

野外레크레이션을 爲한

場으로서의 遊休地利用에 대한 考察

徐 庚 林

I

1.1. 레크레이션(Recreation)이란 말에 대하여 우리는 多様な 解釋을 하기가 쉽다. 이것은 各種의 레크레이션의 關心을 가진 사람들이 同一한 地域에 대하여 다른 可能性을 생각하기 때문이며, 또한 레크레이션을 위한 場所의 取得·計劃·管理와 關聯하여 많은 問題가 나타나 기때문이다. 예컨대, 사냥꾼이나 낚시꾼들의 경우에는 野生의 生物을 觀察하고 研究하려는 사람들과는 달리, 어떤 地域에 대하여 보다 重要하게 레크레이션의 價値를 賦與하려고는 하지 않는다. 그리고, 遠距離에 있는 地域에 아주 쉽게 接近하고 싶어 하는 者, 또 이들이 到着했을 때, 安樂하거나 또는 어느 정도 便利한 宿泊施設을 원하는 者들은 거칠고 人跡이 없는 原始地域에 대하여 熱狂的인 關心을 갖고 있는 사람들에 비하면, 분명히 다른 見解를 갖고 있다.

이와 같이 레크레이션에 대하여 여러가지 見解의 差異가 생기는 것은 결국 레크레이션과 關聯되어 있는 모든 問題들을 調整하여, 이를 全体的으로 파악하지 못하고 있기 때문이며, 一貫된 統一性を 誘導하지 못하고 있기 때문이라고 생각한다. 그리고, 특히 레크레이션을 위한 場으로서 많은 可能性을 갖고 있는 地域은 다른 側面, 예컨대 放牧地, 水道, 水力電氣, 産業開發과 競爭의 關係에 있게 됨으로써 더욱 복잡하게 된다. 그러므로 여기에서 野外레크레이션을 爲한 場으로서, 活用되기 爲한 레크레이션의 概念을 明確히 할 必要가 있다.

레크레이션이란 「餘暇時間의 유쾌하고도 建設的인 利用(the pleasurable and constructive use of leisure time)」이라고 할 수 있다.¹⁾ 대부분의 경우, 레크레이션이란 日常生活의 課業과는 다른 단순한 재미 또는 어떤 活動이라고 말해지고 있다. 보통 辭典에서 이 用語를 위와 비슷한 方式으로 定義하고 있다. 즉 「氣分轉換하는 行爲, 또는 氣分轉換된 狀態: 勞動後에 心身を 새롭게 하는 것」²⁾으로 表現되고 있고, 우리 나라의 辭典을 보아도 거의 이와 같은 內容과 별로 다름이 없다. 이러한 定義에 대하여 별다른 異議를 提起할 수는 없겠지만 레크레이션의 問題가 社會的으로 부각되기 시작하고, 公的 支援下에서 레크레이션을 위한

1) C. Frank Brockman, 「Recreational Use of Wild Land」 p. 1

2) Webster's Third New International Dictionary. By G. & C. Merriam Co. 1969

場 내지는 基地를 단들 計劃을 할 때에는 이 定義는 희성적임을 면치 못하게 된다. 定義를 明白히 한다는 것은 어떤 問題에 대한 目標을 明確히 하고, 그 範圍를 잡을 수 있기 때문이다.

어떤 레크레이션의 計劃을 위한 目的-公益에 가장 適合하고 特殊地域에 가장 論理的으로 또는 經濟的으로 알맞는 레크레이션의 活動을 爲한 計劃을 體系化하기 爲한-을 定義함에 있어서 특히 다음과 같은 몇가지 要素가 考慮되어야 한다.

첫째로, 레크레이션은 많은 것을 포함하고 있다. 그것은 언제, 어디서나 그것이 提供하는 즐거움만을 위하여 참여하게 되는 活動을 意味한다.³⁾ 레크레이션은 純粹하게 肉體的일 수도 있고, 또는 知的·審美的·情緒的 배출구를 提供할 수도 있다. 때로는 이 모든 것이 結合될 수도 있는 것이다.

둘째로 餘暇를 利用하는 方法은 그 性格上 個人的·個性的이라는 것이다. 어느 個人에게 레크레이션으로 提供되는 活動은 다른 사람에게선 일 또는 지겨운 일이 될 수도 있다. 더욱이 레크레이션의 欲求는 어떤 사람에게는 경우에 따라 變한다. 이 欲求는 그의 一生을 통하여 体力과 知力에 따라 變하는 것이고, 하루동안의 기분에 따라 변한다. 또 레크레이션活動에서 얻는 報償은 그 性格이 무엇이든 간에, 個人的 關心-身體的 發達, 精神的 向上, 文化的 增進, 또는 社會的 適應-에 대한 정도에 依하는 것이며, 이것은 日常生活의 日課에서는 얻어질 수 없는 것이다.

셋째로 餘暇의 適切한 利用은 有益한 것이고, 不適當한 利用은 害로운 것임은 當然하다. 그리고 이 두가지의 어느 경우이건, 그 效果는 日時的 또는 一生동안에 重要的 影響을 미칠 수 있다는 것이다.

넷째로, 建設的 레크레이션은 個人的 個性과 成就感을 擴大하고 發展시키는 強力하고도 直接的인 힘이 될 수 있는 것이다.

上記한 레크레이션의 定義에서 「유쾌하다」라는 말은 레크레이션이 곧 「재미」라는 것을 가리키는 것이다. 人間은 餘暇있는 레크레이션活動을 自發的으로 選擇할 수 있는 경우에는, 그것은 즐거움을 줄 수가 있고, 따라서 日課로부터 最大의 解放感을 갖게 되는 것이다. 그러나 레크레이션은 그저 게으르게 時間을 보내는-말하자면 빈둥거리는 것을 넘어 설 수 있어야 한다. 建設的인 餘暇活動은 個人的 能力을 풍부하게 하고, 넓히며 發展시킨다. 그리고 새롭게 보다 滿足스러운 삶의 보람을 찾기 위한 人間의 自然的인 欲求를 充足시키는 것이다.

특히, 生業에서 最大의 能率을 보일지라도, 現代生活의 過度한 스트레스를 解消하기 爲해서는 心身을 弛緩시킬 수 있는 時間을 가져, 日常의 課業과 適當하게 調節되어야 한다. 오늘날, 産業技術의 發達로 餘暇時間이 增大하고 있고, 이를 어느 정도 有益하게 利用할 수가

3) Guy-Harold Smith, Conservation of Natural Resources(1966) pp,441~442

있다. 이 增加되고 있는 餘暇時間과 함께 다른 要因들로 因하여 適當한 레크리에이션施設과 서비스가 널리 要求되기에 이르렀다.

우선 人口의 增加다. 그것은 本來 農村地域보다는 都市地域이 더욱 심하고, 또 이와함께 一般的인 職業의 形態가 活動的인 것에서 坐業的인 것으로의 變化를 가져왔다. 앞으로 老年層과 少年層은 점점 더 높은 比率을 占하게 될 것이고, 이들은 거의 非生産的이면서도, 그들의 精力과 關心을 充足시키기 위한 排出口가 要求된다. 더욱이, 우리의 生活水準은 높아지고 있고, 利用할 수 있는 餘暇時間도 增大하고 있다. 또 보다 迅速하고 多樣한 交通手段은 우리를 우리 祖上들이 꿈을 너머, 여러 곳을 보다 쉽게, 安樂하게, 그리고 짧은 時間內로 移動할 수 있도록 하고 있다.

1.2. 이제 社會는 그 責任의 많은 部分을 建設的인 餘暇活動을 爲한 機會를 마련하는 데 寄與해야 할 責任이 分明해지고 있다.

우선 우리가 生覺할 수 있는 레크리에이션을 爲한 場으로서는 公共的 施設로서 國立公園, 道立公園, 都市公園, 國有林地에 있어서 遊休地 또는 荒蕪地 등을 들 수 있다. 이 외에 學校, 教會 地方自治團體 등이 어느 정도 多樣한 프로그램을 提供할 수 있을 것이다. 그 외에 博物館, 畫廊 기타 유사한 施設 등은 레크리에이션을 위하여 重要的 補助的 役割을 할 수 있다. 끝으로 動物園, 植物園, 水族館 등을 생각할 수 있다.

그런데, 이들은 레크리에이션을 위한 場으로서 充足될 수 있는 모든 機會를 다 줄 수 있는 것이 못된다. 이들은 레크리에이션을 爲하여 特別히 創案된 것이 아니라, 地域的 要求, 어느 團體의 壓力, 또는 어떤 知覺있는 先覺者에 依해서 이루어진 것으로서, 레크리에이션을 爲한 場은 결국 不規則的으로 變덕스럽게 마련되어 왔다고 말할 수 있다. 그러므로 全國을 通하여 볼 때, 各種의 레크리에이션場의 適當한 配分, 또는 그 地域의 特殊性에 알맞는 活動 등이 전혀 調整되어 있지 않다고 볼 수 있다. 그리하여 어떤 곳에는 大規模的이고도 多樣한 레크리에이션施設이 있는가 하면, 다른 地域에서는 레크리에이션을 爲한 基本的 形態도 없고, 더구나 이 目的을 위하여 따로 마련된 空間도 거의 없는 곳들이 있다. 그러므로 지금까지 레크리에이션地域의 開發은 便宜主義로 特徵지을 수가 있고, 이러한 事例는 外國의 경우도 마찬가지로 指適되고 있다.⁴⁾

한편, 레크리에이션을 爲하여 根本的으로 重要視되어야 할 土地들은 다른 用途를 위하여 先取되어, 이를 變更한다는 것은 그 土地의 價格, 地主와의 關係, 技術的인 어려움 등으로 因해 곤란을 초래하게 된다.

그러므로, 지금이야 말로 荒蕪地내지는 休遊地로 우리의 눈을 돌릴 必要가 있다. 荒野는 健康의 增進, 野外의 餘暇活用に 훌륭한 機會를 준다. 그것은 心身의 技藝를 發展시킨다. 대부분, 荒野에서의 그의 레크리에이션活動은 自身에게 달려있어, 이에 대한 享有의 與否는

4) C. Frank Brockman, *Ibid.*, p. 5

그의 資質에 의지하게 된다. 制限된 意味에서 생각할 때, 野外에서 生活하는 者는 그의 肉體的 要求를 옛 祖上들이 하듯이 直面해야 하며, 그가 얻는 成功의 정도는 自身感의 徵表가 된다. 荒野속의 레크레이션에서 얻는 身體上的 價値는 낚시, 사냥, 하이킹, 승마, 피크닉, 캠핑, 登山, 스키, 수영 등에서 비롯하는 것이다. 그러나 순수하게 身體上的 利益만을 갖어 오는 것은 아니다.

또 寫眞, 그림 그리기, 自然의 研究, 科學的 調查, 冥想 등은 文化的·知的 價値를 가져온다. 그리고 이러한 活動은 이들 自体만을 즐기게 되는 것이 아니라, 다른 方面으로도 利益을 준다. 特殊한 景觀을 捕捉하려고 山에 오르는 寫眞師는 高度의 身體上的 技藝를 발전시킨다.

레크레이션은 넓고도 多樣的인 흥미와 活動을 포함하게 되므로, 그 價値의 어느 정도는 실제로 그 土地의 形態에 달려 있다고 할 것이다. 여기에는 公有地는 물론 私有地도 포함된다. 특히 野外레크레이션은 原始地域과 밀접히 關聯되어 있고, 이러한 環境은 身體的 面과 精神的인 양쪽의 觀點에 보더라도 가장 重要한 레크레이션의 出口을 마련하게 된다. 그러므로 레크레이션은 오늘에 와서는 荒野에서 보내는 것이 重要하고도 필요하다는 것을 認定할 수 있겠고, 또 大部分의 경우, 다른 形態의 레크레이션보다도 優位를 차지하게 된다고 말할 수 있다. 그러나, 모든 自然的 資源과 마찬가지로 價値가 있는 레크레이션用의 土地는 人間의 必要와는 無關係하게 不規則的으로 퍼져 있다. 또 이런 不規則한 分散은 다른 用途와 競爭의 關係에 서게 되므로, 現代生活의 복잡한 公共的 要求를 充足시키고, 重要한 資源들이 계속하여 有用性을 갖고 使用될려면, 가장 세심한 計劃과 管理가 要求되는 것이다. 遊休地를 어떤 性格으로, 어느 정도로 레크레이션用으로 開發할 것인가는 그 自然的 價値에 固有한 相對的 重要性에 依해서 決定될 것이다. 어떤 地域은 單一使用을 위한 레크레이션用으로 특별히 保存시켜야 할 必要가 있다. 이 地域들 中에는 獨특하거나 또는 意味있는 價値를 지닌 것, 例컨대 一地質學的, 生物學的, 考古學的 또는 歷史的으로 價値를 지닌 土地에 대한 利用은 이를 세밀히 規制되도록 하여 그 基本的인 利點을 保存할 수 있어야 한다.

獨특한 性格이 없으면서도 單一目的으로 使用될 수 있는 土地에 대하여는 좀더 융통성있는 政策을 펴나갈 수 있도록 規制되어야 한다. 그러므로 여기에는 좀더 多樣的인 活動을 할 수 있도록 배려하여, 身體的 活動에 필요한 施設을 할 필요가 있다.

Ⅰ

그러며 지금까지 野外 레크레이션은 어떤 形態로 행하여 지고 있는가를 美國의 경우를 그 例로 살려 보고자 한다.

Ⅰ.1. 美國의 洲立公園에 있어서의 레크레이션: 野外레크레이션에 대하여 급속도로 擴大되고 있는 關心은 美國 48洲에 있어서 洲立公園制度의 發展을 촉진시켰다. 이 制度는 洲마

다 다르게 執行되고 있기는 하지만, 洲立公園(State Parks)은 一般的으로 쾌적하고 아름답고도 규모가 큰 自然的 환경속에서 多樣的 野外 레크리에이션을 提供하는 것을 基本的인 原則으로 하고 있다. 또 이 公園은 그 洲의 重要的 意味를 주는 것, 예컨대 地質學的·生物學的·考古學的·歷史的으로 重要的 것을 保全하기 爲해서도 必要的 것이다. 이와 같이, 野外 레크리에이션分野에 있어서 洲立公園은 더 멀고 비교적 不變의 연방 레크리에이션지역 (Federal recreational lands) 즉 國立公園과 國有林 등과 같은 地域과, 비교적 人工性이 강한 都市公園사이의 中間的인 位置를 占하고 있다. 이들 公園을 訪門하는 人員은 每年 2億을 넘고 있어, 美國의 公共的인 레크리에이션地域中 가장 一般的으로 愛護되고 있음을 말해주고 있다.⁵⁾

Ⅱ.2. 國立公園地域에 있어서의 野外레크리에이션 : 國立公園管理局 (the National Park Service)가 管理하는 土地는 약 2천 3백만 에이커로서 여기에는 規模가 작은 歷史的 遺跡 (historical sites)을 비롯하여 數千에 이르는 넓이를 가진 土地까지 포함되고 있다. 國立公園體系上 이 地域들은 그 規模나 重要性 등에 依하여 여러가지 카테고리로 分類되고 있지만, 이 各種 地域의 管理의 基本的인 目的은 現在 및 未來의 世代를 爲하여 적절한 利用 및 享有를 爲해 계속 유지될 수 있는 方式으로, 各 地域의 特殊한 利點을 保護·保全하자는데 있다.

國立公園에는 各種의 地質學的·生物學的·考古學的·歷史的으로 가장 有名한 것들이 保全되어 있다. 國立公園體系上에 포함될 地域들의 選別은 關心의 對象이 되어 있는 分野에서 重要的 意味를 갖는 것, 그리고 그 關心對象이 割的 또는 靈感을 줄 수 있느냐를 基準으로 하여 選定된다. 이와 같이 이 公園은 本質的으로는 野外박물관으로서-野外레크리에이션으로서도 重要的 것은 물론 이들은 美國의 文化와 教育에 막대한 공헌을 하고 있는 것이다.⁶⁾ 이들은 결코 行樂地(resorts)나, 野外運動場이 아니다. 野外레크리에이션에 대하여는 비교적 重要性이 적은 土地를 提供할 수가 있기 때문이다.

國立公園에 대한 大衆性은 驚異的으로 增加하고 있고, 이것은 계속적으로 擴張되어야 함을 말해주고 있다. 또 過大使用은 現存施設에 대하여 과중한 負擔을 안겨 주고 있으며 地域內에서의 重要對象物들이 退化되고 있는 것이다. 그래서 再建에 대한 계획과 公衆을 대상으로 한 教育이 實施되고 있는 것이다.

Ⅱ.3. 野外레크리에이션場으로서의 國有林 : 美國에서는 國有林이 野外레크리에이션用으로서 상당히 重要性을 갖고 있다고 看做되고 있다. 美國의 國有林은 거의 1억 8천만 에이커의 넓이를 차지 하고 있는 데, 주요 산맥, 아름다운 호수지방, 주요 森林地域이 다 포함되고 있다. 이 地域들은 野生 動物들의 棲息地가 되고 있고, 氣候에 있어서 많은 變化를 가진 곳이

5) Ibid, pp. 85~106

6) Ibid, pp. 110~142

다. 그리고 하이웨이, 自動車가 接近할 수 있는 길, 소뿔길 등이 있어, 國有林은 多様な 레크레이션의 關心이 되고 있고, 여기에서는 단 몇 時間의 滯在로 부터 擴大한 荒野에의 旅行을 할 수 있다고 한다.

國有林은 農務省傘下의 一局인 The U. S Forest Service에서 管理되고 있다. 國有林은 본래 材木, 飼料, 물 등과 같은 有形的인 自然資源에 대한 無단한 收益을 目標로 設定된 것이지만, 森林의 레크레이션價値도 역시 그 利點의 하나로서 設定되고 있고, 또 이에 따라 운영되고 있는 것이다.⁷⁾

國有林이 設定된 諸原則이나, 管理方針은 國立公園 管理局와는 根本적으로 다르다. 두개의 地域이 다 重要한 레크레이션의 價値를 具體化시키고 있지만, 다른 方式을 取하고 있다. 國有林은 全적으로 實用的(utilitarian)이며, 多目的 使用을 基礎로 하여 管理되고 있는 것이다. 國立公園 管理局 管轄의 區域은 특수한 分野로서 野外博物館(outdoor museums)으로서의 單一目的으로 管理되고 있는 것이다.

數 많은 國有林이 景觀적으로 아름답기는 하지만, 그 地形이 특수하지 못 할 경우에는, 公共의 關心은 그 完全한 保存을 強要하지는 않는다. 그러나 그 특수한 地形이 國有林 內에 있는 경우에는, 特殊하다고 인정할 정도의 規模를 國立公園으로 하여 二重으로 포함되고 있다. 이리하여 國有林의 레크레이션의 利用은 좀더 自由로운 政策으로 誘導되고 있어서 사냥할 機會(사냥 계절에만)도 주어 지고, 어떤 경우에는 身體的 向上을 위한 기회도 대폭 허락 될 수 있는 것이다. 결국, 國有林이나 國立公園에 있어서의 레크레이션의 價値는 重要한 것이며, 이들을 잘 調整할 수 있다면 公共의 레크레이션의 서비스를 爲하여 廣範圍하고도 多様な 것을 提供할 수도 있는 것이다.

美國에서의 國有林의 레크레이션利用은 數年前에 시작된 이래 相當한 增加를 보았고, 오늘날에 와서는 6천만 이상이 每年마다 各種의 野外活動을 하고 있다. 그 結果, 國有林內에서 特別히 레크레이션用으로 選定된 地域은 혼잡하게 되고 施設物들이 심한 훼손을 입고 있다고 한다. 이 施設物을 복구하고 앞으로 豫想되는 人員數의 增加에 대비하여 U. S Forest Service에서는 靑장한 투자를 하고 있는 것이다.

Ⅱ.4. 韓國에서의 野外레크레이션의 實態 : 우리 나라에 있어서의 野外레크레이션에 대한 關心은 最近에 레저붐에 依하여 關心이 高調되고 있으나, 이에 대한 重要性의 認識이나 政策上의 配慮라고 하는 觀點에서 보더라도, 아직 初期의 狀態를 免치 못하고 있다. 지금까지의 國家의 政策은 外國人 觀光客을 誘致하는 데에 깊은 關心을 기울여 왔고, 아직도 이것은 變함이 없다. 그러나 多幸스러운 것은 극히 最近에 와서야 國民觀光에 대하여 어느 정도의 比重을 두고, 그의 健全한 振興을 爲한 施策을 構想하고 있는 것이다. 이것은 近來에 와서

7) Ibid. p. 174

驗暇의 增大와 所得의 上昇에 따른 自然的인 추세이며, 國家가 이에 대하여 積極的으로 그 振興을 誘導하기에는 더욱 오랜 時日이 必要할 것으로 본다. 그러나 現在 「高所得層에서 低所得層으로 擴散되고 있는 國內 觀光客의 增加, 이로 因한 有名한 觀光地의 俗化問題, 過密地域의 毀損狀況 등은 그대로 傍觀만을 할 수 없게 되었고, 國際觀光을 계속 振興시키면서 어떻게 國民觀光 역시 健全한 方向으로 誘導하느냐는 앞으로 우리가 探索하여야 할 重要한 課題가 아닐 수 없다.

現在 野外레크레이션으로 利用되고 있는 것은 主로 國立公園이고, 그 外에 몇개의 道立公園 및 都市公園 및 海岸과 남씨터 등이 있을 뿐이다. 國立公園의 探訪客은 最近에 와서 무척 그 數가 增加하고 있는 現象이다. 慶州, 閑麗海上 및 內藏山의 年間 探訪客數는 1971年에 이미 100萬을 突破하였으며, 內藏山의 경우는 가을 季節의 1日 最高 10萬의 人波를 記錄하고 있었다.⁸⁾ 現在까지 우리나라에서는 13個의 國立公園이 指定 告示되고 있으나 그 歷史는 10년도 채 되지 못하는 짧은 期間으로서, 아직도 基礎的 整備段階에 있다고 할 것이고, 公園指定에 대하여도 繼續 進行中에 있는 것이다. 國立公園의 利用과 관련하여 특히 問題가 되는 것은 國民 一人당 國立公園 面積으로 보아 美國이나 日本 등지에 비하여 너무도 좁은 面積을 갖고 있으며, 國立公園에 대한 國民一般의 認識이 제대로 定立되지 못하고 있다는 點이다. 즉 自然을 통한 國民 情緒의 涵養과 學術的 研究 및 休養이 國立公園의 가장 바람직한 利用方案이라 한다면, 現在는 從來의 觀光遊興地에서와 같이 行樂的이고 娛樂的인 形態의 利用이 大部分이라 할 것이다. 앞에서 살펴 본 바와 같이 國立公園은 野外博物館의 性格이 강한 것이고, 결코 行樂地나 運動場은 아닌 것이다. 이같이 國立公園이 誤用되고 있는 結果, 自然의 損傷이 加速的으로 擴散되고 있는 것이다.

公園利用의 Pattern은 過密利用을 避하고 廣域 分散되어야 하는데 이것은 公園 內部에서만이 아니라 우리나라 公園體系의 全體的 側面에서 分散되어야 하는 것이다. 우선 各 公園의 基本計劃에서 비롯하여, 이것을 全國的인 利用體系와의 關聯性을 提示할 必要가 있다는 것이다. 지금처럼 特定公園에 대하여 特定時期에만 발을 옮겨놓기가 어려운 정도로 人波가 몰린다면, 이것은 분명히 過密利用으로서 國立公園의 機能을 제대로 발휘하지 못할 뿐만 아니라 결국 公園의 保護·保全은 물론이고 探訪客을 위해서도 不幸한 일이 아닐 수 없다. 그러므로, 景觀資源 및 探訪價値라는 側面에서 全國土, 全國立公園에 대한 一括的인 細部精密 調査가 先行되는 것은 물론이겠지만, 公園基本計劃에서는 當該 公園內部와 함께 全國의 모든 公園·國土를 對象으로 하여 좁은 地點에 集中되는 局地 「피라밋」型에서 全國的인 廣域 「네트워크」化의 Pattern을 指向하여 探訪客과 觀光遊興客을 區分하고, 探訪客 中에서도 그 目的에 따라 適正地域에 分散되도록 立案해야 한다.⁹⁾ 이와함께 특히 우리가 주시해야 할

8) 韓國國立公園協會, 「國立公園」(創刊號) p. 7

9) 韓國國立公園協會, 「國立公園」(第3號) pp. 39~40

問題는 이들을 어떻게 健全하게 誘導해야 하느냐 하는 것이다. 이를 爲해서 우선 生覺될 수 있는 것은 野外레크레이션場을 만든다는 것이다. 그렇다고 國立公園內에 이런 施設을 大大的으로 設置한다는 것은 國立公園設立의 취지에 어긋날뿐만아니라, 이의 保護·保全을 爲해서도 극히 위험스러운 것이다. 그러므로 우리는 다른 地域, 즉 道立公園이나 國有林 內의 遊休地에 關心을 돌릴 필요가 있다.

道立公園은 道內의 風景을 代表할만한 秀麗한 自然風景地로서 建設部長官의 承認에 依하여 道知事가 指定하는 것을 말한다(公園法 第二條 및 第三條). 道立公園은 國立公園의 体系가 잡힌 以後 公園法에 따라 1970年 慶北 善山群에 位置한 金烏山을 最初로 하여 75年 10日 現在까지 10個의 道立公園이 指定되었으며 그 面積은 490.75㎢에 達한다.¹⁰⁾ 이것은 國立公園 全体面積의 4분의1을 조금 넘는 面積이다.

이 정도의 道立公園 面積으로는 결코 앞으로 豫想되는 레크레이션의 要求를 감당할 수 없을 것이며, 結局 國立公園을 레크레이션場化시켜 保護·保全되어야 重要한 觀光資源들의 壽命을 短縮시키게 될 것이다. 上述한 것과 같이 國立公園이 行樂地化되거나 行樂을 爲主로 한 것이 되어서는 안될 것이다. 그러기 爲해서는 무엇보다도 無計劃의 施設, 특히 自然을 파괴할 可能性이 있는 娛樂施設을 억제하는 方向으로 나가야 할 것이다. 그러나, 健全한 레크레이션의 活動을 爲해 必要한 施設은 반드시 있어야 하며, 이를 供給하는 것은 現代社會의 重要한 義務의 하나가 되고 있는 것이다.

우리 社會는 娛樂施設이 不足하다. 娛樂施設의 不足이 반드시 各種 非行의 有一한 原因이라고는 할 수 없지만, 그러나 娛樂施設이 없을 경우에는 새롭고 刺戟的인 形態의 活動을 渴求하는 靑少年들의 흥미를 滿足시키지 못하게 하는 要因이 된다. 이 경우에는 단지 時間을 보내기 爲해서라도 도둑질 등 다른 形態의 非行을 저지르게 되고, 점차 심한 形態의 犯罪로 치달게 된다. 娛樂施設의 必要는 靑少年에게만 한정된 것도 아니며, 그 數가 量的인 問題에 屬한 것도 아니다. 現代에 와서 특히 商業的인 레저產業의 登場으로 因하여 個人은 自主性이 없는 오락, 수동적인 商業化된 오락, 다시 말하면 누군가가 行하는 바를 想像으로 經驗하여 드릴을 얻는 그러한 形態를 取하고 있다. 그리하여 노래부르는 대신, 라디오를 듣고, 小規模의 共同社會에서 노는 대신, 영화를 보러 가고, 피아노를 치는 대신, 레코드를 듣는다. 이러한 現象에서, 自主的이고도 建設的인 레크레이션으로 誘導한다는 것은 極히 重要한 課題가 된다. 그러므로 앞으로의 問題는 道立公園의 擴充과 國有林 등의 遊休地에 눈을 돌려 이 地域들에 대하여 레크레이션場을 마련함으로써 國立公園과의 中間地域 내지는 緩衝地域으로서 役割을 다하도록 해야 할 것이다.

10) 韓國國立公園協會「國立公園」(第2號) pp. 51~52

앞으로 道立公園 및 기타 遊休地를 레크레이션地域으로 指定되었을 경우에 이들 地域에 대한 管理 및 經營은 어떻게 運營되어야 하느냐를 살펴보고자 한다.

레크레이션地域에 대한 管理의 基本目的은 最低의 價格으로 最多數의 사람들에게 가장 多樣的 娛樂를 할 수 있는 機會를 부여할 수 있는 設備을 하는 것이다. 同時에, 그 地域에 특유한 레크레이션의 가치를 水續化시키도록 하는 것이다. 이러한 目標을 達成하기 爲해서는 많은 복잡한 問題를 수반하기 마련이다. 이 目標은 公共의 레크레이션의 要求와 各種 形態의 레크레이션이 주는 利益의 性質을 고려하지 않고서는 成就될 수 없는 것이다. 뿐만 아니라 國家經濟上 自然資源을 다른 產業으로 利用하는 것이 最善이 될 경우도 豫想해야 한다.

大部分의 遊休地는 어떤 類의 레크레이션의 가치를 갖는다. 이러한 價値는 公共의 福祿에 대한 重要性에 비추어 土地利用의 全體的인 計劃속에서 考慮되어야 한다. 그러나 레크레이션은 土地利用의 한 局面만을 나타낸다. 어느 地域에 있어서 有形的 自然資源, 例컨대 材木 飼料, 鑛物 등은 經濟的인 側面에서 상당한 重要性을 갖는 것이므로, 이 地域은 產業的 生産物의 製造에 利用됨으로써 公益은 最善이 될 수 있다. 이 경우에는 레크레이션을 爲한 場은 最少化가 되거나 고려되지 않을 수도 있다. 反對로 다른 產業的 利用이 아무리 잘 經營되더라도 質的으로 또는 量的으로 그 資源이 減少되고, 한편 레크레이션場으로서는 극히 뛰어난 경우를 豫想할 수 있다. 이 兩極端사이에는 實用성과 레크레이션의 要求를 어느 경우에도나 실한 影響을 끼치지 없이 만족시킬 수 있는 그러한 性質의 自然資源이 存在한다.

遊休地의 最上の 機能을 검토하고, 이 基本的 價値를 적당히 使用·維持되기 위한 行政施策을 確保하기 爲해서는 現在와 將來의 需要를 根據로 하여 可能한 限 모든 遊休地의 用途를 세밀히 調査하는 것이 必要하다. 훌륭한 行政施策은 레크레이션地域을 가장 적절히 經營할 수 있는 基礎가 된다. 이러한 施策은 모든 土地에 대하여 實用성과 레크레이션을 아울러 고려한 치밀한 계획에 의하여 進진되는 것이고, 이에 따라 어떤 地域이 國民에게 最上の 利益을 줄 수 있는가하는 方法이 決定되는 것이다. 어떤 地域에 대하여는 레크레이션活動을 전적으로 배제할 수 있고, 다른 地域에 대하여는 實用과 레크레이션開發이 共存될 수 있으며, 또 나머지 地域에 대하여는 各種의 레크레이션活動을 爲하여—오로지 이 目的을 爲하여—배타적으로 使用를 許容할 수 있다.

우리 나라는 아름다운 自然, 그리고 歷史的·文化的 遺産이 各處에 散在하고 있다. 自然이나 歷史的·文化的 遺産은 輸入할 수 없는 것이고, 한번 파괴당하면 그 復元은 극히 어려운 것이다. 그러므로 長期的인 視點에서, 그리고 全國的인 規模에 立脚하여 將來에 남겨두어야 할 自然과 歷史的 遺産을 點檢하고 保存할 地域과 그 保全의 方向을 明確히 하는 것이 重要하다.

극히 最近에 와서 都市를 떠나서 레저人口가 급격히 增大하는 傾向이고, 이들은 단순히 玩賞旅行에 머무르지 않고 낚시나 登山 等 各種의 野外레크레이션을 즐기는 패턴이 되고 있다. 그리고 이들의 人口分布는 通常의 人口分布와 달라서 人口低密地域에 集中하고 있다. 따라서 國土利用의 綜合計劃에 있어서도 從來와 같은 生産과 所得만을 中心으로 할 것이 아니라, 이와함께 餘暇活動人口의 分布를 고려한 土地利用에의 接近이 必要할 것이다. 특히 大都市圈에 있어서는 自然環境의 혜택을 받지 못한 都市住民에게 가까운 곳에 있는 綠地속에서 各種의 스포츠를 즐길 수 있도록 現在의 自然綠地나 遊休地를 最大限으로 確保하고, 이에 대한 積極的인 開發을 행해야 할 것이다. 더구나 레크레이션 活動이 大型化, 能動化, 多樣化의 傾向을 띄게 될 것이 豫想되므로, 從來의 公園概念과는 다른 完全히 새로운 種의 레크레이션空間을 確保할 必要가 있다. 특히 大都市圈에서는 그 必要性이 높은 것이다. 이러한 綠地의 空間, 海邊, 산책길 등의 空間이나 施設은 될 수 있는 限, 많은 사람들에게 開放되고, 利用될 수 있도록 公共財로서 確保할 必要가 있다.