



저작자표시-비영리-변경금지 2.0 대한민국

이용자는 아래의 조건을 따르는 경우에 한하여 자유롭게

- 이 저작물을 복제, 배포, 전송, 전시, 공연 및 방송할 수 있습니다.

다음과 같은 조건을 따라야 합니다:



저작자표시. 귀하는 원저작자를 표시하여야 합니다.



비영리. 귀하는 이 저작물을 영리 목적으로 이용할 수 없습니다.



변경금지. 귀하는 이 저작물을 개작, 변형 또는 가공할 수 없습니다.

- 귀하는, 이 저작물의 재이용이나 배포의 경우, 이 저작물에 적용된 이용허락조건을 명확하게 나타내어야 합니다.
- 저작권자로부터 별도의 허가를 받으면 이러한 조건들은 적용되지 않습니다.

저작권법에 따른 이용자의 권리는 위의 내용에 의하여 영향을 받지 않습니다.

이것은 [이용허락규약\(Legal Code\)](#)을 이해하기 쉽게 요약한 것입니다.

[Disclaimer](#)

석사학위논문

중국 공무원 부패 유형에 따른 분석  
-시진핑 시대를 중심으로-

부유걸

제주대학교 대학원

행정학과

2024년 02월



# 중국 공무원 부패 유형에 따른 분석 -시진핑 시대를 중심으로-

이 논문을 행정학 석사학위 논문으로 제출함

부 유 결

제주대학교 대학원


행 정 학 과


지 도 교 수 강 영 훈

부유결의 행정학 석사학위 논문을 인준함

2024년 02 월

심사위원장 김 주 경 

위 원 고 기 봉 

위 원 강 영 훈 



# 목 차

## 제 I 장 서론

제 1 절 연구의 배경 및 필요성 .....	1
제2절 연구 범위 및 방법 .....	4
제3절 연구의 흐름도 .....	5

## 제 II 장 이론적 배경

제1절 부패의 정의 .....	6
제2절 중국 공무원 부패의 원인 .....	8
제3절 중국 공무원 부패의 발생 배경 .....	12
제4절 선행 연구 .....	14

## 제 III 장 중국 공무원 부패의 유형과 특징

제1절 중국 공무원 부패의 유형 .....	21
제2절 중국 공무원 부패의 특징 .....	29

## 제 IV 장 시진핑 시대의 반부패 운동 분석

제1절 고위간부 부패사건 .....	32
1. 보시라이(薄熙來) 사건 .....	32
2. 저우융강(周永康) 사건 .....	39
3. 라이샤오민(赖小民) 사건 .....	45
4. 쑨정차이(孫政才)사건 .....	48

제2절 부패유형에 따른 사례의 분석 .....	52
제 V 장 결론 및 정책제언 .....	57
참고문헌 .....	60
ABSTRACT .....	64

## 국 문 초 론

세계적으로 부패현상은 정도의 차이는 있지만 어느 나라에나 보편적으로 존재하는 문제이다. 1990년대 이후 부패 문제에 대한 연구가 급증하고 있다. 중국도 부패방지에 대한 연구를 적극적으로 시작하고 있다.

부정부패는 국가의 막대한 경제적 손실을 초래하고 있을 뿐만 아니라 정부의 행정체계에 혼란을 가져와 행정의 공신력을 약화시키고 사회의 발전에 심대한 부정적 영향을 미친다. 특히 부정부패는 국가의 정치적 민주화 건설과 경제적 발전에 거대한 장애물이 된다. 이에 “부정부패를 어떻게 효율적으로 방지할 것인가”가 모든 국가 및 사회의 공통적인 관심사가 되고 있다.

본 연구에서 다루게 될 부패의식의 주요 연구내용의 범위와 방법은 크게 네 부분으로 구성되었다.

첫째, 부패에 대한 이론적 내용을 고찰한다. 고찰을 통해 부패의 정의, 유형, 특징을 주로 분석하였다.

둘째, 부패의 이론적 기초에서 시작하여 중국 부패의 실태, 사례, 유형, 부패문제에 대한 중국정부의 기본입장과 반부패시스템 흐름에 대한 분석하였다.

셋째, 부정부패문제의 접근방법을 분석하고, 중국부패의 원인에 있어 개인적, 사회문화환경적, 법·제도적 방면을 연구하고자 한다.

넷째, 중국부정부패 원인을 통해서 중국 반부패를 위한 개선방안을 연구하고 결론을 도출하였다.

중국은 세계에서 매우 중요한 위치를 차지한 나라로써 중국의 발전은 세계에 큰 영향을 줄 것이다. 때문에 중국공산당과 중국 정부는 건전하고 신뢰를 받을 수 있는 나라로 건설되기 위해 모든 힘을 기울여야 할 것이다.

주제어: 부정부패, 반부패, 중국공산당, 반부패운동

# 제 I 장 서론

## 제 1 절 연구의 배경 및 필요성

세계적으로 부패 현상은 정도의 차이는 있지만 어느 나라에나 보편적으로 존재하는 문제이다. 1990년대 이후 부패 문제에 대한 연구가 급증하고 있다. 중국도 부패 원인에 대한 연구를 적극적으로 시작하고 있다.

부정부패는 국가의 막대한 경제적 손실을 초래하고 있을 뿐만 아니라 정부의 행정체계에 혼란을 가져와 행정의 공신력을 약화시키고 사회의 발전에 심대한 부정적 영향을 미친다. 특히 부정부패는 국가의 정치적 민주화 건설과 경제적 발전에 거대한 장애물 된다. 이에 “부정부패를 어떻게 효율적으로 방지할 것인가”가 모든 국가 및 사회의 공통적인 관심사가 되고 있다.<sup>1)</sup>

부패문제는 시간이 지남에 따라 중국현대화발전 과정에서 결코 간과할 수 없는 중대한 문제로 부각 되고 있다. 오늘날 중국에서, 부패현상은 범위상으로 볼 때 이미 사회생활의 일부로 인식되고 있는 상태이며, 이미 사람으로 하여 금보기만 해도 몸서리를 치게 하는 정도에 달하였다. 현재 중국 정부는 반부패에 많은 노력을 기울이고 있으며 이는 각별히 주의할 가치가 있는 문제가 되었다.

지난 20년간 중국 경제 개혁 과정에서 가장 분개한 현상은 부패가 갈수록 광범위해지고 심각해지는 것이다. 부패한 사람들은 대부분 각급 당과 정부의 간부이고 권력을 장악한 간부들과 그 친지들만이 조건부로 부정부패를 할 수 있기 때문에 중국 공산당이 일당 지도 체제를 견지하는 가운데 반부패는 기본적으로 중국 공산당이 스스로 청산하는 과정으로 바뀌었다. 갈수록 심해지는 부정부패가 국본(國本)을 흔들고 있다는 것을 중공 지도자들은 잘 알고 있었다. 장쩌민(江泽民)은 "부패가 중국 공산당의 지도력을 위협하고 있다"고 경고했고, 주펑지(朱容基)도 부패 척결 의지를 거듭 강조했다.

부패는 경제현상이자 정치현상으로 도덕과 법률, 정치문화와도 직결된다. 부패는 권력의 부정적 효과이며, 그 본질은 권력을 부당하게 또는 불법으로 사익으로 바꾸는

1) <https://baike.baidu.com/>

것이다. 인간 사회에 권력이 존재하는 한 누군가는 사리사욕에 의해 권력을 남용하게 되고, 이로 인해 부패가 발생한다고 할 수 있다. 부패는 공권력을 이용해 사적 부를 얻는 것과 권력자의 사회적 자본을 이용해 경제적 이익을 얻는 두 가지 기본적인 특징이 있다.

현재 부패 현상은 개혁개방 초기 일반경제관리부서에서 당과 정부의 지도기관, 조직 인사부서, 행정법집행부서, 사법기관 등 주요부서로 확대되어 사회정치, 경제, 문화생활 등 각 방면에서 부패현상의 침투되고 있다. 문화, 교육, 보건 및 기타 분야에서 부패가 크게 증가했으며 심지어 규율 검사, 홍보, 부패 방지 및 기타 부서에서도 많은 구매자 및 매관매직, 횡령 및 뇌물이 발생했다. 부패한 사람들은 권력을 이용하여 사리사욕을 꾀하거나, 사복을 채우고, 직권을 사용하여 뇌물을 요구하거나, 직권을 사용하여 선량함을 억압하고, 심지어 검은 세력과 결탁하여 보호를 받기도 한다.

많은 부패 현상은 일반적으로 합법적인 형태를 가장하여 행한다. '합법'이라는 명목 하에 공개적으로 지역, 부서, 심지어 개인을 위해 이익을 도모하거나 심지어는 '암묵적 규칙'을 이용하므로, 행위 인정에 있어 위법이라고 인정하기 어렵다. 이러한 까닭에, 부패 현상은 사건의 질적 조사 및 처리에 상당한 어려움을 초래한다. 일반적으로 뇌물 수수 거래에서 수수자는 공권력을 갖거나 자원의 공공 서비스 제공의 독점적 위치에 있으며, 이에 비해 증뢰자는 불리한 위치에 있다. 수뢰자는 여러 증뢰자를 상대하며, 가장 높은 가격을 제시한 증뢰자를 선택한다. 이에 도태되지 않으려는 자들은 뇌물을 줄 수밖에 없는 상황이 조성되는 악순환이 반복되는 것이다.

공산당 일당지배의 중국 정치체제는 권력구조의 견제와 균형 및 국민(시민사회)의 감시기능이 취약할 뿐아니라, 중요 산업과 금융기관이 국가지배 하에 있기 때문에 당정 고위간부들의 전횡(專橫)과 부패가 만연할 수밖에 없다. 특히 개혁개방 이후 시장화와 고도성장의 과정에서 간부들의 만연한 부패와 이에 따른 국민적 불신은 중국 공산당의 통치 정당성을 약화시키는 가장 큰 정치 불안 요인 중 하나라 할 수 있다. 또한 중국의 부패는 비단 경제시스템의 불건전성과 통치정당성의 약화뿐 아니라 소득 불균형, 식품안전, 환경문제 등 중국사회 전반에서 국민들의 삶의 질을 악화시키는 문제이다. 그래서 개혁개방 이후 중국 지도부는 끊임없이 부패문제의 엄중성을 지적하면서 부패척결을 주창해 왔지만 중국사회의 부패는 오히려 더 광범위하고 다양한 방법으로 확산되었다.<sup>2)</sup>



이번 연구를 통해서 중국 정부가 실시하는 부패 문제 해결을 위한 노력의 일환으로 진행되고 있다. 이 연구의 목적은 부패문제의 원인을 파악하고, 부패를 예방하고 제재하기 위한 방법을 개발하는 것이다.

중국은 부패문제를 심각하게 받아들이고 있으며, 이를 해결하기 위해 다양한 노력을 기울이고 있다. 중국은 부패 예방을 위해 법률과 규제를 강화하고, 부패가 발생할 가능성이 있는 분야를 강력히 모니터링하고 있다. 또한 부패를 신고하는 시스템을 개선하고, 공무원들의 직무 수행 과정에서 부패 가능성을 줄이기 위한 훈련과 교육을 제공하고 있다.

중국의 반부패 연구는 이러한 노력의 일환으로 진행되고 있으며, 이를 통해 부패문제를 더욱 효과적으로 해결할 수 있도록 노력하고 있다.

현재 중국의 부패 현황은 고위 공직자의 증가, 조직 및 가족 사건의 증가, 많은 관련 금액, 광범위한 파급 분야 및 복합 부패 사건의 증가를 포함한다. 부패의 원인에는 내부 및 외부 원인이 포함되며, 내부 원인은 탐욕과 사상적, 도덕적 타락이며, 외부 원인에는 낮은 부패 비용, 제도적, 불안정한 시스템, 관리 장애, 불안정한 감독 시스템, 낙후된 사상 정치 교육이다. 중국의 부패 관리 대책 건의는 교육 예방 메커니즘을 수립하고, 제도적 구속 메커니즘을 완비하며, 감독 처벌 메커니즘을 강화하는 것이다.

이번 조사를 통해서 공무원의 부정부패는 행정체제 전반과 사회와의 관계에서 구체화되기 때문에 이에 대한 처방과 거시적으로는 사회체제의 개선에서부터 이루어져야 할 것이다. 윤리적인 행태의 변화는 장기적인 시간을 요구하는 것이기 때문에 단기적이고 일회적인 정책을 탈피할 필요가 있다. 결국 부패척결에 있어서는 제도개혁, 의식개혁, 보수상향조정이 동시에 이루어져야 하며 부패통제에 따른 역기능 보완에도 관심을 기울여야 할 것이다. 부패가 완전히 근절된 사회는 없었으며 기대불가능한 일이므로 결국은 부패를 최소화하는 방안에 중점을 두어야 할 것이다.

---

2) 이문기, 「시진핑 시대 반부패 운동의 정치적 함의」, 『현대중국연구』 제17집 1호, 현대중국학회, 2015, 57~59쪽.

## 제2절 연구 방법 및 구성

본 연구는 다양한 문헌분석과 연구자의 가치 판단을 바탕으로 개선방안을 제시하고자 하다.

이를 위하여 중국 공무원 부패와 관련된 각종 논문, 정부 문서, 법제자료 등에 대한 문헌분석을 중심으로 연구를 하고자 한다. 그러나 많은 후발 발전도상국가와 같이 중국의 경우에도 공무원 부패에 대한 체계적인 연구나 통계자료가 완벽하게 정비되어 있지 못하고 있는 실정이다. 이러한 한계는 본 연구의 한계이기도 하다.

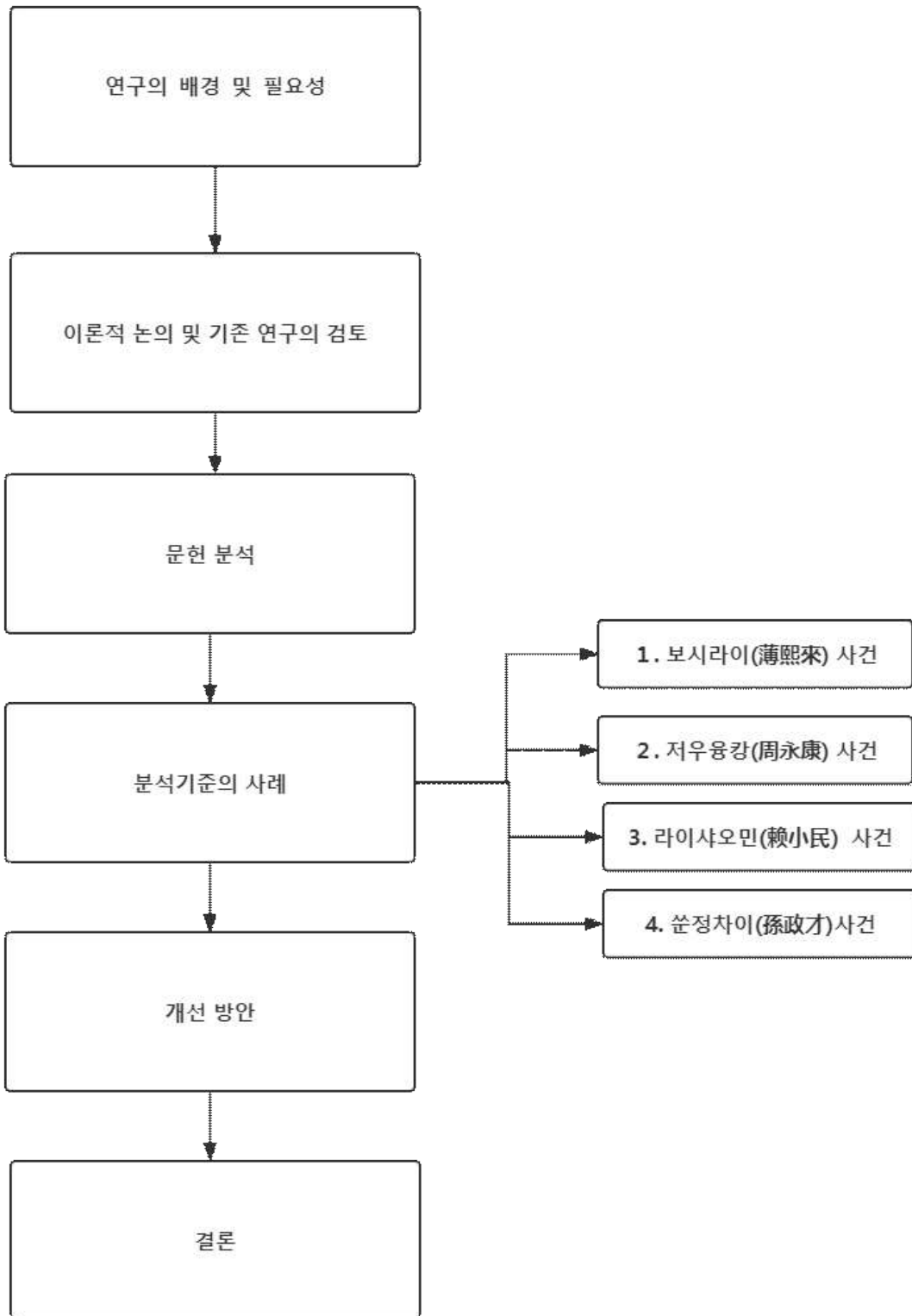
연구 방법은 각종 연구 문헌 및 행정·법제 자료 그리고 행정이론을 토대로 부패방지에 관한 제이론 고찰로서 부패 개념과 유형, 특징 그리고 주요국가의 부패 현황의 입법 사례를 정리해 보고 중국의 부패 현황, 사례 및 부패문제에 대한 중국정부의 기본 입장과 원인을 분석하여 바람직하고 효율적인 부패방지방안을 도출하고자 한다.

그 이유는 부패가 단순한 요인에 의해 발생하는 것이 아니라 여러 요인들의 복합적인작용으로 사회 전반에 걸쳐 각 분야에 존재하고 있으며, 그 주체 또한 연구대상과 범위가 다양하고 한계가 있기 때문이다. 그리하여 본 연구에서는 사회 전반에 걸친 부패 중에서 공무원 부패에 한정하여 연구하고자 한다.

중국 공무원 부패 현상을 연구하고 반부패정책을 연구하는 것은 매우 중요한 연구이며 부패에 대한 시사점을 줄 수 있을 것이다.

중국 공무원 부정부패 유형과 부패방지대책을 연구하려면, 우선은 현재 중국부패의 실제적인 정황을 이해하여야 한다. 실제 상황을 구체적으로 이해하는 것은 대책을 강구하고 문제를 해결하는 전제이다. 우리는 반드시 현대 중국 부패문제의 심각성을 적시해야 한다.

### 제3절 연구의 흐름도



<그림 1-1>: 연구 흐름도

## 제 II 장 이론적 배경

### 제1절 부패의 정의

중국부패는 공공기관과 민간부문에서 벌어지는 부정행위로 정의된다. 이는 공무원이 나 기업, 조직의 직무상의 권한을 이용하여 불법적으로 이익을 얻거나, 공공의 이익을 훼손하는 행위를 말한다. 이러한 부정행위는 일반적으로 비리, 매수, 매도, 뇌물, 횡령, 특혜, 명예 훼손 등으로 나타난다. 이러한 부정행위는 사회의 안전과 안정성을 위협하며, 국가의 경제적 발전과 정치적 안정성을 막는 중요한 요인 중 하나이다.

부패는 일반적으로 경제 및 사회 발전으로 인한 공직자의 부적절한 직무 태도와 부적절한 행동으로 인한 정치 및 사회 문제를 말한다. 부패는 국방안보를 심각하게 훼손하고 사회풍토와 냉담한 대인관계로 이어져 관료주의, 허풍 등을 낳는다. 사회적으로는 부패가 사회갈등 심화, 빈부격차, 사회문제 노출로 이어진다. 부패는 부정직함으로 인해 발생하는 결당 및 사리사욕, 취약계층의 가장 기본적인 생존 이익 무시 또는 침해, 입법 본래 정신의 함의 위반, 편애, 과도한 폭력 법 집행, 흑백을 뒤바꾸는 등 각종 범죄를 낳고, 관료들이 출신 배경, 정치적 지위, 경제 권력, 지인 관계를 이용해 횡령하고 먹고 즐기게 할 수도 있다. 부패는 국가와 인민의 기본 이익을 심각하게 갇아먹고, 국가의 정치적 안보를 위협하며, 당의 명성을 훼손하고, 사회 안정에 영향을 미치며, 궁극적으로 사회 퇴화를 초래할 수 있다.

2022년 6월 17일 시진핑 주석은 중국공산당 중앙위원회 정치국 제40차 집단학습에서 '三不腐'를 일체적으로 추진하는 능력과 수준을 높이고 부패와의 싸움에서 장기전을 전면적으로 이겨야 한다고 강조했다. 시진핑 주석은 부패는 당의 각종 악재가 장기간 축적되고 지속적으로 발효되는 현상으로, 반부패는 당의 선진성을 약화시키고 당의 순결을 해치는 각종 병원체와 싸우는 것이라고 강조했다.<sup>3)</sup>

부패의 존재는 사회의 불협화음을 초래하고 사회주의의 조화로운 사회를 건설하기 위해서는 반드시 사람 중심을 견지하고, 가장 광범위한 인민의 근본이익을 모든 업무

3) 习近平在中共中央政治局第四十次集体学习时强调 提高一体推进“三不腐”能力和水平 全面打赢反腐败斗争攻坚战持久战

의 출발점과 발판으로 삼아 인민으로 발전하고, 발전은 인민에 의존하고, 발전성과는 인민에 의해 공유되어야 한다. 부패는 공권력의 남용이며 가장 광범위한 사람들의 기본 이익을 심각하게 침해하고 사회적 불협화음으로 직결된다.

#### 국제투명성기구 업데이트

2021년 1월 말 발표된 부패 인식 지수에서 국제투명성기구는 “중국이 시급히 시스템을 마련하여 공공 부분의 뇌물을 줄여야 한다”고 지적했다. 중국은 매년 실시되는 부패 인식 지수에서 42점을 기록했다. 4) 이는 전 세계 180개 국가 중 덴마크와 동점을 이루며 세계에서 가장 높은 점수를 기록한 인도 태평양의 최고 청렴 국가인 뉴질랜드(88)의 절반에도 못 미치는 점수다. 부패 인식 지수는 기업가와 전문가를 상대로 공공 부분의 인지된 부패 수준을 측정하며 0점은 매우 부패, 100점은 매우 청렴을 의미한다. 중국은 세계 평균(43)이나 인도 태평양 평균(45)에도 못 미치며 세계 78위를 기록했다. 국제투명성기구에 따르면 중국 국민 중 62퍼센트가 정부 부패를 여전히 심각한 문제로 여기고 있으며 28퍼센트는 공무원에 대한 뇌물이 주요 문제라고 답했다. 더불어 중국 국민의 32퍼센트는 공공 서비스를 이용하기 위해 인맥을 사용한다고 답했다. 부패인식 지수 측은 “이는 수억 명이 부패에 관련됐다는 것을 의미하며, 중국은 부패를 근절하기 위해 아직도 가야할 길이 멀다.”고 지적했다.

중국은 세계에서 부패 정도가 가장 심각한 국가 중의 하나이다. 한 자료에 의하면 중국은 99개 국가 중 부패정도가 58위이고, 수출주도국 19개 국가 중 뇌물공여지수(BPI)가 1위였다.

2012년 중국은 세계 제2대 경제 대국이 되었지만, 국제투명성기구에 따르면 중국의 비즈니스는 더욱 부패해졌다. 중국은 2012년 부패인식지수 조사에서 176개 국가 가운데 80위를 차지했다. 중국은 1999년~2009년 10년간에 국제투명성기구가 발표한 각국 부패지수 순위의 뒤 자리에서 위치한다. 중국의 부패지수가 1999년에 99개 국가의 제58위이고, 2011년에 전 세계 183개 국가의 제75위이다.<sup>5)</sup>

국제투명성기구 청렴지수에 따르면 시진핑이 2012년 집권한 지 10년 만에 중국의

4) 부패지수(CPI:Corruption Perception Index)는 공무원 및 정치인 사이에 부패가 존재하는 국가로 인지되는 정도를 측정하는 지표를 말한다. 부패지수는 다양한 저명한 기관들에 의해 수행된 전문가 조사들 중에서 부패와 관련된 데이터들에 의거한 복합적 지수이다.)

5) “透明國際發佈全球清廉指數報告中國排名80”, 中國論壇, <http://club.china.com/>, 2012년12월

청렴지수 순위는 180개국 중 2012년 80위에서 2021년 66위로 올라섰다. 하지만 중국의 각종 지표는 종합점수 변화가 크지 않아 여전히 40점대(100점 만점)를 유지하고 있다. 중국의 부패는 개선되지 않고 있으며, 동시에 전 세계의 부패는 더욱 악화되고 있다는 것을 보여줄 수 있다.

## 제2절 중국부패의 원인

개혁개방 이후 중국의 경제체제, 사회구조, 이익구조와 사람들의 사고방식에 급격한 변화가 일어났으며, 이에 따른 사회갈등도 나타나고 있다. 체제나 제도가 아직 완비되지 못한 상황은 중국의 부패를 지속시키고 있다.<sup>6)</sup> 중국의 사회·문화적인 다양한 요인들도 중국의 부패 발생의 주요 원인으로 제기되고 있다.

중국부패의 원인은 여러 가지 요소에 걸쳐 있다. 그중에서도 다음과 같은 것들이 주요한 원인으로 지적된다:

권력의 집중화: 중국은 강력한 중앙집권 국가로서, 권력이 한, 두 명의 인물에 집중된다. 이러한 상황에서는 해당 인물의 개인적인 이익이나 그룹의 이익을 위해 부패가 발생하기 쉽다. 개혁개방 정책실시와 함께 경제이익은 부패를 초래하는 주요한 계기로 작용해 왔다. 경제적 이익 추구하고 실현이 강조되는 변화된 상황에서 공무원과 간부들의 막강한 권한과 낮은 보수 사이에 불일치 현상이 나타났다. 이러한 상황은 공무원과 간부들이 쉽게 부패행위에 빠지게 되는 원인을 제공하게 되었다.

경제체제 개혁에 따라 평등주의적 소득분배 시스템이 무너지면서 상대적으로 낮아진 관료들의 소득수준은 부가수입을 강제하게 되어 부패 발생조건이 형성되었다.

권력의 과도한 집중은 효과적인 감독과 제약의 부족 현상을 초래했고, 권력을 가진 자들이 아무런 제약 없이 자기 수종의 권력을 제멋대로 휘둘러 부패가 발생하기 쉬운 결과를 초래했다. ‘권력은 부패를 초래하고 절대적인 권력은 절대적인 부패를 초래하게’되는 현상이 발생한 것이다. 공권력을 제한하는 시스템이 취약한 중국의 현실은 권력이 중국공산당 위원회 영도기관, 고위간부와 중앙영도기관, 고위지도자 개인에 고도

6) 박흥헌, 「제9회 한·중 형법 국제 학술심포지엄 : 중국 부패범죄의 현황과 예방·퇴치」, 한국비교형사법학회, 『비교형사법연구』, 13권 2호, 2011, p.635.

로 집중된 정치구조와 관련이 있다. 당과 정부가 명확하게 구분되지 않아 당이 정부를 대체하는 과정에서 당의 권력은 무제한으로 확대되어 권력이 소수 고위간부에게 집중되어 있는 것이다.<sup>7)</sup>

부패 척결의 부족: 중국은 부패를 척결하기 위한 강력한 제도와 체계를 갖추고 있지만, 이것이 실제로 운영되고 있지 않은 경우가 많다. 이는 부패행위를 방지할 수 있는 강력한 검찰과 법원, 그리고 독립적인 언론이 부족하기 때문이다.

권력의 과도한 집중으로 인해 공공권력을 행사하는 과정에서 투명성과 공개성의 부족으로 상당수의 감독기관이 제 기능을 하지 못하게 되었다. 오히려 감독을 수행해야 할 관리들이 부패범죄자와 직접 연루되는 상황도 발생하게 되었다.

전체 산업영역에 걸쳐 광범위하게 포진하고 있는 국유기업은 정부 관료와의 유착이 있게 되고 전체 경제영역에 걸쳐 부패가 만연될 수밖에 없는 상황을 만들고 있다. 그러나 국유기업이 관련된 부패행위에 대한 처벌은 비교적 가볍다는 문제도 부패행위 근절의 제약요인이다.<sup>8)</sup>

중국 경제에서 국유기업들이 어떠한 제재도 없이 부정부패 행위를 저지를 수 있는 것은 내·외부적으로 감독 기능이 존재하지 않은 이유가 크다. 즉 감독 기능이 완전하지 못해 기업들이 악용하고 있기 때문이다. 중국 정부는 2003년 효율적인 감독을 위해 국무원 산하에 ‘국유자산감독관리위원회(國有資產監督管理委員會)’를 설립하였다.

경제개방과 불균형: 중국의 경제개방 정책은 빠른 경제 성장을 이루어내었지만, 이 과정에서도 부패가 심화되었다. 특히, 부동산 시장에서 부패가 발생하였으며 경제 불균형으로 인해 지역 간 소득 격차가 크게 벌어지고, 이로 인한 부패가 발생하기 쉽다.

경제개혁의 산물로 확대된 부패현상은 경제개혁이 안정화 단계에 들어 섰음에도 불구하고 지속적으로 확대되었다. 부패 규모로 보면, 1993년~1997년 1만 위안 이상의

7) 김윤권, 「중국 공무원의 부패 및 금지행위에 관한 연구」, 한국행정학회, 『한국행정학회 학술 발표논문집』, 2013, p. 2233.

8) 국유기업의 세금 탈루에 대한 처벌은 행정처벌과 책임자에 대한 벌금 부과가 전부다. 중국 형법(제201조)은 탈세에 대해 최저 3년 이하, 최고 7년 이하의 징역형을 규정하고 있으나 실제 집행되는 일은 거의 없다. 이만용, 「중국 경제 대들보 국유기업의 부패」, 『Chindia Plus』, 64권, 2011, p.12.

부패가 대부분이었다. 이는 1988년~1992년 기간대비 2,005배 이상 증가한 것이고 100만 위안 이상 부패는 760%가 증가했다. 이러한 대형 부패사건은 고위관리의 개입과 묵인으로 이루어지게 되므로 고위관리의 부패행위 역시 증가하였음을 보여주는 것이다.

고위간부의 부패행위는 시장에 대한 정부의 개입을 용인하는 사회주의 시장경제체제와 밀접한 관련이 있다. 특히 경제개혁 초기에 실시한 쌍궤제(雙軌制 이중가격제: 시장가격과 계획가격의 병존)는 부패 발생의 기회를 제공하였을 뿐만 아니라 이 과정에서 학습된 부패는 점차 사회에 고착되고 확대되었다. 시장 메커니즘을 계획경제 시스템에 부분적으로 도입하면서 시작된 경제개혁과정에서 새롭게 등장한 주요 경제주체들은 미흡한 법적 제도 때문에 자신의 권리를 인정받기도 재산권을 보호받기도 어려워졌다. 더욱이 관료들의 지나친 간섭과 규제의 대상이 될 가능성이 있어 이를 회피하기 위한 수단으로 뇌물공여와 같은 부패 활동이 나타나게 되었다.

불완전하고 불투명한 결점을 지니고 있는 중국의 시장경제체제는 시장의 자유롭고 공정한 경쟁 원칙이 제대로 지켜지지 않아 부패 발생의 온상이 되고 있다. 특히 철도, 항공운수, 전력, 전기통신서비스, 의료위생, 석유 및 석유화학, 담배 등 산업은 고도로 독점되어 있으며, 정부가 경제와 사회생활에 대한 과도한 관리와 통제, 일부 민간 기업이 정부의 보호에 의존하는 것이 부패의 기회를 제공하고 있다.

사회적 윤리의 저하: 중국 사회에서는 개인적 이익을 우선시하는 문화가 강조되고 있다. 이러한 문화는 부패를 부추기며, 사회적 윤리의 저하와 연관되어 있다.

사람들의 도덕관념이 희박하다는 것은 부패 현상의 성장과 확산을 무시할 수 없는 원인이다. 현재 사회 전환기에는 도덕적 이상향의 상실, 도덕적 관념의 전도, 도덕적 준칙의 규범으로 인해 도덕적 행동의 오차가 발생하고 있다. 이런 서열이 정치 생활에 반영되는 것이 바로 권력의 부패이고 횡령, 뇌물 수수, 갑질 등이 상당히 심각하다. 부패가 생기는 원인도 많다. 하지만 사람들의 도덕관념이 희박하다는 것은 무시할 수 없는 이유 중 하나다.

낮은 도덕 수준은 부패 확산의 주요 원인이 되었다. 중국은 간부의 부패 문제를 사회 배경과 제도적 측면에서 지적하는 한편, 부패를 저지른 간부 개인의 품성도 문제 삼고 있다. 부패행위는 법과 도덕적 허점을 이용하여 자기 책임을 소홀히 하여 집단



적인 이기주의를 나타내는 행동의 범주에 속하는 범죄자 개인의 도덕 수준이 낮다는 것도 부패를 초래하는 원인이 될 수도 있다. 부패에 대해 도덕적으로 낮은 수준이 부패를 증가시킨다. 즉 부패의 도덕적 수준이 낮아지면 낮아질수록 부패가 발생할 수 있는 가능성은 많아 진다는 것이다.

권력에 대한 감독 메커니즘이 완벽하지 않고 감독이 충분하지 않은 것은 부패가 번성하고 확산하는 중요한 원인 중 하나이다. 감독 권한을 잃는 것은 필연적으로 부패로 이어진다는 것을 실천이 증명했다. 효과적인 감독 없이는 부패에 대한 진정한 억제가 있을 수 없다. 권력 부패의 본질은 권력 남용이며, 부패가 만연하는 것은 권력에 대한 통제 불능을 반영하다. 개혁개방 이후 소극적 부패 현상이 기회를 틈타 생겨날 수 있었던 이유 중 하나는 감독 메커니즘이 완벽하지 않고 감독이 충분히 강하지 않아 일부 당 간부들이 당의 규율을 '장식'으로, 정령을 '백조'로, 중앙 정부의 삼령오신(三令五申)을 꺾등으로 여기고, 당신을 금지하고, 그가 그를 해치우는 것이다.<sup>9)</sup>

부패를 예방, 억제 및 처벌하기 위한 체계적이고 효과적인 법적 규제 메커니즘을 형성하지 못했다. 그리고 일반적인 정책적 규제가 하는 역할도 제한적이다. 십여 년 동안 각급 당과 정부 기관, 각계각층에서 반부패와 청렴을 옹호하는 문서, 통지 등이 셀 수 없이 많았으며 부패 풍조가 수그러들 기미가 보이지 않았다. 그 이유는 주로 설득 교육이든 도덕적 구속이든 국가 강제력의 보장이 뒷받침되지 않고, 일반적인 정책적 규정의 강제력도 매우 제한적이기 때문이다. 법은 특수한 규범으로서 교육과 도덕 규범을 설득하는 기능을 있을 뿐만 아니라 내재화된 특성도 가지고 있어 개인의 필요에만 신경을 쓰고 법의 규범적 요구를 고려하지 않는 행위를 처벌할 수 있다. 그러나 법 집행 및 준법 전통이 부족하여 법률체계 구축이 심각하게 지연되고 부패를 예방, 억제 및 처벌하기 위한 체계적이고 효과적인 법적 규범 메커니즘이 형성되지 않았다. 따라서 한편으로는 사람들의 생각이 극도로 혼란스럽고 일부 현상에 대해 옳고 그름, 죄와 비죄, 불법과 합법성을 구별할 수 있는 능력을 상실했으며, 다른 한편으로는 현재의 반부패 투쟁에 필요한 법적 근거와 수단이 부족하게 되었다.

녹봉과 청렴을 유지할 수 있는 경제적 여건이 부족하다. 녹봉과 청렴은 이의가 있는 화제이지만, 이것은 피할 수 없는 것이다. 많은 아프리카 개발 도상국에서 심각한 정

9) 당의 규율은 당의 각급 조직과 모든 당원이 준수해야 하는 행동 규칙이며 당의 단결과 통일을 수호하고 당의 임무를 완수하기 위한 보증이다. 당 조직은 당의 규율을 엄격히 집행하고 유지해야 하며 공산당원은 당의 규율 제약을 의식적으로 받아들여야 한다.

부 부패가 발생하는 중요한 원인 중 하나는 정부 부처의 공직자들이 소득이 너무 낮아 일반적인 생활 수준을 유지할 수 없기 때문에 그들의 일자리를 이용해 사익을 도모해야 한다는 것이다. 저임금 정책은 표면적으로 정부 관료와 국민 사이의 거리를 좁혀 특권 반대와 공정 실현이라는 목적을 달성한 것 같다. 사실은 정반대로 오히려 특권 사상과 각종 불공정 행위를 조장하고 있다. 대부분의 아시아-아프리카 개발도상국에서 정부 관리의 특권 남용, 편애, 횡령 및 뇌물 수수 등은 저임금의 합리적이고 비합법적인 보완이 되었다. 싱가포르와 같이 반부패에 비교적 성공한 일부 국가에서는 많은 개발도상국들이 특권에 반대하는 것처럼 보이지만 실제로는 더 많은 특권을 창출하는 저임금 정책을 단호히 포기하고 정부 직원들에게 비교적 우대적인 임금 정책을 시행하여 민간부문보다 약간 높은 수입을 얻을 수 있도록 했다.

### 제 3 절 중국 공무원 부패의 발생 배경

지금 중국 집권당은 벼락같은 기세로 반부패의 위대한 투쟁을 일으키고 있다. 이 투쟁은 중국의 정치 지형과 사회적 사고의 정착을 바꾸고 있다. 이 투쟁은 이미 중국 정치운명 발전의 상징적인 사건이 되었다.

이러한 판단은 다음과 같은 세 가지 측면에서 이루어진다.

첫째, 현재 중국 사회에서 부패를 공개적으로 신고하는 뉴스가 점점 더 많아지고 있으며, 제보자는 체제 밖의 일반 시민뿐만 아니라 체제 내의 고위 저널리스트(심지어 소수의 저널리스트들이 상을 청하기 위해 서로를 비난하는 현상)도 있다. 이는 중국이 '쥐가 거리를 지나가면 모두가 싸운다'는 사회적 정기를 형성했으며 부패한 사람들이 전례 없는 압력에 직면해 있음을 충분히 보여준다.

둘째, '큰 호랑이'의 포장이 빠르게 벗겨지고 외곽에서 핵심으로 반부패 행동 전략이 효과적으로 작동하고 있으며 언론에서는 전직 정치국원과 그 가족의 부패에 대해 공개적으로 논의하고 있다. 이제 사람들은 뿌리째 뽑힌 부패한 다음 가족이 누구인지에 대해 일반적으로 관심을 가지고 있으며 '선택적 법 집행'은 계속되기 어렵고 대중은 버려진 다음 '신발'을 기다리고 있다. 기득권 집단이 정치적 합의를 통해 반부패의 '손상방지점'을 만들려 해도 소기의 목적을 달성하기 어려울 것이다. 부패 척결

은 고속 질주하는 열차처럼 단기간에 멈추기 어렵다. 현 집권자의 '가을바람이 낙엽을 쓸어버리는' 반부패 '패기'는 집권 반부패 결심과 신뢰에 대한 대중의 오랜 의구심을 일소하고 대중은 반부패 열풍에 적극적으로 뛰어들고 있으며, 자신의 냉소와 냉소로 반부패에 뜨거운 여론 환경을 조성하고 있다.

셋째, 주변의 비리와 형식주의에 대한 혐오감이 강한 일반 시민들은 전례 없는 용기와 배짱으로 위정자가 시작한 반부패운동에 참여하고 있다. 전국 각지의 텔레비전 방송국이 개최한 '텔레비전 정치'의 시청률은 매우 높았으며, 이는 대중이 전례 없는 주인 정신으로 이 격렬한 반부패 운동에 몰두하고 있음을 보여준다. 어떤 의미에서 이 반부패 운동은 여전히 위정자가 주도하는 반부패 운동으로 위정자의 '왕도'를 충분히 구현하고 위정자의 반부패 정신을 보여준다.

반부패는 이미 중국 개혁의 길 선택 문제를 건드렸다. 개혁의 몇 가지 문제는 이미 매우 심각한 결과를 초래했으며 국유 자산을 싼 가격에 구매하는 기득권 집단이 언론과 대중의 관심의 대상이 되고 있으며 오래된 과거 장부가 다시 밝혀지고 일부 기자들은 국유기업의 민간 기업 인수에 존재하는 부패문제를 공개적으로 보고했다. 이러한 사례가 많아지면 중국의 최고 의사결정권자는 실제 생활에서 끊임없이 발생하는 부패사건에 직면할 뿐만 아니라 중국 개혁이 남긴 역사적 문제를 정리하는 데에도 힘을 쏟아야 한다.

지금 사람들이 중국석유, 중국전력, 중국금융, 중국에너지, 그리고 중국의 다른 많은 분야의 부패에 관심을 갖는 근본적인 이유는 이러한 분야의 개혁 과정에서 이미 거대한 부패 가족이 탄생했기 때문이다.

## 제4절 선행 연구

선행 연구들에 따르면 중국공산당의 반부패 운동은 마오쩌둥 집권기, 개혁 개방 시기, 시진핑 집권기에 따라 세 가지 흐름으로 나눌 수 있다.

시진핑 집권 이후, 고위간부들이 부패혐의로 연이어 조사 및 처벌을 받는 등 중국의 반부패 운동은 시진핑 이전과 이후로 나눌 수 있다고 평가될 정도로 적극적인 반부패 투쟁이 진행되고 있다. 선행 연구들 역시 시진핑 시대에 집중되어 있다. 시진핑 시대

의 반부패 운동에 관한 선행 연구는 반부패 운동의 특성, 목적, 유형 그리고 제도 및 기구의 변화로 나눌 수 있다.

먼저 시진핑 시대 반부패 운동의 특성에 관해 중국공산당 제18차 전국대표대회 이후 중국이 반부패 운동에서 성과를 얻을 수 있던 비결이 개별 사안을 처벌함으로써 근본적 문제를 관리하는' 시진핑의 반부패전략이었다고 주장한다. 또한 부패척결에 있어 단호한 태도를 유지함으로써 사회적, 제도적, 문화적 심리 차원에서 반부패기제를 형성할 수 있을 것이라고 평가한다. 시진핑 시대의 반부패 운동에서 나타나는 특성을 다음과 같은 네 가지로 분석한다. 부패척결에 대한 시진핑의 확고한 의지, 고위간부까지도 처벌하는 운동의 광범위한 실행, 시진핑을 중심으로 한 권력집중 현상, 전사회적인 공포통치와 반부패 운동과의 결합이다. 시진핑 집권기의 반부패 운동이 이전과는 다르다는 것은 분명하나 아직은 불완전한 상태라고 설명한다. 덧붙여 반부패 운동의 완전한 성공을 위해서는 치료(治表)를 넘어 치본(治本)을 위한 대안을 제시하고 반부패 운동 과정에서 나타나는 강권통치의 가능성과 엘리트정치의 불안정성을 극복할 정치개혁이 필요함을 주장한다.

반부패 운동의 목적에 대한 기존 연구들은 반부패 운동의 숨겨진 목적 혹은 부패척결에 동반되는 요인이 권력투쟁 혹은 노선투쟁이라는 점에는 대체로 동의한다. 중국의 반부패 운동은 분산된 권력을 중앙화하기 위한 수단으로 활용되거나 '숙청된 세력'을 측근세력으로 대체하거나 반대하는 세력을 잡아두기 위한 정치적 행위로 사용되었기 때문이다.<sup>10)</sup>

중국의 부패방지 정책과 반부패 기구들의 제도적인 측면에서도, 실질적인 독립성이 보장되기 어려운 실정이나 내부고발 및 법령의 평등한 적용이 이루어지지 않고 있다는 한계가 있다. 특히 중앙기율위원회가 반부패 정책의 핵심을 맡고 있으면서도 감찰권 행사에 제약이 있으며, 특히 현급기율위원회의 권한과 지위가 제약되어 있음에 주목한다. 지방기율위는 지역별로 다양한 체계를 가지고 있으나 기율위가 동급당위원회와 상급기율위의 지도를 동시에 받는 이중영도체제인 점이 실질적인 감찰권 행사에 제약을 주고 있다.

중국 공무원 부패의 원인으로는 정치적, 경제적, 문화적, 제도적 요인이 있다는 것을 분석하였다. 정치적 요인으로는 권력 집중화, 선거제도의 미약함 등이 있으며, 경제적

10) Chan, F. The Centralisation of the Chinese Communist Party's Campaign against Corruption and Its Implications. China Report. 2018

요인으로는 규제의 미약함, 경제개방으로 인한 사회적 불평등 증대 등이 있다. 문화적 요인으로는 권위주의적 문화, 사회적 관습 등이 부패를 부추기는 원인이 될 수 있으며, 제도적 요인으로는 부패의 탐지와 처벌에 대한 제도적 문제 등이 있다.

이에 따라 중국공산당은 반부패 운동을 시작하였다. 이 운동은 공공기관과 민간기구를 대상으로 하며, 공공기관에서는 공무원들의 부정행위에 대한 단속을 강화하고, 민간부문에서는 대형 기업 등에서의 부정행위에 대한 단속을 강화하다. 또한 중국공산당 내부 구성원들도 대상으로 하다.

이 연구는 시진핑 시대의 반부패 운동이 중국 공무원 부패문제를 해결하는 데에 있어서 중요한 역할을 하고 있으며, 이 운동이 공산당의 신뢰성과 국민들의 지지도를 높이는 데에도 기여할 수 있다는 것을 강조한다.

반부패 운동은 중국공산당 제18대 공산당대회에서 시작된 부패에 대한 광범위한 캠페인이다. 부패한 공무원이나 정치인, 경제사범 등을 처벌하는 운동이며, 시진핑이 중국공산당 총서기에 오르자 시작되었다. 부패한 고위직 공무원을 뜻하는 '호랑이'와 하위직 공무원을 일컫는 '파리'를 시작으로 뒤이어 정치인, 경제사범 또한 잡아들였다.

해외로 도주한 정치인과 경제사범을 잡기 위해 중국 공안은 이들의 본국송환 프로젝트를 벌이며 작전명을 '여우사냥(獵狐)'이라고 붙였다. 경제와 법률, 외국어 실력까지 겸비한 최정예 멤버들로 구성되었으며, 중국 공안은 과거 30년간 해외로 도피한 관료 4,000여명과 국유기업 관계자 등 1만8,000여명을 대상으로 삼았다. 4인1조로 이뤄진 각 팀은 60여 국가를 돌았다. 에볼라가 창궐하던 나이지리아까지 찾아가 부패사범을 검거했다. 사냥팀은 첫 6개월에 680명을 찾아낸 데 이어 이듬해에도 857명을 붙잡았다. 중국은 검거팀의 무용담을 '여우사냥'이라는 제목의 드라마로 만들어 4월 베이징 위성TV 등으로 방영하기도 했다. 중국 공안은 당시 범죄인 인도, 송환, 현지 기소 등 합법적인 방법 외에 가족들을 압박해 귀국하도록 하는 수법을 써 인권단체의 비판을 불렀다. 해당국의 형법 절차를 무시해 외교 마찰을 빚기도 했다.<sup>11)</sup>

중국공산당 중앙기율검사위원회는 중국공산당의 최고기율검사기관으로 중화인민공화국 국가감독위원회와 공동으로 업무를 수행한다.<sup>12)</sup> 중국공산당 중앙기율검사위원회는 '중국공산당 규약' 및 기타 당내 법규를 수호하고, 당의 노선, 방침, 정책 및 결의의 집행을 검사하며, 당 지도 간부의 권한 행사를 감독하고, 헌법과 법률을 수호하고, 공

11) [만파식적]중국 '여우사냥'. 2020.12.5

12) 中共中央印发《深化党和国家机构改革方案》. 新华网. 2018-03-21

직자의 법에 따라 직무를 수행하고, 권한을 행사하고, 청렴하게 정치를 하고, 도덕 행위를 감독하고 검사하고, 직무 위반 및 직무 범죄를 조사하고, 정무 처분을 내리고, 직무를 제대로 수행하지 못하고, 직무를 수행하지 못한 지도자를 문책하고, 당의 풍토와 부패방지 선전을 조직하고 조정하는 책임이 있다.

국가감찰제도 개혁은 중국 특색감찰제도를 확립하는 창조적 조치로서 당중앙은 전면적이고 엄격한 당을 통치하는 것에서 출발하여 국가감찰제도 개혁을 전면적으로 심화시키는 전면적인 개혁전반에 포함시키고 개혁과 시범사업을 적극 추진하여 중요한 단계적 성과를 달성하고 이를 바탕으로 개혁의 실천성과를 헌법으로 규정하고 견고한 정치기반, 이론기반, 실천기반, 충분한 법리적 뒷받침을 갖추고 있다.<sup>13)</sup>

2012년 12월부터 2021년 5월까지 규율 검사기관은 총 392명의 성(省)급 이상 간부, 22,000명의 부서 및 국 간부, 170,000명 이상의 현(县)급 간부, 61,000명의 향(乡)급 간부를 검토 및 조사했다. 부패가 당내 상하로 파고들었음을 쉽게 알 수 있는 대목이다. 이 관리는 또 시 주석의 말을 인용, "민심은 가장 큰 정치"라며 "수백 명의 부패한 사람들에게 죄를 짓지 않으면 14억 명의 사람들에게 죄를 지어야 한다고 말했다.<sup>14)</sup>

중국공산당 제18차 전국대표대회 이후 중앙기율위원회 국가감독위원회가 입안한 553명의 고위간부 중 18기 중앙위원 49명, 18기 중앙기율위원회 위원 12명, 19기 중앙기율위원회 위원 12명, 19기 중앙기율위원회 위원 6명을 포함하다. 국가 규율 검사기관은 총 207,000명의 모든 수준의 '최고지도자'를 검토 및 조사하기 위해 소송을 제기했다.

2019년 전국 기율검사기관은 총 61만8000건을 접수하고 60만4000명을 처벌했다. 중국공산당 제19차 전국대표대회 이래 수년간의 감독, 검사, 검토 및 조사의 '연차보고서'를 보면, 매년 사건 접수 건수가 50만 건을 넘고, 처리 인원도 50만 명을 넘는다. 호랑이 사냥', '파리 사냥', '여우 사냥'의 태도는 변하지 않고, 결단력도 줄어들지 않고, 수위는 항상 느슨하지 않으며, 부패를 처벌하는 데 멈추지 않음을 알 수 있다.

2020년 전국 기율검사기관은 322만9000건의 민원신고, 170만3000건의 문제단서 처리, 36만4000건의 대화서신, 61만8000건의 입건, 60만4000명(당 기율처분 52만2000명 포함)을 처리했다. 성 및 부처 간부 27명, 청국 간부 2,859명, 현급 22,000명, 향

13) 中共中央印发《深化党和国家机构改革方案》

과급 간부 83,000명, 일반 간부 99,000명, 농촌 및 기업 등 기타 인력 398,000명을 처벌했다.

2021년에 이미 25명의 중앙 관리 고위간부가 조사되었고, 30명의 고위간부가 당의 기율 정무 처분을 받았는데, 모두 당의 19대 이래 역대 최고이다.

중국 중앙기율위원회 국가감독위원회가 발표한 수치에 따르면 2020년 61만8000건을 입건해 60만4000명을 처벌하고 2021년 63만1000건을 입건해 62만7000명을 처벌하며 2022년 상반기 32만2000건을 입건해 27만3000명을 처벌할 예정이다.

시진핑 시대 이후 중국의 반부패 정책의 변화은 내용 다음과 같다.

1. 부패척결의 대상 범위와 그 숫자가 기타 정권 시절에 비해 매우 증가하였다. 시진핑이 총서기에 취임한 이후 약 2년간 낙마 된 장차관급 고위직 간부의 숫자는 68명으로, 한 해에 34명의 장차관급 간부가 반부패 운동을 계기로 낙마 되었다. 후진타오 시기에 연평균 낙마한 고위급 간부가 2.3명이라는 점과 비교하면, 시진핑 주석이 정권을 잡고 나서 기존 정권과 비교하면 해마다 약 15배 정도의 부정부패 사범들이 검거되고 있음을 알 수 있다. 다른 한편으로, 반부패 조사의 범위가 여러 지방과 기관까지 골고루 퍼져있다는 점 역시 후진타오 정권과는 매우 다른 부분이다. 과거 고위 관료에 대한 당 중앙의 반부패 조사는 당정 기관 및 인대, 그리고 전국인민정치협상회의 인사와 같이 그 범위가 한정돼 있었으나, 시진핑 정부의 반부패 조사는 지방 정부와 국유기업, 해방군, 매체, 대학연구기관 등으로 확대되어있다.

2. 부정부패를 척결하는 데 있어서 끝까지 추궁하며, 척결의 과정에 상한선이 없다. 이전 정권들의 반부패 조사는 대부분 정부(正部)급 이하의 간부들만을 대상으로 진행되었으며 부국(副國) 급 간부가 처벌받는 사례가 극히 드물었던 반면에, 시진핑 정권에서 반부패로 처벌받은 저우융강, 쉬차이허우, 쑤룽, 링지화 등의 인물들은 모두 부국급 간부들이었다. 이러한 대규모 그리고 상한선을 두지 않는 반부패 척결운동은 장쩌민과 후진타오 정권에서는 일찍이 없었던 일이었다. 특히 과거엔 정치국 상무위원이 부패 사건에 연루되어도 실제 주변 인물만 조사를 받았으나, 시진핑 정권이 ‘호랑이급 부패 사범’이라 언급한 저우융강의 경우 전 정치국 상무위원임에도 불구하고, 본인과 본인의 가족 및 측근을 포함한 10여 명의 인원들이 일거에 낙마 되었다.



3. 부패척결에 관한 조사와 행동이 집약적이고 빨라졌다. 최근 4년간 이루어진 반부패 척결의 과정을 살펴보면, 중앙기율위가 조사 대상자들이 미처 알아차리지 못할 정도의 속도로 부패 사범들을 척결하고 있다는 것을 알 수 있다.

시진핑 주석이 총서기가 되고 나서 반부패 운동은 약 4년 동안 진행되고 있지만, 그 끝이 언제인지 알 수 없다는 점이 흥미롭다. 2015년 1월의 당 중앙 기율검사위원회 제5차 전체회의에서 시 주석은 “지난 2년 동안의 청렴 정부 건설과 반부패 투쟁은 많은 성과가 있었지만, 감히 부패를 생각할 수도 없는(不敢腐, 不想腐, 不能腐)<sup>15)</sup> 수준의 압도적 승리를 거두지는 못했다.”고 언급하면서 “반부패 투쟁은 당과 국가의 존망이 걸린 문제라는 사명감을 가지고 성역 없고 전방위적인 무관용(無禁區, 全覆蓋, 零寬容)<sup>16)</sup>의 반부패운동을 계속할 것이다.”라고 반부패 운동의 지속성과 확장성을 언급하였다. 반부패 운동이 2015년도 양회의 주요안건으로 상정됨으로써 부패 사범에 대한 조사와 척결이 오히려 더 탄력을 받기 시작하였으며, 이러한 고강도 반부패 운동과 고위간부의 낙마 사태는 적어도 시진핑 집권 전반기(2017년)까지 이어나갈 것이라고 전문가들은 전망하고 있다.

시 주석이 2015년도 양회에서 자신 있게 ‘부패척결이 중국 경제에 가하는 악영향은 없다.’라고 주장한 바와는 달리, 중국 국내 산업 또는 중국과 연관된 일부 외국 기업들은 반부패 운동의 역풍을 맞은 바 있다. 마카오 특별 자치정부는 2015년도 발표에서 ‘마카오의 도박 수입이 2014년부터 2015년에 걸쳐, 10개월 동안 꾸준히 하락 중이며 2015년 3월 한 달 동안 마카오의 도박 수입은 215억 MOP(마카오 달러)까지 떨어졌다’고 발표하였다. 이는 전년도 같은 달 수입인 355억 MOP보다 140억 MOP정도 감소한 수입이다. 마카오에 방문한 경험이 있는 내륙인의 비율이 단지 2% 정도 밖에 안 되는 점을 내세워 반부패 운동과 마카오 도박수입의 연관성을 부정하는 일각의 주

15) 중국공산당 제18기 4중전회는 공식적으로 '부패할 수 없고, 부패할 수 없으며, 부패할 생각이 없는 효과적인 메커니즘 형성'을 제안했으며, '새로운 정세에서의 당내 정치 생활에 관한 몇 가지 지침'은 '부패할 수 없고, 부패할 수 없고, 부패할 생각이 없는 체제 메커니즘 구축에 중점을 둔다'고 강조했다. 이는 중국공산당 당풍 청렴정 건설과 반부패 투쟁의 중요한 목표 요구 사항입니다. 부패할 수 없고, 부패할 수 없고, 부패할 수 없는 시스템과 메커니즘을 구축하려면 부패를 근절하고 부패를 처벌하고, 시스템 구축, 사상 교육 및 기타 조치와 수단을 통해 다양한 관리와 포괄적인 정책을 시행해야 한다.

16) 2015년 1월 13일, 시진핑 총서기는 제18기 중앙기율위원회 제5차 전원회의에서 발표한 중요한 연설에서 성역, 전면, 무관용을 견지하고 부패분자를 엄정하게 조사하고 처벌하며 부패할 수 없고 부패할 수 없는 정치 분위기를 조성하기 위해 노력한다고 지적했다.



장도 있으나, 대다수의 전문가는 내륙의 반부패 바람이 마카오 자치구 수입에 확실한 영향을 끼치고 있다고 생각하며, 그 예로 마카오 도박판의 큰손들인 내륙의 정부 관리들과 국유 기업인들의 발길이 끊겼다는 점을 들었다. 반면 중국 중앙정부에서는 마카오와 홍콩 특별 자치구 정부들에게 내륙의 부패 정치인과 기업인들이 자금 세탁을 위해 빼돌린 자금에 대한 조사 및 회수에 협조할 것을 반강제적으로 요구하고 있는 상황이다. 중앙 정부의 반부패 운동으로 인해 지역경제가 타격을 입는 이 상황에서, 과연 마카오 자치구 정부가 중앙 정부의 요구를 아무런 불평 없이 들어줄지 의문이다. 시 주석은 자신의 반부패 운동을 의식하여 마카오 자치 정부에 대해 '카지노에만 의지할 것이 아니라 산업의 다양성을 추구할 것'을 양회에서 요구하였다. 이는 장기적인 시각으로 봤을 때 올바른 정책일지 모르겠으나, 새로운 산업을 양성하는 것은 지속적인 자금과 인력, 시간의 투자 그리고 정부의 보호 정책과 관리를 필요로 하며, 카지노 산업이 지역 정부 재정의 80%를 차지하고 있는 마카오가 단기간 내에 카지노 산업을 대체할만한 새 산업을 육성한다는 것은 현실적으로 어렵다는 전망이다. 다른 한편으로, 반부패 운동의 영향으로 중국 내의 해외 명품시장이 매출에 타격을 입었으며, 한국으로 여행을 오는 '요우커'들의 명품소비량도 덩달아 감소하였다고 한다.

2015년 5월 7일, 홍콩 매체에서 북경 중앙정부가 국제법 전문가조직을 설립하였으며, 이미 2015년도 초에 중국 외교부에서 국제법 자문위원회를 조직하였음을 보도하였다. 15명으로 구성된 국제법 관련 학자와 전문가들은 해외로 도피한 부패 사범들의 검거와 중국 남해의 영토분쟁해결에 집중한다고 하였다. 특히 해외 도주범들의 검거에 관해서, 현재 중국과 범죄자 인도조약 체결국이 39개의 국가밖에 되지 않는다는 점을 지적하면서 국제법 전문가집단 설립의 중요성을 강조하였다. 하지만 일각에서는 해외로 도피한 범죄자들에 대한 처벌은 시간상의 문제일 뿐 전문가 집단을 구성하여 국제법을 특별히 연구하여 대책을 세워야 할 정도로 심각한 문제가 아니라고 본다. 그 예로 후진타오 전 주석의 비서이자 이미 부패혐의로 낙마한 링지화의 동생 링화청은 2015년도 중반에 자신에게 좁혀 저오는 중국 당국의 수사망을 피하고자 미국의 화교 여성과 위장결혼을 한 혐의가 있다. 링화청의 혐의만 입증된다면 미국 정부는 즉시 그를 자국에서 추방할 것이라고 보고 있다. 필리핀과 일본 등 중국과 영해분쟁을 겪고 있는 국가들은 '해외 부패 사범의 검거는 단순히 명분확보를 위한 변명일 뿐 주목적은 남해의 영토분쟁에 관한 법률적 우위를 점하는 것이라 보고 있다.

## 선행연구 참고문헌

논문	요약
중국 공무원 부정부패	본 연구에서는 이러한 부패의식 속에서 부패의 이론적 기초에서 시작하여 중국 공무원 부패의 실태와 원인에 대한 분석, 국내외의 반부패 제도에 대한 고찰까지 알아보았다. 또한, 중국 공무원 부패의 문제는 그 원인과 분리해서 생각할 수 없는 일이므로 이론적 바탕 위에서 중국 공무원 부패방지를 위한 개선방안을 연구하고 결론을 도출하였다.
중국과 한국의 공무원 부정부패	본 연구의 목적은 중국과 한국 공무원의 부패현황을 공무원 부정부패의 개인적, 사회문화적, 법제도적 원인을 다양한 차원에서 검토하여 중한 양국에서 공무원의 부정부패에 공통적인 원인을 분석하고 중한양국 공무원 부정부패를 해결해야 할 문제의 단서를 제공하였다.
중국공무원 부패의 원인과 대책	본 연구에서는 중국 공무원 부패의 실태와 특징을 살펴보고, 중국 공무원 부패의 원인을 분석하여 그에 따른 개선방안을 제시하였다.
중국 부패문제의 원인 및 방지대책	<p>본 연구에서 다루게 될 부패의식의 주요 연구내용의 범위와 방법은 크게 네 부분으로 구성되었다.</p> <p>첫째, 부패에 대한 이론적 내용을 고찰한다. 고찰을 통해 부패의 정의, 유형, 특징을 주로 분석하였다.</p> <p>둘째, 부패의 이론적 기초에서 시작하여 중국 부패의 실태, 사례, 부패문제에 대한 중국정부의 기본입장과 반부패시스템의 흐름에 대한 분석, 국내외의 반부패 제도에 대하여 고찰해보았다.</p> <p>셋째, 부정부패문제의 접근방법을 분석하고, 중국부패의 원인에 있어서 개인적, 사회문화환경적, 법·제도적 방면을 연구하고자 한다.</p> <p>넷째, 중국부정부패 원인을 통해서 중국 부패방지를 위한 개선방안을 연구하고 결론을 도출하였다.</p>

## 제Ⅲ장 중국 공무원 부패의 유형과 특징

### 제1절 중국 공무원 부패의 유형

중국에서의 부패는 다양한 유형으로 나눈다. 다음은 일반적으로 인식되는 중국부패의 주요 유형이다.

첫째, 권력 부패(Power Corrupt)로 공직자가 자신의 권한을 남용하여 개인적인 이익을 추구하거나 타인을 불이익에 빠뜨리는 경우이다. 중국 권력 부패는 중국에서 오랫동안 문제로 제기되어온 문제 중 하나이다. 권력 부패는 국가 기관 내부에서 부당한 행동이나 비리, 뇌물 등으로 인한 법률 위반을 의미한다. 중국은 2012년에 새로운 지도부가 등장하면서 권력 부패에 대한 대응을 강화했다. 그러나 여전히 권력 부패는 중국 사회에서 큰 문제 중 하나이다. 최근에는 고위 관료들이 재산을 불법적으로 취득하거나 자녀들의 해외 교육비 등을 뇌물로 받는 사례가 대두되고 있다.

중국의 성장에서 부패는 모순적 역할을 해왔다. 중국은 부패에 의존하는 성장의 ‘도금 시대’를 넘어서서 ‘진보 시대’로 나아가야 할 갈림길에서 시진핑 집권 시기를 맞이했다. 시진핑은 과감한 반부패 운동으로 관료들이 높은 경계를 유지하게 했고 대중들의 지지도 얻었지만, 부패 사건에 휘말릴 것을 우려하는 관리들의 근무 태만, 결정 미루기 등 복지부동이라는 새 문제를 만들어냈다. 시진핑 시대 중국은 상명하복 해법(엄중한 단속)이 새 문제를 낳고(복지부동), 체제는 이 문제를 더욱 상명하복적 해법(복지부동 처벌)으로 풀려고 하는 역설을 보이고 있다.

시진핑의 반부패 운동이 부패를 없애는 것이 아니라 새로운 유형의 부패를 만든다. 더 위험한 부분은 최고위 엘리트들이 받는 뇌물은 파벌 경쟁과 정치적 권력 승계를 위한 투쟁을 부추겨 체제 위협 요인이 된다는 점이다. 중국이 “경제에서 국가가 가진 거대한 권력”이라는 핵심 문제를 풀지 못한다면, 자원을 통제하는 권력을 가진 관료와 결탁해 특혜를 받으려는 수요는 계속 존재할 수밖에 없다. 시진핑 집권 이전 중국 사회는 힘겹지만 조금씩 개방된 사회로 나아가고 있었지만, 시진핑은 아래로부터 올라오는 개혁과 부패 감시 역할을 제거해버렸고, 국가의 권력을 훨씬 강화했다. ‘중국식 진보 시대’의 길을 가로막은 셈이다.<sup>17)</sup>

권력 부패의 해결 방안은 부패방지 및 청렴 규제 시스템 구축의 핵심은 권한을 제한하고 감독하는 것이다. 부패의 본질은 권력의 탈선과 탈선이며 많은 부패문제는 비과학적인 권력 배분, 불규칙한 사용 및 부적절한 감독과 관련이 있다. 부패방지 및 청렴 법규의 건설은 권한, 사용권, 제권 등의 연결에 중점을 두고 권력의 속성을 합리적으로 결정하고 권력의 경계를 명확히 한다. 권력 목록을 명확히 하고 사용할 수 있는 권리와 사용할 수 없는 권리를 명확히 나누며 권력 수로 통제를 강화하고 자유재량 공간을 압축하고 다양한 암묵적인 운영을 근절하고 권력 운영을 당 조직과 인민의 감독하에 두어 권력 임대 공간을 감소해야 한다.

둘째, 금전 부패(Money Corrupt)로 공직자가 자신이 책임지고 있는 업무와 무관한 지역에 투자하거나, 지시에 따라 특정 업체나 개인에게 유리하도록 대우하는 경우이다. 금전 부패는 사회적 생산성이 일정 단계로 발전한 산물이며, 이는 상호 요구를 충족시키는 교환 관계에서 발전한 것이며, 계급 사회에 진입한 후에 권리 및 금전 거래가 발생한다. 춘추전국시대에는 종횡무진들이 특정한 정치적 목적과 군사적 목적을 달성하기 위한 하나의 전략으로 삼았는데, 당시 여러 나라들 사이에 전쟁이 빈번하게 일어났고, 뇌물과 요인 매수는 각 방면에서 또 하나의 싸움터가 되었다. 사회생산력의 부단한 발전과 상품교환의 발전으로 권력과 돈거래도 끊임없이 발전하고 있다. 계급 사회의 부속물로서 계급의 생산과 소멸은 마찬가지로 생산력 발달의 산물일 뿐만 아니라 사회생산력이 고도로 발달하지 않은 존재이기도 하며 그 존재는 자체적인 역사성을 가지고 있다.<sup>18)</sup>

### 1) 강요형

이러한 형태의 권리 및 금전 거래는 종종 권력을 가진 한쪽이 주도권을 행사하고 다른 한쪽은 강제로 이루어지며 최종 거래의 결과는 한쪽은 이익을 얻고 다른 한쪽은 손해를 볼 수밖에 없다. 이런 거래는 일반적으로 권력자와 대중 사이에서 이루어진다. 규정에 따라 처리해야 할 많은 일이 종종 온갖 비난을 받고 결국 선물을 주고 뇌물을 주어야 한다.

### 2) 상호 이익 유형

17) 习近平的反腐运动：范围有多广？目标是什么？ - BBC News 中文

18) 白俊祿.谈谈权钱交易的主要表现及对策[J].正气,1996

이러한 금전 부패의 특징은 쌍방이 서로 이익을 얻는 의식적이고 자발적인 거래라는 것이다. 권력자의 한쪽에서는 권력과 원칙을, 다른 한쪽에서는 금전 등 물질적 이익을, 다른 쪽에서는 금전이나 물질을, 규정 이외의 특별한 배려를 받는데 이러한 특별한 배려가 당사자에게 더 큰 이익을 가져다준다. 어떤 사람들은 이런 거래 쌍방의 심리적 특징을 “내 권리로 당신의 돈을 바꾸고, 당신의 돈으로 나를 위해 더 큰 권리를 산다.” 또한 “내 돈으로 당신의 권리를 사고, 당신의 권리로 나를 위해 더 많은 돈을 벌겠다.”는 식으로 묘사하다. 이러한 거래는 개인에게 이익이 되고, 손실은 당과 국가의 전반적인 이익으로 이어지며, 결국 권력 운영의 공정성을 잃고, 인민이 부여한 권한이 극소수의 사익을 위한 도구가 된다.

금전 부패는 일종의 역사적 현상이며 그 원인은 복잡하고 다각적이다. 역사적 관점에서 금전 부패의 본질은 사유제와 착취 계급의 산물이며, 사상과 관념의 관점에서 일부 사람들은 자신의 세계관을 완화하고 배금주의, 쾌락주의, 극단적 개인주의를 낳았다. 제도적 분석에 따르면 소유권 및 자금 거래는 모두 권력 운영 행위가 규범을 넘어선 결과이며, 중국의 경제 체제가 사회주의 시장경제 체제로 전환되는 시기에 형성된 공단과 허점은 일부 사람들이 쉽게 금전 부패를 이용한다. 처벌의 관점에서 볼 때 권력 및 자금 거래의 성장 및 확산의 주요 원인은 비효율적인 타격이다.

셋째, 성 부패(Corrupt)로 공직자가 자신의 권위를 이용하여 상대방을 성적으로 유혹하거나 강요하는 경우이다. 성 부패는 뇌물공여 수단의 일종으로 관가의 괴상 중 하나이다. 흔히 검은 금, 돈거래 등과 관가의 어둠을 묘사한 작품에서 나타나는데, 주로 뇌물공여자가 관원의 성적 욕구를 채움으로써 진행한다. 한쪽이 권력과 권력으로 인한 이익을 이용하여 다른 쪽과 성관계를 하여 생리적인 욕망과 감정적 필요를 충족시키는 목적을 달성하고, 다른 한쪽은 자신의 자색을 이용하여 상대방과 부적절한 성관계를 맺거나 유지하거나, 또는 미색을 이용하여 상대방을 유인하여 상대방으로부터 재물과 이익을 얻는 것을 말한다.

체제 내 권익거래는 공직자가 자신의 직권적 지위, 자원, 정보 등 특권을 이용해 개인의 사익을 챙기고 자기만족과 부당이득의 목적을 달성하는 악질적인 행위이다. 이러한 행위는 직업윤리의 훼손일 뿐만 아니라 공권력과 시민의 이익에 대한 배신이기도하다. 권력형 거래의 존재는 사회 공정과 법치의 원칙을 심각하게 훼손하고 공공질

서와 시장 경쟁을 파괴하는 심각한 사회 문제이다.

체제 내에서 성 부패는 제도적 문제이며, 그 존재는 제도적, 문화적 허점과 결함과 불가분의 관계이다. 일부 공직자는 직업윤리와 공정성에 대한 인식이 부족하고, 일부 직업 규범과 윤리기준에도 결함과 허점이 있어 권력형 거래의 중요한 원인이다. 따라서 권력형 거래 문제를 완전히 해결하기 위해서는 제도적, 문화적 차원에서 시작하여 직업윤리 및 법률교육을 강화하고 감독 및 제한 메커니즘의 구축을 강화하며 공권력의 투명성과 감독 과정을 촉진하고 권력과 권력 운영에 대한 대중의 감독과 참여를 강화해야 한다.

반부패를 연구해온 베이징 이공대학 후싱더우(胡星斗)교수는 “성 뇌물이나 ‘첩을 키우는’ 것과 같은 부패방식은 대단히 위험하고 사회 분위기를 심각하게 해치며 정부 관료의 이미지를 파괴하고 일부일처제의 토대를 근본적으로 동요시킨다고 보고, 현재 권색교역(權色交易)은 권전교역(權錢交易)과 동일한 범주로 파악되어야 한다.”라고 지적하고 있다.<sup>19)</sup>

넷째, 식량 부패(Food Corrupt)로 음식 관련 산업에서 식품안전을 저해하거나 위생적으로 위험한 식품을 생산하거나 유통하는 경우이다.

식량 안보는 국가 안보의 중요한 기초이며 식량 구매 및 판매는 식량 안보를 보장하는 핵심 연결 고리이다.<sup>20)</sup>

곡물 구매 및 판매는 구매, 입고, 출고 등 여러 단계를 포함하며 많은 사람들이 내부 및 외부와 결탁하여 시행하는 경우가 많으며 이 분야는 비교적 두드러진 산업 및 시스템 부패문제를 가지고 있으며 상대적으로 독립적이고 감독이 부족한 환경에서 이 분야의 일부 혼란스러운 상황을 적시에 감지하기 어렵다.

곡물 구매 및 판매 분야의 부패문제를 해결하기 위한 핵심은 ‘치료’와 ‘개혁’에 있다. 이는 한편으로 각 지방과 부서는 식량 구매, 저장, 판매 등 핵심 단계에 주의를 기울이고 감독 부서의 중요한 직책, 식량 기업 지도부, 경영 관리 핵심 직책의 핵심 인력에 초점을 맞춰 내부 및 외부 유착, 권력 및 자금 거래, 운송 이익 등의 문제를

19) 소준섭, 「중국, '부패 관료와의 전쟁' 끝없어...공무원 뇌물 수수 건수, 2006년에만 8천여 건 : 돈과 여자와 권력의 잘못된 만남 '권전·권색 교역'을 끊어라」, 『시사저널』, 통권955, 2008.02.12., p.109.

20) 粮食领域腐败问题令人警醒 铁纪护航 颗粒归仓——头条——中央纪委国家监委网站 (ccdi.gov.cn)

발견하기 위해 노력한다는 것을 의미하다. 한편, 각 부서 간의 협력을 더욱 강화하고 합동군을 구성하여 시스템의 결점, 관리, 감독의 결함을 심층적으로 조사하고 곡물 구매, 저장, 운송, 가공 및 기타 연결의 공개 및 투명성을 강화하고 곡물 관리의 표준화, 정보화 및 디지털 수준을 개선하고 곡물 구매 및 판매 분야의 모든 연결에 대한 효과적인 감독을 구현해야 한다.

식량 부패를 해결하기 위해서는 규칙과 규정을 제정하고 현재 발생하는 전형적인 문제에 대응하여 관련 부패문제의 발생 확률을 줄이고 곡물 구매 및 판매 분야에서 부패문제의 발생을 원천적으로 차단해야 한다.

다섯째, 정보 부패(Information Corrupt)로 공직자가 비밀 정보를 누설하거나, 정보를 조작하여 자신이 원하는 결과를 얻으려는 경우이다. 시장경제에서 정보의 중요한 역할이 점점 더 드러남에 따라 새로운 유형의 부패가 점차 등장하고 있는데, 이것이 바로 정보 부패이다. 정보 자원의 독특성으로 인해 정보 부패는 대중의 관심을 받고 있는 횡령, 관리 판매 및 관리 구매와 같은 부패에 비해 더 은폐되고 감지하기 어려운 새로운 부패 유형인 '블랙홀'이다.

정보 부패 사건은 은폐성이 강하고 정보 거래 당사자 또는 다자간 이해 공동체가 형성되어 다른 사람이 알아차리기 어렵다. 정보 부패자는 은밀한 정보 전달 방식을 통해 특정 정보를 해당 정보를 필요로 하는 기관이나 개인에게 전달하기만 하면 수익을 받을 수 있다. 다른 사람의 의심을 사더라도 법과 규율을 위반했다는 직접적인 증거를 찾기는 어렵다. 또한 정보 부패가 발생하는 분야는 일반적으로 산업성과 전문성이 강하며, 비전문가가 약간의 단서를 가지고 있더라도 전문지식이 부족하기 때문에 사적인 불법 거래를 식별하기 어렵다.

여섯째, 금융 부패(Inspection Corruption)로 금융업 종사자가 금융업을 경영하는 권력을 이용하여 사익 또는 소집단의 이익을 도모하는 불법 및 범죄행위를 말한다.

1) 승인특권을 사용하여 '부패한 임대료'를 찾는다. 시장경제 전환기에 금융당국은 금융시장 접근과 금융기관의 업무범위에 대해 비교적 엄격한 통제와 제한을 가하는 경우가 많았으며, 시장접근 승인특권을 가진 금융관리자는 승인을 거부하거나 진입장벽을 높이거나 불합리한 요구를 증가시키고 승인시간을 고의로 지연시키는 등의 방법



으로 신청자를 괴롭히고 '임대료'를 설정하여 '부패 임대료'를 받을 수 있다.<sup>21)</sup>

2) 핵심 기밀을 사용하여 '부패 이익'을 교환한다. 전환 국가로써 한편으로는 금융 통제가 여전히 매우 엄격하고 다른 한편으로는 금융시장의 경쟁이 치열해져서 핵심 기밀의 시장 가격이 비싸진다. 개인 이익을 얻기 위해 금융기관 및 규제 기관의 내부 직원은 권한 행사 과정에서 습득한 핵심 기밀을 다양한 비정상적인 경로를 통해 유출하여 주요 금융 의사 결정 정보를 '부패 이익'으로 전환할 수 있다.

3) 현직 권력을 이용하여 '부패 옵션'을 획득한다. 일부 금융기관의 고위관리자는 자금조달 위험을 거의 파악하지 못하거나 위험이 크다는 것을 알면서 관계자에게 낮은 이자율, 긴 대출 상환 기간, 한도 완화 등 우대 대출을 제공하여 기업과 사장에게 불법적인 이익을 취한다. 기밀 검사 및 감독 부문의 감독과 조사를 피하기 위해서 그들은 재직 중 기업에 즉각적인 직접적인 보상을 요구하지 않고 회사와 '군자 계약'을 체결하여 퇴사 후에 회사에서 취직하여 높은 급여를 받는 등의 방식으로 부패의 수익을 받는다. 퇴직 또는 퇴사 후 대출금의 일정 비율에 따라 높은 보상을 약속하고 과거에 예약한 '부패 선물' 또는 '부패 옵션'을 현금화할 수 있다.

4) 직무 편의를 이용하여 '부패 이익'을 추구한다. 일부 금융기관의 고급관리자 및 중요한 직원은 직무 범위 내에서 공공재산을 감독, 취급, 관리하는 직권으로 형성된 편의를 이용하여 직무를 가장하여 집행하거나 기관의 공공재산을 횡령, 절취 또는 사취하거나 운영자가 수수료, 인건비, 수수료 및 기타 명목으로 현금 또는 현물을 위장하여 비표준 거래를 통해 받는다. 일부 위조문서, 위장 대출 계좌, 공금 송금, 횡령, 예금자의 예금 및 이자 당좌대월, 공금 횡령 및 유용, 친족 및 친구가 사업을 경영하는 데 필요한 자금 및 재산상의 편의 등이 있다.

5) 단위의 '작은 금고'를 사용하여 집단 상업 뇌물 및 탐독을 수행한다. 어떤 경우에는 상업적 뇌물이 개인에게 직접 뇌물을 주는 것이 아니라 특정 집단이다. 반부패가 강화됨에 따라 법으로 쉽게 정의될 수 있는 상업적 뇌물은 점점 줄어들고 회색 상업적 뇌물은 점점 더 많아지며 금융 및 상업 뇌물의 주요 형태가 될 것이다. 은행업의 부당한 거래 및 상업 뇌물 행위는 주로 예금, 대출 사업, 어음 인수 할인 사업, 신용장(보증서, 신용 증명서), 신용카드 및 기타 신용 관리(승인) 관리, 결제, 부실 자산 처분 및 기타 사업 영역과 기반 시설 공사, 사업용 주택 장식, 상업 광고 제작 및 대량

---

21) <https://wiki.mbalib.com/>



물품 조달 및 IT와 같은 사업 단계에서 발생하고 있다.

일곱째, 업무 부패(Work Corruption)로 공직자가 자신의 업무를 부실하거나, 업무의 공정성을 저해하거나, 지시에 따라 특정 업체나 개인에게 유리하도록 대우하는 경우이다. 업무 부패는 마케팅 활동에서 기업과 관련 기업 권력 행사자는 기업과 사회 공권력을 사용하여 사익을 도모하고 기업과 사회의 공익을 심각하게 침해한다. 22)

인간의 이기성은 업무 부패의 주관적 근원이다. 이익을 추구하며 해를 피하는 자기 이익성은 인간적인 면이고 이타적인 면은 다른 면이다. 인간적인 이 한 쌍의 모순체는 서로 대립하고 상호 의존한다. 인간 진화의 긴 흐름에서 이기성은 본능이고 이타성은 잠재력이다. 잠재력은 후천적인 학습과 육성에 달려 있으며 사회 문화적 분위기는 그것에 큰 영향을 미치며 이타성과 자기 이익은 인간의 생존을 위해 결혼한다. 인간 사회의 생존과 발전 과정에서 이타성은 점차 인간 본성에 구축되고 다양한 사회 시스템을 통해 자기 이익은 어느 정도 범위 내에서 규제된다. 중생들은 모두 자기 이익과 이타적인 모순된 선택 속에서 고민한다. 현실에서 인간의 자기 이익과 이타성을 부인하는 것은 모두 터무니없고 유해하다. 이타성은 공권력의 정상적인 작동의 기초이자 가치 지향이다. 그러나 권력 주체는 사회인이자 경제인이며 이는 인간성의 이중성에 의해 결정되며 이는 분명히 인간 본성의 이기성을 제거하고 '천리존, 인욕멸'의 경지에 도달하면 권력 주체는 완전히 이타적이며 권력 이화의 메커니즘은 더욱 이상 존재하지 않는다. 단일 이타성에 이끌려 공권력의 운영은 그 규범을 넘어서지 않고, 이질화되지 않으며, 설사 넘어서더라도 우발적인 실수일 뿐 부패가 아니다. 따라서 업무 부패의 주관적인 근원은 인간의 자기 이익이다. 감독되지 않는 권력은 업무 부패의 온상이다.

사회자원의 희소성은 업무 부패의 객관적인 근원이다. 사회적 자원의 희소성은 일부 자원의 재생 불가능성과 인간의 자원 활용 능력의 상대적 제한에서 비롯되며, 이는 인간과 자연, 주체와 객체 간의 갈등과 경쟁의 근원이며 권력 부패의 객관적인 근원이다. 자원의 희소성이 사라지고 인간의 요구 충족이 '수요에 따라 분배'된다면 공공 권력 이화의 동력과 기반은 요구의 완전한 충족에서 사라질 것이다. 그러나 인구증가와 생산성에 비해 자원의 시대적 한계는 항상 희소하며 자원의 희소성은 인류사회의

22) 营销腐败\_百度百科 (baidu.com)

시종일관성을 수반한다. 실제 경제활동에서 ‘공공권리’라는 무형자원 자체도 희소하기 때문에 상품경제사회에서 교환 가능성이 있어 많은 권리의 자연적 소외기반, 즉 잠재적인 업무 부패가 있다.

업무 부패의 원인은 기업 관리가 완벽하지 않고 마케팅 행동이 표준화되지 않았다는 것이다. 일부 기업은 판매량의 백분율에 따라 지점이나 사무소에서 마케팅 비용과 광고 및 홍보 비용을 인출하고 판매량이 많을수록 업무팀이 지배할 수 있는 마케팅 비용이 많아진다. 따라서 일부 마케팅 매니저는 마케팅 비용을 벌기 위해 종종 단말기 시장의 집약적인 경우에 돈을 쓰는 것을 꺼리고 마케팅 비용 지출의 일부를 저렴한 가격에 사용하여 판매량을 늘린다. 판매량 증가란 마케팅 비용을 통제할 수 있다는 것을 의미하며, 지배할 수 있는 돈이 많아지면 부당한 수입을 얻을 수 있고 부패의 번식을 촉진한다. 기업은 일반적으로 재무 독립성을 구현하지만 ‘회색 수입’ 앞에서 지사나 사무실의 재무 직원도 종종 같은 일을 한다. 자신의 이익에 해를 끼치지 않는 한 일반 업무팀의 이해 당사자는 회사에 제품 도난 현상을 보고하지 않아 부패 풍조의 형성을 촉진하고 있다.

일부 관리자는 법을 엄격하게 집행하지 않고 인간관계, 권력 및 금전 관계를 중시하며 법과 규칙을 준수하지 않고 법을 위반하고 사익을 위한 부정행위를 하여 나쁜 마케팅 활동의 확장과 부패를 조장한다. 일부 업무들의 자질은 높지 않다. 업무는 기업의 주요 마케팅 활동이며 낮은 품질은 기업의 나쁜 업무 행동을 일으키는 중요한 원인이다. 많은 기업의 업무들은 대부분 체계적인 교육을 받지 않았고 자질은 일반적으로 낮다. 어떤 사상은 도덕성이 높지 않고 소비자 중심의 마케팅 사상을 고수할 수 없으며 마케팅 과정에서 각종 불합리하고 부당한 수단을 통해 사익을 추구한다. 어떤 마케팅 관념은 낡고 현대 마케팅 이념이 부족하며 마케팅은 기존 제품을 ‘판매’하는 것이라고 생각하기 때문에 법률 및 도덕 규범에 위반되는 수단을 채택하여 마케팅 활동을 전개하는 것을 주저하지 않으며, 어떤 사업 능력은 강하지 않지만 그들은 갖추어야 할 사회, 역사, 경제, 법률 및 마케팅 등의 지식이 부족하여 비즈니스 수준이 시장 요구 사항과 크게 떨어져 요구에 적응하지 못하므로 마케팅 시 자신의 이익을 우선시하게 된다.

## 제2절 중국 공무원 부패의 특징

### 1. 권력성

권력은 항상 부패와 연결되어 있고 권력이 있는 곳에 부패가 있기 쉽다. 권력은 부패를, 절대권력은 절대 부패를 초래한다. 공권력을 가진 사람이 반드시 부패한다는 것은 객관적이지 않고, 공권력을 가진 사람이 부패할 수 있다는 것은 현실적이다.

권력 부패란 첫째, 권력을 남용하여 사익을 도모하는 것을 말한다. 예를 들어, 일반적으로 말하는 권리 및 재산 거래, 권리 및 금전 거래, 권리 및 권리 거래, 권리 및 색상 거래 등이다. 언론을 예로 들면, 가장 기본적인 방법으로 뉴스 보도권을 조작하여 보도 대상에게 '임대'를 구하는 것이다. 두 가지 주요 방법이 있는데 하나는 폭로라는 명목으로 보도 대상을 협박하는 것이고, 다른 하나는 보도 대상을 마구잡이로 꾸며서 경제적 보상을 받는 것이다. 노골적인 권력 거래 외에도 편법적인 스폰서 유치, 광고 유치, 선물 수수, 기업 아르바이트, 기업 돈 내는 관광 활동 등이 있다. 또는 공권력 장악자는 부작위로 부당한 이익을 얻는다.<sup>23)</sup>

### 2. 공개성

한편, 공개성은 정부가 더 이상 부패를 회피하지 않고 부패의 위험성과 심각성을 공개적으로 인정하고 사회 전체를 통해 부패에 맞서 싸우는 것을 의미하며 이는 사회 발전과 진보의 표현이다. 반면 부패한 사람들은 더 이상 부끄러워하지 않고 공개적으로 뇌물을 제공하고 뇌물을 요구하며 개인, 가족 및 소규모 그룹의 사익을 추구한다. 부패는 '암묵적인 규칙'에서 무대 위의 것으로, 음성에서 우성으로 바뀐다. 따라서 부패는 더 이상 비밀이 아니며 항상 관련 이해당사자들 사이에서 진행되며 비록 형태는 비밀일 수 있다. 하지만 모두가 '암묵적인 규칙'을 이해한 후 실제로 공개되었다.

### 3. 보편성

---

23) 我国腐败的特征及根源 (gwyoo.com)

권력 및 공개성과 관련하여 현재의 부패는 행동에서 보편적으로 존재하며 이념적으로 어느 정도 보편적 '합리성'을 가지고 있음을 일반적으로 인정한다. 일부 사람들은 '전 국민 부패'가 사람들의 생활 방식이 되고 있다고 지적하고 있다. 일상생활에서 우리는 종종 맞다고 생각하는 일을 무의식적으로 한다. 병원에서 수술을 하기 전에, 주치의에게 빨간 봉투를 건네야 하고, 운전 학교에 가서 차를 배우고, 코치에게 담배 한 대를 건네야 하고, 정부 부서에 가서 일을 보고, 지인에게 부탁해야 하고, 아이가 학교에 가고, 학부모 회의를 하고, 담임 선생님에게 선물을 해야 한다. 이러한 일상생활에서의 부패 행위는 우리 중국인의 생활에서 거의 일상적인 것이 되었다. 왜 이런 해야 할 일은 모두 돈이 있어야 '윤행'을 할 수 있고, 비로소 일이 '원만히' 처리될 수 있다. 왜냐하면 의사의 수중에 권리가 있고, 촌지를 주면 수술을 더 잘 할 수 있고, 그렇지 않으면 이야기가 필요 없고, 운전 교사의 수중에 권리가 있고, 더 세심하게 가르치고, 더 많은 연습 시간을 마련할 수 있고, 교사의 수중에 있는 권리는 적어도 학부모의 아이를 반 간부로 발탁할 수 있다. 과거 서민들로부터 “뒷문으로 간다.”는 비난을 받던 이러한 일들이 이제는 집단적으로 무의식적으로, 심지어 묵과하고, 법을 어기고 규율을 어지럽히는 것이 강자의 특징으로 여겨진다. 눈을 들어 사방을 둘러보면 부패는 거의 도처에 있으며 관료 부패, 공기업 부패, 교육 부패, 학술 부패, 의사 부패, 사법 부패, 모두가 부패 속에서 이익을 극대화할 수 있다. 사회가 이런 상황에 처했을 때 위기는 멀지 않았다.

중국의 '관시(關係)'문화는 중국의 부패 문제 심각성의 근원 중 하나라고 볼 수 있다. 중국인은 집단 내의 사람과 집단 밖의 사람에 대해 전혀 다른 잣대를 사용한다. 발생한 문제를 해결하기 위해서는 먼저 열쇠를 쥐고 있는 사람을 알아낸 다음 그 사람이 속해 있는 집단 내의 누군가와 선이 닿아서 그 집단 내의 잣대를 적용받게 되면 문제는 아주 쉽게 풀리게 된다. 그렇게 하지 못할 경우는 집단 밖의 잣대인 엄격한 규정을 적용받게 되어 문제 해결이 어렵다. 이는 중국인들이 문제가 발생하였을 때 관련 법규나 제도를 생각하기에 앞서 자신의 인맥을 통해 문제를 해결하려고 하는 습성이 현재까지도 남아 있는 원인이 되었다고 볼 수 있다.<sup>24)</sup>

24) 김태식, 「사회주의 시장경제체제와 중국의 기업윤리」, 『윤리연구』, 제66호, 한국윤리학회, 2007, p. 356

## 4. 다양성

부패의 형태는 다양하며 지속적으로 발전되고 있다. 위에는 정책이 있고, 아래에는 대책이 있다. 부패방지 조치가 수립될 때마다 새로운 부패형태가 나타나며 새로운 부패는 어느 정도 혼란스럽고 합리적이며 과학 기술이다.

1980년대에 국가는 가격 시스템 개혁을 추진하고 생산 자재 가격은 이중 트랙 시스템을 구현했으며 이로 인해 많은 임대 기회와 부패 기회가 발생했다. 금세 낙하산과 비판을 통해 경쟁적으로 임대료 찾기를 하는 뇌물수수, 투기사기, 전매도, 관도(官道) 등의 비리가 기승을 부렸다. 1990년대 이후 가격 이중 시스템이 점차 폐지되면서 이와 관련된 부패도 점차 사라졌지만, 대출로 사익을 도모하고 뇌물로 상장을 추구하며 공금을 횡령하거나 유용해 '주택 투기', '땅 투기', '주식 투기', '선물 투기' 등의 현상이 날로 심각해지고 있다. 현재 급속한 경제발전으로 부패분자의 부패방법이 더욱 정교해지고 부패방법이 더욱 은폐되고 부패 형태가 더욱 복잡해졌으며 경제부패에서 생활부패로 승화되었고 개인의 부패가 집단부패로 격상되었으며 주머니 부패가 입 부패로 전환되었다. 물론 모든 부패는 사람이 만든 게임의 규칙이며 대중의 눈은 밝다. 다만 뒤쳐지는 것을 막기 위한 조치가 미흡하여 하향식 타격과 부패 예방만으로는 역부족임이 입증됐다.

부패를 처벌하고 예방하는 것은 장기적이고 어려운 과제이다. 증상과 근본 원인을 동시에 치료해야 한다. 벤치마크를 통해 다양한 부패행위를 억제하고 근본 원인을 치료하여 부패가 번성하는 토양을 원천적으로 제거할 필요가 있다. 현재 우리는 부패문제를 원천적으로 예방하고 해결하기 위해 시스템 혁신을 지속적으로 수행하고 개혁을 심화해야 한다. 사상윤리교육의 장기적 메커니즘, 부패방지제도, 권력운영 모니터링 메커니즘을 구축하고 완전한 부패방지제도를 구축해야 한다.

## 제Ⅳ장 시진핑 시대의 반부패 운동 분석

중국 고위공무원의 부패사건에 관한 분석 중국공산당 중앙위원회는 당을 전면적으로 엄중히 다스리고 부패를 처벌하는 결과를 얻었다. 부패 척결은 국내외 모든 계층의 공감대가 되었으며 '금지 구역'과 '관행'을 지속적으로 타파하고 있다. 개혁개방 이후 단 한 번도 반부패의 강도는 중국공산당의 반부패가 '뉴노멀'에 진입했음을 예고한다. 2015년 3월 18일까지 제18차 중국공산당 전국대표대회 이후 2015년 조사를 받은 고위공무원 10명, 2014년 조사를 받은 당과 국가지도자 4명, 성급(대한민국의 '장관'에 해당) 이상 36명, 제18차 전국대표대회 이후 조사를 받은 고위공무원 30명, 제18차 전국대표대회 이후 조사를 받은 고위공무원 18명, 제18차 전국대표대회 이후 조사를 받은 고위공무원 18명, 2013년 말까지 조사를 받은 고위공무원 18명 등 98명의 차관 및 준급(소장) 이상 장교가 실각했다.<sup>25)</sup> 2022년 10월 17일 중국공산당 제20차 전국대표대회 프레스센터에서 기자회견을 열고 중앙기율위원회 부서기이자 국가감독위원회 부주임인 샤오페이(肖培)가 소개한 바에 따르면 중국공산당 제18차 전국기율감사감독기관은 성급(대한민국의 '장관'에 해당) 이상 553명의 간부를 조사했다.

### 제1절 고위간부 부패사건

#### 1. 보시라이(薄熙來) 사건

##### 가. 발생 배경

보시라이(薄熙來)는 중화인민공화국의 전 정치인이자, 베이징대학교의 전 정치지도자로, 제17기 중국공산당 중앙정치국 위원이었으며, 충칭시 중국공산당 위원회 당서기였다. 보시라이는 중국 공산당 혁명 원로 중 하나인 보이보(薄一波)의 아들이다.

문화대혁명 시기에 그는 홍위병(紅衛兵) 조직의 연동(連動)의 주동 멤버로서 "뿌리가 붉으면 붉은 싹이 나온다"라고 하는 계급적 혈통론을 강조하였다. 1979년 베이징대학교 역사학과를 졸업하였고, 1982년에 중국 사회과학원에서 국제뉴스 전공으로 대학원

25) 第一次！十八大以来98只大老虎、军老虎、女老虎大聚会 . 澎湃新闻 [引用日期2015-03-19]

을 졸업했다. 중국공산당 중앙서기처 연구실 간부로 있다가 랴오닝성에 전출하여 금현(金縣) 현 부서기를 거쳐 1992년부터 다렌 시장을 맡았다. 2001년 중국공산당 랴오닝성의 성장, 2004년 상무부 부장이 되었다.

보시라이는 2007년 충칭시 중국공산당 서기가 된 이후, 지방 정부의 중앙 정부 정책 간여와 반(反)덩샤오핑 군중노선, 정통 공산주의적 이미지가 강조되는 '충칭 모델'을 기획하였으며 충칭을 출발점으로 삼았다.

보시라이는 충칭시 중국공산당 당서기 재임 중(2007년 - 2011년)에 4년간, 과거 마오쩌둥주의와 대약진 운동(大躍進) 등으로부터 지속된 공산주의 혁명 가요곡(革命歌謡曲)을 노래하자는 캠페인을 실시하였고, 개혁·개방 이전으로 돌아가거나, 문화대혁명(文化大革命)이 일어난 시대로 생각하게 하는 풍조를 만들었고, 중일전쟁 시기의 수도이자 대한민국 임시정부 청사가 있는 충칭시가 서홍시(西紅市, 서쪽의 붉은 도시라는 뜻)라고 불리기도 했다. 이것이 이후의 창홍타흑(唱紅打黑)의 전주곡이었다.

보시라이는 충칭시 당서기로 재직 시 2008년 7월부터 충칭 간부의 부정부패 적발과 조직폭력 범죄자 처형이라는 실적 공개에 앞장 서고, 1,500명 이상을 적발하였다.<sup>26)</sup> 2010년 3월, 붉은색 가요로 충칭의 TV 방송 채널을 광고 없이 모두 채우고 부패조직 소탕을 수단으로 기세를 올리며 군중을 모아간 보시라이의 제1차 캠페인 「창홍타흑(唱紅打黑)」이 종료되었다. <sup>27)</sup>보시라이는 대외적으로 성과를 과시하였다. 그러나, 「지나치다」, 「군중노선으로 권력을 노리려 했던 것에 불과하다」 등 다른 중국인들은 「창홍타흑(唱紅打黑)」 등의 진의에 의문을 제기하였다.<sup>28)</sup>

## 나. 진행 과정

2011년 11월, 충칭시 소재의 한 호텔에서 닐 헤이우드(Neil Heywood)가 원인 불명으로 사망하였다. 초기에 중국 당국은 사인이 급성 알코올 중독이었다고 밝혔지만, 후에 관계자의 증언이 나왔는데 헤이우드가 평소에 술을 안 마시는 금주가였다는 것이 분명해졌고, 타살 의혹이 드러났다. 닐 헤이우드는 보시라이 일가와 오래전부터 친밀한 사이였던 것으로 알려졌고, 영국 정부는 중국 정부에 사건의 전말을 요청하였다. 2012년 4월 10일 중국 언론은 닐 헤이우드가 타살당했으며, 보시라이의 아내 구카이

26) Wang, Peng. The rise of the Red Mafia in China: a case study of organised crime and corruption in Chongqing. Trends in Organized Crime. 2013-03-01, 16 (1): 49-73.

27) Stanley Lubman, Bo Xilai's Gift to Chongqing: A Legal Mess, The Wall Street Journal, 12 April 2012.

28) The red and the black. The Economist.

라이(谷開來)가 관련되었고, 사법 당국이 물증의 일부를 확보하였다고 보도하였다.<sup>29)</sup>

2012년 2월 9일 중국 외교부 대변인실은 질의응답에서 왕리쥘(王立軍) 충칭시 부시장이 2월 6일 청두 주재 미국 총영사관에 들어가 하루 체류한 뒤 떠났다고 밝혔다. 관련 부서에서 이에 대해 조사하였다. 3월 14일 원자바오 당시 중국 총리는 '양회' 기자회견에서 충칭시 중국공산당 위원회와 충칭시청에 왕리쥘 사건에 대한 반성과 교훈을 공개적으로 요구했다. 다음날 중국공산당 중앙위원회는 보시라이가 더 이상 충칭시 중국공산당 위원회 서기, 중국공산당 상무위원 및 위원직무를 겸임하지 않고 당시 중국공산당 정치국원이었던 장더장 국무원 부총리가 충칭시 중국공산당 위원회 위원, 상무위원, 서기를 겸임하기로 결정했다.

이 사건에 대한 수사가 진행되었고, 보시라이 부부의 수십억 달러에 달하는 불법 자금 수취 및 불법 자금의 해외 송금 의혹을 조사하였다.

영국인 닐 헤이우드는 1993~2001년까지 보 전 서기가 다롄(大連) 시장으로 부임해 있던 시기에 다롄 출신인 중국인 부인을 통해 보 전 서기 가족을 알게 되었고, 이후 지속적으로 친분을 유지해 온 것으로 알려져 있다. 유명 변호사 출신인 구카이라이는 사건이 폭로되기 전까지 외국 기업인을 대상으로 한 투자자문회사를 운영했으며, 헤이우드는 이 회사의 활동을 도왔다.<sup>30)</sup> 그러던 2011년 11월 15일 중국 당국은 충칭시의 한 호텔에서 헤이우드가 급성 알코올 중독으로 사망한 채 발견되었다고 발표하였다. 그러나 헤이우드가 평소 술을 마시지 않았다는 점에서 타살 의혹이 제기되기 시작했다. 이에 영국 정부는 중국 정부에 사건에 대한 진상조사를 요청하였고, 이 사건은 왕리쥘 충칭시 공안국장이 수사를 맡게 되었다.

#### 다. 최종 결과

언론에 따르면 왕 전 국장은 사건을 수사하던 중 구카이라이가 헤이우드의 죽음에 개입한 사실을 알게 되었고, 이를 보시라이에게 보고하였다가 오히려 해임되자 망명을 시도한 것으로 추측되었다. 중국 국가안전부는 미국 총영사관에 있던 왕 전 국장을 빼내 베이징으로 연행해 보시라이 사건에 대한 전면조사를 시작했다. 2012년 3월 15일에는 보시라이가 충칭시 서기에서 전격 해임된 데 이어 중국공산당 중앙정치국

29) Michael Sheridan. British fixer Neil Heywood's murky death linked to fallen leader Bo Xilai's wife

30) Lewis, Jason. Neil Heywood murder: Bo's wife, a French businessman and the £40 million property empire



위원과 중앙위원 직무도 정지당했다.

그리고 2012년 4월 중국과 해외 언론은 헤이우드의 죽음에 대해 보 전 서기 가족과의 경제적 이익을 둘러싼 갈등과 헤이우드가 수십억 위안에 이르는 보 전 서기 가문의 해외재산 도피의 비밀을 알고 있는 것, 구카이라이와의 내연관계가 알려진 것 등이 원인이 되어 살해되었을 것이라고 보도하였다.<sup>31)</sup>

결국 보시라이 전 당서기의 부인인 구카이라이(谷開來)는 베이징에 있던 헤이우드를 충칭으로 불러 호텔 객실에서 독살한 혐의로 기소되었다. 그리고 중국 안후이(安徽)성 허페이(合肥) 중급인민법원은 2012년 8월 20일, 구카이라이에게 고의살인죄로 사형 집행유예를 선고하였다. 이어 한 달이 지난 9월 중국 공산당 중앙정치국이 보시라이 전 충칭 당서기의 공직과 당적을 모두 박탈하는 처분을 내렸다. 이에 따라 중국 정치계파인 태자당의 대표 정치인으로 최고 지도부 진입을 노리던 보 전 서기는 모든 권력을 잃고 형사처벌을 받게 되었다. 보시라이에게 적용된 범죄와 비위(법에 어긋난 행위) 혐의는 뇌물 수수, 직권남용, 인사규정 위반, 여성편력 등이다. 한편, 공범으로 기소된 구카이라이 집안의 집사 장샤오전(張曉軍)에게는 징역 9년형이 내려졌다.<sup>32)</sup>

## 라. 소결

보시라이는 태자당 출신이자 분배중심의 ‘충칭모델’과 ‘홍색운동’ 등을 통해 공산당 내에서도, 대중들로부터도 다수의 지지세력이 있는 인물이었다. 따라서 시진핑을 포함한 새로운 지도부에게 보시라이는 경쟁세력이나 위협으로 여겨질 수 있었고, 시진핑의 권력 안정화를 위한 숙청목적에서 진행되었을 수 있다. 그러나 권력투쟁의 요소가 있었다고 하더라도 보시라이의 업적이나 성과를 고려할 때, 시진핑만의 결정이라고 보기에는 무리가 있다. 오히려 시진핑 체제가 출범하기 이전부터 보시라이 사건은 진행되고 있었으며, 시진핑이나 시진핑 지도부의 권력 안정을 위해서라기 보다는 중국 공산당 지도부와 여러 파벌들 간의 합의의 결과물로 결국 보시라이의 인기는 태자당에도 위협이었다고 보여진다.

그런데 갑자기 2012년 3월 초, 보시라이는 그동안 타혹창홍을 지휘하던 측근인 왕리권을 공안부장에서 해임하고 문화담당 부시장으로 발령냈다. 이는 표면상 승진이었으나 실제로는 실권 없는 자리로의 좌천이었다. 보시라이가 정적들에게 부패 혐의를 뒤

31) Neil Heywood killed 'because he threatened to expose Gu Kailai's money trail'.. The Daily Telegraph. 2012-04-16

32) 薄谷开来张晓军故意杀人案一审在合肥开庭

집어썩워 사형시켜 버리는 것을 지휘한 당사자였으니 좌천 이후에 무엇이 기다리는지는 뻔했고, 직후 왕리전은 청두시 미국 영사관을 통해 망명을 시도한다.

이미 소식을 접한 쓰촨성 당서기 류치바오(刘奇葆)는 중공 중앙의 지시에 따라 미국 영사관 주변에서 경계를 강화했다. 그런데 충칭시 군 경찰차는 쓰촨 경찰의 차단에도 아랑곳하지 않고 청두로 진입했다. 이날 청두 경찰이 설치한 바리케이드 때문에 미국 영사관에서 약 5개 거리에 있는 충칭시(重慶)군 경찰차 대대가 더 이상 전진할 수 없게 되자 양측은 총을 겨누고 욕설을 퍼부으며 한때 검을 휘둘렀다고 한다.

이 사건의 원인을 두고 말이 많은데, 일단 중앙정부에서 보시라이에 의심을 품고 조사하기 시작하자 보시라이는 이를 왕리전에게 떠넘기려고 했고, 이를 위해 좌천시켰다가 이에 불안을 느낀 왕리전이 망명을 시도한 것이라고 알려져 있다. 별개로 왕리전은 중국의 기밀 정보를 대량으로 가지고 있었다는 의혹이 있었으며, 보시라이가 자신을 버리려 한 것에 분통을 터트리며 망명하려 했다는 의혹도 널리 퍼졌다.

백악관의 지시로 왕리전의 망명은 거부되었고 보시라이는 왕리전의 신병을 확보하지 않으면 자신의 모든 치부가 날날이 밝혀져서 목숨이 달아날 판이었다. 얼마나 급했던지 보시라이는 자신의 관할 지역을 넘는 것은 물론 외교적 무례와 뒷일조차 신경 쓰지 않고 충칭시 군경차량 70대를 보내 청두 미국 영사관을 포위해버렸다. 한국으로 비유하자면 경상남도경찰청 소속 경찰차들이 관할을 넘어 부산의 미국 영사관을 포위한 격이다.<sup>33)</sup>

당시 보시라이는 은밀히 미 영사관 포위를 지휘하고 황치판을 공개적으로 활동했다. 이 기간에 동안 황치판은 미국 영사관에 들어가 거의 한 시간 동안 미국 총영사와 왕리전과 대화했다. 하지만 협상은 결렬되었고 왕리전은 황치판과 충칭으로 돌아가는 것을 단호히 거부했다. 왕리전이 나오려 하지 않자 보시라이는 한때 충칭 군경이 미국 영사관에 침입해 사람을 잡도록 했고, 미국 영사관에 폭발물이 있다고 주장하며 강제로 침입해 사람을 빼앗으려 했다. 당시 미국 영사관 내 미국 해병대는 이미 방어선을 세우고 벽에 총기를 달아 무장하고 총알을 장전했다고 한다.<sup>34)</sup>

쓰촨성 당서기는 미국 영사관 주변을 긴급 봉쇄하고 청두 경비구역을 동원하여 충칭 경찰차에 대한 포위했으며 충칭 군경을 점차 통제하여 결국 충칭 군경이 접근하지 못하게 했다.

33) Frenzied Hours for U.S. on Fate of a China Insider. The New York Times 2012-04-17

34) Intel Fight Over China Succession 2012-02-14

만일 태자당을 비롯한 보시라이와 관련된 세력에서 보시라이를 보호하고자 했다면, 보시라이가 왕리쥘 사건과 자신이 관계없다고 밝혔던 시점에 왕리쥘의 부패문제로만 사건을 종결시키고자 노력할 수 있었다. 그러나 보시라이 발언 직후 이어진 원자바오와 시진핑의 비판은 공산당 지도부의 의견이라고 볼 수 있으며, 태자당에서도 보시라이에 대한 비판에 동의했다고 생각할 수 있다. 또한 보시라이 사건을 통해 고위층의 만연한 부패라는 공산당의 오래된 문제점을 스스로 밝힘으로써 공산당의 권력 안정에 위협을 가할 수 있었으나, 이에 대해서는 공산당 전체의 부패문제라기보다는 개인의 부패문제로 치부했다는 점과 동시에 공산당 차원에서 반부패 규정이나 사치 금지 조항을 제정하는 등 외부적으로 공산당의 자정능력 강화를 보이려고 했다. 이런 점에서 태자당에서도 보시라이를 보호할 의지가 없음과 더불어 공산당 내에서의 합의된 결과로 보시라이가 낙마했다고 보여진다.

보시라이와 함께 처벌받은 주변 인물들 역시 태자당의 인물들이라기 보다는 보시라이 개인과 연관된 인물들이었으며, 보시라이 사건에서 나타난 권력정치 측면에서 파벌 간 다툼보다는 안정적인 경제성장을 유지하고 극단적인 정치노선을 차단하고자 하는 목적에서 보시라이에 대한 숙청에 가깝다고 보여진다. 덧붙여 이와같은 결정은 다양한 파벌들과 공산당 지도부의 합의의 결과라고 보여지며 이를 통해 공산당의 집단 지도체제가 유지되고 있음 알 수 있다.

보시라이 사건의 재판은 여러 단계와 고리에 걸쳐 진행되었다. 결국에 그는 무기징역, 정치 권리 종신 박탈, 전 재산 몰수 판결을 받게 된다. 이 사건은 관료의 부패와 직권 남용, 사법 기관의 독립성과 공정성과 같은 중국 정치의 몇 가지 심각한 문제를 드러냈다. 이 사건은 또한 중국의 정치 시스템과 법치 건설에 대한 몇 가지 도전과 시사점을 제시했다.<sup>35)</sup>

2013년 7월 25일 보시라이는 뇌물수수, 공금횡령, 직권남용, 혐의로기소되었으며, 8월 26일 법원심리를 마쳤다.<sup>36)</sup> 이어서 9월 22일 산둥(山東)성 지난(濟南)시 중급인민법원에서 열린 1심 공판에서 법원은 “보시라이는 직위를 이용해 2544만위안(약 45억원)에 이르는 뇌물수수와 공금횡령을 저지르고, 직권을 남용해 국가와 인민의 이익을 침해한 죄가 중대하다. 모든 혐의에 증거가 충분하고 유죄가 인정된다.”고 판결

35) 薄熙来受贿、贪污、滥用职权案二审维持原判--时政--人民网.politics.people.com.cn. [2020-07-19].

36) Edward Wong and Jonathan Ansfield, “Dollop of Romance Is Added to Intrigue at Former Chinese Politician’s Trial.” NYTimes 13/08/26.

<http://www.nytimes.com/2013/08/27/world/asia/dollop-of-romance-is-added-to-intrigue-at-an-ex-chinese-leaders-trial.html?rref=collection%2Ftimestopic%2FBo%20Xilai>

했다. 보시라이는 뇌물수수 혐의에 무기징역, 공금횡령 혐의에 15년형, 권력남용 혐의에 7년형을 선고받았다. 또한 보시라이가 받은 뇌물 2044만 위안(약 36억2000만원)과 공금횡령으로 축적한 500만 위안(약 8억8500만원)도 환수하도록 했다.<sup>37)38)</sup>

전문가들은 이번 사건이 정치인 일가의 단순 부패사건이기도 하지만, 중국의 권력투쟁 상황을 살펴볼 때 단순한 사건이 아니라고 보았다. 즉, 2012년 가을 차기 지도부 선출을 앞두고 중국의 권력투쟁이 고조된 사건이라는 것이다.

보시라이 전 충칭시 서기의 실각에 대한 이면에는 정치권력을 둘러싼 중국 내 각 정파 간 권력투쟁이 자리 잡고 있다는 분석이 있다. 보 전 서기는 2012년 초까지만 해도 중국 차세대 지도자로 가을 정치국 상무위원 진출이 유력한 후보였다. 상하이방의 핵심이었던 장쩌민(江澤民) 전 주석은 보 전 서기를 공안·검찰·법원·국가안전부 등 사법부를 총괄하며 권력의 핵심인 차기 중앙정법위원회 서기로 앉히려고 하였다.

이에 따라 후진타오 국가주석과 원자바오 총리 등이 이끄는 공산주의청년단(공청단) 파가 이번 사건을 빌미하여 보시라이 충칭시 서기가 몸담고 있는 태자당과 장쩌민 전 주석의 상하이방을 공격하기 위한 고도의 전략이라는 분석이 제기됐다. 최고지도자에 오른 이후에도 상하이방과 태자당의 견제를 받아온 후진타오 주석은 앞서 2006년에도 상하이방의 황태자로 불린 천량위 상하이시 서기를 공격한 바 있다.

영국 파이낸셜타임스는 보시라이 사건이 중국공산당의 합법성을 심각하게 훼손했다고 주장했다. 이 신문은 인터넷 시대에 중국공산당은 더욱 내부 업무를 처리하기 위해 문을 닫을 수 없다고 말했다. 중국공산당은 보시라이의 실각으로 누구도 법을 뛰어넘을 수 없다는 것을 증명하려고 했다. 하지만 보시라이의 온갖 인기몰이는 권력의 피라미드 꼭대기에 있는 사람이 엄청난 부를 갖고 있으니 법을 어기더라도 따지지 않아도 된다는 대중의 인식을 더욱 심화시켰을 뿐이다.

중국공산당 기관지 인민일보는 '법치에는 특구가 없고 반부패에는 예외가 없다'는 칼럼을 통해 우리나라는 사회주의 법치국가이며 법의 존엄과 권위를 짓밟을 수 없다고 지적했다. 어떤 사람이 연루되든, 권력의 대소, 직위의 경중을 막론하고요. 막론하고 법을 어기면 엄중한 문책과 엄중한 처벌을 받게 됩니다. 보시라이 사건에 대한 공소 제기는 법 앞에서는 모든 사람이 평등하고 제도 앞에서는 예외가 없으며 누구도 법을

---

38) Andrew Jacobs and Chris Buckley, "Chinese Official at Center of Scandal Is Found Guilty and Given a Life Term." NYTimes 13/09/21.  
<http://www.nytimes.com/2013/09/22/world/asia/bo-xilai-official-is-found-guilty-of-all-charges-and-given-life-term.html>

뛰어넘는 특권이 없으며 누구도 '의사에게 형을 선고할 수 없다'는 요행을 바랄 수 없음을 다시 한번 보여준다.

## 2. 저우융강(周永康) 사건

### 가. 발생 배경

저우융강은 중국공산당 고위직을 역임하였으나 비리 혐의로 제명된 상하이방 계파의 정치인이다. 한때는 정법위 서기로서 후진타오 시대에 상무위원의 자리에 앉기도 했다. 저우융강은 중국에서 반부패 운동을 전개한 이래 실각한 최고위급 간부이다.

저우융강은 중국공산당에 입당하여 1992년 10월, 14차 당대회에서 중앙위원회 후보 위원에 선출되었다. 1998년 9월, 15차 당대회에서 중앙위원회 위원으로 승진, 2002년 11월, 16차 당대회에서 정치국 위원으로 승진하였다. 2007년 10월, 17차 중국공산당 대회에서 정치국 상무위원으로 승진하여 중국 공산당 서열 9위이자 사실상의 사법권 총수나 다름없는 중앙정치법률위원회 서기까지 겸하였었던 중국의 거물 정치인 이자 상하이방의 주요 인물 중 한명으로 별명은 '사법·공안의 차르'이다. 하지만 2012년 정치적 후원 관계로서 자신의 정계 제자나 다름없었던 또 다른 거물 정치인인 보시라이가 몰락하는 과정에서 그를 구하기 위해 정법위 산하에 있던 중국 인민무장경찰부대를 동원해 사실 상의 쿠데타 시도를 했다가 실패하면서 정치적으로 몰락하였고, 이후 2014년 12월 5일, 뇌물수수·기밀유출·문란한 성생활 등의 혐의로 검찰에 송치되면서 사실 상의 정치 생명이 끝났다. 1989년, 천안문 사태의 여파로 자오쯔양이 숙청된 이후 거의 30년 만에 숙청된 정치국 상무위원이며 장쩌민 시대 이후로 지켜지던 “정치국 상무위원은 처벌하지 않는다.(刑不上常委)”는 불문율이 마침내 시진핑 시대에 이르러 깨지게 되었다.

공안부와 정법위를 모두 장악했던 거물이자 상하이방의 주요 인물이었던 만큼 이후 반발하는 공산당 내 파벌 싸움이 있었으나 결국 2015년 5월 22일 이루어진 1심 재판에서 예상과 다르게 사형이 아닌 무기징역을 선고받았고, 이 판결에 대해 저우융강이 항소하지 않음으로써 형이 확정되고 공산당에서도 제명되었다. 이후 그는 베이징 친청 교도소에 복역 중이다.

2013년 말, 저우융강은 권력 남용과 부패 혐의로 조사를 받았다고 2014년 7월 한 결정 관영 매체가 발표했다. 저우융강은 중화인민공화국 건국 이래 부패 관련혐의로 재

판을 받고 유죄 판결을 받은 최초의 정치국 상무위원이자 가장 고위직이다. 그의 조사 이후, 저우융강은 중국공산당에서 추방되었다. 2015년 6월 11일, 저우융강은 뇌물 수수, 권력남용, 국가기밀 고의 공개 혐의로 텐진 중급법원에 의해 유죄 판결을 받았다. 저우융강과 그의 가족들은 뇌물로 1억 2천 9백만 위안 (2천만 달러 이상)을 받았다고 한다. 그는 종신형을 선고받았다.<sup>39)</sup>

## 나. 진행 과정

저우융강은 쓰촨성, 석유 부문,公安部 장관으로 재직하면서 상당한 리더십 경험과 개인적 영향력을 얻었을 뿐 아니라 복잡한 후원 네트워크도 얻었다. 2007년 저우융강은 중앙정법위원회 총재직에서 물러난 류간 총재의 빈자리를 메우기 위해 자리를 옮겼다. 이 강력한 직책으로 저우융강은 공산당 지도자들의 최고 위원회인 정치국 상무 위원회에도 올랐다. 이전 몇 년 동안 정파웨이 권위의 확대로, 저우융강은 중국의 법원, 법집행 기관, 검찰 기관, 준군사 조직, 그리고 국내 정보기관을 책임지는 최고 관리가 되었다. 비록 당 지도부 서열 9위에 올랐지만 영자매체를 통해 중국의 '안보 차르'로 불리는 저우융강은 상무위원 중 가장 중요한 멤버로 부상했고 후진타오 (胡锦涛) 중국 공산당 총서기와 원자바오(溫家寶) 총리에 이어 중국의 최고 권력자 중 한 명으로 통했다.

보도에 따르면 시진핑 주석의 새 당 지도부는 2012년부터 저우에 대한 탄압을 계획하기 시작했다. 부패에 대한 시 부주석의 '강경 발언'은 그가 총서기에 오른 직후부터 시작되었다. 취임 첫날 시진핑 부주석은 "호랑이와 파리"를 단속하겠다고 다짐했는데, 이는 하찮은 관리들뿐만 아니라 매우 강력한 관리들을 의미한다. 시 부주석은 당 관료주의를 정확히 하기 위한 일련의 지침을 발표하면서 당 간부들의 예상되는 행동에 대한 새로운 기준을 마련하기 위해 발빠르게 움직였다. 시진핑 부주석은 또한 저우융강이 자신의 영향력과 권력을 이용하여 여러 국가 안보 기관들을 자신의 이익을 증진시키는 도구로 만들고 그 과정에서 국가의 중앙 권위를 약화시킬 것을 우려했을 수도 있다.

## 다. 최종 결과

2013년 8월 중국공산당은 저우융강 전 총리에 대한 부패 수사를 시작했다. 당시 고

39) 周永康一审判判处无期徒刑. 新华网.

위직에 있던 저우 전 주석의 부하들이 줄줄이 해임됐다. 이 중에는 리춘청 전 쓰촨성 당 부서기, 장지민 전 중국석유총국장, 리둥성 전 공안부 부부장, 지원린 하이커우 시장과 저우 전 서기의 전 비서, 리충시 쓰촨성 고위관리 등이 포함됐다. 그의 전 비서들(사무실장, 비서실장) 리화린, 심정청, 귀융샹은 모두 구금되었다.

보도에 따르면 저우 씨의 가족은 저우융강이 가장 큰 회사인 중국석유공사를 이끌었던 석유 산업에 투자하여 수십억 달러를 벌어들였다고 한다. 홍콩에 본부를 둔 애플 데일리에 따르면, 저우씨의 장남은 충칭시의 공공사업에서만 16억 달러 이상을 벌어들였다고 한다. 그는 또한 그의 아버지의 두각을 이용해 여러 사업체들과 단체들로부터 수백만 달러의 보호비를 수금했다. 2014년 3월까지 중국 당국은 저우융강의 가족과 동료들로부터 최소 900억 위안(145억 달러) 상당의 자산을 압류한 것으로 알려졌다.

2013년 7월 보시라이가 기소된 후, 8월 12일 시진핑과 6명의 상무위원들이 저우융강(周永康) 전 공산당 중앙정치국 상무위원을 부패 혐의 등으로 처벌하기로 합의했다고 보도되었다.<sup>40)</sup> 2013년 11월 <개혁의 전면심화를 위한 문제결정>을 비롯하여 반부패 기구들의 독립성 보장을 제안한 18기 3중전회 이후, 12월 1일 중앙정치국 상무위원회에서 당 기율 위반 혐의로 저우융강에 대한 조사를 결정한다고 공식적으로 발표하였고, 중앙기율검사위원회는 저우융강을 체포했다. 조사 결정에 이어 12월 5일 저우융강 부부가 ‘쌍구이(雙規)<sup>41)</sup>’ 처분에 처했으며 자택에 구금되어 있다고 보도됐다. 저우융강에 대한 쌍구이 처분은 상무위원 7명이 표결을 통해 만장일치로 결정되었다고 전해진다.<sup>42)</sup> 저우융강의 부인인 자샤오예(賈曉燁)도 쌍구이 처분을 받게 된 것은 부패에 공모한 혐의와 동시에 전처를 살해했다는 의혹도 제기되었기 때문이었으며, 저우융강은 부패혐의뿐만 보시라이와 공모해 정권 전복을 꾀했다는 혐의도 받았다.<sup>43)</sup>

40) Chris Buckley and Jonathan Ansfield, "Senior Chinese Official Falls Under Scrutiny as Some Point to Larger Inquiry."

41) 쌍구이(shuanggui)처분은 법으로 정해진 사법행위라기보다는 공산당 내의 자체 규정으로<중국공산당 기율위 안건검사 업무조례(中国共产党纪律检查机关案件检查工作条例)> 제 28 조제 1 항에 의거해서 시행되고 있다. 해당 조항에서는 "조사요원은 정해진 시간과 지점에서 안건과 관련된 문제에 대하여 설명을 요구할 수 있다."고 특정 시간과 장소, 두 가지를 제한하기 때문에 쌍구이(双规)가 되었다. 감찰기구인 검사기율위원회가 쌍구이를 통해 조사를 할 수 있는 권한을 가지고 있다. 그러나 시간과 장소를 결정하는 일정한 기준이나 규정이 없고, 공산당 내부의 규정이기 때문에 인권유린 행위가 발생한다고 할지라도 사법부가 개입할 명분이 없어 '초법적' 권위를 가졌다고 비판받기도 했다.

42) Boxun, "The Former Security Caesar Zhou Yongkang Is Under House Arrest." 13/12/04 <http://en.boxun.com/2013/12/04/zhou-yongkang-is-under-house-arrest/>; Martin Patience, "Zhou Yongkang next to fall in China corruption purge?" BBC



## 라. 소결

2014년 7월 29일 관영언론은 저우융강의 "당기 위반"에 대한 내부 조사를 공식 발표했지만, 어떠한 범죄행위도 언급하지 않았다. 몇 달 후, 당 조사는 저우융강이 그의 가족, 친구, 그리고 동료들의 불법적인 이득을 위해 그의 권력을 남용하고, 개인적으로 그리고 그의 가족과 동료들을 통해 많은 양의 뇌물을 받았다. 그의 권력을 그의 가족, 정부, 그리고 동료들의 이익을 증진시키기 위해 남용했다. 여러 여성들과 간통했다. 성관계를 위한 돈과 호의의 교환에 관여하고 국가와 당의 기밀을 누설했다. 관영 매체는 저우융강이 2014년 12월 5일 형사 소송에 직면하기 위해 체포되었다고 발표했다. 그는 중국공산당에서 제명되었다. 저우융강은 1980년 4대강 붕괴 이후 문화대혁명이 끝난 후 당에서 제명된 첫 정치국 상무위원이었다.

신화통신이 저우융강의 주요 혐의를 6가지로 나눠 제시한 뒤 '조사 중 다른 범죄 관련 혐의'도 발견한 점을 덧붙인 것과 관련해 여러 관측이 나오고 있다. 이를 놓고 '쿠데타 기도설' 또는 '정변 모의설' 등을 암시하는 것 아니겠느냐는 관측이 제기된다. 이와 관련해 저우융강이 보시라이와 공모해 정권 전복을 모의한 혐의를 받고 있다는 보도가 나온 적이 있다.

저우융강은 자신의 권력을 이용해 막대한 재산을 축적했다고 알려졌다. 로이터통신은 그의 가족과 측근들로부터 최소 900억 위안(약 16조 3000억 원)의 자산을 당국이 압수했다고 보도했다.

저우융강(周永康) 전 중국공산당 중앙정치국 상무위원에게 1심에서 무기징역이 선고됐다는 중국 정부의 공식 발표가 나온 다음 날인 중국공산당 기관지 인민일보(人民日報) 1면에 실린 자사 평론원 논평의 제목이다.

논평은 "당 기율과 국법은 모든 당에 보편적으로 구속력이 있다."며 "저우융강이 당과 전 국가지도자로서 법을 어기고 범죄를 저질러 당과 인민에 엄청난 손실을 초래하고, 당의 이미지를 심각하게 훼손하고, 국가이익에 심각한 손해를 끼치고, 법률의 존엄성을 훼손한 만큼 법에 따라 엄격히 처벌해야 한다."고 강조했다.

논평은 이는 곧 당 기율 앞에서 그 누구도 특수당원이 될 수 없으며 국법 앞에 그 누구도 특수공민이 될 수 없음을 보여준다고 "권력의 대소와 직위의 고하를 막론하고 그 누구도 상관없이 '철모자왕(鐵帽子王)'이 될 수 없다."고 전했다. 철모자왕은 청나

43) Boxun, "Drivers Confessed: Zhou Yongkang Murdered His Ex-Wife."



라 때 황실이 내리는 직위를 뜻하는 말로 대대로 세습되는 절대권력을 뜻한다.

논평은 “중국 부패와의 전쟁이 점차 규범화 제도화 되고 있다.”며 “청렴한 당풍 건설과 부패와의 전쟁이 국가 통치시스템과 통치능력 현대화를 긴밀히 결합하는 것이 중국 공산당의 부패척결의 근본 방향”이라고 강조했다.

마지막으로 평론은 청렴한 당풍 건설과 부패와의 전쟁은 영원히 지속될 것이라며 모든 당과 인민, 법률적 지지가 있다면 이 힘겹고 지리한 전쟁에서 반드시 이길 수 있다고도 전했다.

1300여자에 달하는 평론은 이날 신경보(新京報), 경화시보(京華時報), 환구시보(環球時報) 등 중국 주요 일간지에 관영 신화통신이 보도한 저우융캉 1심 무기징역 선고기사와 함께 게재됐다.

홍콩 명보(明報)는 12일자 평론에서 “저우융캉에 대한 선고가 갑작스럽게 이뤄졌다.”며 “이는 곧 시진핑과 왕치산의 반부패 운동이 일단락 마무리됐음을 의미한다.”고 해석했다.

명보는 이날 ‘저우융캉 사법처리 서둘러 마무리...호랑이 사냥도 잠시 휴전’이라는 제목의 평론에서 최근 들어 중국 부패와의 전쟁이 소강상태의 징후를 보이고 있다며 저우융캉 사법처리가 서둘러 마무리된 것도 적지 않은 의문을 남겼다고도 전했다.

영국 파이낸셜타임스(FT)도 저우융캉 사법처리가 순조롭지 않았던 것으로 보인다고 12일 보도했다. 실제로 지난 3월 중국 최고인민법원장이 저우융캉 사건을 법에 따라 공개재판할 것이라고 말했지만 실제 재판은 비공개로 이뤄졌다. 이에 대해 영국 노팅엄대학교 중국정치전문가 스티브 탕은 당이 희망한대로 사건이 그렇게 순조롭게만은 진행되지 않은 것으로 보인다”고 전했다.

한편 중국 누리꾼들도 중국 저우융캉 무기징역 선고에 커다란 관심을 표시했다. BBC 중문판 12일 보도에 따르면 전날 오후 6시(현지시각)쯤 신화사 공식웨이보에 저우융캉 관련 보도가 나온 후 1시간 30분후쯤 '저우융캉 1심 무기징역 선고'가 실시간 검색어 7위에 올랐다. 중국 누리꾼 23만명이 관련 보도를 검색하고, 1만2500명이 퍼나르기 하고 1만3600명이 좋아요를 표시했다.

이날 100여개 달린 댓글에서 중국 누리꾼들은 “중앙의 부패척결에 대한 분명한 태도를 보여줬다.”, “법치를 보여줬다.”는 등등의 반응을 보였다. 일각에선 “무기징역은 너무 가볍다. 극형에 처했어야 한다”는 등의 불만의 목소리도 나왔다.

최고인민법원이 낙마한 최고위급 정치인 저우융캉 전 상무위원과 보시라이 전 총칭

시 서기에 대해 ‘비조직 정치활동’을 했다고 언급했다.

이는 중국 최고 사법기관이 두 사람의 쿠데타 활동을 간접적으로 시인한 것으로 해석되면서 저우융강에 대한 처벌 수위에 관심이 집중되고 있다. 19일 중귀신원 등 중국언론은 최고인민법원이 2014 연도공작보고(백서)에서 “저우융강과 보시라이가 비조직 정치활동을 했다”는 내용을 언급했다고 일제히 보도했다.

이 백서는 “저우융강, 보시라이 등이 법치를 짓밟고 당의 단결을 파괴했으며, 비조직 정치활동이라는 엄중한 해를 끼쳤음을 확실히 인식해야 한다.”면서 “저우융강의 엄중한 기율 위반과 법원에 끼친 나쁜 영향을 철저히 숙청해야 한다.”고 말했다.

그는 앞서 최고법원이 저우융강에 대해 ‘비조직 활동’이라는 용어를 한차례 사용했음이 있다면서 이번에 ‘정치’라는 단어가 추가됐다는 점을 상기 시켰다. 그가 ‘비조직 정치활동’이라고 언급한 것은 저우융강에 대한 처벌 강도를 높이겠다는 신호 일 뿐만 아니라, 저우융강과 보시라이가 쿠데타 집단을 조직했다는 의미를 간접적으로 알린 것이라고 분석했다.

그동안 해외 매체를 통해 저우융강과 보시라이가 시진핑 정권을 전복하기 위한 쿠데타를 계획했다는 설이 제기돼 왔지만 중국의 정치 구조상 쿠데타는 불가능 하다는 반론도 만만치 않았다.

중국공산당 기관지 인민일보는 저우 전 서기의 제명 발표 이후 저우 전 서기의 제명은 시진핑 총서기의 당내 부패 척결을 위한 강력한 결의의 일환이라고 사설에서 분석했다. 이 사설은 이 사건이 당이 “법의 눈에는 모든 사람이 평등하다.”고 봤다는 것을 보여준다고 말했다. 저우융강은 당의 본질과 사명을 저버렸다고 당의 부패는 불과물과 같다고 지적했다. 중국 본토 밖의 언론들은 저우 전 총리의 실각 배경에 있는 정치적 이유에 대해 추측했다. 이코노미스트는 저우 전 총리의 실각을 당내 초기 내부투쟁과 비교하며 시 주석의 반부패 운동은 명백한 파벌 편견이 있었다고 지적하면서 반부패 운동에서 ‘태자’들이 조사되지 않았다는 연구 결과를 인용했다. 중국 해외 뉴스포털 명징(明京)의 편집장은 한발 더 나아가 저우융강이 시진핑 퇴진을 위한 정치적 음모에 연루돼 몰락했다고 단언했다.

저우융강 사건에서 뇌물죄는 주로 유전회사 지도자, 쓰촨성 지도자, 공안부 장관으로 재직하면서 직위를 이용해 거액의 뇌물을 받았다는 것을 의미한다. 직권남용죄는 주로 쓰촨성 당서기, 중앙정치법률위원회 서기로 재직하는 동안 직권을 남용하고 사법심판을 방해하며 공안법 집행에 간섭하는 행위를 말한다. 국가기밀누설죄는 그가 직

무를 이용해 국가기밀을 다른 사람에게 누설하는 것을 말한다.

저우융강(周永康) 사건의 재판 과정은 많은 관심을 받았으며 광범위한 사회적 논의와 논란을 불러일으켰다. 어떤 사람들은 이것을 부패 척결의 중요한 단계인 반부패 투쟁의 승리로 간주합니다. 그러나 사안의 공정성과 법적 절차가 적절한지에 대한 의문도 제기되고 있다. 저우융강 사건은 중국의 부패 척결 투쟁에서 중요한 사건이며 중국 사법 시스템에서 중요한 사건이며 중요한 의의와 영향을 미친다.

### 3. 라이샤오민(赖小民) 사건

#### 가. 발생배경

라이샤오민은 1983년 7월, 중국 인민 은행 계획 자금부는 통화 정책, 신용 관리 및 금융 감독에 종사하기 위해 업무에 참여했다. 중국국영화용자산관리주식회사의 당 위원회 서기, 회장을 역임했다.

중국 정부자산 관리 책임자로 재직하면서 막대한 뇌물을 챙긴 혐의로 사형이 선고되었던 라이샤오민(赖小民)이 29일 사형 집행되었다.<sup>44)</sup>

AP 통신은 이날 라이샤오민 화융(華融)자산관리 전 회장이 이날 법원 명령으로 텐진 시 사형 당했다고 보도했다. 앞서 5일 텐진 제2중급인민법원은 뇌물 수수와 중혼 등 혐의로 기소된 라이 전 회장에게 사형을 선고했고 21일 같은 시 고급인민법원은 피고인의 항소를 기각했다.

중국 법원의 사형 선고는 시진핑 집권 후의 부패척결 운동 중에도 선고 후 2년 정도 집행을 보류하다 종신형으로 감형하는 경우가 대부분으로 이 같은 전격 사형 집행은 매우 드물다.

라이샤오민은 2008년부터 2018년까지 회장 재직 동안 투자, 건설 수주, 진급 및 기타 특혜 제공 대가로 모두 18억 위안(2억6000만 달러, 3000억원)의 뇌물을 받았다고 기소장은 적시했다. 한 번에 6억 위안(9300만 달러, 1050억원)의 "아주 엄청난" 뇌물을 받은 적도 있다는 것이다. 중국 인터넷에서는 라이샤오민 전 회장이 주택만 100채가 넘고 첩도 100여 명이나 뒀다는 소문이 나돌았다.

44) 华融公司原董事长赖小民一审被判死刑. 中央纪委国家监委网站. 2021-01-06

## 나. 진행 과정

2020년 1월, 중국 중앙 텔레비전 종합 채널에서 중앙 기율 위원회 국가 감독 위원회 선전부와 중앙 방송 텔레비전 본부가 공동 제작한 특별 영화 ‘국가 감독’의 2회 ‘전면적 감독’에서 라이샤오민 사건을 자세히 소개했다. 라이샤오민(赖小民)은 베이징의 한 동네에 불법 자금을 숨기기 위해 여러 개의 금고를 가지고 있는 특별 주택을 마련했다. 그는 뇌물공여자에게 현금으로만 거래할 것을 요구했으며 누군가 추적하지 못하도록 길을 일부러 몇 바퀴 돌았다. 그와 몇몇 친한 지인들은 종종 이 주택을 ‘슈퍼마켓’이라고 부른다. 라이샤오민이 낙마했을 때 전담반은 ‘슈퍼마켓’에서 받은 현금만 2억 위안 이상이었고, 그 안에 든 돈은 “한 푼도 쓰지 않았다.”고 말했다.

그는 그룹 당 위원회 서기, 회장, 법인 대표가 모두 그의 책임이고, 기율위원회 서기도 그의 산하의 당 위원회 위원일 뿐이며, 그에게 큰 감독 역할을 하지 못하고, 금융 분야의 전문성과 분업 감독으로 인한 공백, 그리고 그의 고의적인 회피로 인해 외부 감독이 화용그룹에 도달하기 어렵다는 것을 인정했다. 그가 평소에 접촉하는 것은 모두 금융회사 오너들로, 모두 역대의 몸값을 가지고 있으며, 뇌물을 준 돈은 그들에게 ‘반찬’이며 너무 많이 받으면 매우 무감각하다고 한다.

라이샤오민은 항상 회사 당 위원회를 넘어 회사의 주요 문제를 직접 결정하고 회의에서 논의하더라도 종종 독단적이고 반대 의견을 듣지 않는다. 화용그룹의 주요 사업은 국유은행의 부실자산을 경영하고 처리하는 것이지만 라이샤오민(赖小民)에게 의존하여 적극적으로 운영하여 수십 개의 자회사 및 지사를 설립하여 그룹이 주요 산업에서 심각하게 벗어났다. 그는 정치적 성과를 추구하기 위해 장기적인 위험을 고려하지 않고 단기 실적에만 열중하여 부하 직원이 상대적으로 고위험 프로젝트를 운영하게 되었다. 라이샤오민(赖小民)과 같은 시기에 낙마한 두 명의 전직 임원은 그룹 모두의 운명이 라이샤오민(赖小民)의 글에 달려 있다고 말했다. 감히 그의 뜻을 거스르는 사람은 모두 전근의 운명을 피할 수 없었다. 그는 자신의 고향 친구를 등용하기를 좋아하며 경영진에서 식당 주방장에 이르기까지 대부분이 같은 지역 사람들이며, 본인도 사람들에게 떠받드는 것을 매우 즐긴다. 그는 항상 친구의 프로젝트를 직접 아래에 맡기는 방식으로 이익 전달을 완료하였다.<sup>45)</sup>

## 다. 최종 결과

45) 电视专题片《国家监察》第二集《全面监督》. 中央纪委国家监委网站.

중앙기율위원회 국가감독위원회는 라이샤오민에 대해 정치 규율과 정치 규칙 꺾고 중앙 금융 업무 방침과 정책을 위반하며 맹목적인 확장과 무질서한 경영으로 인해 회사가 주요 책임과 주요 업무에서 심각하게 이탈하였다. 당의 주요 책임을 전면적으로 엄격하게 통제하고 정치적 영향을 미치고 정치적 투기를 하고 개인의 승진 및 승진 관계를 촉진하고 개인을 미화하고 홍보하며 정치적 자본을 얻고 미신 활동에 참여하고 조직 심사에 대항하였다.<sup>46)</sup>

중앙정부의 8개 규정을 위반하고, 걸치레, 허세를 부리며, 국가 재산을 낭비하고, 규정을 위반하여 공금 연회를 조직하고, 개인 클럽과 고급 레스토랑에서 자주 사기업 주인의 연회를 받고, 산하 기관의 공금 접대 가족 여행을 주선하거나 수락했다. 조직 규율을 위반하고, 전국인민대표대회 대표 선출 및 간부 추천 과정에서 비조직적 활동을 하고, 간부 선출 및 임용 과정에서 권력, 이익 및 권리에 따라 사람을 임명하여 기업의 정치 생태계를 심각하게 오염시키고, 조직 서신 조회를 조직할 때 문제를 사실대로 설명하지 않고, 개인 관련 사항을 규정에 따라 보고하지 않았다.

청렴 규율을 위반하고, 선물과 축의금을 받고, 직권 또는 직무의 영향을 사용하여 친지 및 친구의 사업 활동을 도모하고, 여러 여성과 권력과 색채를 거래했다. 업무 규율을 위반하고 규정을 위반하여 회사의 주요 문제를 결정하고 특정 프로젝트에 개입했다. 직무상의 편의 또는 직권, 지위에 의해 형성된 편익을 이용하여 타인의 이익을 도모하고 거액의 금품을 수수하는 것은 뇌물수수 범죄로, 직무상의 편의를 이용하여 공공재물을 불법 점유하는 것은 횡령 범죄로 의심된다.

## 라. 소결

라이샤오민이 처형된 실제 이유는 비교적 복잡하며, 그가 시진핑 중국공산당 최고지도자 암살 음모에 가담했다는 소식도 있다. 대륙 사이트 왕이(網易)는 상셴(商賢) 노후(老撰)가 쓴 "철권(鐵鎚)이 이령지혼(利令智者)에게 내리칩니다!"라는 글을 게재했다. 장쑤성 정치 및 법률 관리인 뤼원진이 조직한 '사법 갱단'이 중앙 지도부에 대해 불법이라고 언급했다. 이 글에서 뤼원진의 공모자는 라이샤오민, 덩후이린, 왕리커 등 낙마하고 탐관오리가 되었고, 이후 두 사람은 쑤리쥘 정치단의 일원으로 선언되었다. 라이샤오민도 샤오젠화, 우샤오후이와 함께 2015년 중국 주식재해를 일으킨 혐의로

46) 中国华融资产管理股份有限公司党委书记、董事长赖小民个人涉嫌严重违纪违法接受纪律审查和监察调查. 中央纪委国家监委网站. 2018-04-17

지목되어, 장쩌민 상하이방의 권력 탈취를 돕게 되었다.

#### 4. 쑨정차이(孫政才)사건

##### 가. 발생 배경

쑨정차이는 중화인민공화국의 전 정치인이다. 중화인민공화국 농업부장, 지린성 당서기를 거쳐 충칭시 당서기를 지냈다. 2012년 11월 15일 중국공산당 제18기 1중전회에서 동갑내기 후춘화(胡春華)와 함께 중국공산당 중앙정치국 위원으로 선출되었으며, 11월 20일 중국공산당 충칭시 당서기를 겸임했다. 그러나 후춘화, 리위안차오, 링지화 등과 함께 베이징 대학의 정경 유착 비리와 부정부패 사건의 공모자 혐의로 당국 조사를 받았고 2017년 7월 당서기에서 물러났다. 2018년 2월 무기징역형을 선고받았다.<sup>47)</sup>

##### 나. 진행 과정

뉴욕 타임스는 2017년 중국공산당 제19차 전국대표대회 이후 후춘화(胡春華)와 쑨정차이(孫政才)가 중앙정치국 상무위원회 진입에 성공한다면 2022년 당내 최고 직무 2개를 놓고 경쟁하게 될 것이며, 두 당정의 최고 영도자 중국공산당 총서기와 국무원 총리에 임명될 것이라고 분석했다. 쑨정차이가 충칭을 통치하는 동안 충칭은 대도시, 대농촌, 대산구, 대저수지 지역을 아우르는 저개발 단계에 있는 저개발 지역으로 간주되었으며 문제를 해결하는 열쇠는 충칭 기능 구역의 재분할에 있으며 이를 위해 '5가지 기능 구역' 전략을 제안했다. 2017년 5월 24일 중국공산당 충칭시 제5기 위원회 제1차 전체회의에서 쑨정차이는 중국공산당 충칭시 당서기에 재선되었다.

2017년 2월, 중앙순시조는 순시 '돌아보기' 상황에 대해 쑨정차이 충칭시 당서기와 충칭시 당정 지도부에 피드백을 주었고, 그동안 충칭시 당정 지도부가 간부를 '병들고 승진'한 것을 엄중히 비판했으며, 시내에서는 "당의 영도가 약화다. 그리고 책임 의식이 강하지 않다."며 '시진핑 총서기 시리즈의 중요한 연설 정신'을 학습하고 관철했다. 쑨정차이는 비판에 대응하여 시진핑 총서기의 순시 업무에 관한 중요한 연설 정신을 깊이 연구하고 관철하며, 시 주석을 핵심으로 하는 당 중앙의 권위와 당 중앙의 통일된 영도를 단호히 수호하고, 시진핑 총서기가 충칭을 고찰할 때의 중요한 연설

47) 新华社. 无期徒刑,孙政才受贿案一审公开宣判2018-05-08

정신을 전면적으로 관찰해야 한다고 말했다. 한때 여론은 쑨정차이에 대한 ‘정치적 경고’로 생각한다. 이상 선호되는 중국공산당 지도부의 후계자가 아니라는 신호로 생각한다. 쑨정차이가 실각한 후, 중앙기율위원회는 중앙순시조가 총칭을 순시하는 과정에서 쑨정차이에 대한 문제의 단서를 계속 받았다고 통보했다.

2017년 7월 13일, 쑨정차이는 14일부터 15일까지 열리는 전국금융회의에 참석하기 위해 베이징에 갔고, 회의 기간에서 중앙기율위원회에 의해 징시호텔에 유치되어 규율심사와 조직담화를 진행하였다. 15일 중국공산당 중앙위원회는 쑨정차이의 총칭시당서기, 상무위원, 위원직을 해임한다고 발표했다. 쑨정차이(孫政涉嫌)는 심각한 규율 위반 혐의를 받고 있기 때문에, 중국공산당 중앙기율위원회는 그를 입안 심사하기로 결정했으며, 2012년 중국공산당 제18차 전국대표대회 이후 처음으로 조사된 현직 중앙정치국 위원이 되었다.

중국공산당 기관지는 쑨정차이(孫政才)에 대한 조사와 처벌은 시진핑(習近平)을 핵심으로 하는 중국공산당 중앙위원회가 당을 통제하고 전면적으로 엄격하게 통치한다는 분명한 태도와 확고한 결의를 견지한다는 것을 보여주며, 이는 중국공산당이 규율 앞에서 모든 사람을 평등하게 다스린다는 것을 충분히 보여주며, 전면적으로 당을 엄격하게 다스리고, 당풍과 청렴한 정부 건설과 반부패 투쟁을 강화한다는 것을 보여준다. 중국공산당 성급 행정구역 당 위원회도 잇달아 회의를 열어 쑨정차이에 대한 중국공산당 중앙위원회의 입안 심사를 지지한다고 밝혔고, 중국공산당 총칭시위원회는 이날 밤 상무위원회 확대 회의를 열어 중앙의 결정을 옹호하고 중앙의 권위와 통일된 지도력을 단호히 옹호하며, 이 결정이 총칭의 발전 개혁과 안정에 도움이 된다고 생각한다.

#### 다. 최종 결과

2017년 9월 29일, 중국공산당 중앙위원회는 쑨정차이에게 당적 제명 및 공직 제명 처분을 내리기로 결정했으며, 쑨정차이의 범죄 문제의 및 단서를 사법 기관에 이송하여 법에 따라 처리하고, 당적 제명 처분을 내렸다.

총칭일보는 쑨정차이(孫政才)가 정치를 게을리하고 위아래를 속이며 중앙 정부의 결정과 배치에 소극적으로 대처하는 것을 지적했다. 이러한 당의 정치 규율과 정치 규칙을 심각하게 위반하여 당과 인민의 대의에 심각한 해를 끼치고 총칭에 악영향을 미쳤다.<sup>48)</sup> 현재 쑨정차이의 악영향과 ‘보, 왕’ 사상의 유독을 제거하고, 사상의 경계를



명확히 하고, 업무상의 편향을 바로잡고, 여독을 제거하는 것이 필요하다.

2018년 2월 중국공산당 중앙판공청은 각지에 발송한 ‘쑤정차이의 범죄혐의에 대한 공소제기에 관한 상황 통보’에서 “쑤정차이의 정치적 야망과 개인의 사리사욕이 극도로 팽배하여 ‘10가지 필수’ 조항에 저촉되고 ‘7가지 필수’ 조항에 저촉되며 부패 타락하고 법에 저촉되며 당의 18차 전국대표대회 이후에도 여전히 수렴하지 않고 손을 떼지 않고 문제가 심각하고 대중의 반응이 강하며 중요한 직위를 차지하는 부패분자의 전형으로 당의 이미지를 심각하게 훼손하고 국익을 심각하게 훼손하며 법에 따라 엄중히 처벌해야 한다.”라고 밝혔다.

2018년 4월 12일, 텐진시 제1중급인민법원의 1심 재판은 쑤정차이 사건에 대한 공개 재판을 열었다. 법원은 쑤정차이가 베이징 순이구 당서기, 베이징시 당서기, 시 당서기, 농업부 장관, 지린성 당서기, 중앙정치국 위원, 충칭시 당서기 등 직무상의 편의를 이용하여 관련 단위와 개인이 공사 수주, 기업 경영, 직무 조정 등의 문제에 도움을 제공하고, 단독으로 또는 특정 관계인과 협력하여 타인이 제공한 재산을 불법으로 수송하여 총 1억 7천만 위안(약 326억 원) 이상에 해당한다고 밝혔다. 재판 결과는 5월 8일 발표되었는데, 쑤정차이는 뇌물죄로 무기징역, 종신 정치권 박탈, 개인 재산 전량 몰수, 쑤정차이가 뇌물을 받고 얻은 재화 및 번식 이자를 추징했다. 쑤정차이는 선고 직후 법정에서 “진심으로 죄를 인정하고 뉘우치고 법원 판결을 받아들이며 항소하지 않는다.”고 밝혔다. 시진핑은 쑤정차이(孫政才) 타도, 2022년 중국공산당 20대 총서기 3기 연임, 장기집권 준비 중이라는 평가도 있다.<sup>49)</sup>

## 라. 소결

2017년 최고위급 호랑이로 낙마 전 중앙정치국원이자 충칭시 당서기였던 쑤정차이(孫政才)는 심사보고서의 표현도 전례 없이 엄격했다. 보고서는 조사 결과 쑤정차이는 이상적인 신념을 흔들고, 당의 취지를 저버리고, 정치적 입장을 상실하고, 당의 정치 규율과 규율을 심각하게 위반하고, 중앙의 8개 규정과 대중 규율을 심각하게 위반하고, 겉치레와 특권을 중시하고, 조직 규율을 심각하게 위반하고, 인재를 채용하여 심복에게 권력을 주고, 조직의 비밀을 누설하고, 청렴 규율을 엄중히 위반하고, 직권과 영향을 이용하여 타인을 위해 이익을 도모하고, 본인 또는 특정 관계인과 함께 거액

48) 孙政才同志涉嫌严重违纪 中共中央决定对其立案审查. 新华网. 2017-07-24

49) 重庆市委原书记孙政才受贿案一审开庭, 择期宣判. 新华社. 2018-04-12



의 금품을 수송하고, 친인척 경영 활동을 위해 막대한 이익을 도모하고, 귀중한 선물을 수송하고, 업무 규율을 심각하게 위반하고, 관료주의를 심각하게 그중에서도 쑨정차이는 직권으로 타인의 이익을 챙기고 금품을 수송한 혐의를 받고 있다. 심사에서 쑨정차이(孫政才)의 다른 범죄 문제의 단서도 발견되었다. 쑨정차이의 행위는 당성과 원칙에 완전히 위반되고 고위간부들에 대한 당 중앙의 정치적 요구에 크게 위반되며, 당 중앙의 신뢰와 인민의 기대를 저버리고 당과 국가사업에 막대한 손해를 끼치는 등 사회적 파장이 극악무도하다. 이 통지문에서 '배기' '상실' '완전한 괴리' 등의 표현은 저우융강과 보시라이의 심사보고서에도 등장하지 않았다.

## 제2절 부패유형에 따른 사례의 분석

권력 부패	제17기 중국공산당 중앙정치국 위원 충칭시 당위원회 당서기 보시라이(薄熙来)
금전 부패	내몽골자치구 후허하오터 경제기술개발구 당공위원회 서기 이건평(李建平)
성 부패	윈난성투자촉진국 국장 단잉(段颖)
식량 부패	중국 국영 식량비축관리그룹 부회장 쉬바오이(徐宝义)
정보 부패	중국공산당 중앙위 정치국원 겸 정치국 상임위원 저우융강(周永康)
금융 부패	중국국영화롱자산관리회사 회장라이샤오민(赖小民)
업무 부패	중국 국영차이나모바일그룹 부회장 장춘강(张春江)

출처: 中央纪委国家监委网站.

## 1. 권력 부패 사건

중화인민공화국의 정치인이자 前 다렌 시장, 前 충칭시위원회 서기이다. 시진핑을 뛰어넘는 중국 정치권 최강의 금수저였으며 말도 많고 탈도 많았던 정치 역정과 극적인 몰락으로 유명한 인물이다. 그의 몰락은 중국 공산당 내의 여러 모순을 드러내는 역할을 했으며, 시진핑 1인 체제로의 변화에 직간접적인 영향을 주었다는 평가를 받는다.

혁명원로의 자제들로 구성된 태자당 파벌의 일원으로, 그의 아버지는 중국 정부 재정부장과 전 중앙고문위원회 상무부주임을 역임한 보이보(薄一波 박일파, 1908~2007)다. 보이보는 이른바 8대 원로중 한 사람이라 보시라이는 태자당 중에서도 성골 중의 성골이었다. 거기에 182cm인 장신의 훈남. 머리도 좋아서 베이징대학 역사학 학사와 중국사회과학원 석사 학위를 따서 학벌까지 갖췄다. 언변도 굉장히 탁월해서 인터뷰, 연설을 했다하면 허구한 날 신문에 기사가 실렸다. 실제로 기자들이 가장 많이 달려 들었던 정치인 중 하나이기도 했다.

한마디로 말해서 공산당의 엄친아였다. 행정 능력도 뛰어나서 빈부격차 해소와 복지정책 확충이라는 관찮은 비전도 제시했다. 그 일환으로 범죄와의 전쟁을 선포하였고 이를 TV를 포함한 각종 매체에 열심히 내보내어 시민들에게 많은 인기를 끌었다. 거기에 옛 공산당의 사상을 전파하는 정치활동으로 엄청난 존재감을 보여주는 정치인이 되어 유력한 차기 중앙정치국 상무위원이 될 것이라는 이야기도 많았다.

## 2. 금전 부패 사건

1960년 5월 허베이성 패저우에서 태어난 리젠핑(李建平)은 1982년 8월 일에 참여했으며 1985년 1월 중국공산당에 입당했으며 대학 문화에 입당했다. 일찍이 내몽골 후허하오터시 경제기술개발구 당공위원회 서기를 역임했다.

2022년 9월 27일 리젠핑 사건의 1심 선고 내몽골 자치구 싱안맹 중급인민법원은 리젠핑 전 네이멍구 자치구 후허하오터 경제기술개발구 당공위 서기가 횡령, 뇌물수수,

횡령, 조직폭력배 방임 사건등을 처벌하기로 하였고 사형 집행, 평생 정치적 권리 박탈, 개인 재산 전액을 몰수하기로 결정했다. 사건에 연루된 금액은 30억 위안으로 중화인민공화국 건국 이래 사건에 연루된 금액 중 가장 큰 금액이 되었다.

### 3. 성 부패 사건

2023년 2월 17일, 원난성 기율위원회 감독위원회의 소식에 따르면 원난성 기율위원회 감독위원회는 성 투자촉진국의 전 당서기와 국장인 탄잉의 심각한 규율 위반 및 불법 문제에 대해 심사 및 조사를 실시했다.

조사 후, 탄잉은 이상적인 신념을 상실하고, 초심의 사명을 벗어났으며, 조직심사에 저항하고, 서신조회를 조직할 때 사실을 제대로 설명하지 않았으며, 관덕이 보수되지 않고, 마지노선이 무너지고, 사기업주와 어깨동무를 하고, 권력과 돈거래를 크게 벌였으며 장기간 선물과 축의금을 받고 다른 사람과 권력과 색동거래를 하고 사덕을 부정하게 하고 직무편의를 이용하여 다른 사람을 도와 공사공사비 교부 및 당조직관계 등을 이관하고 불법적으로 타인의 재물을 수수했다.

### 4. 식량 부패 사건

쉬바오이(徐寶義), 하얼빈 공업대학을 졸업했다. 일찍이 중국비축식량관리그룹의 부사장을 역임했다.

2022년 6월 23일 중앙기율위원회 국가감독위원회 웹사이트에 따르면 중국공산당 중앙기율위원회 국가감독위원회는 중국비축곡물관리그룹유한의 원래 당 조직원이자 부사장인 쉬바오이(徐寶義)의 심각한 규율 위반 및 법률 위반 문제를 조사하기 위해 소송을 제기했다.

쉬바오이는 다른 사람의 요청을 수락하고 규정을 위반하여 중국 곡물 저장 그룹 입찰 대리점 직원에게 인사를 하고 입찰 회사가 중국 곡물 저장 그룹 입찰 대리점 목록에 들어갈 수 있도록 도왔다.

## 5. 정보 부패 사건

저우융캉은 중화인민공화국의 정치가이다. 한때 중국공산당 중앙위 정치국원 겸 정치국 상임위원이며, 중국 공산당의 중앙 정법위서기였다. 1983년부터 1985년까지 랴오닝성 판진(遼寧省 盤錦)의 시장을 지냈다. 그는 중국공산당 제17기 전국대표대회에서 17전대를 주관하는 비서처 부 비서장으로 선출되었다. 현재 뇌물 수수, 직권 남용, 기밀 누설 등의 혐의로 무기징역을 받고 복역 중이다.

## 6. 금융 부패 사건

중앙은행인 인민은행 간부와 국회의원(전인대 대표)까지 지냈던 중국 최고위급 금융 관리가 천문학적 뇌물과 직무 남용, 중혼(重婚, 이중 결혼생활) 죄로 2021년1월29일 사형에 처해졌다.

신화사와 중앙TV(CCTV)등 중국 언론들은 화룽(華融)자산관리 유한공사 라이샤오민(賴小民) 전 당위 서기겸 동사장에 대해 29일 중국 사상 최대 규모인 17억여 위안(약 3000억 원) 수뢰 죄 등으로 사형이 집행됐다고 보도했다. 라이샤오민에 대한 처형은 이날 오전 텐진시 제2 중급법원이 최고인민법원의 심사 비준을 얻어 집행했다.

신화사 보도에 따르면 라이샤오민은 신중국 사상 금액으로 최대 규모인 17억 8800만 위안의 뇌물을 수수했을 뿐만 아니라 탐관 오직에 중혼(혼인중 타인과 부부명의로 사실혼 관계 유지) 등의 범죄로 국가 공직자의 명예를 훼손했으며 사회적으로 매우 불온하고 심대한 악영향을 끼쳤다.

라이샤오민의 수뢰와 오직 범죄는 시진핑 지도부 집권 1기인 공산당 18기 무렵 부터 10년 간 장기간에 걸쳐 진행됐으며 뇌물 건수 만 총 22건에 달하고 단일 최고액이 6억 위안 이상에 이르는 뇌물도 포함된 것으로 알려졌다. 라이샤오민은 기업 금융과 공사 청탁, 개발 프로젝트, 인사와 직무변동 청탁 등 여러 분야에서 다양한 수법으로 뇌물을 거둬들였다.

중국 법원은 앞서 1,2심 판결에서 범죄 내용과 죄질이 매우 엄중하다며 사형과 함께

정치 권리를 종신 박탈하고 개인 재산 전액을 몰수한다고 밝혔다. 법원은 부정당하게 수수한 돈과 재물 17억 여 위안을 즉각 차압, 이중 벌써 상당수 재산의 압수를 완료했으며 잔여 재산에 대해서도 계속 추징 작업을 벌이고 있다.

라이샤오민 사건은 2018년 10월 중대 기율 위반 등 위법 안건으로 성립되면서 조사가 본격적으로 이뤄졌다. 조사 과정에서 당원 간부로서의 도덕 해이 및 타락, 정경 유착을 통한 수뢰 범죄 등 광범위한 부패 오직 행위가 드러났다. 라이샤오민은 곧바로 당적 제명 처분을 받았다.

중국 최고 인민법원은 이 사건의 심리를 통해 라이샤오민이 국가 공직자로서 직무를 이용해 불법으로 공공 재산을 편취하고 사리사욕으로 거액의 뇌물을 수수했으며 배우자를 두고 장기간 타인과 부부 명의로 공동생활을 한 중혼 등의 범죄 행각으로 사회 기풍에 매우 불온한 영향을 끼쳤다고 지적했다.

라이샤오민은 장시(江西)성 루이진(瑞金) 출신으로 인민은행과 은행 감독기관, 국유 자산 관리 분야에서 잔뼈가 굵은 전문 금융관료다. 중국 공산 당원으로서 중앙당교(黨校) 연구원으로도 재직했으며 우리의 국회의원 격인 전국 인민대표대회 대표(12기 전인대 대표)도 지낸 바 있다.

1962년 생인 라이샤오민은 1983년 인민은행 계획 자금국에서 금융 업무에 본격 발을 디뎠다. 인민은행 통화정책 및 신대 관리 업무와 함께 은행업 감독 관리 등 금융 통화 분야 핵심 업무를 수행했다. 라이샤오민은 2009년 중국 화룽자산관리 유한공사로 옮긴 뒤 2012년 공산당 당위 서기와 동사장을 맡았다.

‘국회의원’을 지낸 라이샤오민은 수도 없이 많은 명함을 가지고 위세를 과시한 것으로 알려졌다. 국제 무역촉진위원회 부회장, 중국 핀테크 촉진회 부이사장, 중국 금융학회 이사, 중화 청년연합회 상무위원, 중국 금융 청소년 포럼 상무 이사장 등이 평소 그의 주요 명함이며 금융관련 책도 다수 냈고 ‘은행가(뱅크)’ 잡지도 편찬했다.

## 7. 업무 부패 사건

2009년 12월 31일 중앙조직부 책임자의 확인에 따르면 중국 이동통신그룹 당조서기인 장춘장(張春江) 부총경리는 심각한 경제 문제에 연루되어 중앙정부가 그를 해임하

기로 결정했다.

허베이성 창저우시 인민검찰원은 피고인 장춘장이 1994년부터 2009년까지 랴오닝성 체신총국 부국장, 중국인터넷통신그룹 사장, 중국이동통신그룹 사장 등으로 근무하면서 업무수주, 부채추구 등의 이익을 위해 베이징이디프통신기술발전유한공사 사장, 베이징양광가신광고공사 회장 양예닝과 남편 장루이로부터 수차례에 걸쳐 총 746만여 위안을 받은 혐의를 받고 있다.

2011년 7월 22일 허베이성 창저우시 중급인민법원은 장춘장 중국이동통신그룹 전 당조서기 겸 부사장의 뇌물수수 사건에 대해 1심 판결을 내리고 장춘장이 뇌물수수죄를 인정해 사형에 처하고 집행유예 2년을 선고했다.

## 제 V 장 결론 및 정책제언

### 1. 연구의 결론

미국과 한국을 포함한 외국의 언론들은 시진핑 정권의 반부패 운동이 단순히 당의 청렴도를 회복하기 위한 움직임이 아니며, 자신의 정적을 제거하기 위한 도구로 이를 이용하고 있다고 평가하고 있다. 리덩후이 전 대만 총통은 시진핑의 부패 척결의 과정을 가리켜 “시진핑 국가주석이 마오쩌둥의 시대로 회귀하려고 한다.”라고 비판하였으며, 중국 내부의 부정부패가 심각한 문제임을 인정하지만, 이는 지도자가 아닌 사법부가 해결해야 할 문제이며 이를 정치적 숙청의 수단으로 악용해서는 안 된다고 언급하였다[2]. 미국의 정치외교학자인 데이비드 샴보는 <월스트리트 저널>의 기고문을 통해서 “시진핑 집권 이후 폭정에 가까운 통제정치는 당의 통치능력을 강화하기 보다, 오히려 중국의 붕괴를 가속하고 있다.”고 언급하였다. 또한, 사회 전 분야에 걸쳐 통제와 억압이 강화되면서 지식인과 간부들이 극심한 무기력에 빠져있으며, 근본적인 정치체제에 대한 개혁 없이 강력한 반부패 운동을 전개한다면 오히려 정적만 양산할 뿐이라고 지적했다.

중국 국내 및 외부의 몇몇 학자들은 시진핑 정권의 ‘반부패 운동’을 권력투쟁의 프레임에만 맞춰서 오독해서는 안된다고 주장한다. 중국학자 천딩딩은 외부 언론과 학자들이 ‘반부패 운동’에 대한 중국인들의 확고한 지지는 무시하고, ‘반부패 운동’으로 촉발될 수 있는 정치 및 경제적 위험성을 과장해서 평가하고 있다고 주장했다. 서방의 학자 히쓰 역시 ‘반부패 운동’에 관한 지도부의 단합과 국민적 지지 정도를 과소평가하고 있다고 지적한다. 이들의 주장에 따르면 ‘반부패 운동’은 단순한 정치적 암투가 아니며, 개혁개방 이후 지속해서 악화해 왔던 인민 계층 간의 경제 및 제도적 차별을 ‘반부패 운동’을 포함한 군중 노선의 정책들을 통해 해결하고자 함이 시진핑 정권의 의도라는 것이다.

실제로 ‘반부패 운동’이 처음으로 공론화된 18차 전국대표회의의 다른 안건들로 ‘조화사회의 건설’, ‘도시와 농촌 간의 공평한 사회보장’, ‘삼농 문제 해결’ 등 대부분이 민생과 관련된 문제들로 그간 중국 인민들이 끊임없이 지적해오고 개선을 요구한 사



회적 이슈들이다. 특히 중국 공산당은 ‘반부패 운동’을 시행함과 동시에 ‘의법치국(依法治國: 법치국가의 건설)’ 또한 강조하였는데, 이를 통해 중국 공산당이 인민들로부터 다시 한 번 공신력을 얻음과 동시에 그들의 목소리를 당의 운영에 반영하겠다는 의지를 어느 정도 엿볼 수 있다. 최근 시진핑 주석은 ‘당 간부들을 대상으로 한 군중 노선 교육실천 활동’을 통해 당 내부의 청렴 정치실현과 인민을 위한 복무를 끊임없이 강조하고 있다[4]. 현재 시진핑 정권이 추진하고 있는 ‘반부패 운동’과 ‘의법치국’ 같은 정책들은 분명 인민들의 요구를 어느 정도 반영하고 있으며, 인민들의 권익을 위해 움직이고 있다는 점은 분명하다. 그렇다면, 이러한 정책들을 통해서 시진핑 정권이 신좌파 지식인들이 주장하는 이른바 중국식 민주주의인 ‘대중민주주의’를 실현하고 있는가는 아직 불분명하고 볼 수 있다. 분명 시진핑 정권이 인민의 이익을 어느 정도 대변하고 있다고 볼 수 있지만, 현재 중국 공산당이 인민들의 정치참여를 받아들이거나, 인민에 의지하여 정책을 시행하고 있다고 보기는 어렵다. 분명 시진핑 정권은 과거와는 달리 법의 집행과 행정처리에 관한 정보를 인민들에게 더 자유롭게 공표하고 있으며, ‘반부패 운동’의 진행 과정과 결과보고에 대해서도 즉각적으로 인민들에게 제공하고 있다. 하지만 다른 한편으로 인민들이 ‘반부패 운동’에 직접 참여하는 것에 있어서는 매우 보수적인 태도를 취하고 있다. 법률가이자 인권운동가 쉬즈융은 공직자들의 재산 공개를 요구하는 ‘신공민 운동’을 주도했다는 것을 빌미로 중국 사법부로부터 4년형을 선고받았다. 이는 탈정치화된 인민들이 다시 정치에 참여하고자 하는 의사에 대해 공산당이 거부감을 드러낸 사례이자, 중국 공산당의 모순을 드러내는 사건이기도 하다. ‘의법치국’과 공직의 투명성은 인민의 권익을 추구하는 정책임과 동시에, ‘인민을 대표하는 공산당의 영도’ 즉 중국의 국가적 정체성의 근간을 흔들 수 있는 위협이 될 수도 있기 때문이다. 따라서 군중 노선과 대중민주주의적 관점으로 ‘반부패 운동’을 평가하자면 절반의 성공이자 이 또한 적절한 타협점에서 머무는 중국식 민주주의의 한계점이라고도 볼 수 있을 것이다.

## 2. 정책제언

정치체제 개혁은 사회주의 정치의 총체적 구조와 권력구조의 형태가 변하지 않는다는 전제하에 정권조직과 정치조직의 상호관계와 운영 메커니즘을 조정하고 개선하는

것이다.

국가의 근본 정치 제도를 바꾸지 않는 것을 전제로 한 정치 관리 체제의 개혁, 지도 체제, 행정기구, 간부인사제도, 행정법규 등의 개혁은 국가정치제도의 개선과 발전으로 일부 사회관계를 조정하고 정치와 행정관리의 효율성을 제고하며 사회경제, 문화 등의 발전을 촉진하는 것을 목적으로 하다.

지금까지 중국의 정치체제 개혁은 지도간부 종신직제 폐지, 당과 정부의 중복되는 상대부서 폐지, 인민대표대회 제도와 정치협상제도의 발전, 촌민자치제도와 풀뿌리 민주제도의 혁신, 인사제도의 개혁, 공무원제도의 초기 설립, 행정기관의 여러 개혁 등 많은 구체적인 성과를 거두었다.

중국 정치체제 개혁의 최근 구체적인 목표는 당과 행정기구, 국가지도기관의 활력을 높이는 것이며, 관료주의를 극복하고 업무효율을 높이는 것이며, 인민대중과 각계각층과 기층의 열의를 충분히 동원하여 자본주의 국가의 민주주의보다 더 높고 실질적인 민주주의를 창출하는 것이다.

## 【참고문헌】

### 국내 문헌

- 강준영, 「중국 보시라이(薄熙來)사건의 정치학(The Politics of the “Bo Xilai” Casein China)」, 『국제지역연구』 제17집 4호, 한국외국어대학교 국제지역연구센터, 2014. 『중소연구』 제39집 1호, 한양대학교 중국문제연구소, 2015.
- 김영문. (2004). 중국 현대화 과정에서 나타난 부패원인에 관한 연구. 대한정치학회보
- 김영종. (1985). 개발도상국가들의 관료부패 모형 정립: 한국을 중심으로. 한국행정학보
- 김선호. (2003).공직부패방지를 위한 제도개선에 관한 연구 박사학위논문 건국대학교 대학원.
- 김설매(2014). 투자대상국의 부패요인이 중국의 해외직접투자 실행에 미치는 영향에 관한 연구 전남대학교 대학원
- 고태진(2013) 중국의 일대일로와 부채함정의 동학 : 부채함정 전환의 메커니즘 고려대학교
- 도 퇴. (2014).공무원 부패에 관한 연구 동향 : 중국과 한국의 비교연구 석사학위논문. 부산대학교대학원
- 도양.(2014) 중국의 부정부패가 사회와 경제에 미치는 영향에 관한 연구. 한서대학교 대학원
- 뤄자오(2018). 중국의 관료부패와 부패의 비용 : 개혁개방 심화시기를 중심으로 서울시립대학교
- 류양.(2017). 중국 반부패 개혁의 국제협력 성균관대학교
- 석운희. (2015).한·중 반(反왕)부패 정책에 관한 비교연구 석사학위논문 건국대학교 대학원.
- 이문기, 「시진핑 시대 반부패 운동의 정치적 함의」, 『현대중국연구』 제17집 1호, 현대중국학회, 2015.
- 이민자, 「시진핑 집권 1기 반부패 운동의 정치적 목적」, 『신아세아』 제24권 1호, 신아시아연구소, 2017.

- 이희옥, 「시진핑 시기 반부패 운동의 정치논리 -시장, 법치, 거브넌스의 관계」,  
『중소연구』 제39집 1호, 한양대학교 중국문제연구소, 2015.
- 이국봉, 김윤권, 「중국 반부패 정책의 분석과 함의」, 『한국행정학회』학술발표논문  
집, 한국도시행정학회, 2018.
- 왕중화. (2008).현대 중국의 부패와 반부패에 관한 연구 석사학위논문  
강원대학교 대학원
- 유 영. (2014). 중국 공무원 부패 실태와 개선방안에 관한 연구 석사학위논문  
전북대학교대학원
- 왕난(2014). 중국 공무원 부패의 원인 및 개선방안에 관한 연구 : 개혁개방선언  
이후를 중심으로 전남대학교 대학원
- 이구(2021). 중국·러시아 국유기업 부패와 경영성과의 연관성에 관한 연구 : 국유  
기업 총자산이익률(ROA)을 중심으로 중앙대학교 대학원
- 왕효동(2019). SNS 반부패 관련 정부대응성이 정부역량 인식에 미치는 영향 : 중  
국 허베이성 스자좡시를 중심으로 전북대학교 일반대학원
- 장 퇴. (2015). 중국 공무원제도의 개혁에 관한 연구-관리적 공무원의 임용방법의  
개선을 중심으로 석사학위논문. 상명대학교대학원
- 조산산. (2013) 중국 부패문제의 원인 및 방지대책에 관한 연구 석사학위논문. 한  
서대학교대학원
- 장춘운(2015). 중국과 한국의 공무원 부정부패에 관한 비교연구 가천대학교 일반  
대학원
- 장체백(2023). 중국 은행업의 대출부패 및 그 방지대책에 관한 연구 목원대학교  
대학원
- 최은지(2017). 중국공산당 반부패 운동의 목적에 관한 연구 : 시진핑 시대 반부패  
운동을 중심으로 연세대학교 대학원
- 필창창(2018). 시진핑의 반부패 정책이 기업 대리비용에 미치는 영향 충남대학교  
대학원

## 국외 문헌

- 过勇, 宋伪, 『腐败测量』, 北京, 清华大学出版社, 2015.
- 何增科, 『反腐新路 : 转型期中国腐败问题研究』, 北京, 中央编译出版社, 2002.

- 胡鞍钢, 『中国：挑战腐败』, 杭州, 浙江人民出版社, 2001.
- 杨之刚, 『反腐败：国家廉政建设的模式』, 北京, 经济科学出版社, 2000.
- 中共中央辦公廳法規室、中共中央紀委法規室、中共中央組織部, 『中國共產黨黨內法規選編』, 北京, 法律出版社, 2009.
- 郑永年, 『未来三十年：改革新常态下的关键问题』, 北京, 中信出版社, 2016.
- 胡錦濤 (2006) 《反腐败是關係國家發展全局》, 『人民檢察』
- 何增科 《中國轉型期政治腐敗的類型, 程度和發展演變趨勢》
- 姜貴民 (2006) 《中國反腐败的國際形象》
- 林鄴 (1995) 《權利腐敗的根源及根源性的反腐败》  
中國『中國法學』第4期 (中國法學雜誌社)
- 秦劍 (1993) 《新舊體制轉換過程中腐敗現象滋生的特徵與根源》  
中國『中國政治』第2期 (中國政治雜誌社)
- 王華, 杜麗榮, 王純 (2006) 《建立反腐長效機制, 促進社會和諧發展》『甘肅社會學報』
- 吳丕 (2003) 《中國反腐败一現狀與研究》, 黑龍江人民出版社
- 張龍海 (2009) 《改革開放以來中國公務員腐敗現狀的產生原因與治理》東北師範大學行政大學院, 碩士學位論文
- 鄭燦 (2011) 《我國腐敗的現狀, 成因及對策的研究》, 中國政法大學司法行政大學院, 碩士學位論文

## 인터넷 검색

- 국제투명성기구 <http://www.transparency.org/what-is-corruption/#define>
- 중국중앙기울검사위원회 및 검찰부 <http://www.ccdi.gov.cn/>
- 人民网 [www.people.com.cn](http://www.people.com.cn)
- 新华网 [www.xinhua.org](http://www.xinhua.org)
- 百度 [www.baidu.com](http://www.baidu.com)
- 中国知网 [www.cnki.net](http://www.cnki.net)

# ABSTRACT

Globally, corruption is a common problem in any country, although there are differences in degree. Since the 1990s, research on the issue of corruption has increased rapidly. China is also actively starting research on anti-corruption.

Corruption not only causes enormous economic losses to the country, but also causes confusion in the government's administrative system, weakening the public confidence of the administration and having a profound negative impact on the development of society. In particular, corruption poses a huge obstacle to the nation's political democratization construction and economic development. Accordingly, how to effectively prevent corruption is becoming a common concern for all countries and society.

The scope and method of the main research content of corruption consciousness to be covered in this study were largely composed of four parts.

First, we consider the theoretical content of corruption. Through consideration, the definition, type, and characteristics of corruption were mainly examined.

Second, starting with the theoretical basis of corruption, the basic position of the Chinese government on the actual state, cases, types, and corruption issues of Chinese corruption and the flow of the anti-corruption system were analyzed.

Third, we would like to analyze the approach to the corruption problem and study the personal, socio-cultural environment, legal and institutional aspects of the causes of Chinese corruption.

Fourth, through the causes of Chinese corruption, improvement measures for Chinese anti-corruption were studied and conclusions were drawn.

China is a very important country in the world, and its development will have a great impact on the world. Therefore, the CCP and the Chinese government will have to make every effort to build a sound and

trustworthy country.

Keywords: Corruption, Anti-Corruption, Communist Party of China,  
Anti-Corruption Movement