선부선도후부'가 추진해야 한다고 주장하면서 기존의 발전 전략과 정책을 크게 수정하였다. 동부 연해도시는 우월한 지리적 우위와 투자환경우위를 가지고 있으며, 충분한 우위조건을 발휘하여 동부 연해지역을 우선적으로 발전시키는 전략을 실시하여 개방, 개혁 및 발전을 가속화하고, 경제특구와 연해개방도시를 건설함으로써 전체 국민경제의 발전을 촉진한다.

선진 경제특구의 초기 목표는'외향형 경제특구'로 세 가지 발전적 목표를 명확히 하였다. 즉 자금은 외자 위주, 기업은 외자 기업 위주, 제품은 수출 위주였다.

<표 3>선진 경제발전과정

발전단계	발전방안	발전내용
개발 도입 단계 (1979-1984)	특구의 건설을 위해 기초를 세움	건설은 공업을 위주로 하고, 농공상 공업 무역 등을 결합하면, 공업은 주로 재료 가공을 한다.
시장경제 개혁 (1985-1992)	경제 개혁 개방을 본격 추진하는 변신함	발전 임무는 '공업 위주, 공업 무역 결합, 종합 발전' 추진함.
혁신 성장 산업 강화 (1993-2003)	미래성장 산업 위주로 전환하여 경제산업 육성함	산업전략이 조방식에서 집약식으로 전환과 첨단 기술 산업, 현대 물류업, 현대 금융업이 3대 위주로 산업 육성함.
도시 전역 확대 건설 (2004년 현재까지)	국제화 도시에 걸맞는 집약중심의 산업을 심도있게 추진하고 그리고 연도별 발전 계획을 수립함	국제화 도시를 건설하고 '문화입시' 전략과 자주혁신 전략을 잇따라 시행하다. 문화 매체, 첨단 기술 산업 사슬이 형성되고, 상업 무역, 금융, 물류, 전신과 전문 서비스가 빠르게 성장 함

출처:https://www.baidu.com검색 정리

3) 광둥선전특구 개발전략 내용

선전은 중국에서 처음 설립된 경제특구이기 때문에 경험 없이 제도부터 정책까지

29) 孫久文, 張韜. 深圳經濟特區建立40周年的發展經驗與啓示[J]. 特區實踐與理論, 2021(01): 80-84.DOI: 10.19861/j.cnki.tqsjyl.20210121.002.

선전의 발전에 적합한 공정을 만들어가고 있다. ‘삼래일보(三來一補)’³⁰⁾ 기업을 성장시킨 선전 경제특구는 40년 동안 ‘선전가공-선전제조-선전창조-선전혁신’이라는 비약적인 경제발전 경로를 형성하였다.³¹⁾ 선전 경제특구의 40년 발전과정을 살펴보면, 경제 이륙, 혁신 우위 증대, 과학 발전과 전면 혁신의 네 단계로 나눌 수 있는데, 각 단계는 다른 발전 특징을 나타낸다.

가. 경제초기단계(1980-1992년), 선전 경제특구 건설 초기에는 홍콩에 가까운 있는 장점을 충분히 발휘하여 대외 지향적 경제발전을 목표로 중앙에서 부여된 일련의 특수정책과 유연한 조치를 과감히 활용하여 수출형 농업을 대대적으로 발전시킨 것에서부터 ‘삼래일보’ 기업을 적극적으로 유치하여 특구의 공업화 과정을 신속하게 시작하고 비교적 짧은 기간에 많은 창업자금을 축적하여 경제의 고속성장을 실현하였다.

나. 혁신우위단계 (1993-2002년)

이 시기에 선전 경제특구는 현대물류업과 현대금융업이 부상하고 첨단기술 산업과 함께 선전 3대 기간산업을 구성하면서 첨단기술 산업과 현대서비스업 위주의 산업화 중·후반 단계로 직행했다. 이 10년 동안 선전 경제는 연평균 20%이상의 성장 속도를 유지하였으며, 2002년 선전 현지 총생산은 2,239.41억 위안으로 종합 경제력이 전국 대중도시의 상위권에 올랐다.

다: 과학 발전 단계 (2003-2012년)

그 30년 동안 가공 제조업의 고속 발전은 선전에 풍부한 공업 기반을 마련해 주었지만 급속한 경제 발전 속에서 형성되거나 남아 있는 문제점들도 드러나기 시작하였다. 토지, 공간의 부족, 에너지, 수자원의 부족, 인구 혼잡, 환경오염 등의 문제가 끊임없이 나타나서, 선전으로 하여금 다시 경제 성장 패러다임을 조정하고 개혁하도록 하였다. 선전은 정부가 ‘속도 선전’에서 ‘효과와 이익 선전’으로 전환하는 전략 결정을 내렸고, 경제 건설을 힘껏 추진하였다. 자원 소모형의 조방 경영 방식에서 품질유형, 효과와 이익유형, 집약화 경영 방식으로 전환하여 기술 선진화와 내실 발전을 추구하였다.

30) 三來一補란 자재가공, 건본가공, 부품조립 및 보상무역의 4가지 경제협력방식을 총칭한다. 중국이 개혁·개방 초기에 시도해 만든 기업무역 형태로 1978년 처음 등장했다.

31) 袁義才. 深圳經濟特區四十年發展的階段性特征與經驗探討[J]. 中國經濟特區研究, 2020(00):60-80.

라. 전면 혁신 단계 (2013 년 현재까지)

선전은 전면적인 혁신, 전면적인 발전의 새로운 단계에 들어섰다. 새로운 역사의 출발점에 서서, 선전은 혁신 구동전략을 더욱 확고히 실행하고, ‘선전 혁신’으로 ‘선전 품질’을 만들고, 중국 특색사회주의 선행 시범구역을 건설하는 것이다.

2. 상해 푸둥신구에 관한 고찰

1) 상해 푸둥신구 일반 개요

푸둥신구는 상해시의 동쪽에 있고 서쪽은 황푸강(黃浦江)과 접하며 동쪽은 창강(長江) 해구에 접해 있으며 면적은 1210 km²이고 상주인구는 568 만 1500 명이며 현재 12 개가도(街道), 24 개진(鎮)을 관할한다. 1990 년 4 월 18 일 중국공산당 중앙 국무원은 상해 푸둥의 개발 개방을 발표하였다. 30 년간의 개발·개방을 거쳐 푸둥은 개혁·개방의 상징이자 상해 현대화 건설의 축소판이 되었다.

2) 상해 푸둥신구 설치배경 및 목적

1952-1978 년 사이 상해는 유명 소비형 대도시에서 공산품을 공급하는 중국의 공업기지로 탈바꿈하였다. 심각한 산업구조 불균형 문제가 심각해지면서 도시 개조와 사회 건설 부실 문제가 불거졌고, 주택 부족, 교통 혼잡, 도시 공공사업 낙후, 환경 오염은 당시 상해를 괴롭혔던 4대 도시병이 되었다. 도시 내부의 각종 모순은 날로 격화되어, 도시 발전의 종합 불균형의 문제가 집중적으로 생겨나, 상해가 경제 발전 사고의 방향을 다시 인식하도록 하였다. 반면 중국 전역에서 선전 등 4대 경제특구 설치와 연안도시 개방으로 전국 경제체제가 궤도를 바꾸면서 연안경제가 급속히 발전했고 광둥 등 남방 도시가 급부상하였다. 이에 반해 상해의 국민소득과 농업생산액은 빠른 속도로 하락해 1984 년 전국 1 위에서 5 위로 떨어졌다. 이런 배경에서 “상해는 개조진흥의 새로운 길을 걸어야 한다.”는 역사적 명제가 생겨났다.

<표 4> 국가급 신구의 발전계단

발전계단	발전방안	발전내용
개발 도입단계 (1990-1995)	계획과 교통 기반 설치 건설을 중시함	푸서(浦西)와 푸둥(浦東)을 연결하는 연결하는 공사와 주요 간선

		도로, 기타 시설을 건설한다. 外高橋保稅區, 陸家嘴金融貿易區, 金橋出口加工區, 張江高科技園 4개 국가급개발구 건설계획에 의함.
중점개발 (1996-2000)	구내 교통 및 공공 시설을 완비하고, 도시 기능 개발을 가속화 함	푸동 해+육+공+지하 4차원 교통 체계를 구축하고 항커우 항, 정보항, 선수이 항을 핵심으로 하는 10대 기초공사를 건설함
전면 건설 (2001년 현재까지)	단편 구역 기능 개발을 깊이 추진함	주도산업에 초점을 맞추고 산업 공간의 배치를 강화하며, 금융타운, 과학타운, 관광타운, 항공타운 등을 건설함

1980년대 경제발전은 푸동 개발의 든든한 토대를 마련하였다. 중국공산당 제 11기 중앙위원회 제 3차 전체회의(이하 11기 제 3중전회 十一屆三中全會말하다) 이후 중국의 개혁은 점차 깊어지고 대외개방은 점차 넓어지고 깊이 발전하여 ‘경제특구-대외개방도시-내륙’의 계층적이고 중점적인 개방구도를 형성하였으며 국가 경제력은 점차 증강되었다.

첫째, 전략목표를 앞당겨 실현하였다. 둘째, 경제체제개혁의 깊이는 푸동 개발에 좋은 정책 환경을 조성하였다. 개혁개방 이래 중국의 경제체제 개혁이 심화되어 중국의 경제와 사회 모두에 큰 진보가 발생하였고, 이것은 또한 푸동의 개방개발에 좋은 환경과 경제기반을 제공하여 푸동의 개방에 귀중한 계기를 제공하였다. 셋째, 푸동의 개방개발은 중국의 대외개방 지역 추진전략의 구체화이다. 중국의 개혁·개방은 경제특구, 연해개방도시, 연해경제개발구역과 내륙의 네 가지 단계의 점진적인 분류로 나뉜다. 중국은 광둥과 푸젠(福建)의 두 성위로 우선적으로 개방했다가 동부 연해도시로 먼저 북에서 남으로 만리에 이르는 연해 개방지대를 형성, 점진적인 개방 전략의 포석을 완성했다. 개혁개방 초기에 대외 개방의 중심은 주장삼각주를 중심으로 화남지방(華南地區)으로 기울어져 중국 동부, 중부, 서부와 연해지방의 남, 중, 북 등의 지역 경제발전 수준 격차가 벌어졌고, 경제의 지속 가능한 성장을 유지하

고, 조화로운 발전의 불균형을 유지하기 위해 대외개방의 중심은 주장삼각주에서 장삼각주로 옮겨갔으며, 푸둥은 특수한 지리적 위치와 역사적 우위에 의해 반드시 그 책임을 진다.

덩샤오핑(鄧小平)은 중국 개혁·개방의 총설계사로 1990년대 초 푸둥의 개발·개방은 덩샤오핑의 전략구상 중 하나로 개혁·개방 전반에서 단순히 상해 신도시나 상해의 개혁·개방이나 경제발전 문제가 아니라 주요 핵심·고속로의 전략고도화라는 점에서 중앙 지도자들의 높은 관심을 끌었다. 덩샤오핑(鄧小平)은 상하이로 여러 차례 돌며 ‘상해는 과거 금융 중심지였고, 화폐 교환이 자유로운 곳이었다며 앞으로 중국이 금융에서 국제적 지위를 얻기 위해서는 무엇보다 상해가 기회를 놓치지 않고 극복해 상해의 전국적·세계적 경쟁 우위를 실현할 수 있도록 지원해야 한다고 푸둥 개발의 중요성을 언급하였다’.

3) 상해 푸둥신구 개발전략 내용

당시 중국에서 경제개혁의 진로에 관해서는 두 가지 견해가 대립되고 있었다. 첫째는 개혁 개방의 속도를 조금 늦추고 안정을 우선적으로 추구해야 한다는 견해였다. 둘째는 기회를 놓치지 말고 개혁을 심화해 발전을 가속화해야 한다는 견해하였다. 이 중 덩샤오핑은 둘째 견해를 가지고 있었다. 그는 ‘대담하게 시도하고 과감하게 돌파하자’고 주장하였다. 이를 위한 새로운 실험의 장으로서 상해는 매우 이상적인 조건을 구비하고 있었다.

상해는 역사적으로 활발한 상품시장과 비교적 완비된 전국적 요소시장을 가지고 있었다. 또한 상해는 풍부한 시장경제의 발전 경험과 축적된 인재자원을 가지고 있었다. 푸둥의 개발 개방 과정에서 이러한 상해의 시장경제 발전 경험과 인재자원을 적절히 활용하면 각종 상품시장과 요소시장을 회복 발전시키는 것이 가능하다. 이렇게 되면 화려한 상해경제의 옛 영광을 재현시킬 수 있을 뿐만 아니라, 전국에 대한 파급효과를 통해 전국적 시장체계의 수립을 가속화할 수 있을 것으로 기대되었다. 다시 말해 푸둥의 개발 개방은 타 지역에 앞서 사회주의 시장경제의 운행체제와 메커니즘을 확립하는 개혁 실험의 역할을 맡은 것이었다. 그리고 이를 통해 1990년대 중국 전체의 시장화 개혁을 한층 높은 수준으로 끌어 올리는 서막을 열기 위한 것이었다.

전략 발상 방면에서 중국 국무원은 《상해 경제발전 전략에 관한 보고요강》(上海經濟發展戰略要求)에 대한 회답에서 상해는 새로운 역사적 조건 하에서 “개혁, 진흥의 새로운 길을 걸으며 중심도시의 다기능적인 역할을 충분히 해야 한다”며 “대내외 개방의 유리한 조건을 충분히 활용하여 상대적 우위를 발휘하고, 선진기술을 도입 및 채용하여 전통공업을 개조하고, 신흥공업을 개척하고, 제3차 산업을 발전시키고, 인프라와 투자환경을 점진적으로 개선해야 하다”고 지적하였다. 이 전략사상은 단일경제를 발전시켜 온 기존의 길을 버리고, 대외개방에 중점을 둔 다목적 중심도시로서의 역할을 중시하며, 통합조정·다원경제의 새로운 길을 걷고 있다.

전략조치 방면에서, 보고요강은 5대 전략조치를 제시하였다. 첫째는 상해는 반드시 ‘대외개방, 대내연합’, ‘대외개방 위주로 점진적으로 대외개방을 위주로 하여 대내외의 가교역할을 소통해야 하다’, 둘째는 선진기술을 널리 채용하여 전통공업의 개조를 중점적으로 가속화하고, 셋째는 신기술의 역발전과 신흥공업의 개척, 넷째, 상해는 제3차 산업의 활력, 경제중심의 역할을 잘 발휘할 수 있다. 다섯째, 구도시까지 개조와 신시가지 건설의 결합한다.

<표 5> 선전 경제특구, 상해 푸둥신구, 허베이 솽안신구의 일반개요

	선전 경제특구	상해 푸둥신구	허베이 솽안신구
일반 개요	면적: 1997.47km ² 인구: 1756.01만 명 GDP: 30664.85억 위안	면적: 1210km ² 인구: 568.15 만 명 GDP: 8732 억 위안	면적: 100-200-2000km ² 인구: 130 만 GDP: 200억 위안
역사적 배경	1980년에 설립되었다. 국내에는 개혁 개방의 초기 있어 계획경제와 부족경제가 공존하고 있다. 국제에는 개방화, 시장화된 세계 경제발전이 매우 빠르다.	성립은 1992년이다. 중국 국내에서는 ‘계획경제’가 ‘사회주의 시장경제’ 체제개혁으로 넘어가는 중요한 시기에 있다. 국제적으로 경제 세계화 추세는 나날이 뚜렷해지고 있다.	2017년 설립됐다. 징진지 공통 발전이 심화되어 인구 경제 밀집 지역의 도시 배치와 공간 구조는 시급히 최적화가 필요하다. 세계지역 발전 구도가 깊이 조정되고 있다.
지리적 장점	홍콩 마카오 대만에 인접해 있는 주삼각(珠三角)에 위치해 두 개의 시장과 두 가지 자금, 두 가지 체도를	장삼각(長三角)에 있고 동해에 접하며 태평양을 마주하고 장강을 누르고 대륙 중부를 관통하며 중	베이진 텐진보정중심에 위치하고 있으며, 지역의 우상이 매우 분명하고 교통이 편리하며, 환경도 우수하며, 자원환경도 적재

	편리하게 이용할 수 있는 두 제도의 결합 부이자 완충구역으로 중국 화난(華南)지역의 중요한 관문이다.	국의 “황금해안”과 “황금수도로”가 만나는 지점에 위치하여 중국연해지대의 중앙에 위치하여 남북연결편리하다.	능력이 비교적 강하며, 현재 개발정도가 비교적 낮고, 발전공간이 풍부하다.
핵심적 내용	국가종합개혁시험지구, 전국경제중심도시, 국가혁신도시, 중국 특색 사회주의 시범시, 국제화 도시건설.	4개 센터의 시범지구(국제 경제센터, 국제 금융센터, 국제 무역센터, 국제 운항센터), 과학발전의 선형지구. 통합혁신의 시험 구역으로 조화로운 생태 지구를 개방하다.	녹색생태는 신도시에서 살기 적합하며, 혁신구동발전 선도구역, 협조 발전시범지구, 개방발전 신행구역, 새로운 발전이념을 관철시키는 혁신발달 구역이다.
전략적 임무	계획체제의 난제를 뚫고 대외 개방의 ‘창문’을 열어 중국이 밖으로 나와 세계로 뻗어나가도록 미룬 것이다.	개혁과 금융기능을 종합해 체제개혁을 추진하고, 국제경제와 대화할 수 있는 국제 대도시와 경제권의 형성을 추진한다.	베이징의 비수도 기능을 푸는 집중담재지, 친환경 지능 도시 등 7대 역사적 임무가 되다.
발전 방안	‘시험전’과 대외 개방의 ‘창구’를 개혁하고, 위치의 장점과 정책적 지원을 기반으로 혁신 개방의 시범효과와 매력을 한껏 발휘한다.	먼저 사회주의시장을 건설하고 국제경제와 대화할 수 있는 세계급 경제, 금융, 무역중심의 지위가 되는 대도시를 건설하는 것을 전략 목표로 하고 이다.	세계의 시선, 국제 표준, 중국의 특색, 고점의 위치, 친환경의 발전, 과학기술, 비교적 강력한 경쟁력과 영향력을 가지고, 사람과 자연이 조화롭게 공존하는 현대화도시 이다.

출처: <https://www.baidu.com> 검색 정리함

제 4 절 선행연구 고찰

1. 국내 문헌고찰

1) 중국 경제 특구에 대한 관점은 주로 다음과 같은 학자들이 논술을 하다.

정형곤(2001)은 중국의 경제특구를 통한 대외개방을 통해서 최근까지 연평균 10%의 높은 경제성장을 하고 있다. 중국이 이같이 경이로운 발전을 할 수 있었던 것은 심천, 주해, 산둥, 하문, 해남의 경제 특구 등에서 시장에 의한 자원배분 메커니즘을 보장하고, 특구 내의 경제주체들의 자율성을 보장하여 생산과정과 판매에 있어서 혁신이 가능하도록 제도적 틀을 갖추었기 때문이다. 특히 투자환경의 개선과 시장지향적인 개혁은 외국인 투자를 유치하는데 크게 기여하였고, 특구내의 경제주체의 자율성과 민주성을 보장하는 법률을 제정하여 생산력 발전에 부합하도록 특구운영 제도를 개혁한 것도 특구의 경제적 성장에 크게 기여하였다.

김은영(2010)은 경제특구정책이 시행된 지 30여 년이 지난 현재까지도 중국의 대내·외 경제성장을 경제특구가 도모하고 있다는 점에서 경제특구가 중국 경제성장의 원동력이 되었다는 평가를 할 수 있다. 또한, 경제개혁모델을 성공적으로 완성해나간 중국은 현재에도 새로운 정책을 계획·추진함에 따라 경제특구의 제2발전이 기대되며 세계시장에서 중국의 국가경쟁력이 얼마나 상승할지 그 귀추가 주목된다.

2) 중국 신구에 대한 학자들의 주장하는 논점을 아래와 같다.

서석홍(2007)은 푸동을 전통적인 농촌에서 대외적이고 다목적적인 현대식 도시로 변화시켰다는 게 그의 생각이다. 푸동의 성공적인 개발개방 5가지 요인을 ① 중앙 정부의 적극적인 정책지원과 최고지도자의 꾸준한 관심과 격려, ② 정부의 기능전환과 투자환경 개선을 위한 노력, ③ 4대 특색 핵심기능 집단을 추진, ④ 개발개방 과정에서 정상화와 창조성의 적절한 결합, ⑤외지 인재와 해외 인재 유치에 대한 적극적인 정책이다.

김민지(2019)는 승안은 선전과 비교하였을 때, 국무원이 일방적으로 지정한 국가급 신구로 가장 높은 행정 수준을 가지고 있고 중앙정부로부터 대폭적인 투자 지원을 받는다는 점에서 정부 주도로 스마트 시티를 건설할 가능성이 다분하지만, 그 내

면을 살펴본 결과, 숭안의 스마트 시티도 선전의 스마트 시티와 마찬가지로 지방정부와 민영기업 간 협력 관계에 의해 건설되고 있었다. 그리고 중국 스마트 시티 건설의 큰 함의는, 이러한 현대적 조치(지방정부-민영기업 간 협력 관계)가 민간이 이윤을 창출할 수 있도록 적절한 공간을 제공해줌과 동시에 현재 중국이 가지고 있는 경제적 딜레마를 해결해 결국 공산당-국가의 생존과 권위주의를 유지하기 위함이라고 할 수 있다.

노소역(2021)은 숭안신구는 아직 초기 건설단계 있지만, 미래 베이징의 인구 과밀을 해소하는 역할을 담당할 것이며 베이징과 징진지 지역 협동발전 이끄는 새로운 핵심이 될 것이다.

장응진(2014)은 중국 신도시의 발전을 위한 추후 실제 도시개발정책에 반영되는 연구가 되기 위해서는 인구정책, 주택정책, 교통정책, 환경정책에 대한 구체적이고 실증적인 자료에 기반하며 다양한 모의실험을 수행할 필요가 있다.

3) 숭안신구 설립에 관한 징진지의 공동발전 관점에 대하여 학자들은 주장하는 논점은 아래와 같다.

방금용, 차경자(2016)는 징진지 일체화 전략은 지역내 산업구조조정, 도시기능의 재배치, 인프라시설의 공동건설, 공공서비스분야의 협력, 사회보장분야에서의 협력 등을 추진하고 있다. 이 과정에서 징진지 지역 간 산업구조의 차이와 동질화로 인한 문제, 허베이 지역의 빈곤지대 문제, 환경문제와 베이징의 비수도적 기능 분산등의 문제에도 직면해있다. 이러한 문제들은 단기간 내 해결하기는 힘들기 때문에 중앙정부와 각 지역정부간의 단계별 조정이 필요하며, 그 결과에 따라 징진지 일체화전략의 성공여부가 결정될 것으로 보인다.

방금용(2016)은 징진지 일체화 발전은 대세이자 국리민복을 위한 것으로, 다만 길고 긴 각 방면의 이익 게임 과정이 있을 뿐, 2030년에는 징진지 일체화 구조가 기본적으로 형성될 것이다. 미래의 경진통합건설은 사람중심, 생태환경보호가 지속 가능한 발전의 기본조건으로 안정되고 조화롭고 살기 좋은 행복한 생활권을 만들어야 한다.

유빈(2021)은 징진지의 협력 발전은 국가 전략이 되었으며 중국 경제 발전의 전반적인 운명과 관련된 중요한 조치이다. 그 심오한 영향력과 후발 효과는 향후 10

년 또는 심지어 수십 년 동안 중국의 발전 패턴에 영향을 미칠 것이다.

우티엔치(2016)은 대외개방정책에 따라 지역의 비교우위를 최대한 활용하기 위해서는 산업연관효과와 외국인 직접투자((FDI: Foreign Direct Investment)의 기술 오버플로우 효과를 통한 정진지 지역의 경제성장을 촉진하는 방안을 다룰 필요가 있다.

2. 국외 문헌고찰

많은 학자들이 송안 신구의 설립에 큰 전략적 의의가 있다고 보고 있다. 천젠치(陳建奇, 2017)는 송안(雄安) 신구가 중국 인구 배당금의 점진적 개혁 배당 전환을 촉진하고, 중국 경제 발전 방식을 값싼 노동력에 의존하는 우위에서 혁신 드라이브로 전환하기 위해 적극 모색할 수 있다고 지적하였다.

류위안위안(劉元園, 2018)은 송안신구가 베이징의 비수도 기능을 해소하고 지역의 혁신 엔진으로 부상해 정진지(京津冀) 지역의 세계적인 도시군 구축에 박차를 가할 수 있다고 제시하였다. 송안 신구에 관한 더 많은 연구는 협동 발전 이론적 측면에 집중되어 있다.

류빙낫(劉秉謙, 2017)은 현재 정진지협이 세로방향으로 발전하는 새로운 단계에 있으며, 허베이와 정진 지역의 격차가 두드러지고, 송안 신구를 통한 시너지 발전이 지역발전 문제 해결의 필수적 길이라고 보고 있다.

송안 신구의 설립 배경과 비전에 대한 중앙정부의 적극적인 해석 외에도 선전 경제특구와 상해 푸둥 신구의 발전 역정에 기초한 송안 신구의 미래 발전 비전에 대한 분석도 적지 않다. 예를 들어 성홍(盛洪, 2017)은 한 도시의 정체성과 형성, 발전, 그리고 최종 규모는 시장이 결정한다. 송안 신구가 풀린 것은 주로 베이징 도시의 비생산적인 기능들이었다. 이러한 비생산적인 기능들은 대부분 정부가 직접 자원을 주도하거나 배치하였기 때문에 선전 경제특구나 상해 푸둥 신구의 발전모델과는 크게 다를 수밖에 없었다.

경제특구의 기능에 관한 문헌은 많지만 경제특구의 기능 변화를 연구하는 문헌은 적다. 주중위(朱仲羽, 2001)는 경제특구 조성이 정부의 경제국제화 추진의 유효한 길이며, 중국의 경제특구는 경제국제화 과정에서 대체 불가능한 역할을 하고 있다고 진단하였다.

뤄칭화·판다오위안(羅淸和·潘道遠·2015) 연구 결과, 전환기 특구기능이 확대 개방의 전진지역, 과학기술 혁신의 원천지역, 지역통합이 조화롭게 발전하는 질심지구로 전환되었다.

황구립, 우민, 바오쥘(黃玖立·吳敏·包群·2013)은 경제특구 설치를 중국의 대외 개방과 제도 실험의 중요한 전략적 절차로 보고 각종 혜택과 정책으로 경제 전환에서 기업이 성장하기 좋은 국지적 환경을 조성하였다.

위안이차이(袁義才·2019)는 선전 경제특구가 ‘삼래일보’(三來一補) 기업을 발전시키는 것으로 시작해 40년 동안 “선전가공-선전제조-선전창조-선전창신”이라는 비약적인 경제발전 경로를 형성했으며, 경제이륙, 혁신우위 증대, 과학발전과 전면혁신의 4 단계를 거쳤으며 단계별로 뚜렷한 전환발전 특징을 보이고 있다고 진단하였다.

뤄취안판(余典範·2007)은 선전특구와 푸둥신구, 빈해신구가 개혁·개방에서 해당 경제권에 미치는 촉진작용을 분석한 결과, 선전특구는 행정기능상 우위와 정책선발 우위에 힘입어 주장삼각주의 발전을 크게 촉진하고 상호작용을 하는 것으로 나타났다. 푸둥 신구는 비록 그 투자 유치의 직접적인 작용은 심천보다 못하지만, 그 투자 유치 경로는 긴 삼각형의 산업 사슬로 하여금 일정한 차원성을 가지게 한다. 이러한 작용 방식의 산업 공간과 시장 공간은 더욱 크고 지속 가능성이 있다.

판펑(潘鳳·2017)은 건설개발의 역사적 배경, 지역발전 여건 등 여러 가지 차이 때문에 선전특구와 푸둥 신구의 이전 역사경험이 송안 신구에 의해 단순 복제해서는 안 되지만 선전특구, 푸둥 신구의 부상 역정에 내포된 도시발전의 일반적인 규율을 결합하여 향후 송안 신구는 시장 메커니즘에 입각하여 포용적 도시발전의 길을 가야 한다고 주장하였다.

위안샤오장(袁曉江·2020)은 시험구와 시범구가 같은 맥락으로 중국 특색의 사회주의 발전을 모색하는 중요한 실천이라고 주장했다. 선전 경제특구의 성공은 무엇보다 발전 특색의 사회주의를 고집하는 노선을 견지하고 경제특구의 발전 과정을 일관되게 일관하는 길이 옳음에 달려 있다.

이국평, 송창요(李國平·宋昌耀·2018) 비수도 기능의 해소를 적극 수용하는 것은 송안 신구의 고품질 발전의 전제이며, 중추도시 조성은 송안 신구의 고품질 발전의 기초이며, 혁신적 발전은 송안 신구의 고품질 발전의 동력이며, 지혜로운 주거는 송안 신구의 고품질 발전의 발판이다.

제 3 장 숭안신구와 선전특구·푸둥신구와의 비교분석

제 1 절 비교분석의 틀

숭안신구는 베이징의 비수도 기능을 해소한 집중 탑재지로 중국 공산당이 징진지의 협동발전을 추진하는 중대 의사결정 부서로 선전경제특구와 상해 푸둥 신구에 이어 전국적 의미의 신구다. 현재 숭안신구 개발은 저조한 가운데 신구 건설에 필요한 재정, 투자, 금융 등의 정책을 어떻게 할 것인가는 체계적인 연구와 해결이 필요한 중대한 사안이다. 국내외 신구 건설의 경험과 교훈은 숭안신구 건설의 역사적 귀감이 될 수 있다. 따라서 재정·조세·금융정책 등에서 선전경제특구와 상하이 푸둥신구의 발전과정을 결합해 3 대구의 공통점과 차이점을 찾아내고, 숭안신구 건설에 대한 유익한 시사점과 제안을 제공한다.

<표 6> 숭안 신구, 선전 특구와 푸둥 신구의 정위 비교

지역명	정위	역사적 시기	주요 기능
숭안신구	‘비수도 기능’ 접속 소해지	시장 경제 개혁 심 화기	‘비수도 기능’을 이어받고 징 진지 협동발전을 도모하다.
선전특구	중국 경제 체제가 ‘시험전’으로 전환	계획경제가 시장경 제로 전환되는 시 기	경제체제 개혁 시범 구역, 대 외 진출수출무역
푸둥신구	‘글로벌’의 창구	시장 경제 개혁이 심화되는 시기	글로벌 무역 창구, 금융 발전 혁신

숭안 신구· 선전특구· 푸둥 신구는 모두 국가의 특정 역사 시기에 이뤄진 국가 전략의 산물로 선전특구· 푸둥 신구보다 베이징의 ‘비수도 기능’을 이어받아 징진지 협동발전을 추진하고 있다.

제 2 절 3 대 국가급 전략의 유사점 분석

1. 국가의 강한 의지

광둥 선전 경제특구, 상해 푸둥신구, 허베이 숭안신구의 계획 건설은 개혁·개방 신시기의 상징적인 사건으로, 전국적인 특구나 신구 건설마다 강력한 국가의지를 담고 있다. 덩샤오핑(鄧小平)이 1970년대 말 “수출특구”를 먼저 제안했고, 이후 중국 중앙과 국무원이 선전·주하이(珠海)·산터우(汕頭)·샤먼(廈門) 등 4개 수출특구를 경제특구로 바꾸면서 중국 1차 경제특구 건설의 기본 모태가 되었다. 경제특구의 설치에 중국의 개혁·개방의 진일보한 발전을 표시하고 있다.³²⁾

1992년 중국이 개혁개방을 가속화하자 경제특구의 패러다임이 발전 국가급 신구로 바뀌었고 상해 푸둥과 같은 국가급 신구가 개혁개방을 통해 발전하면서 중국의 새로운 개혁개방의 중요한 표적이 되었다.

2017년 베이징의 비수도 기능을 집중적으로 해소하기 위해 허베이성 쑹현, 룡청, 안신 등 3개 작은 현과 주변 일부 지역을 숭안신구로 통합 개발하면서 국가급 신구 건설의 또 다른 역사적 장이 됐다. 선전 경제특구 건설에서 방출된 거대한 경제제도 배당금부터 숭안 신구의 계획 건설에 이르기까지 국가의지의 매립은 3대 지역의 급부상에 우월한 발전 조건을 공헌하였다.

국가의지의 삽입이 3대 지역의 초기 투자건설을 대한 보완을 보장한다는 점이다. 선전 경제특구 설치 초기만 해도 국가 큰 자금 투입은 없었지만, 국가 전략의 포석이라는 의미의 경제특구는 여전히 사회적 자금의 투입을 이끌어냈다. 1979년~1985년 7년간 선전 고정자산 투자는 5938만 위안에서 33억 32만 위안으로 빠르게 증가했고 고정자산 투자액은 55배 증가했다. 1981~1985년 선전 고정자산 투자는 연평균 89.0% 증가해 이 시기보다 연평균 40% 가까이 증가했다. 상해 푸둥신구는 비록 출발이 늦었지만, 출발 직후부터 선전 경제특구에 버금가는 고정자산 투자액을 형성했다. 이 중 1991년~1995년 기간 상해 푸둥의 고정자산 투자는 28억 9500만 위안에서 285억 07만 위안으로 빠르게 증가하여 연평균 82.32%의 증가율을 보였다.

32) 潘鳳.深圳特區、浦東新區、雄安新區的比較研究[J].經濟体制改革,2017(06):46-51.

상해 푸둥신구의 고정자산 투자는 1995~1998년 4년 연속 선전경제특구의 고정자산 투자 수준보다 높았다.³³⁾

국가적 신규 건설의 새로운 기점인 숭안신구는 현재까지 구체적인 고정자산 총액을 집계한 자료는 없지만, 관련 보고서를 보면 최초 270억 위안부터 현재 2022년 4월까지 숭안신구 고정자산 투자가 2020년 655.2% 증가함을 바탕으로 37.5%의 전년 동기 대비 증가했다. 선전 경제특구와 상해 푸둥 신구의 발전 경험에서 볼 수 있듯이 강력한 고정자산 투자 증가세는 미래 숭안신구의 초기 도시발전의 기본 특징이 될 것이다.

중국의 개혁·개방의 역사적 과정을 살펴보면, 기본적으로 모든 중요한 시점에 특구나 국가급 신규의 설치에 제도적 선행의 기본 사명을 부여받게 될 것이다. 덩샤오핑(鄧小平)은 선전경제특구 설립 초기 ‘중앙에 돈이 없으니 정책을 줄 수 있으니 알아서 혈로를 만들어라’³⁴⁾고 선명하게 주장했다. 1991년 덩샤오핑은 푸둥신구를 시찰하면서 ‘무엇이든 처음 해보는 사람이 있어야 새로운 길을 개척할 수 있다’³⁵⁾고 재차 강조했다. 개혁개방 이래 선전 경제특구의 성립은 중국에 외환체제(外匯體質), 토지제도, 주택제도, 국영기업 주식제 개조와 같은 일련의 제도경험을 기여하였으며, 상해 푸둥신구는 당대에도 중국의 경제발전을 위해 자유무역 시험구, 종합세트개혁 등 일련의 선행 선시 경험을 공헌하였다. 체제와 정책의 ‘우위적 낙차(優勢落差)’ 공급을 통한 선행 선시 개혁안은 단기간에 신속하게 돌파하여 전국발전을 이끌면서 동시에 이 지역에 자원 집적지를 형성하여 경제발전의 우위상을 더욱 강화하였다.

2. 인수산업 이전

산업 이전은 3대 지구 계획 건설의 기본 발판이다. 선전 경제특구, 상해 푸둥 신구, 허베이 숭안 신구의 계획 건설은 본질적으로 산업 이전을 이어받는 특징을 갖고 있다. 다른 점은 선전 경제특구가 처음 설립됐을 때 주로 홍콩, 대만, 동남아시아를

33) 盛洪. 爲什麼說雄安新區無法超越深圳? [N]. 中評周刊, 2017 - 04 - 15 (A01).

34) 鄧小平. 鄧小平文選: 第二卷 [M]. 北京: 人民出版社, 1994. 82.

35) 鄧小平. 鄧小平文選: 第三卷 [M]. 北京: 人民出版社, 1993. 367.

주체로 한 산업발전의 하위 단계를 이었다. 가공무역은 선전 경제특구가 설립될 때부터 산업 이전을 이어받은 주요 형태이다. 역사적인 출발점이 높은 상해 푸동 신구는 1990년대 중국의 대외 개방이 큰 성공을 거두었기 때문에 선전 경제특구보다 국제산업 이전이 더 높은 출발점에 설 수 있었다.

선전 경제특구에 비해 상해 푸동 신구는 글로벌 기업과 기술 함량이 높은 중소기업을 중점적으로 투자 유치하고 있다.

허베이 솽안신구의 산업 이전은 베이징의 비수도 기능을 집중적으로 해소하는 과정에서 수도와 무관한 일련의 산업 기능이 솽안(雄安)신구로 이전돼 선전경제특구나 상해 푸동신구의 산업 이전과는 다른 특징을 갖게 된다.

3. 지역 일체화 발전의 촉진

3대 지역은 모두 지역 일체화 발전을 촉진하는 역사적 사명을 띠고 있다. 선전 경제특구와 상해 푸동 신구, 허베이 솽안 신구의 계획 건설은 당시국제 국내 환경여건을 종합적으로 고려한 정부의 중대한 결정이었다. 이 정책 결정 과정에서 지역통합 발전을 이끌어내는 것은 3대 지구 계획 건설의 중요한 고려 요소이다. 선전 경제특구의 경우 개혁개방 이래 선전 경제의 급속한 발전이 주삼각(珠三角)의 급속한 도약을 이끌었다. 1980~1996년 선전을 주요 엔진으로 삼은 주삼각(珠三角)9시는 중국 국내총생산이 연평균 17.8% 증가해 전국 같은 기간뿐 아니라 "아시아 4소룡"(亞洲四小龍: 한국, 홍콩, 대만, 싱가포르를 구성되었다.) 경제의 이륙단계 평균 성장속도보다 훨씬 빠르다. 상해 푸동 신구는 창싼자오(長三角) 경제 발전의 리더이다. 개혁개방 이래 푸동신구의 급속한 발전으로 상해는 전세계의 유명한 금융중심지가 되었고, 장쑤(江蘇), 안후이(安徽), 저장성(浙江)과 함께 에너지 거대한 창삼각도시군(長三角都市群)을 되었다. 솽안신구는 중국 북쪽 경제 규모가 가장 크고 활력이 있는 징진지(京津冀) 지역에 위치한다. 솽안신구는 출범과 동시에 국가로부터 징진지의 배치와 공간구조의 최적화를 위한 역사적 사명을 부여받았다.

3대 지역 모두 지역통합과 조화로운 발전을 위한 역사적 사명을 띠고 있지만, 전반적으로 선전 경제특구가 지역에 미치는 영향의 견인차 역할을 시장의 자발적인 영향에 기인한다. 선전 경제특구가 끊임없이 발전하는 과정에서 주변 지역에 대한

선전의 영향은 끊임없이 확대되어, 많은 지방 정부 관리들이 보기에 설립 당초는 예상하지 못했던 것으로 보인다. 상대적으로 선전 경제특구는 개혁개방 이래 일련의 시험지역 발전의 역사적인 경험에 기초하여 상해 푸둥은 물론 숭안 신구까지 더 많은 지역의 조화로운 발전 사명을 부여받았다.

이런 측면에서 선전 경제특구, 상해 푸둥 신구, 허베이 숭안 신구에 이르기까지 지역통합 발전에 대한 정부의 선도적 역할이 점차 커지는 경향이다.

4. 돌발성과 비약성

3대 지역의 발전은 모두 발전 지향적이고 기획적인 개발전략의 기본 특징을 가지고 있다. 상대적 낙후 지역은 선전 경제특구, 상해 푸둥신구와 허베이 숭안신구의 공통된 특징을 가지고 있으며, 이 세 지역 중 선전은 일찍이 작은 어촌이었고 푸둥 신구는 현재 가장 유명세를 타고 있는 루자쭈이(陸家嘴) 지역도 낙후지역이었다. 숭안신구는 농토 마을을 위주로 한 경제개발이 이루어지지 않은 지역이다. 하지만 얼마간의 발전으로 선전 경제특구, 상해 푸둥신구는 이미 세계적으로 유명한 대도시가 됐고, 도시 발전사의 기적을 일궈냈다. 경제특구나 국가급 신구가 경제발달과 구체제가 상대적으로 취약한 지역을 선택하는 이유는 외래 이민을 장려하고 다문화 형성과 이익집단의 교란으로 회피하고 자유로워지는 것이 그 주요한 원인이다.³⁶⁾

이러한 이유로 3대 지역의 위지와 향후 발전은 돌발적인 특성을 가지고 있다. 도시의 발전은 돌발적이고 비약적인 특징뿐만 아니라 경제성장과 산업구조 발전도 비약적인 특징을 가지고 있다. 선전 경제특구와 상해 푸둥신구를 보면 두 지역 모두 비교적 짧은 기간에 농업과 공업화시기를 뛰어넘었고, 두 지역 모두 2006-2010년 시기에 서비스업 산업중심으로 전환되었다.

36) 樊綱, 中國經濟特區研究—昨天和明天的理論與實踐 [M]. 北京: 中國經濟出版社, 2009. 6 - 12.

제 3 절 3 대국가급 전략의 차이점 분석

1. 서로 다른 지역의 위치 발전 방향

선전 경제특구와 상해 푸둥신구 모두 중국 연해 지역에 위치하며, 비교적 규모가 큰 항구를 가지고 있다. 해운이 국제 유통체계를 주도하는 시대에 연해 지역은 물류 비용이 낮고 무역·운항·금융의 중심지 형성이 용이하다는 장점이 있으며, 국제적으로 선진 경제금융 중심지도 대부분 연해 주변에 분포하고 있다. 선전 경제특구나 상해 푸둥신구와 달리 허베이 솽안신구는 양질의 항구가 뒷받침되지 않고 연해에 인접해 있는 이점도 없으며, 국제적으로 도시발전의 일반적인 법칙에 비추어 볼 때 솽안신구의 외자 유치와 대외무역 수출 발전 측면에서의 이점은 선전 경제특구나 상해 푸둥신구에 비해 현저히 약하다.

발전 방향으로 보면 1992년 상해 푸둥신구 설치부터 2017년 솽안신구 설치까지 중국의 국가급 신구 설치는 크게 중국의 국가 전략적 정세에 따라 세 단계로 나눌 수 있다. 특히 1단계와 2단계는 대외 개방 심화의 특징을 잘 보여준다. 2014년 이후 중국 경제발전이 전반적으로 단계에 진입함에 따라 어떻게 지역과의 조화로운 발전을 촉진할 것인가가 새로운 시기에 국가급 신구를 설립하는 발전 가이드가 되었다. 허베이 솽안 신구는 2014년 이후 신설된 여러 국가급 신구에 비해 지역의 조화로운 발전을 강화하는 역할이 두드러진다. 정진지 중요한 위치에 있기 때문에 그 설립과 지역의 조화로운 발전을 이끌어낸다는 의미가 더욱 크다.

<표 7> 시기별 국가급 신구의 설립 상황

계단	시간	국가 정세	신구 설립 상황
제1단계	1992 -2000년	덩샤오핑의 남방을 순시하고 발표 이후, 중국의 제2차 개혁개방이 시작됨.	푸둥신구
제2단계	2001 -2013년	중국 세계무역기구 가입에 성공하여, 연해에서 연변 개방까지 깊이 있게 확장하였음.	天津濱海신구、重慶兩江신구、浙江舟山群島신구、甘肅蘭州신구、廣州南沙신구
제3단계	2014	중국의 경제 발전은 빠르	陝西西鹹신구、貴州貴安신

	-지금까지	<p>계 성장하고, "일대일로" 전략은 빠르게 실행되었고, 징진지와 창장 경제 벨트의 개방은 국가 발전의 뛰어난 위치에 놓이게 되었음.</p>	<p>구、靑島西海岸신구、大連金普신구、四川天府신구、湖南湘江신구、南京江北신구、福州신구、雲南滇中신구、哈爾濱신구、長春신구、江西贛江신구、河北雄安신구</p>
--	-------	---	---

2. 서로 다른 발전의 환경

국제 환경으로 볼 때 선전 경제특구와 상해 푸둥 신구의 개발 건설은 모두 글로벌화가 진행돼 세계경제가 심각한 구조조정에 직면하고 국제산업이 빠르게 이동할 수 있는 유리한 시기에 놓여 있다. 이 중에 1980년대 동남아시아 자본의 중국 유입, 홍콩 산업 실물경제에서 벗어난 투자, 생산, 유통, 가상경제로의 투자는 선전 경제특구의 급속한 발전을 위한 길을 열어주었고, 1990년대 이후 국제 산업 이전도 상해 푸둥신구의 개발 건설에 호재로 작용했지만 같은 시기 장쑤(江蘇)남부경제, 윈저우(溫州)경제 모델 등이 창싼자오(長三角)에서 광범위하게 부상했다. 선전 경제특구나 상해 푸둥신구와 달리 솽안신구 설치의 중요성은 전례 없이 높아졌지만, 글로벌 금융위기 이후 전 세계 경제 성장이 부진하고 역세계화 세력이 대두되는 등 도전이 필요했다.

중국 국내 경제 환경은 보면 선전 경제특구와 상해 푸둥신구는 개방 초기 토지와 부동산 개발 비용이 상대적으로 낮아 두 지역의 개발 건설에 상대적으로 저렴한 산업 운영 환경을 제공할 수 있었고, 이에 비해 최근 토지와 부동산 개발 원가의 급상승에 따른 부동산 거품이 팽창하고 있어 솽안신구의 초기 개발 건설은 신구 개발 부동산화에 따른 부동산화 영향에 대비해야 한다. 중국 국내 지역발전 여건을 보면 선전 경제특구와 상해 푸둥신구는 전국 경제발전 수준과 비슷하거나 심지어 전국 대부분의 지역경제 수준을 약간 높아서는 기초에서 개발 건설되었다.

중국 국내 지역발전 여건을 보면 선전 경제특구와 상해 푸둥신구는 전국 경제발전 수준과 거의 비슷하거나 심지어 전국 대부분의 지역 경제수준을 약간 앞서는 토 푸둥 개발 초기인 1990년 당시 상해의 1인당 GDP 수준은 전국 평균 수준뿐만 아

<표 8> 1980년 ~ 2016년 주요 연도 지역별 1인당 GDP 발전 수준

시간	전국	베이징 시	톈진 시	허베이 성	상해시	장쑤 성	광둥 성	선전시
1980년	468	1544	1357	427	2725	541	481	835
1985년	866	2653	2169	719	3811	1053	1026	4809
1990년	1663	4635	3487	1465	5911	2109	2484	8724
1995년	5091	12690	9769	4444	17779	7319	8129	19550
2000년	7942	24122	17353	7592	29671	11765	12736	32800
2005년	14368	45444	35783	14782	51474	24560	24435	60801
2010년	30876	73856	72994	28668	76074	52840	44736	96184
2015년	49992	106497	107960	40255	103796	87995	67503	157985
2016년	53817	114690	115613	42866	113731	95394	73290	167411

출처: 《新中國六十年統計資源匯編》、《中國統計年鑒》1994 ~ 2016년

나라 창산자오(長三角)의 주요 성과 시보다도 훨씬 높았다. 높은 경제발전 수준은 특구나 국가급 신구의 개방적 발전을 보다 높은 계단에 올려놓을 수 있다. 비교적 하베이성에 위치한 숭안신구는 2016년 전체 1인당 GDP 수준이 전국 평균을 약간 밑돌았다. 1인당 GDP는 같은 기간 베이징과 톈진시의 1/2에 못 미쳐 같은 기간 선전경제특구의 1/4에 가까웠다. 이런 배경에서 숭안신구를 기반으로 계단을 위한 차원 높은 경제발전 수준은 선전경제특구나 푸둥신구의 개방 초기보다 훨씬 큰 도전에 직면할 것이 분명하다.

3. 서로 다른 지역 발전의 문화적 특징

경제특구가 선전 같은 도시에 먼저 문을 연 데는 령남(嶺南)³⁷⁾의 문화적 특질에

37) 령남(嶺南)은 중국 남방 오령(五嶺)이남 지역을 일컫는 개칭으로 오령은 경계로 내륙과 떨어져 있다. 오령은 광시 동부와 광둥 동부와 후난 장시 등 크게 경계에 분포한다. 령남 령북이란 일반적으로 양광(兩廣) 등을 겨냥하여 만들어진 것으로, 영남의 고개는 남령(南嶺)으로 월성령(越城嶺)·도방령(都龐嶺)·모저령(萌渚嶺)·기전령(騎田嶺)·대유령(大庾嶺) 등 다섯 개 산으로 이루어져 있어 '오령(五嶺)'이라고 한다.

대한 인식이 정책결정자들의 결정에 중요한 요소였다. 령남 지역은 북쪽으로 오령과 접하고 남쪽으로 연해에 접해 있다. 예로부터 이러한 특수한 지리적 조건 때문에 대대로 령남 지방에 거주하던 민중들은 중원문화의 영향을 덜 받고, 중앙정권의 법제·정령은 령남 지방에 비해 덜 받는 한편, 남으로 바다를 접하고, 오랜 생활을 령남 인들에게 모험·개척·진취적인 정신을 심어주고, 새로운 사조를 받아들이기 쉬우며, 사회발전의 포용력이 강하였다.³⁸⁾

상해 푸둥신구의 발전은 해파문화(海派文化)³⁹⁾의 특질을 가지고 있다. 상해는 중국에서 가장 먼저 개방한 항구로서 동서양의 문화가 만나는 요충지였다. 해파 문화는 상해 푸둥에 이은 오픈 개혁 특히 해외 중국인과 다국적 투자 유치에 강력한 매력을 형성하고 있다. 두 가지 서로 다른 문화가 두 도시 경제발전의 궤적에 대해 확연히 다른 영향을 끼쳤다. 령남문화에 있어서 모험, 개척, 진취적인 문화적 특질은 개혁개방의 큰 물결 속에서 많은 중소 민영기업을 배출하게 하고, 외국기업과의 경쟁발전과 민영기업의 급속한 성장으로 선전은 이러한 령남문화의 중요한 영향지로서 민영기업을 혁신주체로 하는 산업클러스터를 형성해 나가고 있다. 해파 문화의 영향을 많이 받는 상해 푸둥 신구는 경제 발전에서 다국적 투자와 현지 경제가 융합되면서 외국 기업이 주로 지탱하는 경제 발전 형태를 갖추게 됐다.

슝안신구는 베이징의 비수도 기능을 분산시키기 위한 것으로 수도문화의 영향을 받을 수밖에 없는 개방 건설이다. 전국 정치·문화의 중심지인 베이징은 수백 년의 발전 역사에 걸쳐 전통과 현대에 대한 포용력이 강한 현대화된 대도시를 형성하고 있지만, 동시에 수도 효과의 존재로 인해 도시 발전과 경제 성장에 대한 정부의 관여도 크다. 또 정치의 중심지로 수도는 중앙기업과 국영기업의 본부가 집중되어 있고, 이와 같은 문화와 경제 구조의 특성 때문에 슝안신구가 베이징의 비수도 기능을 흡수하는 과정에서 선전 경제특구나 상해 푸둥신구의 발전 모과는 판이하게 달라질 수밖에 없다.

지역별로 다양한 문화가 그 지역의 시장 발달 정도에 영향을 미친다는 것을 알 수 있다.

38) 劉士林. 浦東開發與上海的再都市化 [J]. 南通大學學報, 2010, (03): 24 - 30.

39) 해파 문화(海派文化)는 상가 유럽과 아메리카 문화에 대해 참고로 되는 것으로 유럽과 아메리카의 근현대 공업문명에서 비롯된 상해 특유의 문화현상이다.

4. 서로 다른 개발 건설 방식

3대 지역의 개발 건설에는 강력한 국가 의지가 담겼지만 개발이 처한 시대적 배경과 중국 시장경제 발전의 단계가 달라 개발모델도 차이가 있다. 선전 경제 특구 개발 건설 초기에는 중국 사회주의 시장경제 체제의 목표가 아직 수립되지 않았기 때문에 개발 건설은 시도 적이고 탐색적인 특징을 가지고 있었다. 개발 건설의 모든 단계는 시장이 아래에서 위로 추진하여 실현되었다. 상해 푸둥신구의 개발 건설은 비록 시기적으로 다소 지체되었지만, 이미 푸둥 신구는 선전 경제 특구 개발 건설의 성숙된 경험이 뒷받침되고 있으며, 중국 정부는 푸둥 개발 건설 과정에서 사회주의 건설이 이루어졌음을 부인할 수 없다. 허베이 숭안신구의 개발 건설은 선전 경제특구나 상해 푸둥신구에 비해 ‘국가전략·천년대계’(國家戰略, 千年大計)의 높이로 계획 설계돼 위에서 아래로 추진되는 최상층 설계 이념이 처음부터 삼입됐다.

<표 9> 3대구역 기본 경제 사회 발전 상황

분류	선전경제특구	푸둥신구	숭안신구
설립연도	1979년	1992년	2017년
시대적 배경	시장경제 초기	고속경제성장기	뉴노멀 시기
개발 목적	개혁개방시기	더욱 확대된 개혁 개방 시기	비수도 기능소해 세계적인 도시군 건설
지역	주삼각	장삼각	징진지
인접하는 대도시	광주, 홍콩	상하이 시의 관할 구역	베이징 텐진 스자좡
계획면적	1996 km ²	1210km ²	시작 100km ² ; 중기 200km ² ; 미래 2 000km ²
GDP 총량	2.7억 위안(1980년) 1조 7500억 위안(2015년)	60.24억위안 (1990년) 7200억위안 (2015년)	212억 위안 (2015년)
주 GDP 에시 차지하는 비중 (%)	1.1%(1980년) 24.0%(2015년)	7.7%(1990년) 28.8%(2015년)	0.7%(2015년)
1인당 GDP	200위안/인(1980년) 15만9000위안/인(2015년)	2000위안/인 (1990년) 14만3000위안/인	1인당 2만위안 (2015년)

		(2015년)	
1인당 GDP/전국인 평균 GDP	0.47(1980년) 3.18(2015년)	0.85(1990년) 2.86(2015년)	0.4(2015년)
산업구조(20 15년)	0.03/42.57/57.4	0.4/32.6/67	14/61/25
산업우위	혁신창업, 무역, 금융	금융, 과학 기술	저단가공 제조업에서 과학 기술 생산으로 전환하다
산업특성	노동집약적	자본집약적 기술 집약형	노동 집약형에서 기술 밀도로 전환하다

출처 : 중국 국가통계국, 중국 지방통계국

5. 서로 다른 산업 조건의 배경

선전 경제 특구의 발전과정에서 주삼각(珠三角) 중심부의 경제가 특구의 도약으로 발전하는데 큰 역할을 하였다. 전반적으로 선전 산업이 고도화하는 과정인 동시에 중심 지역 경제와 산업 분업을 이루고, 수입 대체 전략과 수출 지향 전략이 함께 협력하는 과정이다. 선전 경제특구에 비해 상해 푸둥 신구의 발전 과정도 이 같은 특징을 갖고 있다. 선전 경제특구나 상해 푸둥신구와 달리 솽안신구 주변의 도시와 산업 발전은 매우 불균형하다. 1인당 GDP와 지역주도 산업분야를 보면 솽안신구와 인접한 베이징시와 톈진시는 이미 서비스업 주도의 산업발전 고급단계에 진입했다. 이에 비해 허베이 지역은 1인당 GDP가 전국 평균보다 현저히 낮을 뿐만 아니라, 주도산업은 여전히 전기, 석탄, 방직 등 에너지 소비, 오염이 높은 업종을 위주로 공급개혁에 박차를 가하는 큰 배경에서 과업을 발전시키고 있다. 지역 간 산업발전 단계의 불균형은 솽안신구와 주변 지역 간 시너지 발전의 어려움을 크게 심화시킨다. 솽안신구가 베이징의 비수도를 잇는 산업기능을 주체로 한다면 앞으로 어떻게 산업사슬을 확장하고 허베이의 전통산업을 빠르게 변화시킬 것인가는 솽안신구와 주변 지역의 동반성장에 큰 도전이 될 것이다.

제 4 절 소결

1. 승안신구와 선전경제특구의 설립 초기 발전기반이 비교적 비슷하다는 점을 고려해 선전경제특구가 승안신구에서 시사하는 바는 다음과 같다.

첫째, 제도의 공급과 제도의 혁신을 도모해야한다. 지속적·안정적·적정적으로 앞서가는 제도적 공급 그리고 끊임없이 새로운 제도적 혁신을 내세운 것이 선전 경제특구에서 빠르게 요소 자원을 결집하고 급속한 발전을 이룰 수 있었던 근원이다. 예를 들어, 구역 혁신을 촉진하는 방면에서 선전시 정부는 1994년부터 연속적으로 무형자산 평가, 기업의 기술보호, 기술입주, 기술배당, 창업투자 등의 내용에 관한 법규를 제정하여 본토 혁신기업의 발전을 크게 추진하였다. 최근 특구 각급 부서에서 잇따라 50여 건의 관련 격려한 문서를 제정하고 실시하여 지역 혁신 환경 조성에 현저한 공헌을 하였다.

둘째, 인프라 건설을 잘하면, 산업의 "집중 효과"를 초래한다. 선전 경제특구는 인프라 건설을 중시하고, 내부 기능 분구와 관리를 조화롭게 중시한다. 기업을 유치할 때, 동종 기업의 도입과 내왕 산업 사슬의 조성에 중점을 두어, 산업의 "집중 효과"를 충분히 불러일으킨다. 현 단계에서 특구는 이미 국내외 기업을 망라한 산업 클러스터(문화미디어산업 클러스터, 하이테크 산업 클러스터 등)를 형성해 규모 효율이 뛰어나고 집적 우위가 뚜렷하다.

셋째, 개방적이고 포용적인 성장을 견지하고 외부 자원을 합리적으로 활용한다. 선전 경제특구 및 국내외의 모든 성공적인 경제 지역 발전 사례는 개방과 포용이 지역의 지속적이고 건강한 발전의 관건임을 증명하였다. 선전 경제특구는 설립 당시 30만 명에 불과했던 인구와 지금까지 천만 명이 넘는 상주인구를 가진 '이민 도시'로, 인구 유입을 끌어들이 수 있는 개방적이고 포용적인 성장 모델과 무관하지 않다. 특히 고급인력 영입과 관련, 광둥성내 및 홍콩특구의 교육과 과학연구 자원을 적극 활용하고, 국제교류협력을 강화하며, 함께 개방형 플랫폼을 구축하여 인재와 기술의 융통을 촉진한다.

2. 푸둥신구 건설 과정에 주는 시사점

상해 푸둥 신구는 중국의 개혁개방을 선도하는 지역이다. 현재 신구는 국제금융 센터를 건설해 첫 번째 증권거래소 건설, 첫 번째 외자은행 건설, 최초 증권거래소 건설, 최초 외자은행 건설, 최초 외자금융기관 위안화 업무 시범사업 등 일련의 개혁 시도를 통해 중국 금융업을 초기부터 성장 성숙기로 이끌었다. 선전 경제특구가 발전 중에 산업발전 방향을 끊임없이 수정하는 것과 달리 푸둥신구는 설립되자마자 금융 산업을 중심으로 계획을 짜고, 단지 계획, 교통 기반 설치 건설, 산업 도입과 공간 배치에 박차를 가하고 있다.

첫째, 정책의 매력을 높여 지역 경쟁력을 형성한다. 국내외 고급 인력 유치와 본부 기지 건설은 푸둥신구 발전의 두 가지 중요한 기둥인 신구는 빠르게 고급 인재를 모으고 본사 기업을 유치할 수 있는 강력한 정책 매력과 불가분의 관계가 있다. 상해는 국내외 고급 인재 유치 부문에서 중국국제인재교류개발연구회와 《국제인재교류》잡지가 공동으로 발표한 ‘매력적인 중국-외국인 인재들이 보는 가장 매력적인 중국 도시 순위’에서 5년 연속 1위를 차지하였다. 국제화 분위기와 다문화의 융합도, 자녀교육 환경, 권익보호와 의료위생 환경이 뛰어나고, 특히 급여, 인재영입 및 채용정책 등이 중국 도시 평균보다 우수한 것으로 나타났다. 2013년 말 푸둥신구는 중공중앙의 ‘천인계획’⁴⁰⁾(千人計劃)이 148명으로 선전시 103명보다 많아 해외 인재들이 몰리는 곳이다.⁴¹⁾ 본부기업 유치의 경우 금융업의 1995년 중국 인민은행 상해지점이 루자쭈 금융무역구(陸家嘴金融貿易區)로 정식 이전한 이후 건설은행, 농업은행, 자오상은행(招商銀行), 상투자신탁회사, 푸둥발전은행 등 일부 은행 본부기지 또는 주요 지부가 입주해 푸둥은 당시 국무원이 푸둥신구에 부여한 일련의 특수 정책과 맞물려 정책지원으로 신구의 경쟁력이 두드러졌다.

둘째, 비즈니스 환경 구축을 강화하여 정부 효율을 높인다. 비즈니스 환경 건설은

40) 중국 중앙정부는 국제과학기술경쟁에 적극적으로 대응하고 자주 창신 능력을 제고하기 위하여 세계수준의 과학자를 양성하는데 착안하여 중국에서 상대적으로 우세를 가진 과학 연구 분야에 100개의 과학연구실을 설립하고 세계 과학 기술 전선과 전략성 신산업에 정조준하여 매년 발전가능성을 갖춘 청년 과학 기술 혁신선도 인재를 중점적으로 지원하고 육성하며 기업을 기술혁신주체로 추동하는데 착안하여 매년 1000명의 과학 기술 혁신 창업인재를 중점적으로 육성한다. 일부 국가중점분야의 혁신팀을 건설하며 고등학교, 과학연구소와 첨단 기술 산업 개발구를 중심으로 300개의 혁신인재 양성기지를 건설한다.

41) 叶琴,曾刚,王丰龙,陈弘挺,周燦,陈思雨.上海浦东新区、北京海淀区、深圳市创新创业环境比较研究[J].上海经济研究,2016(04):117-124+129.DOI:10.19626/j.cnki.cn31-1163/f.2016.04.013.

지역 발전의 장기적인 효과를 보장한다. 현재 중국 전체 비즈니스 환경은 선진국에 뒤처져 있으며 2017년 세계 비즈니스 환경 중국 순위는 78위이다.⁴²⁾ 정부의 업무 효율을 높이고, 규제 절차의 복잡성과 비용을 줄이는 것이 중국의 비즈니스 환경을 개선하는 열쇠다. 상하이 정부의 관리 수준은 중국에서 손꼽힌다. 푸둥신구 또한 전국에서 행정 효율이 가장 높고 투명도가 가장 높으며 행정 비용이 가장 낮은 지역 중의 하나이다. 데이터에 따르면 푸둥신구가 개발되어 지금까지 행정 심사 비준 항목이 724개에서 204개로 줄어들어 평균 비준 시한이 법정 22영업일에서 8.4영업일로 단축되고 평균 비준 절차가 원래 3.4개에서 2.8개로 줄었으며, 상공(工商), 품질검사, 세무, 식품안전 5종 연동 배치는 신구의 외자 항목 비준 시간을 국가 법정 시간보다 90% 단축시켰다.

3. 앞에서 서술한 내용을 종합해서 허베이성 숭안신구의 발전전략을 제시한 사명감 등 많은 유사점이 선전 특구, 푸둥 신구와 숭안 신구의 공통점을 찾을 수 있고, 또한 구위의 특징, 발전 환경 등의 요소의 상이한 것에 한정하여, 세 지역은 또 다른 발전 특징을 보이고 있다. 건설 개발의 역사적 배경, 개발 조건 등 여러 가지 면에서 다르기 때문에 선전특구와 푸둥 신구의 이전 역사 경험을 숭안신구가 단순 도입할 수는 없다.

첫째, 개방적이고 내생적인 도시개발을 목표로 해야 한다.

국가든 도시든 개방적이고 포용적인 발전환경을 유지하는 것이 국가나 도시가 번창하는 중요한 조건이라는 사실이 대량으로 증명되었다. 선전 경제특구와 상해 푸둥 신구가 개혁·개방 이래 지속적으로 거대한 혁신발전 활력을 유지하는 것은 개방·포용 발전환경과도 떼놓을 수 없다. 베이징의 비수도 기능의 해독을 기초로 하는 숭안신구로서, 개발 초기에, 많은 국가 기관의 유입에 직면하여, 어떻게 다양한 소유제 기업이 신구에 입주하여 발전하는 것을 수용할 수 있고, 적당히 느슨한 혁신 창업 환경을 조성하는 것이 숭안신구 도시와 산업 발전의 큰 도전이다. 선전 경제특구와 상해 푸둥 신구의 발전 과정을 결합하여, 숭안 신구는 개방 포용 환경을 조성해야 한다. 이를 위해서는 ① 각종 소유제를 개방 포용할 수 있고, 각종 시장 주체의 혁신적인 활력을 불러일으킬 수 있는 경영 환경을 중점적으로 조성해야 한다. 국유 기업이나 기관이 개발 초기에 대량으로 입주하는 것은 필요하지만 국유체제를 주류

42) 劉秉謙, 等. 京津冀區域協同的路徑与雄安新区改革[J]. 南開學報 (哲學社會科學版), 2017(4), 12-21.

로 하는 도시경제 발전분위기는 조성할 수 없다. 대기업의 신규 개발 선도 역할을 중시하되 민간 중소기업의 성장을 무시해서는 안 된다. ② 사람을 중심으로 다문화를 포용하고 살기 좋은 혁신적인 창업 환경을 조성하는 데 중점을 두어야 한다. 국내 일선 도시의 상업 운영 비용이 끊임없이 높은 배경에서, 적극적으로 저비용의 상업 환경을 조성하는 것은 기업과 양질의 인재의 집중을 가속화하는데 더욱 유리하다. ③ 혁신발전을 개방적으로 포용할 수 있는 제도적 환경 조성에 중점을 두어야 한다. 정부의 서비스 부정적인 내용을 강화와 규제완화 조치 추진으로 ‘작은 정부, 큰 사회’의 도시관리 체제 구축에 적극 나서고 있다.

둘째, 지역의 자원을 공급할 수 있는 시장 시스템의 구축해야한다. 중국 정치의 중심지에 인접하기 때문에, 숭안 신구는 발전 과정에서 공격할 수 있다. 정부가 강력하게 관여하는 색채에 대해 정부는 숭안신구 개발을 주도하는 과정에서 시장 시스템이 숭안신구 개발 건설과 요소 집합의 토대 위에서 주도한다는 점을 충분히 인식해야 한다. 개발 건설 초기에 PPP⁴³⁾ 모델 채택을 적극적으로 보급하여 시장 주체의 숭안 신구 건설에 대한 적극성을 충분히 발휘하였다.⁴⁴⁾ 베이징의 국유기관이나 중앙기업 본부를 적극 유치하는 한편, 민영 및 외자기업의 발전을 위한 공간을 마련하고, 다양한 소유제 경제가 공정하게 경쟁할 수 있는 시장 환경을 적극 조성해야 한다.

셋째, 기획 전략을 통한 지역특성에 맞는 산업육성지로 육성해야한다.

숭안 신구의 도시 및 산업 발전 규범을 제정하다. 숭안신구의 발전은 징진지 나이에서 전국도시와 산업발전의 기본구도에 이르기까지 살펴봐야 한다. 숭안신구의 도시와 산업발전은 징진지 산업 발전을 협동하는 중요한 요점, 징진지 산업 발전 현황과 주요 우수한 점을 결합하여 숭안신구의 과학적 위치 결정과 징진지 산업 발전의 과학 분업 구도를 형성해야 했다. 이와 함께 숭안신구의 발전은 현지의 양질의 환경 생태자원과 베이징도시의 비수도 기능의 해소라는 기본 형세를 결합하여 단점을 회피하고, 양질의 의료, 교육 등 공공서비스에 대한 산업의 양질의 요소들을 집결시키는 역할을 충분히 수행함으로써 선전 경제특구와 상해 푸둥 신구의 경제성장 중심지로 비약적인 발전이다.

43) PPP(Public-Private Partnership), 일명 PPP 모델, 즉 정부와 사회적 자본이 협력하는 공공 인프라의 한 종류이다. 민간기업·민영자본이 정부와 협력해 공공 인프라 구축에 참여하도록 장려하는 모델이다.

44) 潘鳳. 深圳特區、浦東新區、雄安新區的比較研究[J]. 經濟体制改革, 2017(06):46-51.

제 4 장 숭안 신구의 지역발전방안

제 1 절 베이징의 비수도기능 발전방안

대도시권의 경제권은 주로 서비스업 산업 중심으로 기능을 발휘하고 있으나 도시의 지정학적 위치에 따라 핵심 기능이 다르다 할 수 있다. 베이징시의 핵심 기능은 국가정치센터·문화센터·국제교제센터·과학기술혁신센터, 상해시의 핵심 기능은 국제금융·무역·운항센터 등이다. 대도시권에서 비핵심 기능은 주로 일반 산업인 제조업과 핵심 기능 외에 대형 도매시장 등 대도시 발전에 적합하지 않은 업종을 말한다. 비핵심 기능 및 관련 산업을 해소하여 인구의 주변 확산을 유도함으로써 도시시설 부하와 공공서비스 스트레스를 해소하고, 주변지역의 발전에 영향을 미쳐 대도시 중심도시와 주변 지역의 균형적인 발전을 도모한다.

베이징 대도시병 상태가 두드러지고, 징진지 협동발전 전략을 안정적으로 추진하며, 베이징 집값이 최고를 거듭하는 배경 하에 숭안 신구를 설립하는 것은 주로 다음의 세 가지 목표가 있다.

첫째, 베이징의 주요 기능을 분산하는 대도시병을 완화하는 것이다. 개혁개방 후 특히 21 세기 이래 베이징의 인구 규모는 빠르게 증가하였으며, 도시계획과 건설지연, 수자원 부족, 산업전환의 느린 업그레이드, 지역협력발전의 방해 등으로 인해 베이징은 이미 심각한 도시병문제에 직면한 상태였다. 그 주요한 내용은 다음과 같다:

① 의료 및 교육의 공공산업의 부족이다. 현재 베이징시의 공공산업은 이미 증가하는 수요를 충족시킬 수 없다. 교육과 의료자원은 이미 매우 긴장된 상황에 빠져있다. 교육자원의 부족에서 비롯된 학군집(學區房)⁴⁵⁾과 아동의 등교 문제는 이미 주민의 정상적인 생활에 심각한 영향을 주었다.

② 지역의 한정된 자원으로 도시 팽창에 공급이 수요에 못 미치는 부족 현상이다.

45) 학군(學區)은 교육 당국이 매년 각 지역의 입학 정원을 고려하여 구분한 범위이다. 학생들이 의무 교육을 받고 무시험을 통해 가까운 곳에 입학할 수 있는 범위를 학군집이라고 한다. 학군집이란 희소성이 있는 학군 건물을 말한다. 초·중교별로 학교 운영의 질적 차이가 심하고 학교마다 제공되는 자리가 제한적이어서 학군집이 생긴 것이다.

도시의 지속 가능한 발전은 지역의 각종 자원이 수요에 충족하게 공급되어야 하는데, 베이징은 이미 지역 자원으로는 지탱이 어려운 문제에 봉착해 있다. 수자원의 경우 베이징시 남수북조(南水北調)부문에서 조달한 자료에 따르면 베이징의 70%가 남수북조에서 물을 조달하고 있고, 도시 내부의 수원도 허베이성에서 많이 공급하기 때문에 베이징 도시 발전의 자원 버팀목이 이미 다급해졌다.

③ 도시개발로 인한 자연 환경 악화이다. 환경오염 문제는 이미 날이 갈수록 베이징 도시 발전에 영향을 주고 제약하는 중요한 문제가 되고 있다. 2016년 베이징시의 중간 오염도 90일, PM2.5는 평균 mg/m^3 로 국가표준의 109%를 넘고,⁴⁶⁾ 이러한 도시병 현상의 발생은 베이징시의 지난 몇 년간의 무질서한 발전과 지나친 발전 때문이 크다. 베이징시의 발전 지위와 우위가 전국 도시체계에서 너무 뚜렷하기 때문에, 많은 요소들이 여전히 베이징으로 끊임없이 흘러가고 있기 때문이다.

베이징시가 이미 도시 발전을 통제하겠다고 나섰지만 통제정책의 현실적 효과나 해외 유사도시의 통제 경험은 베이징시가 자체의 힘과 도시병 문제를 베이징 시내에서 해결하려는 시도가 매우 어렵다는 것을 보여준다. 숭안신구 설립의 첫 전략적 의도는 베이징 도시 발전을 위한 부담 분담이다. 베이징시는 일부 비수도 기능을 직접 신구에 풀어줌으로써 자체 발전의 스트레스를 줄일 수 있고, 다른 한편으로 신구의 발전은 베이징으로 향하던 여러 요소들을 대거 끌어들여 베이징의 도시병을 완화시킬 수 있다. 베이징의 도시병 치료는 숭안신구 설립의 첫 전략적 의도다.

둘째, 수도 도시의 지역경제 성장극적인 효과를 조장한다. 베이징의 현재 발전문제는 자신의 경제발전 수준이 너무 높기 때문은 아니며, 더욱 심각한 문제는 주변지역과의 균형 발전 수준이 너무 낮아서 전체 베이징의 발전이 균형을 잃었다는 것이다. 베이징의 도시병 문제 해결과 마찬가지로 도시 내 지역경제 구조인 베이징시 내 발달 핵심지역이 교외로 둘러싸여 방사형 효과를 발휘하기 어렵고, 베이징의 주변 지역에 주민 식수인 수원의 공급과 보호 기능을 맡고 있어 완전한 발전이 어려운 것도 이 때문이다. 따라서 수도 도시 경제발전의 장점을 지녔으면서도 지역 전체의 시너지를 낼 수 있는 새로운 도시를 찾아야 한다는 전략의 일환이다.

숭안신구는 설립 배경을 따져볼 때 현재의 수도인 베이징과 밀접한 연관이 있을 것이 분명하고, 향후 중앙부문, 고등대학, 과학연구원, 병원, 학교, 우수기업이 수도

46) 李鐵. 雄安新區落地區域發展不平衡破局[N].中國交通報, 2017 (04) ,007.

에서 솽안으로 이전할 것이며, 솽안은 베이징시와 마찬가지로 경제발전의 각종 장점을 갖추고 경제발전 속도가 비교적 빠른 수준을 유지하여 빠른 시간 내에 지역경제 중심의 역량을 갖추 수 있기 때문이다. 한편, 솽안신구는 바이양톰(白洋灘) 주변에 설치되어 자체 발전에 필요한 자원을 거의 완벽하게 자급자족할 수 있으며, 솽안신구는 주변 지역의 발전을 위한 희생을 필요로 하지 않는다. 반면에 솽안신구는 징진기 구역의 성장극이 되어 징진기 공동 발전시킬 것이다.

셋째, 새로운 지속가능한 발전을 위한 기획전략에 대한 현실적 대안 탐구이다. 개혁개방 이래 전통적인 경제발전 모델은 중국 경제의 도약에 두툼한 기초를 마련했지만 경제발전 모델의 조방형(粗放型)⁴⁷ 또한 자원낭비, 환경오염, 지역격차 확대, 내외구조 불균형, 산업 자주적 혁신능력 부족 등의 폐해를 안고 있다. 중국 경제의 고도성장이 이미 다년간 유지되고 국내외의 환경변화를 구속하고 있는 배경에서 중국 정부는 중국 경제발전이 이미 정상에 들어갔으며, 전통적인 경제발전 패러다임이 중국 발전의 요구에 부합하지 않으며, 미래에는 새로운 발전이념에 의거하여 경제발전을 지도해야 한다고 명시하고 있다. 그러나 발전경로 의존과 발전사고 관성으로 인해 5대 발전이념을 실천하는 효과가 미흡한 지역이 많다. 이러한 상황을 감안하여 새로운 경제구역을 설치하여 5대 발전이념의 요구에 부합하는 경제발전 모델을 실험하고 모색하는 것은 향후 중국 경제발전의 전환과 업그레이드에 중요한 의의가 있다.

솽안신구를 설립하는 방안에서 솽안신구는 친환경 생태가 살기 좋은 새로운 도시, 혁신구동발전 선도구역, 조화발전 시범구역, 개방발전 선행구역으로 건설될 것이 명확해졌다. 솽안신구의 정체성은 전적으로 시진핑 주석 제시한 혁신, 조화, 녹색, 개방, 공유 등 5대 발전이념에 근거하고 있다. 미래 중국 경제 발전의 주요 사고 방향을 제시했을 뿐만 아니라 중국 미래 개혁의 중점 분야도 제시하였다. 솽안신구는 앞으로 5대 발전이념의 요구에 따라 산업발전, 도시발전, 경제발전, 사회발전, 실제 발전과정에서 정확한 발전모델을 모색하는 것이다.

47) 조방형(粗放型) 은 주로 생산 요소를 늘리는 투입, 즉 투자를 늘리고, 공장 건물을 확대하고, 노동 투자를 늘려 생산 규모를 늘려 경제 성장을 것을 말한다.

제 2 절 . 중국의 징진지 균형발전방안

징진지 도시군은 수도 경제권의 개념에서 발전된 것으로 베이징시(北京市)와 텐진시(天津市), 그리고 허베이성(河北省)의 바오딩(保定), 랑팡(廊坊), 탕산(唐山), 장자커우(張家口), 청더(承德), 친황다오(秦皇島), 창저우(滄州), 흥쑤이(衡水), 싱타이(邢台), 한단(邯鄲), 쓰자좡(石家莊)을 포함한 모든 11 개 지급(地級)시⁴⁸⁾를 말한다.

중국의 지도를 보면 6 개의 경제 구역으로 구분되는 것을 볼 수 있다. 허베이성, 산시성, 네이먼구자치구, 베이징, 텐진 등 총 3 성 2 직할시를 화북지역이라 부른다. 화북지역에서 가장 핵심적인 지역은 바로 허베이성과 베이징시, 텐진시이다. 또한 이 지역을 경제적인 개념으로 구분한다면 징진지 경제권이라고도 불린다.

징진지는 중국 화북(華北) 지역에 위치하며, 징진지 경제권은 베이징을 중심으로 한 수도경제권을 일컫는 말이다. 베이징, 텐진을 비롯하여 허베이성의 8 개 지급시(地級市)가 포함 된다. 징진지 경제권은 주장 삼각주(珠江三角洲), 창장 삼각주(長江三角洲)와 함께 중국 3 대 경제권 중 하나로 꼽힌다. 발전실천에서 세 곳은 장삼각주, 주삼각주 등 도시군과 유사한 경향적 동화발전은 없었고, 오히려 격차가 확대되어 핵심구가 축소되고, 각종 경제요소가 핵심구로 모여 경진을 둘러싼 빈곤대의 낙차가 점점 심화되었다. 중국공산당 제 18 차 대표대회 이래 국가의 관심이 높았으며, 경진 기협초발전은 여러 나라의 새로운 시대 지역 조화 발전의 3 대 전략 중의 하나로 발전하였다.

징진지 협동발전전략을 수립한 지 3 년 만에 국가는 2017 년 숭안신구를 설치했다. 숭안신구의 건설은 징진지 협동발전의 수요이다.⁴⁹⁾ 형성배경의 차이로 인해 인구밀집지역의 최적개발 새로운 모델을 모색하고 혁신구동발전의 새로운 엔진을 육성하는 것이 그의 징진지 협동발전전략에서 자리매김이 되었다.

현재 징진지협동 발전하고 있는 것을 보면, 허베이는 발전의 ‘단판’이다. 징진의

48) 지급(地級)시란, 중국의 행정 단위 구역중 하나이다. 예전에는 성할시(省轄市)라고 불리었으며 성(省)과 현(縣) 사이에 속해있는 행정구역이다. 지급행정구(地級行政區)는 성급의 아래에 설치 되는 행정구역으로, 규모 면에서 우리나라의 도와 유사하다. 지구(地區), 지급시(地級市), 자치주(自治州), 맹(盟)이 있다. 지구가 승격하면 지급시가 된다.

49) 中共中央政治局, 「京津冀協同發展規劃綱要」, 2015. 4. 30.

양대 도시 발전은 ‘내륙’의 지지와 지탱이 필요하지만 허베이와 지지력이 현저히 부족해 발전이 크게 뒤떨어졌다. 시진핑(習近平) 주석은 2014년 2월 베이징을 시찰하면서 베이징·톈진 두 직할시는 너무 ‘뚱뚱하다’고, 주변 다른 도시들은 너무 ‘마르다’고 언급한 바 있다.⁵⁰⁾

<표 10> 2017년 정진지 도시개발 지표

지역	국 토 면 적 /km ²	도시 구역면적 /km ²	인구 밀도 / (인/km ²)	분양주택가 (위안/m ²)	1인당 수자 원/m ³
베이징	1.6410만	1.6410만	1311.4	58128	137.2
톈진	1.1946만	0.2585만	1272.9	23756	83.4
허베이성	18.88만	0.6907만	398.0	7000-16000	184.5

자료출처: 2011-2018年《中國統計年鑒》

베이징의 경우 인구·미세먼지·환경자원의 긴장이 수도도시의 발전을 가로막고 있어 인구자원과 환경의 압박을 완화하기 위한 ‘수도 녹색경제권’을 서둘러야 한다. 정진이 버틸 수 없을 정도로 주변은 낙후되고 인구가 빠져나가 빈곤한 곳이 많다. 베이징과 톈진의 배후지로서 허베이에 베이징과 톈진을 둘러싸고 있는 20여 개의 가난한 현은 아직 농민의 소득은 베이징과 톈진 원교 구현의 3분의 1에 불과하고 지방재정수입은 10분의 1에 불과해 경제발전의 필요성이 절실하였다. 그러나 수도권을 둘러싼 생태계를 개선하려면 산업 발전을 제한하고 생태적 함양을 촉진하는 등 지역 빈곤층 생계개선과 경제발전 사이에서 조화롭지 못한 갈등을 빚고 있다. 이 발전 난제를 타개하려면 눈앞의 이익만을 보는 사고의 정석을 스스로 타파하고 합리적이고 효과적인 정진이 유역에 걸쳐서 지역을 가로지르는 조정 메커니즘을 형성하며 대기오염 공동관리, 수자원 공동보호 및 합리적 사용에 대한 보상 메커니즘을 형성해야 한다.

정진지 구역의 큰 발전 격차는 베이징과 톈진 양대 핵심도시의 인구와 산업집적에 따른 자원 환경문제 해결에도 불리하고, 허베이도 베이징과 톈진 산업과의 경쟁과 협력에 취약해 산업 이전과 경제영향을 받는데 현저한 어려움이 있다.

중국 개혁개방 이후 베이징은 수도로서 전국의 인구를 끌어들이는 뿐 아니라 주변 지역의 인구 도시화라는 이중적임을 떠안아 인구 통제 경고가 번번이 뚫렸다. 허베

50) 柳天恩, 田學斌. 京津冀協同發展: 進展、成效与展望[J]. 中國流通經濟, 2019 (11) : 116-128.

이(河北)의 특대형 도시가 부족하고 대형 도시가 매력적이지 못하기 때문에 인구의 대부분이 베이징·톈진에 몰려 징진(京津)의 상주인구 증가세는 견잡을 수 없이 커지고 있다.

제 3 절 중국의 남북경제 균형발전방안

중국은 동한말(東漢末年) 이래로 전란과 소수민족의 내륙 이동에 따라 북방 경제가 점차 쇠퇴하기 시작했다. 남방은 상대적으로 안정된 환경과 우월한 자연자원조건으로 인해 생산구와 생산기술을 가진 북방 인민들을 대거 끌어들였고, 이로 인해 장강 중하류 경제가 급속히 발전하고 푸젠, 광둥, 광시도 어느 정도 개발되어 중국 지역경제의 중심축이 점차 남쪽으로 이동하면서 남북지역경제가 확대되기 시작했다. 특히 개혁개방 이후 남북의 지역경제 격차는 더욱 극명해졌다.

경제 규모로 볼 때, 2016년 중국 지역 총생산 순위 상위 4개 성 중 3개 성이 있고, 상위 10개 성 중 7개가 남방 성이다. 경제 증속도를 보면 1978년 - 2016년 사이 경제증속 5위 안에 중 4개 남방의 성이 3위와 5위를 차지했다.⁵¹⁾ 도시 개체실력 비교에서 각종 도시차트를 정리하면 북방의 베이징, 천진 등 몇 개 도시 종합실력순위 50위 안에 들 수 있다. 기타의 절대다수 도시는 모두 남방도시이다. 공간조합구역의 발전으로 보면 창싼자오(長三角洲)와 주삼각(珠三角洲)지역은 이미 중국은 물론 세계적으로도 영향력 있는 도시군 구역이 된 반면 북방에는 아직 도시군이나 도시권 구역이 없다.

따라서 역사적으로 형성된 남북 지역 경제 격차문제는 지금까지 해결되지 않고 있으며, 이는 중국 지역 경제의 균형 발전에 심각한 영향을 미쳐 전체 지역 경제의 안정에도 도움이 되지 않으며, 북방 지역의 지속 가능한 발전에도 도움이 되지 않는다. 숭안신구 설치의 징진지 시군의 부상을 도모해 북방 경제 전반의 발전을 유도함으로써 남북지역 경제를 균형하기 위한 것이다.

숭안신구 건설이 지역발전방안에 미치는 영향을 다음과 같이 다각도로 살펴본다.

51) 黃平. 中國南北經濟發展差距研究[D].四川大學,2021.DOI:10.27342/d.cnki.gscdu.2021.000802.

첫째, 친환경생태적거는 환경 공간적 관점에서 숭안신구에 대해 제시한 기능적 위치결정이다. 건설된 친환경생태적거지역은 생태 우선, 친환경발전을 견지하고 생태보호를 위한 체제, 메커니즘 및 제도혁신을 가속화해야 한다. 친환경생태에 대한 살기 좋은 계획은 현재의 5대 발전이념에 부합하는 것으로, 인간의 주거에 적합하고 생산적인 생활을 할 수 있는 도시 모델을 만드는 것을 목적으로 한다.

둘째, 혁신 구동 발전 선도란 산업 공간 관점에서 숭안 신구에 대해 제안하는 기능의 위치 결정이다. 숭안 신구를 혁신 구동 선도 지역으로 만들어야 한다. 산업 고도화를 가속화해야 한다. 요소 구동에서 혁신 구동으로 전환을 가속화하고 경진 기내 전국 경제 사회로의 전환 발전을 선도하고 지원할 수 있는 혁신 고지로 만들어 서비스 지역, 전국 복사, 세계에 영향을 미치는 글로벌 중요 혁신 대책의 근원지를 조성해야 한다.

셋째 조화로운 발전은 지리 공간적 관점에서 숭안신구에 대해 설치된 기능의 위치 결정이다. 조정은 지역이 공통 건설하고 공유하는 보장이다. 도시와 농촌이 일체화 되어 발전하든 신구의 소재지인 징진지 구의 조정통합발전하든 중대한 이익관계의 조정을 실현하고 조정보장을 세워신구를 조화발전의 시범기지가 되도록 해야 한다.

넷째, 개방발전은 숭안신구의 기능적 측위에 대한 규정으로 개방발전 선행구역을 만드는 것으로, 전면적으로 대내외 개방수준을 높이고 관리모델의 혁신을 적극적으로 모색하며, 국제 투자무역 통행규칙과 연계된 제도혁신체계를 형성하며, 국제와 접하고, 국내 선도적인 도시 관리규칙과 체계를 수립하여 지역개방협력경쟁의 새로운 우위를 육성하고, 개방신개방과 대외개방 협력플랫폼을 확대하여 숭안신구의 대외개방발전 새로운 구도를 형성해야 한다.

다섯째, 일대일로(一帶一路)는 중국이 제창하는 연선 64개국 및 중국 본토의 31개 성(성, 구, 시)과 연선국가와의 무역협약이다. 중국의 발전전략으로서 일대일로는 점차 성숙하여 규모를 형성하고 있다. 중국과 연선국가 교역액이 대외무역총액의 비중을 안정적으로 상승시키고 큰 흑자를 유지하고 있으며, 또한 중국은 연선국가의 주요 수출입시장이 되고 있다.⁵²⁾ 중국 국내 시장은 점차 열려 2016년 국내 지역별 역내 국가 무역액 비율에 따라 중국 화동(華東)과 화남(華南)지역이 지배하고 허베이 지역이 3위를 차지하고 있으며 최근 데이터를 보면 허베이 지역의 점유율도 낮

52) 李曦輝, “一帶一路”、京津冀協同、雄安新區關係研究[J], 河北學刊, 2017, 37(05):138-143.

아지고 있다. 송안신구의 계획건설을 일대일로 건설에 포함시키는 한편, 국가전략구도에 대한 총괄과 협력, 송안신구 계획건설을 일대일로 건설에 적극 통합, 정부기능의 전환을 가속화하고 관리 패러다임의 혁신을 적극적으로 모색하며, 국제투자무역통행규칙과 연계된 제도혁신체계를 형성하고, 지역개방협력경쟁의 새로운 우위를 육성하고, 개방 신고지(開放新高地)와 대외협력의 새로운 플랫폼을 확대, 허베이 지역의 일대일로 향상을 도모한다. 한편, 송안신구는 "일대일로" 발전에 정책, 위치 및 일정한 산업기반 조건을 가지고 있다. 송안신구 내의 기존 전통산업은 "일대일로" 국가발전의 조건을 가지고 있다. 룡청(容城), 안신(安新), 송현(雄縣) 세 개현에서 비교우위를 가지고 있는 의류, 가죽 등의 산업은 "일대일로" 연선국가로의 배치를 가속화하고 발전시킬 수 있다. 송안신구의 새로운 산업계획에서 전통산업을 맞춤형으로 지원할 수 있다.

제 4 절 . 스마트시티 발전방안

2018년 4월, 중공 중앙 공산당위원회와 국무원에서<허베이 송안신구 계획 강요> 비준함으로써 앞으로 송안신구가 중국 수도 베이징의 비수도 기능의 이전에 통해 고수준 고품질의 스마트시티, 징진지의 핵심도시, 현대화 경제체계가 성장하는 엔진이자, 품질 관리의 전국적 모범지역이 될 것이라고 밝혔다. 그리고 친환경, 혁신, 협동, 개방을 중심으로 하는 '친환경 생태도시', '혁신 드라이브를 이끄는 도시', '협동 발전의 모범지역'이자, '개혁개방 정책의 선행구(先行區)'라는 개발 방향을 마련하였다.⁵³⁾

스마트시티는 각국이 스마트시티 구축에 박차를 가하고 있는 미래형 도시 모델이다. 스마트시티에 대한 학계의 획일적인 정의는 없지만 주로 정보통신기술을 통해 자원을 효율적으로 활용하고 수집된 데이터를 활용해 도시를 효율적으로 관리·운영하는데 활용된다. 예를 들면 적용할 수 있다. 교통, 환경, 학교, 도서관, 병원 등 다

53) 노소역. "세종특별자치시 도시개발 정책 분석을 통한 중국 송안신구 신도시 정책 제안 연구." 국내 석사학위논문 목포대학교 대학원, 2021. 전라남도

양한 도시 서비스 스마트시티 구축의 목적과 방법은 각국의 정치·경제·문화 등 다양한 요인에 따라 다르다. 중국에서는 도시 문제와 자원 부족 문제를 해결하고 새로운 경제성장을 견인할 목적으로 스마트시티 실험이 진행되고 있다. 먼저 중국은 급속한 도시화 과정에서 발생한 환경과 교통 등 도시 문제에 정면으로 부딪히고 있다. 둘째, 도시화가 계속되는 동안 생산자원이 부족하다. 셋째, 선진국에 비해 기술발전이 덜 된 국가인 중국은 앞으로 더 발전할 것이다. 스마트시티 실험을 통해 경로의 존성을 벗어나 새로운 성장 동력을 찾을 수 있는 기회이다.⁵⁴⁾

2012년 주택도시개발부는 국가스마트시티 시범실시 안내문을 발표하고 2016년 6월까지 부성급 도시(副省級城市)⁵⁵⁾ 95%와 지급 도시(地級城市)⁵⁶⁾ 76%를 스마트시티 500개로 만든다는 목표를 발표했다. 스마트시티 시장은 12차 5개년 계획 때 7000억 위안을 넘어 13차 5개년 계획 때 4조 위안에 이를 것으로 예상된다.⁵⁷⁾ 사실상 중국 주변 여러 지역에서 시행되고 있는 대규모 프로젝트다.

《허베이 숭안신구 계획강요》에서 숭안신구는 단기적 건설이 아닌, 2035년과 21세기 중반까지 장기적 도시구축 계획으로써, 중국 국가주석 시진핑의 핵심의도와 중국의 전국적으로 혁신 능력을 집중적 전시시킬 예정이다.

<표 11> 《허베이 숭안신구 계획강요》중 숭안신구 로드맵

구분	세부내용
친환경 생태도시	‘친환경’을 고품질(高質量)의 발전 형태로 유지생태 우선, 생태도시 건설, 친환경 개발, 농촌관광 개발, 주민이 살기 좋은 환경 구축을 통한 주민과 지역의 공존공영 관계 실현, 아름다운 도시개발 및 건설
혁신 드라이브 이끄는 도시	‘혁신’을 고품질의 발전 형태로 유지혁신 드라이브 발전전략, 과학기술 혁신, 베이징-톈진-국내외 혁신 자원 집중, 첨단 기술발전, 산학연 협동, 체계 신고지, 혁신 신 플랫폼, 징진지 협동 혁신플랫폼 건설을 통한 현대화 경제체계 수립
균형 발전의	‘협동’을 고품질(高質量)의 발전 형태로 유지 베이징의 비수도 기능 분

54) 김민지. "Cooperative mechanisms between local government and private enterprises surrounding the construction of smart city in China." 국내석사학위논문 韓國外國語大學校 國際地域大學院, 2019. 서울

55) 부성급 도시란 백만 인구 이상으로 국민경제에서 중요한 지위를 차지하고 행정급에서 부성급 대우를 받는 특대형 도시를 말한다. 예를 들어 광저우, 우한, 시안 등이 모두 부성급 도시들이다. 부성급시는 여전히 성할시(省轄市)에 속하지만 국민경제와 사회발전규정상 부성급시 정부는 이미 성급 정부의 직권을 가지고 있다. <https://www.baidu.com>

56) 지급시(地級市)는 중국의 행정구역 중의 하나로 행정지위는 지역, 자치주(自治州), 맹(盟)과 같고, 지급행정구역에 속하며, 견제와 지역이 같은 시로 성, 자치구가 관할한다.

57) 周崇華·徐琛, 2017年, 智慧城市PPP模式項目的建設現況與發展趨勢, 《智城實踐》, 頁12.

시범구	산을 통한 베이징 도시문제 해결, 허베이성-징진지지역 일대 균형발전, 공공서비스 수준 제고, 지역 간 협동발전 모범지역 구축을 통해 징진지의 세계적인 도시군을 구축하기 위한 기초 제공
개발 발전의 선행구	'개혁개방'정책을 고수준, 고품질(高質量)의 방향으로 유지 베이징의 국제교류 센터 기능 서비스, 개방·협동·경쟁 체계형성, 징진지 개방적인 경제 형태 개선을 위해 노력경제 세계화, '일대일로' 정책 협력, 정부가 담당하는 역할 가속화 전환, 무역 및 투자 편리성 제고를 통한 국제 무역 및투자 수출입 업무 운영체계 개선

자료출처: <허베이 솽안신구 계획 강요>

솽안신구 개발 및 건설은 2035년까지 향후 20년간 실행되며, 시기와 건설의 목표에 따라 구분된 3단계 계획에 따라 추진될 예정이다.⁵⁸⁾

2017년~ 2020년의 1단계로서, 2020년까지 솽안신구 건설은 추진되는 1단계가 수도 베이징의 비수도 기능을 솽안신구로 이전하는 목표를 설정하며, 각종 도시기반 시설을 건설 시작할 예정이다.

2022년~2027년의 2단계로서, 2027년까지는 솽안신구 내 현대화 도시 기반시설의 건설을 완공하며, 기업들의 첨단기술 발전과 운영체계 개선을 통해 자족적 성장 기반을 마련해 나갈 예정이다.

3단계 2027년~2035년의 3단계로서, 2035년까지 '살기 좋은 도시', '스마트도시', '저탄소 생태도시', '친환경 녹색도시' 등 도시 경쟁력 형성 및 강화추진할 예정이다.

<표 12> 《허베이 솽안신구 계획 강요》중 세부 정책

구분	내용	구분	내용
합리적 공간구조 구축	국토 공간구조	공유공공서비스 제공	공공서비스 인프라구축
	도시와 농촌 공간구조		공공서비스 수준 제고
	1기 개발 공간구조		새로운 주택 보장체계 구축
신시대도시 분위기 조성	종합적 도시 디자인	고효율의 교통망 구축	지역 간 종합 교통망 개선
	특색 있는 도시 분위기		편리한 대중교통체계 구축

58) 노소역, "세종특별자치시 도시개발 정책 분석을 통한 중국 솽안신구 신도시 정책 제안 연구." 국내 석사학위논문 목포대학교 대학원, 2021. 전라남도

	기		
친환경 조성	역사·문화 보호		친환경 스마트교통체계 조성
	백양전(白洋淀) 생태 개선	친환경 스마트시티 구축	친환경 저탄소 발전과 친환경 기초 인프라체계 구축
	생태환경 구축 강화		스마트시티 구축
	친환경 사업 진행		지하 공간 합리적개발
첨단기술 발전	베이징의 비(非)수도 기능 분산	안전 체계 구축	안전 보장과 긴급대처방안
	중점 산업 발전 명확화		수(水)자원 관리 안전 보장
	진 세계적 혁신 거점 조성		내진 능력 강화
	산업 공간구조 개선		에너지 공급 안정보장
체계적인 실행 보장	계획 체계 개선		
	계획 실행제도 메커니즘 확립		
	체제 메커니즘과 정책 혁신		
	지역 간 협동 발전 강화		

출처: 노소역(2021).

슝안신구의 도시설계, 공간구조, 교통체계, 공공서비스, 첨단기술 산업, 스마트도시, 친환경, 안전 및 응급대비책 분야를 비롯하여 체계적으로 시행할 수 있는계획 등을 세부적으로 건설하였고 앞으로 베이징의 비수도 기능을 슝안신구로 집중적 이전 중이다.⁵⁹⁾

최근 슝안신구 스마트교통 시범사업장에서는 무인 셔틀버스(無人接駁車)⁶⁰⁾, 무인 소매차, 무인청소차, 순찰로봇 등 다양한 무인차와 로봇이 통합플랫폼에 맞춰 배치돼 모두 무인화 작업이 이뤄졌다.

59) 王偉. 雄安: 未來之城——解讀《河北雄安新區規劃綱要》[J]. 中國經濟報告, 2018(08):95-98.

60) 接駁車: 셔틀버스는 일반적으로 특정 단거리에 사용되는 두 개의 고정위치 사이를 오가는 차량을 말한다. 보통 몇 군데에 쏜다. 공항, 즉 셔틀버스는 공항 내 대합실과 원거리 항공기를 연결하는 차량이다. 호텔, 호텔과 연결가장 가까운 버스정류장이나 교통중심지 사이에 있는 차량. 허브역, 지하철과 기차역, 지하철과 공항터미널 등 두 개의 허브장역을 연결한다.

<표 13> 송안신구 단계별 발전전략의 주요 내용

구분	시기	개발면적	주요 목표
1단계	2017~2022년	약 100km ²	비수도 기능 이전에 필요한 인프라 건설
2단계	2022~2027년	약 200km ²	초기 개발구역의 기초 인프라 건설 완성, 신도시의 자족 능력 강화
3단계	2027~2035년	약2,000km ²	저탄소 친환경, 지능 정보화, 살기 좋은 경쟁력을 갖추며, 주민과 도시가 공존하는 고수준, 고품질의 스마트도시건설 효율적인 대중교통체계 건설, 현대화 기반시설 구축, 첨단기술 산업 발전, 공공서비스 체계 형성, 백양진(白洋淀) 수질 오염 복원, 생태환경 개선베이징의 비수도 기능 분산, 대외 개방 수준과 국제적 영향력 제고, 도시 관리 역량과 사회관리 현대화 실현, ‘송안품질’의 발전을 통한 현대화 경제체계의 신 엔진구축
미래	~21세기중반		고수준, 고품질의 사회주의 스마트시티 건설을 통한 징진지 도시군의 중심 형성 베이징의 비수도 기능 이전을 집중적으로 흡수하여 ‘도시문제’를 해결하기 위한 중국식 방안을 탐색 다양한 사회발전 지표를 세계 선진적 수준으로 완성하여 관리 체계와 역량의 현대화를 통해 신시대 품질적 발전의 전국적 모범 달성 중국 사회주의 사회의 발전할 수 있도록‘모범 도시’건설을 모색하여 중국의 반영을 위해 노력

출처: 노소역(2021).

중국렌통(中國聯通) 스마트시티 하준걸(夏俊杰) 연구원 부원장이 “중국 렌통의 스마트 교통연구 성과인 송안신구에 적용 시범으로, 신구에 무인화 ‘통합 관제두뇌’를 설치해 다공장(多廠家)· 다업무(多業務) 통합관리 스케줄링 문제를 해결하였다”이라고 말했다. 하준걸은 2017년부터 송안 스마트도시계획, 도시안전연구, 스마트 교통 활용, 송안 표준 제정 등을 맡아 송안 신구의 과학기술 혁신과 연구 성과의 전국 확

산을 추진해왔다.

“현재 무인차·로봇·드론의 활용은 점점 더 광범위해지고 있으며 그 종류·수가 지속적으로 증가해 관리 플랫폼의 중복성과 협동 난이도가 높은 문제를 가져올 수 있기 때문에 무인화된 ‘통합관제 두뇌’가 필요하다. 다공장과 다업무의 통일된 관리를 실현하다. 우리 팀은 5G+ 등 신기술을 활용해 2년간의 기술 난관을 거쳐 이 문제를 해결했다”고 말했다. 하준걸에 따르면, 그들이 개발한 “5G+베이더우” 무인화 업무 운영 플랫폼은 이미 서로 다른 무인차에 대한 통일화된 배차를 실현하였다. 무인 셔틀버스가 지정된 장면의 첩운, 접선, 관광, 안내, 무인 화물차가 자동으로 단지 내 여러 창고, 분조센터 간 소포 운송, 물자 조달, 무인 청소차가 설치되었다. 시간대별·예설구역 내 청소, 무인순찰차 지정경로별 보안순찰, 무인소매차 손짓, 즉 정지(휴대전화 호출 등) 상품 구매 등이다.⁶¹⁾ (中國雄安官網 2022년 3월 27일)

61) 中國雄安官網홈페이지 http://www.xiongan.gov.cn/2022-03/27/c_1211623240.htm 검색일:2022.5.20

제 5 장 결론 및 연구의 한계

1949년 중화인민공화국 수립 이후 30년 동안 경제정책의 실패로 깊은 수렁에 빠져 있던 중국은 이를 타개하기 위해 닫혀 있던 경제를 개방하고, 해외로부터 외국자본과 선진기술, 선진 경영방식을 들여오는 것이 시급하였다. 덩샤오핑(鄧小平)이 권력을 잡은 1978년 12월 공산당 중앙위원회에서 개혁개방 노선을 채택함에 따라, 경제특구(經濟特區) 추진전략을 경제성장의 활용방안으로 내세웠다. 중국은 사회주의를 고수하면서 경제특구로 선정된 지역 내에서의 경제체제 만큼은 자본주의의 기능과 장점을 최대한 이용하고자 하는 정책 노선이다.

국가급 신구는 중국의 개혁·개방의 정책노선의 단계적 시행계획으로, 경제특구 설치, 연해 개방도시에 이어서 중국 중앙정부가 추진한 정책의 하나이다. 국가급 신구가 탄생하자 개혁개방의 첨병이자 혁신정책의 시험대가 되어 중국의 개발개방 열풍을 촉진하는 국가급 성장극(國家級成長級)과 지역의 경제사회 성장 발전의 거대한 원동력이 되어 국가의 경제사회 발전 전략구도 속에서 중요한 역할을 하고 있다. 이러한 국가급 신구는 국가 차원의 성장도시 개발 의지와 사명감이 지역개발에 큰 역할을 담당하고 있다는 점은 선전 특구, 푸둥 신구의 개발 과정에서 공통적으로 찾아볼 수 있었다. 이러한 지역의 발전 방향이 지역의 위치적 특성, 산업입지 조성 등 개발환경 요소들의 차이점에도 불구하고 지역발전에 큰 역할을 하고 있는 특징이 있다는 것이다.

허베이 솽안 신구 조성은 베이징-텐진-허베이가 연결되는 협동발전(京津冀協同發展.이하'징진지'을 말한다.)으로 국가 차원에서 야심찬 계획에 의거 추진하는 성장의 전략적 거점도시로 육성하기 위한 전략적 성장거점 지역이며, 또한 선전특구와 상해 푸둥 신구에 이은 또 하나의 국가급 신구라는 점에서 큰 역사적 의의를 갖는다. 솽안 신구는 처음에 베이징의 비수도 기능을 '소코'(牛鼻子 : 문제의 핵심을 틀어쥐다.)로 풀어서 징진지 협동발전을 촉진하기 위한 계획의 포석으로, 다양한 계층의 의견수렴과 공론화 과정을 거치면서, 솽안신구의 역할과 기능이 대도시인 베이징의 '대도시병'에 의한 분산도시로의 기능과 징진지 협동발전의 새로운 성장모델, 그리고 국내의 남북발전의 불균형을 완화하여 세계적인 새로운 도시를 건설하는 것을

목표로 하고 있다.

이런 목표를 좀 더 효율적으로 달성하기 위해서 선행적으로 추진하고 있는 광둥 선전 특구와 상해 푸둥 신구의 개발전략들을 고찰할 필요가 있다. 비록 송안 신구 건설에 있어 이들 지역과 도시건설 개발의 역사적 배경, 지역 발전 조건 등 여러 방면의 차이로 인해, 선전 특구와 푸둥 신구의 개발의 기술과 경험이 완벽하게 도입할 수는 없지만, 선전 특구, 푸둥 신구의 건설과정의 교훈들을 송안 신구 개발 정책에 도입하여 도시 특성 발전의 일반적인 법칙과 결합하여 미래의 송안 신구 건설에 벤치마킹 한다면 올바른 발전의 방향과 목표가 설정될 수 있도록 조성될 수 있다는 것이다. 이런 문제 인식 아래 광둥 선전 특구와 상해 푸둥 신구에 대한 사례 분석을 통한 허베이성 송안 신구의 발전전략을 제시하면, 첫째, 개방적이고 내생적인 도시개발로 그 방향을 설정해야 한다. 둘째, 지역의 자원을 공급할 수 있는 시장 시스템을 구축해야 한다. 셋째, 기획 전략을 통한 지역특성에 맞는 산업육성지로 조성되어야 한다는 것이다. 이러한 방향을 개발을 지향할 때 허베이성 송안 신구는 베이징의 주요 기능을 분산하는 역할을 수행함으로써 베이징의 대도시병을 치유하는데 일정 역할을 수행할 것이다. 더불어 수도 도시의 지역경제 성장극의 효과를 도모함으로써 지속적인 발전을 이룰 수 있을 것으로 보인다.

국내에서는 송안신구의 성립기간이 비교적 짧기 때문에 송안신구에 관한 문헌을 잘 열람하지 못하나, 송안신구 건설발전전략에 언급된 징진지 협동발전, 베이징 대도시병 등의 문헌에 대해서는 참고했으나 앞으로 송안신구의 발전 역사를 잘 검토하여 지속적인 연구가 필요하다 할 수 있다.

참고문헌

1. 국내문헌:

- 김민지, and 정유선. “중국 스마트 시티 건설을 둘러싼 지방정부-민영기업 간 협력
기제 -승안(雄安) 스마트 시티 사례를 중심으로-.” *한중사회과학연구* 17.2
(2019): 7-42.
- 김은영. “중국 경제특구정책의 성공요인분석 연구- 선전·푸둥 경제특구 사례분석을
중심으로 ”, (2010년 8월) 석사학위 논문.
- 노소역. “세종특별자치시 도시개발 정책 분석을 통한 중국 승안신구 신도시 정책
제안 연구.” *국내석사학위논문 목포대학교 대학원*, 2021. 전라남도
- 방금용, 차경자. (2016). 중국 징진지(京津冀) 일체화전략의 현황과 과제. *국제지역연
구*, 20(4), 73-90.
- 방금용. “중국 징진지(京津冀) 일체화전략의 현황과 발전전망.” *국내석사학위논문
한국해양대학교 대학원*, 2016. 부산
- 서석홍. “상해 浦東신구의 개발·개방과 핵심 기능클러스터의 형성.” *중국학*, 0(28),
28, pp.377-410 Aug, 2007
- 우티엔츠. “중국 징진지(京津冀) 지역의 외국인 직접투자 유치 전략.” *국내석사학위
논문 경북대학교 대학원*, 2016. 대구
- 유빈. “중국 징진지 지역 발전을 위한 경제협력 방안에 관한 연구.” *국내박사학위
논문 우석대학교 대학원*, 2021. 전라북도
- 윤태희. (2018). 징진지 공동발전 과정에서 나타난 국가-사영기업가 관계에 관한 연
구: 베이징 평타이구 사례를 중심으로. *현대중국연구*, 20(2), 165-207.
- 장웅진. “중국의 신도시 개발방향에 관한 연구.” *국내석사학위논문 중부대학교 대
학원*, 2014. 충청남도
- 정형곤. “중국의 경제특구 개발정책에 관한 연구.” *지역발전연구*, (2001): 136-155

2. 국외문헌:

- 黃平.中國南北經濟發展差距研究[D].四川大學, 2021.DOI:10.27342/d.cnki.gscdu.2021.
000802.
- 黃玖立,吳敏,包群.經濟特區、契約制度與比較優勢[J].管理世界, 2013(11):28-38.DOI:

- 10.19744/ j.cnki.11-1235/f.2013.11.004.
- 葉振宇,傅行行.雄安新區規劃建設與發展的思考[J].區域經濟評論, 2017(05):53-61. DOI: 10.14017/ j.cnki.2095-5766.2017.0165.
- 韓雪.雄安新區發展功能定位研究[D].中共中央黨校,2019.DOI:10.2747 /d.cnki.gzgcd.2019.000082.
- 郝壽義,曹清峰.論國家級新區[J].貴州社會科學, 2016, (2) : 26-33.
- 馮奎.推動雄安新區發展模式的重大創新[J].中國發展觀察, 2017, (08):17-18+21.
- 彭建,魏海,李貴才,陳昕,袁媛.基於城市群的國家級新區區位選擇[J].地理研究,2015,34(01):3-14.
- 蔡之兵. 雄安新區的戰略意圖、曆史意義與成敗關鍵[J]. 中國發展觀察, 2017(08):9-13.
- 陳甬軍. 雄安新區建設:背景、功能與展望 [J]. 貴州省黨校學報,2017(04):28-33.DOI:10.16436/j.cnki.52-5023/d.2017.04.020.
- 陳建奇.設立雄安新區的影響及戰略價值 [J]. 中國黨政幹部論壇, 2017(09):68-71.DOI:10.14117/j.cnki.cn11-3331/d.2017.09.016.
- 曾憲植. 雄安新區建設與京津冀協同發展[J]. 求知,2017(06):32-34.
- 朱仲羽. 經濟國際化進程與經濟性特區功能形態的演變:兼論中國開發區的轉型取向[J].世界經濟,2001(12):69-72.
- 周軼昆. 浦東新區開發開放 17 年的曆史回顧與現狀分析[J]經濟前沿, 2007(12):5-9.
- 曹清峰.國家級新區對區域經濟增長的帶動效應——基於70大中城市的經驗證據[J].中國工業經濟,2020(07):43-60.DOI:10.19581/j.cnki.ciejournal.2020.07.014.
- 趙成偉. 區域協同發展視角下首都人口疏解作用路徑及效果研究[D].北京郵電大學,2019.
- 魏晨. 雄安新區經濟狀況及發展前景研究 [J]. 現代商業,2018(09):188-189.DOI:10.14097/j.cnki.5392/2018.09.103.
- 袁曉江.經濟特區的深圳模式與深圳經驗[J].中國經濟特區研究,2020(00):15-21.
- 袁義才.深圳經濟特區四十年發展的階段性特征與經驗探討[J].中國經濟特區研究,2020(00):60-80.
- 王偉. 雄安:未來之城——解讀《河北雄安新區規劃綱要》 [J]. 中國經濟報告, 2018(08):95-98.
- 餘典範.上海浦東新區與天津濱海新區、深圳特區的比較研究[J].上海經濟研究, 2007(3):13-20.
- 楊震,榮玥芳,田林,張忠國,賀鼎,馬全寶,王晶.京津冀城市網絡協同發展分析及雄安新區人口規模研究[J]. 幹旱區資源與環境, 2019, 33(12): 8-15. DOI: 10.13448 / j.

cnki. jalre. 2019. 339.

楊東峰, 劉正瑩. 中國30年來新區發展歷程回顧與機制探析[J]. 國際城市規劃, 2017(2) : 26-33+42.

孫久文.“十四五”背景下京津冀協同發展與雄安新區建設[J]. 金融理論探
索,2022(02):3-9.DOI:10.16620/j.cnki.jrjy.2022.02.001.

孫傑,曹國廠,高博,安蓓,齊雷傑,許蘇培.“雄安大計”躍然紙上——“未來之城”呼之欲出——
《河北雄安新區總體規劃》解讀[J]. 共產黨員(河
北),2019(03):13-16.DOI:10.14061/j.cnki.cn13-1033/d.2019.03.003.

盛洪. 爲什麼說雄安新區無法超越深圳? [N]. 中評周刊, 2017-04-15(A01).

邊楊. 未來雄安新區發展建議——基於深浦兩區經驗借鑒[J]. 未來與發展,2018,42(09):1-8.

潘鳳. 深圳特區、浦東新區、雄安新區的比較研究[J]. 經濟體制改革, 2017(06):46-51.

薄文廣, 殷廣衛. 國家級新區發展困境分析與可持續發展思考[J]. 南京社會科
學,2017(11):9-16.DOI:10.15937/j.cnki.issn1001-8263.2017.11.002.

李鐵. 雄安新區落地區域發展不平衡破局[N]. 中國交通報, 2017 (04) ,007.

李國平,宋昌耀. 雄安新區高質量發展的戰略選擇[J]. 改革,2018(04):47-56.

陸小成. 雄安新區建設的難點與對策 [N]. 企業家日報, 2017-05-05.

劉曉博. 雄安新區問世, 中國城市格局重大轉折:海運城市見頂, 內陸城市復興
[EB/OL]. <http://news.hexun.com/2017-04-06/188737221.html>.

劉元園. 雄安新區經濟發展的SWOT分析[J]. 商業經濟研究,2018(02):154-155.

劉秉謙. 雄安新區與京津冀協同開放戰略[J]. 經濟學動態, 2017, (07):12-13.

劉秉謙,孫哲. 京津冀區域協同的路徑與雄安新區改革[J]. 南開學報(哲學社會科學版),
2017(04):12-21.

羅清和,潘道遠. 轉型時期經濟特區功能定位研究[J]. 改革與戰略, 2015, 31(09): 22-25+83.
DOI: 10.16331/j.cnki.issn1002-736x.2015.09.005.

薑寶中. 中國國家級新區對城市經濟發展的影響研究[D]. 吉林大學, 2020. DOI: 10.27162/
d.cnki.gjlin. 2020. 006669

叶琴,曾剛,王丰龍,陳弘挺,周燦,陳思雨. 上海浦東新區、北京海淀區、深圳市創新創業環境
比較研究[J]. 上海經濟研究, 2016(04): 117-124+129. DOI: 10.19626/j.cnki.cn31-
1163/f. 2016. 04. 013.

3. 인터넷 자료:

中國區域發展網: <http://www.cre.org.cn/>

中國雄安官網: <http://www.xiongan.gov.cn/>

中國國家統計局： <http://www.stats.gov.cn/>

中國地方統計局： <http://www.stats.gov.cn/tjgz/wzlj/dftjwz/>