

# 都市 새마을운동에 있어서의 自生集團의 役割

— 제주시 번두리를 중심으로 —

韓 昌 榮

## 차 례

I 序 論	III 結果分析
1. 研究의 必要性 및 目的	IV 結 論
2. 本調査의 範圍	1. 要 約
II 方法 및 節次	2. 提 言

## I 序 論

### 1. 研究의 必要性 및 目的

全國 坊坊曲曲에서 요원의 불길처럼 타고르고 있는 새마을운동은 일반적으로 말하면 農村近代化의 基礎作業이고, 다시 이를 具體적으로 말하면 祖國의 고장, 農村의 마을을 살기 좋고 알뜰하고 정다운 福地로 만들자는 정열적인 노력이다.<sup>1)</sup>

朴正熙 大統領은 1970年 4月 22日 全國地方長官會議에서 유시를 통해 『農民·關係機關·指導員은 협조를 전제로 한 農村自助勢力의 振作方案을 研究하라』는 지시를 내렸고 이것이 바로 새마을운동의 導火線이 됐다.<sup>2)</sup>

이 새마을운동은 十月維新에서 『새마을운동을 國家施策의 最優先課業으로 定하며 이 운동을 통해 모든 不條理를 自律적으로 是正하는 社會氣風을 涵養하며 果敢한 福祉均濟政策을 具現해 나갈 것』으로 다짐되었는가 하면 維新憲法 第 120條는 『國家는 農漁民의 自助를 기반으로 하는 農漁村開發을 위하여 計劃을 세우며 地域社會의 均衡있는 발전을 기한다』고 되어 있다. 또한 同憲法 第117條 2項은 『國土와 資源은 國家의 保護를 받으며 國家는 그 均衡있는 開發과 이용을 위한 계획을 수립한다』고 明示되어 있다. 維新憲法의 이 두가지 條

1) 내무부, 새마을운동이란, p.7

2) 제주신문, 72년 11월 21일 (4)

文은 70年 下般期부터 불발가 시작한 새마을운동을 明文化시킨 조항으로 새마을운동의 重要性을 말해주고 있다. 즉 새마을운동은 維新憲法이 정한 國家百年大計의 事業이요 農村의 維新作業임을 명확히 규정해 놓은 것이다. 그러므로 새마을운동은 維新大業을 完遂하는 운동으로 그 次元이 憲法化에로 高揚되어진 것이다.' 그리하여 새마을운동의 基本理念은 다음과 같이 定着되어지고 있다.

첫째, 새마을 운동은 韓國的 民主主義의 實踐道場이다.

둘째, 새마을운동은 참다운 愛國心을 기르기 위한 實踐道場이다.

셋째, 새마을운동은 十月維新理念을 실천하기 爲한 實踐道場이다.

農村의 마을을 福地로 만들려는 노력은 비단 오늘에 있어진 것은 아니다.' 즉 1958年부터 農村의 開發運動이 시도된 바 있었다. 그 외에도 4-H活動, 農協活動, 農事指導事業, 再建國民運動, 再建青年會, 再建婦女會, 里洞開發委員會등이 農村開發運動 또는 C.D運動으로 시도 했지만 大概가 큰 成果를 건지 못한채 停滯되고 있음이 事實이다.' 이와같이 지난날에 不發彈으로 點綴된 前轍을 止揚하고 換骨奪胎하여 나타난 것이 새마을운동이다.

무릇 Pye가 말한바와 같이 지역개발에는 參與精神(Sense of participation)이 중요하거나 새마을운동에 있어서도 參與의 문제는 중요한 것이다.

이런 參與의 方式에는 크게 나누어 個人으로 參與하는 것과 組織을 통해서 參與하는 것으로 나누어 볼 수 있으며 後者의 경우에는 다시 두가지로 나누어 볼 수 있으나 그것은 公式的組織(formal organization)과 非公式的組織(informal organization) 또는 自生集團으로 나누어 볼 수 있다.

本論에서는 이 自生集團에 관해서 살펴 보기로 한다.

自生集團은 地域社會의 基本的인 組織이며 個人은 어떤 형태이든 自生集團에 소속되어 있다.

새마을운동은 住民이 主体가 되어 經濟的, 社會的, 文化的으로 發展된 상태를 추구하는 汎國民運動으로서 全體의 自生集團이 적극 협조할 때 더 큰 成果를 거둘 수 있다. 그러므로 새마을운동을 전개함에 있어서는 모든 自生集團이 參與할 수 있도록 노력하여야 한다.' 本論의 心要성과 目的은 바로 여기에 있는 것이다.

3) 제주대학 학생지도 연구소, 학생지도 2집, p5-6

4) 尹承澤, 地域開發, p.211-238

5) 金大煥, 地域社會開發과 새마을운동 評價에 관한 研究, p.20

6) 申大淳, 地域社會開發論, p.268-269

## 2. 本調査의 範圍

本調査의 範圍는 다음과 같다.

가. 本調査의 地域的인 範圍는 다음과 같다.

즉 濟州市行政區域中 주로 변두리를 中心으로 그 範圍를 限定시켰다. 그러므로 濟州市 변화동인 一徒洞, 二徒洞, 三徒洞, 建入洞과 龍潭洞은 本調査에서 除外되었다.

濟州市 변두리의 洞들은 다음과 같다.

동 별	면 적 (km <sup>2</sup> )	관 한 구 역
화 북 동	8.272	화북 1.2동
삼 양 동	9.454	삼양 1.2.3동 도련동 1.2동
봉 개 동	47.452	봉개동, 회천동, 용강동
아 라 동	69.561	아라 1.2동, 연평동, 월평동, 오등동
오 라 동	41.031	오라 1.2.3동, 연동, 정실
노 형 동	46.733	노형동, 해안동, 도평동
외 도 동	2.530	외도 1.2동, 내도동
이 호 동	2.334	이호 1.2동
도 두 동	3.916	도두 1.2동

7)

나. 本調査의 對象은 濟州市 변두리부락에서 나타난 自生集團이다. 이 自生集團에는 青年會, 婦人會, 契등이 있다.

※ 이 論文을 作成함에 있어서 調査를 하는데 開發行政專攻學科 在學生 李丞國君과 洪昌杓君이 手助했음을 밝혀 둔다.

## II 方法 및 節次

### 1. 調査 道具

本 調査의 調査道具로서는 直接面接用 標準質問紙를 사용하였다.

이 質問紙는 論文末尾에 附錄한 바와 같다.

### 2. 調査方法 및 節次

가. 本 調査의 研究方法은 地域研究方法을 원칙으로 하였다.

7) 濟州市 통계연보, 1974. p. 139

나. 接近方法으로서는 주로 橫斷的方法으로 面接法을 사용하였다.

다. 學生들의 調查實習을 期하기 爲하여 선정된 學生들을 미리 調査에 必要的 知識 즉 調査方法論을 習得시키고 面接調査에 動員시켰다.

그리고 調査의 客觀性を 確保하기 爲하여 調査時 可及的 私見을 排除시켰으며 外觀의 效果를 排除하는데 努力하였다.

라. 面接法에 의하여 수집한 質問紙資料에 나타난 多讓한 意見들을 比較, 分析, 捨象하여 共通된 意見을 수집 정리하였다.

마. 本 調査에서는 각 質問項別로 處理 되었으며 각 項目別로 가장 反應이 높은 意見을 主眼點으로 分析하였다.

바. 本 調査의 自生集團을 作爲抽出法에 의하여 調査하였다.

### Ⅲ 結果分析

#### 1. 調查內容

調査의 內容은 다음과 같다. 즉 各 洞의 自生集團의 現況을 살펴 본다.

##### (1) 禾北洞

青年會, 婦人會, 學生會, 開發委員會, 山林契, 漁村契가 있으며 그 외에도 규모가 작은 親睦會形態의 이른바 契들이 있다.

##### (2) 三陽洞

가. 三陽 一洞

青年會, 婦人會, 山林契, 生契, 漁村契, 海女契, 青年聯合會.

나. 三陽 二洞

青年會, 婦人會, 山林契, 農契, 生契.

다. 三陽 三洞

青年會, 婦人會, 海女會, 漁村契.

라. 道連 一洞

青年會, 婦人會, 生契, 農契, 山林契.

마. 道連 二洞  
 青年會, 婦人會, 山林契.

(3) 奉 蓋 洞

가. 奉 蓋 洞  
 奉蓋洞青年會, 奉蓋洞婦女會.

나. 회 천 동  
 회천洞青年會, 회천婦人會.

다. 용 강 동  
 용강동청년회, 용강동부녀회.

(4) 我 羅 洞

我羅 一洞青年會, 我羅 一洞婦女會, 生契, 農契,  
 我羅 二洞青年會, 婦女會, 월천회, 生契, 農契,  
 월평청년회, 부녀회.  
 연평청년회, 부녀회.

(5) 吾 羅 洞

老人會(吾羅一洞, 정실), 青年會, (1,2,3洞, 연동), 부인회(1,2,3동, 연동), 생계구락부  
 (연미)

(6) 老 衡 洞

老衡洞에는 在城老衡鄉友親睦會(老衡鄉友 創刊號 1975.5.30)가 있으며 老衡洞 自生集團組  
 織現況을 圖示하면 다음과 같다.

리동별	종류		청년회		부녀회		농계		생계		비고
	청년회	부녀회	청년회	부녀회	농계	생계	농계	생계			
노형동	4	182	4	285	2	27					
해안동	1	27	1	60	1	25	1	20			
도련동	1	30	1	70							

(7) 外 都 洞

外都洞松學青年會, 外都 二洞愛鄉青年會, 월대농계, 外都 一洞生契, 월대친목회, 월대친

우회, 삼우회, 삼천회, 흥농회, 백양회, 이성친목회.

#### (8) 이 호 동

東部落青年會, 東部落婦女會, 西部落青年會, 西部落婦女會, 현사青年會, 현사婦女會, 오도青年會, 오도婦女會, 漁村契, 東部落새마을金庫契, 西部落새마을金庫契.

#### (9) 道 頭 洞

一洞青年會, 二洞青年會, 一洞婦人會, 二洞婦人會, 聯合婦人會, 漁村契.

이상 각 부락의 自生集團現況을 살펴보았거니와 이들 自生集團에 대하여 地域別로 골고루 作爲抽出法에 의하여 총 33個의 自生集團을 調査하였다.

그 調査內容을 分析하면 다음과 같다.

## 2. 調 查 分 析

標準面接法에 의하여 調査한 內容을 分析해보면 다음과 같다.

### (1) 自生集團의 發生年度에 관한 문제

作爲抽出集團 33個集團中 60年代에 發生한 집단이 17個, 70年代에 發生한 集團이 9個, 그리고 50年代에 發生한 集團이 5個 나머지 2個集團은 不確實했다.

그러므로 約 52%에 해당하는 自生集團이 60年代에 發生한 것으로 나타나고 있다. 이것은 各 部落의 再建 및 定着過程과 發展이라는 趨勢의 반영이라고도 볼 수 있는바 濟州市 변두리도 60年代에 접어들면서 本格的인 發展을 한 것이다.

그리고 自生集團의 發生過程을 살펴볼 때 처음에는 아주 小規模의 것으로 시작해서 해들 거듭하면서 그 규모가 커진 것으로 나타나고 있다.

### (2) 自生集團의 構成問題

自生集團의 構成問題에 있어서는 첫째 지도자의 年齡, 職業 그리고 學歷을 分析했으며 둘째로, 構成員數 세제로, 構成員의 年齡과 職業을 살펴봤다.

#### 가. 지도자에 관한 문제

##### 1) 年 齡

指導者の 年齡問題를 分析해 본 결과 30代가 15名, 40代가 10名, 20代가 5名, 50代가 2名 그리고 60代가 1명으로 나타나고 있다.

따라서 自生集團의 指導者로서는 30代가 33個自生集團中 15個自生集團이 차지하고 있어 近 50%에 해당하고 있다. 60代에서는 山林契의 指導者로 나타나고 있으며 50代의 2명은 부인회에서 나타나고 있다.

## 2) 職 業

指導者의 職業은 주로 農業이 많고 공업, 어업이 근소하게 나타나고 있다.

## 3) 學 歷

指導者의 學歷에 관하여 分析해 보면 高卒이 10명으로 으뜸이고 다음으로 小卒과 中卒이 各各 9명이고 大卒이 4명 한문해독이 1명으로 나타나고 있다.

### 나. 構成員의 數

自生集團員數로서 가장 많은 것이 100명이상으로 10個自生集團이 있고 다음으로 20명선과 40명선이 각각 7個自生集團이 있다.

大概 100명이상의 自生集團은 聯合會形態가 많음을 想到할 때 20명선과 40명선의 自生集團이 순수한 意味에 있어서의 自生集團人員이라고 볼 수 있다.

### 다. 構成員의 年齡과 職業

#### 1) 年 齡

自生集團의 構成員의 年齡構成은 30~40才까지가 전체의 19個集團으로 가장 으뜸이고 그 다음이 20~30才까지가 11個集團이다. 그러므로 30~40才까지가 自生集團에서 活動하고 있다는 것을 알 수 있다.

#### 2) 職 業

自生集團의 構成員의 職業은 근소한 漁業을 除外하고 서는 大概가 農業으로 나타나고 있다.

由是觀之하면 濟州市의 변두리는 아직도 農業社會性을 脫皮하고 있지 못하고 있음을 알 수 있다. 이와 같은 바탕에서 이루어진 自生集團 역시 農業을 主로 하는 人員으로 구성되고 있음을 알 수 있다.

#### 3) 構成上의 Merkmal

構成上의 Merkmal에 관해서 分析하여 보면 다음과 같다.

自生集團中 그 目的이 뚜렷한 것, 예를들면 漁村契, 山林契등은 그 나름대로의 Merkmal을 나타내고 있음을 엿볼 수 있으며 그외의 自生集團에서는 여러가지 Merkmal이 엿 보인다. 그러한 Merkmal중 비중이 큰 것으로 考察하여 보면 다음과 같다.

所得増大事業에 力點을 둔다, 貯蓄振興에 寄與한다, 새마을事業에 중점을 둔다, 生活改善등이 여러 自生集團에 나타나고 있으며 그 外로 정신교양, 夜間警防, 이웃돕기運動 등이 나타나고 있다.

由此觀之컨데 自生集團에서도 所得增大事業에 가장 큰 관심을 모으고 있음을 엿볼 수 있다고 하겠다.

#### 4) 宗教에 關한 問題

이 問題는 指導者에 關한 宗教問題와 一般 構成員에 關한 것을 나누어서 考察하였다. 그 結果는 다음과 같다.

##### ① 指導者에 關한 宗教問題

33個 自生集團中 指導者의 無宗教가 63.7%로서 가장 많고 佛敎가 30.3%로 다음이고 儒敎가 6%로서 가장 낮다.

由此觀之컨데 佛敎를 믿는 指導者의 數가 많음을 보여주고 있으며 다음에 儒敎이다. 그리고 기독교신자는 나타나고 있지 않다. 물론 이를 分析하는데 있어서 標本抽出法을 사용하였기 때문에 기독교신자가 전혀 없는지는 不確實하지만 기독교신자가 적은 것만은 사실일 것이다. 아롱든 濟州市 번두리에는 여전히 佛敎가 支配的인 현상임을 알 수 있다.

##### ② 構成員의 宗教에 關한 問題

構成員의 宗教에 關한 問題를 分析한 結果, 33個 自生集團中, 無宗教集團이 10個로 全體의 約 30%에 해당하며 佛敎가 23個로 約 70%에 해당하며 기독교가 3個集團에 그리고 수운교가 2個集團에 나타나고 있다.

여기에서 宗教問題에 關한 限 指導者에서는 기독교나 수운교가 나타나고 있지 않지만 構成員에 있어서는 기독교와 수운교가 나타나고 있다.

#### (3) 自生集團의 目的에 關한 問題

自生集團의 目的에 關해서는 一定한 自生集團의 高유의 目的以外에 共通的인 것을 간추려 보면, 部落發展, 또는 地域社會開發의 공통점이 엿보인다. 이 외에도 친목을 도모하는 한편 愛鄉등이 있으며 生活改善, 兒童福祉등도 나타나고 있다.

#### (4) 自生集團의 規約有無에 關한 問題

自生集團이 規約를 가지고 있는가에 대한 질문에서, 規約가 있다는 응답이 33個 自生集團中 24個이고 規約가 없다는 응답이 8個集團으로 나타나고 있다. 따라서 全體의 約 73%가 規約를 가지고 있음을 보여주고 있다.

#### (5) 自生集團이 새마을운동에 대해서 어떻게 생각하고 있습니까?에 대한 응답은 다음과 같다.

33個 自生集團중 22個에 해당하는 66%의 集團이 잘 협조하고 있는 것으로 나타나고 있으며 나머지 34%정도는 무응답이 많았다. 이 34%정도도 앞으로 새마을운동에 참여할 가능성

이 있는 것으로 보인다. 왜냐 하면 잘 모르겠다는 반응도 보여주고 있지만 반대하고 있다는 반응은 없었기 때문이다.

(6) 指導者의 새마을운동에 대한 생각은 어떻습니까? 라는 질문에 대한 응답은 다음과 같다.

33個 自生集團중 24個 自生集團의 指導者들은 새마을운동에 대해서 적극적이었다. 즉 73%정도의 指導者가 새마을운동에 대해서 적극성을 보여주고 있으며 나머지 27%정도가 적극성을 보여주고 있지 않았다.

이것을 위의 自生集團自体와 比較하여 볼 때, 亦是 指導者들의 새마을運動觀이 集團成員의 새마을運動觀 66%에 比較하여 7%가량이 높은 73%로서 새마을운동에 있어서 自生集團의 指導者의 役割(Role)이 중요하다는 것을 暗示하여주고 있음을 알 수가 있다.

(7) 自生集團이 새마을운동에 參與한 적이있습니까? 에 대한 응답에 대해서 다음과 같은 반응을 보여주고 있다.

이 문제에 대해서 “75년도”와 “75년도이전”을 나누어 實問한 結果는 다음과 같다.

. 33個 自生集團중 대개가 75년도이전보다 75년도에 농로보수, 도로포장등 새마을事業을 보다 더 적극적으로 추진하였음을 보여주고 있다. 이런 點으로 미루어봐서 自生集團도 해를 거듭할 수록 새마을운동에 적극 參與하여가는 傾向성을 뚜렷하게 보여주고 있다.

(8) 自生集團과 새마을指導者와의 接觸關係는 있습니까? 에 대한 응답은 다음과 같다.

自生集團이 새마을 指導者와의 接觸關係가 “자주 있다”가 약 64%로 나타났으며 “가끔 있다”가 36%로 나타나고 있다. 따라서 반수이상의 自生集團이 새마을指導者와의 接觸關係가 있음을 보여주고 있는 셈이다.

(9) 自生集團이 새마을운동에 關하여 새마을指導者의 勸誘를 받은 적이 있습니까? 에 대한 응답은 다음과 같다.

33個 自生集團중 26個 自生集團이 새마을운동에 關하여 새마을지도자의 勸誘를 받아, 거의 80%에 해당하고 있으며 무응답이 5個 自生集團이고, “없다”라는 반응이 2個 自生集團에서 보여주고 있다. 따라서 거의 대부분의 自生集團이 새마을운동에 關하여 새마을 지도자의 勸誘를 받고 있는 것으로 봐서 새마을지도자의 역할이 중요하다는 것을 알 수 있다.

(10) 自生集團이 새마을운동에 關心을 갖게 된 것은 다음 어디에서 있었습니까? 에 대한 반응은 다음과 같다.

“행정기관”이 22個 自生集團으로 全体的 約 70%로 으뜸이고 그 다음이 “매스·미디어”로 20%에 해당하는 6個 自生集團이 이에 속해 있었으며 그다음이 “사회”와 “기타”로 각각 2個 自生集團이 있었다. “기타”에는 지도자 또는 새마을지도자가 포함되고 있었다.

由此觀之, 행정기관과 매스·미디어가 새마을운동의 啓導에 앞장서고 있음을 보여주고 있으며 특히 濟州市 변두리지역에는 행정기관의 역할이 지대함을 알 수 있다.

(11) 다른 自生集團과의 關係는 어떻습니까? 에 대한 回答는 다음과 같다.

“서로 협조적이다”가 약 90%로 나타나고 있으며 10%정도가 무응답으로 나타나고 있다. 따라서 마을중에 있는 여러개 自生集團사이에는 아주 協力關係가 잘 되어있는 것으로 나타나고 있다. 이것은 새마을운동 精神에 나타나고 있는 “協同精神”의 밑바탕이 되는 것으로 간주된다.

(12) 自生集團이 洞里行政과의 目標가 一致한다고 생각하십니까? 에 대한 回答는 다음과 같다.

“一致한다”가 全体的 73%로서 가장 많다. 이는 行政目標와 自生集團이 志向하는 바가 同一함을 보여주는 것으로서 住民과 行政의 同一感을 갖고 있는 例로 볼 수 있을 것이다.

그리고 “一致하지 아니한다”가 約 12%로서 그 理由중에는 事業上의 目標가 不一致하는 경우, 行政業務와 地域開發과의 약간의 差異가 있을 境遇, 思考의 差 또는 世代的 差에서 오는 不一致의 境遇, 實際的, 具體的인 面에서 不一致가 惹起되는 境遇 등을 枚擧할 수 있다. 나머지 約 8%는 無應答이었다.

(13) 自生集團에 있어서 지도자는 어떤 人을 원하고 있습니까? 에 대한 回答는 다음과 같다.

自生集團에 있어서 바람직한 지도자型으로서 여러가지가 나왔다. 이것을 枚擧하여보면 호응력이 있는 사람, 검소한 生活을 하는 사람, 知的인 사람, 열성적인 사람, 權威型, 德望이 있는 사람, 奉仕精神에 투철한 사람, 원만형, 強力한 사람 등이 부각되었지만 가장 크게 반응을 보이고 있는 것은 民主型이요 그 다음이 活動力이 강한 사람과 尊敬을 받는 사람으로 나타나고 있다.

따라서 自生集團의 바람직한 指導者型은 民主型이 으뜸을 차지하고 그 다음이 活動力있고 尊敬을 받는 사람이라고 보아진다.

(14) 自生集團이 새마을運動을 하는데 있어서 行政當局에 바라고 싶은 점은 무엇입니까? 에 대한 回答는 다음과 같다.

33個 自生集團중 28個 自生集團이 응답했으며 5個 自生集團이 無應答이 있다. 이 內容을 간추려보면 다음과 같다.

“經濟的支援”을 요망하는 것이 17個 自生集團으로 52%를 차지하여 으뜸이고 그 다음이 “文化事業”이 6個 自生集團으로 16%, 그리고 “精神改革”이 5個 自生集團으로 15%를 차지하고 있다.

이외로 기술보급, 青年會, 婦人會支援, 放火線問題의 解決要望, 青年들의 行政參與機會賦與, 뒤떨어진 部落支援 等の 要望事項이 었 보였다.

(15) 自生集團이 앞으로 새마을운동에 對한 參與方案은 어떤 것입니까?에 對한 應答은 다음과 같다.

이 問題에 對해서 33個 自生集團중 24個 自生集團 즉 73%가 應答했으며, 나머지 27%가 無應答이었다.

이런 點으로 미루어봐서 自生集團이 한결같이 未來志向性이 었 보인다고 하겠다. 그 內容을 分析하여 보면 “마을事業을 支援한다”는 것을 비롯해서 “住民所得增大事業”에 힘쓰겠다는 것이 큰 比重을 차지하고 있으며 잘살기運動, 施策呼應 等の 反應도 보여주고 있다.

## IV 結 論

### 1. 要 約

(1) 濟州市 변두리 自生集團의 約 52%에 該當하는 것이 60年代에 發生한 것으로 나타나고 있어 60年代야말로 각 部落에 있어서 人間關係가 本格的으로 組織化되었다고 본다.

(2) 自生集團의 構成問題에 있어서는, 지도자의 年齡은 30代가 50%를 차지하고 있으며, 職業은 農業이 많았으며 學歷은 高卒의 比率이 높았으며 그 다음이 小卒과 中卒이었다.

지도자의 이러한 경향성은 自生集團이 血氣旺盛한 30代를 지도자로 추대하는 것으로 보이며 나아가서 濟州市 變두리 地域에는 高卒이 많다는 것을 想到할 때, 지도자의 學歷이 高卒이 많다는 것은 自生集團이 部落에서 先導的役割을 하려는 意圖가 었 보인다.

다음 自生集團員數로서 가장 많은 것이 100名以上이었다. 由此觀之 自生集團이 大規模化하는 경향이 있다. 또한 自生集團構成員의 年齡은 30~40才까지가 가장 많았다. 職業은 역시 農業이 많았으며 근소한 漁業이 있었다.

構成上의 Merkmal로는 所得増大事業에 力點을 두고 있었다.

(3) 宗教에 관한 문제로서는, 지도자의 경우 無宗教가 63.7%로 가장 많고 佛敎가 30.3%로서 그 다음이었다.

자생집단구성원의 宗教는 역시 無宗教가 약 30%에 해당하여 으뜸을 보여주고 있었다.

(4) 自生集團의 目的으로는 部落發展 또는 地域社會開發이 많았다.

(5) 自生集團의 規約有無에 관한 문제에 있어서는 전체의 약 73%가 規約을 가지고 있었다.

(6) 自生集團中 새마을운동에 대해서 잘 협조하고 있다는 반응이 66%로 나타나고 있었다.

(7) 자생집단 지도자의 73%가 새마을운동에 대해서 적극적으로 협조하고 있었다. 여기에 자생집단 지도자의 새마을運動觀이 여실히 나타나고 있었다.

(8) 自生集團이 새마을운동에 參與하는 정도는 해를 거듭하여 감에 따라 점점 증가하여 가고 있음을, 75년도 이전과 75년도를 比較하여보아 알 수 있었다.

(9) 自生集團과 새마을지도자와의 接觸關係로서 “자주 있다”가 약 64%로 나타나고 있었다.

(10) 自生集團이 새마을운동에 관하여 새마을지도자의 권유를 받은 것은 80%에 해당하고 있어, 새마을지도자의 役割을 알 수 있었다.

(11) 自生集團이 새마을운동을 전개하는데 있어서 關心을 갖게된 媒介體로서 “행정기관”이 전체의 약 70%로 나타나고 있으며 그 다음이 “매스·미디어”로 20%를 차지하고 있었다.

(12) 自生集團이 다른 自生集團과의 關係에 있어서 “서로 협조적이다”가 약 90%를 차지하고 있었다.

(13) 自生集團이 洞里行政과의 目標가 一致한다고 보는 반응이 전체의 73%로 나타나고 있었다.

(14) 自生集團에 있어서 바람직한 지도자의 類型으로는 民主型이 가장 큰 반응을 보여주고 있었다.

- (15) 自生集團이 새마을운동을 전개하는데 있어서 行政當局에 바라고 싶은 것 가운데 가장 으뜸이 되는 반응을 보여주고 있는 것은 “經濟的支援”이었다.
- (16) 自生集團이 앞으로 새마을운동을 전개하는데 參與方案으로는 “마을사업을 지원한다”와 “住民所得增大事業”에 적극 참여한다는 반응이 크게 나타나고 있었다.
- (17) 自生集團中 이른바 그릇契, 이불契등 극히 小規模의 契등도 제주시 번두리에 많이 散在하여 있었으나 이러한 契들은 직접 새마을운동에 參與하는 현상은 엿보이지 않았다.

## 2. 提 言

위에서 제주시 번두리에 散在하고 있는 自生集團을 살펴봤으며 그것을 要的하여 왔다. 새마을운동은 住民을 組織化하여 부유하고 살기에 편리한 社會를 建設하자는데 있기 때문에 自生集團의 役割이 특히 중요시된다. 自生集團은 自然發生的으로 형성된 小集團이기 때문에 構成員들 간에는 친밀한 人間關係가 이루어지고 있으며 協同하면서 相扶相助하고 있어 새마을운동은 自生集團을 최대한 利用하고 健全하게 발전시킬 때 成功的으로 추진된다. 그러나 自生集團間에 意見對立이 있을 경우가 있으며 이러한 현상이 심하게 나타날 때는 發展이 중지되고 침체된다. 또한 部落發展事業에 非協助的일 때는 큰 沮害要因으로 나타나게 된다. 自生集團이 非協助的이라 하여 強制的으로 억압을 하거나 해체시키려고 하는 것은 效率的인 方法이 되지 못한다. 敎育과 說得을 통하여 協助하도록 리더쉽을 발휘하여야 한다.” 따라서,

- (1) 自生集團에 있어서 30代의 지도자들의 役割이 크기 때문에 이들에게 리더쉽을 發揮할 수 있도록 훈련과정이 필요하다고 본다.

자생집단의 지도자의 學歷이 高卒이 많다는 點을 감안할 때 高等學校 敎育 과정에서 리더쉽 敎育이 강조되어야 할 것 같다.

- (2) 自生集團에 관한 規約이 73%나 되는 높은 比率로 存在하고 있기 때문에 이에 대한 研究는 앞으로의 課題가 될 것이다.

- (3) 자생집단지도자와 자생집단구성원들의 새마을운동에 대한 協助度가 각 73%, 66%로 나타나고 있다는 사실은 매우 鼓舞的인 일이라 아니할 수 없다. 이를 어떻게 具體化시키느냐 하는 문제는 새마을운동을 전개하는데 있어서 중요한 문제라고 생각한다.

8) 申大淳, *ibid*, p, 269

- (4) 자생집단이 해를 거듭하여감에 따라서 새마을운동에 대한 參與度가 높아지고 있다는 사실은 대견스러운 일이다. 이렇게 高調되어가는 참여를 昇華시키는 작업이 필요하다.
- (5) 새마을운동을 전개하는데 새마을지도자의 役割이 重要大하다는 점을 여실히 立證하여주고 있는데 앞으로도 새마을지도자들은 自生集團에 對해서 계속 권유와 관심과 지원을 하여야 할 것이다.
- (6) 自生集團이 새마을운동을 誘發하게 된 媒体로서 행정당국과 매스·미디어가 큰 比重을 차지하고 있는만큼 행정당국과 매스·미디어의 役割期待가 앞으로도 클 것으로 보인다. 특히 매스·미디어의 役割이 중요시된다.
- (7) 自生集團과 洞里行政과의 目標가 一致한다는 반응이 73%며 不一致한다고 나타난 반응이 27%이다. 이 不一致點에 洞里行政은 귀를 기울여야 할 것이다.
- (8) 自生集團의 指導者型으로서는 民主型이 바람직하므로 앞으로 이러한 類型의 指導者를 양성할 필요가 있다.
- (9) 自生集團이 새마을運動을 展開하는데 있어서 “經濟的支援”을 바라고 있다는 점을 行政當局은 잘 인식하여 실천할 必要가 있다.
- (10) 濟州市 변두리에는 아직도 潛在的인 契들이 있으며 이들 契는 직접적으로 새마을運動에 參與하고 있지 않고 있다. 앞으로 이런 契들이 積極的으로 새마을運動에 參與하는 方案이 모색되어야 할 것이다.

契라고 하면 原始的인 느낌이 있고 日本에서는“카노모시”나 英國의 길드,一部 消費組合같은 좁은 範圍에서 보기 쉬운나 韓國의 契는 鄉約이나 洞里契에서 보듯 自治團體구실까지도 했던 것이므로 韓國住民들의 概念으로는 廣範闊한 自治的組織의 뜻을 가지고 있다고 보아야 한다.<sup>9)</sup> 이러한 類型으로서는 山林契, 漁村契, 農契 등을 들 수 있을 것이다. 그런데 이미 지적인 바와 같이 潛在的인 그릇契 또는 이불契와 같은 것은 아직도 親睦爲主의 테두리를 벗어나지 못하고 있는 것 같다.

그러므로 一切의 末端住民組織이 韓國住民의 生理에 맞고 納得이 쉬운 契의 形態로 出發하여 契의 概念에서 育成되어 近代的 組織으로 成長하는 것이 가장 效果的이라고 믿는다.

結論的으로 濟州市 변두리에 散在하고 있는 自生集團들은 새마을運動에 대해서 協助의 傾向이 있다. 그러나 經濟的 또는 財政的인 側面에서 애로점이 있는 것을 行政當局을 知悉하여야 할 것으로 보아진다. 또는 潛在的인 契의 活用方案이 새마을運動을 展開하는데 留意할 점이라고 보아지며 自生集團의 지도자들을 鼓舞시키는 方案도 아울러 講究되어야 할 것이다.

9) 金澤俊, 새마을事業을 위한 두가지 提言, "政經研究" 1973年 2月號, p 172

질 문 내 용

부락명	
-----	--

질문 1. 자생집단의 이름은 어떤 것입니까?

질문 2. 자생집단의 발생 연수는?

질문 3. 자생집단의 구성은?

가. 지도자 1) 성별 2) 연령 3) 직업 4) 학력

나. 몇명으로 구성되고 있습니까?

1) 남자 2) 여자

다. 연 령 별

1) 20세 이하 2) 20~30세 3) 30~40세 4) 40~50세 5) 50세 이상

라. 직업별 (가장 많은 직업)

마. 기타 구성상의 특색이 있습니까?

바. 종교는 어떻습니까?

가. 지도자 나. 회원

질문 4. 자생집단의 목적은?

질문 5. 자생집단의 규약은 있습니까?

질문 6. 부락에 자생집단이 몇개나 있다고 봅니까?

질문 7. 자생집단이 새마을운동에 대해서 어떻게 생각하고 있습니까?

질문 8. 지도자의 새마을운동에 대한 생각은 어떻습니까?

질문 9. 자생집단이 새마을운동에 참여한 적이 있습니까?

가. 75년도 나. 75년도 이전

질문 10. 자생집단과 새마을지도자와의 접촉관계는 있습니까?

가. 있다

1) 있다면 자주 있습니까? 2) 가끔 있습니까?

나. 없다

질문 11. 자생집단이 새마을운동에 관하여 새마을지도자의 권유를 받은 적이 있습니까?

가. 있다 나. 없다

질문 12. 자생집단이 새마을운동에 관심을 갖게된 것은 다음 어디에서 있었습니까?

가. 행정기관 나. 학교 다. 사회 라. 테스·메디어(신문, 라디오등) 마. 기타

질문13. 다른 자생집단과의 관계는 어떻습니까?

가. 서로 협조적이다    나. 서로 경쟁적이다    다. 서로 나쁘다

질문14. 자생집단이 동리행정과의 목표가 일치한다고 생각 하십니까?

가. 일치한다    나. 일치하지 아니 한다면 어떤 것입니까?

질문15. 자생집단에 있어서 지도자는 어떤 분을 원하고 있습니까?

질문16. 자생집단이 새마을운동을 하는데 있어서 행정당국에 바라고 싶은 점은 무엇입니까?

질문17. 자생집단이 앞으로 새마을운동에 대한 참여 방안은 어떤 것입니까?

감 사 합 니 다

### 參 考 文 獻

- 內務部, 새마을運動이란,  
 大韓公論社, 새마을運動  
 평가교수단, 새마을運動 심포지움  
 金大煥, 地域社會開發과 새마을運動  
 尹承澤, 地域開發  
 申大淳, 地域社會開發論  
 濟州大學學生指導研究所, 학생지도, 2집  
 濟州市, 統計年報, 1974年度  
 濟州市, 제주시 20號  
 內務部, 새마을運動, 1974  
 全澤俊, 새마을 事業을 爲한 두가지 提言, 政經研究, 1973年 2月號  
 高永復, 社會調查의 方法  
 李萬甲, 社會調查方法論  
 張寅植, 調查方法論

— Summary —

## On The Role of Spontaneous Groups in the City Saemaul Movement

— on the outskirts of Jeju City —

by *Hann Chang-young*

I have been interested in the role of the spontaneous group in the evolution of Saemaul Movement so that I made up my mind to make a survey of the structure and function of that group at the beginning of 1975. With the help of two students of the Department of Development Administration, I have made a survey of many spontaneous groups on the outskirts of Jeju City. The results of the analysis of the survey are as in the following.

(1) It is necessary for the 30-ager-leaders in the spontaneous groups to train their leadership, because they play an important role in their society.

When we think over the fact that most leaders in the spontaneous groups have graduated from the senior-high school, the education for training leadership must be emphasized in the high school curriculum.

(2) The research for the spontaneous groups will be a big task in future, for the regulations of the spontaneous groups mark so high rate as 73%.

(3) It is very inspiring thing that the rate of co-operation of the leaders and members of the spontaneous group on Saemaul Movement marks 73%, 66%.

How we can make concrete it, that is a important problem in the evolution of Saemaul Movement.

(4) It is satisfactory that the spontaneous groups take a great part in Saemaul Movement as time follows. We must sublimate the high consciousness of participation.

(5) As we testify the fact that the role of the leaders is very important in the evolution of Saemaul Movement, the leaders of Saemaul Movement should be interested in the spontaneous groups, and should make the continuous solicitation and support of it.

(6) We will have much expectation of the administrative authorities and mass media in future than any other time, as those make a great part as a media by which the spontaneous groups make progress on Saemaul Movement. In particular, the role of mass media seems to be important.

(7) The rate of response thinking of the goal of the spontaneous group accordant with the administration in Dong and Ri is 73%, and the rate of response of non-accordance is 27%.

The Administration in Dong and Ri should call it's attention to this non-accordance.

(8) It is necessary to foster the democratic leaders in future, for the democratic leaders will do their duty as the leaders of the spontaneous groups.

(9) The administrative authorities should perceive the fact that the spontaneous groups want to get the economic support in the evolution of Saemaul Movement, and must take actions.

(10) There are still some potential kye (a mutual financing association) around Juju-City, and these kye don't take part in Saemaul Movement directly. It is necessary to find the way how those kye take part in Saemaul Movement positively.