

# 濟州地域의 特化産業實態및 開發育成에 關한 調查研究

高 南 旭

目	次
I. 序 論	III. 特化産業別 實態 및 開發類型 行態
1. 調査의 意義와 目的	1. 黑珊瑚 工藝品
2. 調査方法	1) 珊瑚의 生態
3. 調査의 範圍	2) 製造業의 實態
II. 地域特化産業의 意義 및 育成對象業種	3) 生産構造 및 輸出展望
1. 概念 및 育成의 意義	4) 開發行態
2. 育成對象業種의 選定	2. 柑 橘
가. 地域別 育成業種 選定基準	1) 生産實績과 生産構造
나. 地域特化係數와 地域別 育成對象業種	2) 流通構造의 實態
다. 本地域의 育成對象業種	3) 流通構造合理化의 方案
	3. 油 菜 油
	1) 製造業體의 實態 및 生産構造
	2) 開發類型
	3) 團地造成計劃
	IV. 結 論

[Summary]

## A Study on the Actual Condition and Development Rearing of Industry Specialized in Jeju-Do.

By KO NAM - UOOK

### I

Recently, programs on decentralization of industries, improvement of the industrial structure and decrease of income-gape among areas have been raised.

In connection with these problems, we have been concerned with development and rearing of local industry specialized.

Consequently, development of local industry specialized must be strengthened and active support by government first of all.

From this point of view, this survey and study on the specialized industry in Jeju-Do will be important data for intensive development of local industries specialized.

In accordance with these facts, in order to help prosperity of Jeju-Do community and to utilize available resources of Jeju-Do efficiently, these specialized industry such as black coral processing industry, orange and pure vegetable oil must be developed.

## II

Black coral is one of the special products of Jeju-Do and this study aims to develop the present coral processing industry.

Suggestions are also made to improve the gathering method of black coral and to develop new processing technique.

1) A research on the condition of a technique of black coral processing was carried out.

The results obtained were follows:

① The technique that is brought about by a hand-operated manner or an electric motor is a handicraft system, hence its operation is made use of hands with a saw or a drill and also is carried out in a joint pack with a lot of dust in the face of workman by a revolving saw of 2,000 ranges per minute.

② A producing capacity by a workman is 120Cm<sup>3</sup> per a day on a handoperated manner, 400Cm<sup>3</sup> per a day on an electric motor.

2) A study on the development of mechanical means for black coral processing was made.

The results obtained were as follows:

① Crude black coral was treated with 6N-hydrochloric acid at temperatures of 298 to 310°C for 30minutes before the grinding process.

② Grinding and polishing of coral product were not by a hand-operated manner, but were made use of a lathe and an universal grinding machine, and the production capacity per an hour was established hereby, 400Cm<sup>3</sup>

③ Moreover, grinding barrels, an another grinder, to be revolved automatically were developed, and its processing were almost completed, thus 400Cm<sup>3</sup> per 15 minutes.

3) In the past the coral processing industry of Jeju-Do failed to arouse the interest of the government or entrepreneurs. It, however, can be a very profitable industry which will increase not only the income of local fishermen and processing worker but also the total export of Korea when more capital is invested in the coral business and improvement are introduced in the gathering method and in the processing technique.

## II

At present, orange production in Jeju-Do community is about 23,000%, this annual amount of oranges occupy about 98% of the total production in Korea. Because the main consuming places of oranges are mainly large cities such as Seoul and Pusan etc., the lack of a proper information channel are causing irrational transactions.

While the middlemen who have a large capital are better informed, the producer are well unknown on the information by which they can judge price trends.

The premodernistic transactions like these are usually disadvantageous to the producers and the consumers.

1) As the results of this survey, the following causes of this irrational distribution structure were turned out.

- ① Not sanding out on a large scale at the same time.
- ② Lack of storage facilities.
- ③ Poor capital on the producer.
- ④ Poor marketing information on the producer.
- ⑤ Stagnation of system merchandising.

2) As the development formulas of the above problems.

- ① Expansion and modernization of marketing.
- ② A complete selection and grading
- ③ Low temperature facilities in consuming places.
- ④ Develomont of the finished articles.
- ⑤ National Agricultural Cooperation takes charge of distribution operations.

#### N

Pure vegetable oil is one of the special products of Jeju-Do.

For the improvement of vegetable oil enterprise structure, individual firm will be required to rationalize their management system through their own efforts, in addition to improvement of external factor including business environment.

To this end, the scale of business operations should be set at a optimum level, the financial management rationalized, business management and investment made efficient, and the technological level of business.

In most cases, the scale of business is small and decreasing the possibility of reducing production costs.

Therefore, to rationalize their operation scale, existing enterprises will be encouraged to be expanded or merged with other enterprises.

In addition, cooperative enterprises will be promoted for in time adequate procurement of required raw materials for securing markets, and for the expansion of joint facilities.

#### V

In order to meet problems mentioned above, local industry specialized must raise the interest of the government or entrepreneurs.

Specially, this policy task requires more rational investment activities than previously.

Efforts should be made, therefore, to raise the marginal efficiency of investment by promoting the efficient distribution and utilization of investment resources.

In order to increase the competitive capability of local industry specialized, productivity should be boosted, and balanced development among industrial sectors should be achieved through the adoption of economic units of industrial facilities, the rationalization of management, the improvement of techniques.

## 一. 序 論

### 1. 調査의 意義와 目的

지금까지 우리나라 産業은 構造上에 있어서나 또는 地域間에 있어서도 均衡이 無視된채 産業化의 轉進이 一方的으로 中央에만 肥大하여 가는 傾向이 많았다.

그러나 最近에 이르러서는 이러한 傾向이 차츰 地方分權體制로 轉換되는 過程에서 地方商工行政의 比重이 커지고 있을 뿐만 아니라 政府施策의 基本方針에 立脚한 特化産業의 地方分散化가 具體化됨에 따라 地方政府의 第一義的인 責任下에서 特化産業이 育成되어야 한다는 課題가 強力히 擡頭되고 있다.

本 調査研究은 이와같은 政府의 施策에 호응하여 濟州道特化産業의 實態를 把握하고 앞으로의 育成計劃을 提示하기 위하여 實施된 것이다.

우리나라의 産業政策과 이에 따른 特化産業政策이 차츰 올바른 問題意識에 立脚하여 보다 重點的이고 集約的인 方向으로 轉換되고 있는 것은 周知의 事實이라 하겠거니와 이번 調査의 對象이된 地方特化産業의 경우는 그와 같은 事實의 一面을 보여 주는 것이라고 하겠다. 特히 最近에 擡頭된 工業의 地方分散의 課題와 地域間所得格差의 解消問題等과 關聯하여 地方特化産業의 開發育成은 그 意義가 매우 크다고 하겠으며 따라서 이 分野에 對한 앞으로의 支援은 크게 強化될 것으로 보이며 또 強化되지 않으면 안될 것이다.

이러한 意味에서 볼때에 本 調査研究은 濟州地域特化産業의 現況을 把握함에 있어서 重要한 基礎資料가 됨으로서 地方特化産業의 發展에 寄與하는 바 크다고 할 것이다.

### 2. 調査方法

本 調査는 1973年 5月부터 10월에 이르는 6個月間에 걸쳐서 濟州大學 企業經營研究所에서 擔當實施하였으며 關係專門機關으로 構成된 審議委員會의 指導와 審議를 거쳐서 調査의 企劃 實查 分析 報告書作成等の 過程에 依하여 執行되었다.

本調査의 對象이 앞으로 그 計劃이 執行될 地方特化産業이라는 事實을 充分히 考慮하여 實查의 過程에 있어서는 當研究所員으로 構成된 現地調査班을 現地に 派遣함으로써 實態調査를 實施하였다.

한편 實查方法에 있어서는 이미 道에서 選定해둔바 있는 對象品目の 豫備的인 檢討에 依하여 이를 對象品目으로 確定하고 이를 製造 生産하고 있는 重要業체에 對하여 調査票에 依한 間接調査와 面接에 依한 直接調査를 並行하였다.

이와같은 實查에서 얻은 結果에 대해서도 地方特化産業의 開發育成에 關한 諸問 또는

助成機構 및 關係業체의 代表 등이 參席한 評價審議會議을 갖고 이를 分析檢討함으로써 對象品目の 再選定과 그 問題點 및 育成計劃에 關한 第1次的인 豫備結論을 얻었다.

이러한 豫備結論은 最終的으로 綜合整理되어 相互間의 比較檢討와 調査를 거쳐서 審議確定됨으로써 本 報告書의 基礎資料가 되었다.

### 3. 調査의 범위

本調査의 對象이된 企業체가 大部分 家內手工業的인 零細民營形態를 免하지 못하는 것임을 反映하여 資料와 計數上에 있어서 많은 制約을 받음으로써 對象品目과 長期間의 動向分析이나 具體的인 構造分析이 不可能한 경우가 없지 않았으며 따라서 育成計劃의 提示에 있어서도 具體的이고 正確한 計數가 밝혀지지 않은 事例가 없지 않다.

그러므로 이러한 點에 대해서는 앞으로 關係當局에서 計劃을 確定하고 採擇하는 過程에 있어서 더욱 補完될 必要가 있을 것이다.

한편 이번 調査가 地方特化産業에 對한 最終的인 調査는 아니며 또한 支援對象으로 選定된 品目이 앞으로 永久히 그대로 固定됨으로써 對象品目이 이것으로 局限되어야 한다는 理由는 결코 없는 것이므로 이번에 選定된 品目は 第1次 對象品目으로써 看做함이 좋을 것이다.

따라서 地方特化産業의 對象品目は 앞으로도 機會있을때 마다 보다 正確한 事前調査를 通하여 追加되어야 할 것으로 期待된다.

## 二. 地方特化産業의 意義와 育成對象業種

### 1. 概念 및 育成의 意義

政府에서는 地方市道에 對하여 地方特化産業을 選定토록 하여 選定된 品目에 對해서는 各地方長官의 責任下에서 이를 育成하고 支援하도록 措置함으로써 各市道에서는 이른바 地方特化産業育成計劃을 세운바 있다.

大體로 以上과 같은 經緯에 依해서 地方特化産業이라는 概念이 나타나게 된 것이다. 主務當局이 各市道에 對해서 그 選定이나 育成計劃의 作成에 必要한 充分한 基準을 提示하지 않았기 때문에 各市道間에 있어서도 對象品目の 內容이나 그 育成方向에 있어서도 統一된 基調를 缺하고 있는 實情이었다.

地方特化産業의 概念을 規定하려면 理論的으로는 輸出特化優位性이 各地方의 立地條件 등의 特徵에 依하여 달라질수 있다는 前提下에서 「그地方에서 相對的으로 보다 높

은 特化優位를 갖는 産業」이라고 할수가 있다.(1) 따라서 이와같이 地方特化産業의 概念이 規定된다면 地方特化産業은 原則적으로 輸出特化産業의 概念範疇를 벗어날 수가 없는 것으로써 輸出特化産業의 對象業種中에서 特히 어떤 地方에서 相對적으로 보다 높은 特化優位를 갖는 産業 또는 品目이 그 地方의 地方特化産業이 된다고 하겠다.

그런데 輸出特化産業의 概念을 「單位當 輸出實績이 實現하는 國際收支效果를 測定하는 指標로써 輸出實績增加率과 稼得率을 導入하는 한편 所得效果를 測定하는 指標로서는 生産實績增加率과 雇傭係數를 導入함으로써 이러한 指標에 依하여 特化優位를 算定하는 것이므로 地方特化産業은 輸出特化産業의 對象業種中에서 特히 그 地方의 경우가 다른 地方의 경우에 比해서 그러한 指標가 相對적으로 더 높은 産業을」 가리키는 것이라고 볼수가 있을것이다.

그러나 以上과 같은 地方特化産業의 概念規定은 어디까지나 輸出特化産業을 前提로 하여 그 範疇안에서 規定되는 경우라고 하겠으며 따라서 萬一 輸出特化産業을 前提로 하지않고 內國交易 即 國內에 있어서의 各地方間의 交易을 前提로 하여 생각하는 경우에는 우리나라의 輸出産業 또는 輸出特化産業이라는 制約을 받을 必要없이 「單位當 生産實績이 實現하는 所得效果가 相對적으로 큰 産業」이라고 보아도 無妨할것이다.

即 各地方의 特有한 立地 및 生産條件으로 말미암아 그 地方에서 生産하는 경우에 보다높은 生産實績과 雇傭係數에 依해서 所得效果의 增大에 이바지 할수 있는 産業이라고 볼수 있을 것이다.

勿論 嚴格하게 말한다면 우리나라와 같이 地域이 좁은데다가 오늘날처럼 交通이 發達하여 各地方間의 立地 및 生産條件의 格差가 거의 解消되고 있는 狀態下에서는 이러한 意味에 있어서의 地方特化産業은 一部の 傳統的인 特産物産業을 除外하고는 거의 存在할수 없다고도 하겠으나 現實의인 考慮에 있어서는 各地方別 特化優位를 그와같이 嚴格하게 限定할 必要性은 없을 것이므로 現在의 立地條件을 既存事實로서 받아들리는 前提위에서 생각한다면 相當히 많은 品目들을 包容할 수도 있다고 하겠다. 따라서 이러한 概念에 따른다면 前者의 概念에 依하는 경우 輸出 또는 輸出特化産業이 아니면 地方特化産業으로도 될수가 없다는 絕對的인 制約性으로부터 벗어날수가 있는 同時에 各地方別로 比較的 뚜렷한 特化優位를 갖는 品目を 對象으로 選定함으로써 그 育成을 通하여 그 地方의 所得 및 雇傭을 높이고 地域社會開發에 이바지할 수가 있을 것이다.

다만 이러한 概念規定에 立脚하는 限 그 選定 및 育成의 意義가 工業의 地方分散 이라든가 地域社會開發效果에 直結됨으로써 國際收支改善效果와는 直接的인 關聯을 갖

1) 韓國生産性本部, 特化産業에 關한 調查研究, 1965, P. 11

지못한다는 문제가 擡頭된다.

그러나 國際收支改善은 全國的인 範疇에서 中央政府가 關心을 갖고 遂行해야할 課題인것이지 地方政府의 關心과 責任下에서 第一義的으로 遂行되어야할 課題라고는 볼수가 없으며 따라서 地方政府의 施策으로서는 그 地方의 所得格差를 解消한다는것 以上の 第一義的인 效果를 期待할 必要는 없다고 할것이다. 勿論 地域社會도 國民經濟의 構成要素를 이루고 있다는 事實을 생각한다면 地域社會의 目標가 國民經濟의 그것과 決코 排他的이 되거나 遊離될수는 없다고 하겠으므로 可及的이면 輸出特化産業을 對象으로 包容하는 것이 그 效果를 擴大시키는 見地에서 보다 合理的이라고 하겠으나 그렇다고 해서 여기에 지나치게 拘애될 必要까지는 없다고 하겠다.

따라서 이렇게 생각한다면 地方特化産業은 「立地 및 生産條件에 있어서 그 地方特有의 有利한 條件과 오랜 歷史 및 傳統의인 技術을 갖고 雇傭과 所得 및 聯關波及 效果가 相對的으로 큰 産業」(2)이라고 그 概念을 規定할수가 있으며 이러한 産業을 開發함으로써 工業의 地方分散과 地域社會開發效果를 期하는 한편 나아가서는 國際收支를 改善하는데에 그 育成의 意義가 있다고 할 것이다.

## 2. 育成對象業種의 選定

### 가. 地域別 育成業種 選定基準

各 地域에 適切한 工業을 選定하려할때 適正育成對象業種의 選定은 國民經濟目標, 다시말하면 限定된 資源의 合理的配分과 開發의 觀點에 따라 決定되어야함은 두말할餘地가 없는 것이다.

더우기 地方工業의 育成對象業種의 選定은 이러한 國民經濟的 次元과 더불어 各地域이 갖는 固有의 特殊性을 反映한 適正配置가 이루어져야 할 것이므로 該當地域의 賦存資源開發程度, 生産 및 輸出寄與度, 雇傭效果 등 經濟的 諸般要素와 經濟外的인 社會的 諸要素가 同時的으로 考慮되어야 할 것이다.

또한 育成業種의 選定과 아울러 工業立地類型은 重要한 問題이다. 이 境遇 工業立地의 區分方法으로서는 우선 工業의 特性을 考慮하여 立地를 決定 하는 것과 地域的 特殊性을 考慮하여 對象業種을 選定하는 것이 있는데 그 基準은 다음과 같다.(3)

첫 째. 生産物의 使用價值形態에 의해

- ① 生産財 生産部門의 立地
- ② 消費財 生産部門의 立地

둘 째. 生産物의 最終需要與否에 의해

2) 韓國生産性本部, 前掲書, P. 12

3) 韓國經濟研究會, 地域社會의 均衡發展과 工業의 地方分散, 1972. P. 117



① 完成品工業의 立地

② 中間財工業의 立地

셋째. 産業別分類에 의해

① 重工業의 立地

② 輕工業의 立地

넷째. 勞動 및 資本의 使用도에 의해

① 勞動集約的 工業立地

② 資本集約的 工業立地

다섯째. 立地因子에 의해

① 輸送型 工業立地

② 動力型 工業立地

③ 用水型 工業立地

④ 勞動型 工業立地

⑤ 其他

여섯째. 立地地域에 의해

① 臨海型 工業의 立지와 內陸型 工業立地

② 大都市型 工業立地

일곱째. 立地自由度에 의해

① 立地自由度가 높은 工業立地

② 立地自由度가 낮은 工業立地

以上과 같은 工業立地類型은 分析의 目的 및 그 觀點에 따라 다르다 그러나 위와 같은 單純한 計劃樹立上 내지는 分析的인 立場에서 立地類型的의 規模에 따라 相異하게 나타나므로 劃一的으로 規定할 즉 企業側에서의 地域選定の 條件으로는

① 敷地の 確保容易

② 工業用水供給

③ 燃料의 調達容易

④ 市場의 位置

⑤ 勞動力(技術者 및 技能工) 確保

⑥ 原料調達

⑦ 交通 通信의 發達程度

⑧ 其他 등의 條件이 充足可能해야하며,

類될 수 있  
- 企業側에  
다.

또 同一地域이라 할지라도 地域內的 地点選定에 있어서의 條件으로서는,

- ① 大型貨物車의 利用可能한 道路施設
- ② 專用引込線設置와 容易性
- ③ 專用부두의 利用與否
- ④ 公害處理 및 防止의 容易性
- ⑤ 關聯工業의 存在
- ⑥ Kombinat 建設與否
- ⑦ 氣候
- ⑧ 其他等 多樣한 條件을 들 수 있다.

以上과 같은 適正育成對象業種의 選定과 適正立地의 對象選定은 國民經濟的 次元에서 巨視的 分析과 個別企業側의 要求條件의 充足에 있는 바 이들 兩者間에는 相互對立된 要素가 介在되어 있으므로 이를 調和시킬 수 있는 合理的인 立地選定이 行하여지도록 해야 할것이다.

#### 나. 地域特化係數와 地域別 育成對象業種

어떤 地域의 工業構成이 全國의 工業構成 「Pattern」에 어떠한 偏倚를 가지고 있는가를 分析하기 위하여 一般的으로 地域特化係數를 利用한다. 즉 地域特化係數의 長期間에 걸친 時系列分析으로 地域産業의 特化傾向과 工業立地의 變動方向으로부터 乖離程度를 表視하고 있다. 어떤 地域의 特化係數算定은 다음과 같다.(4)

$$\frac{R_i}{R} \div \frac{N_i}{N} \quad \text{또는} \quad \frac{R_i}{N_i} \times \frac{N}{R}$$

- 단,  $R_i$ : 어떤 地域의  $i$ 産業生産額
- $R$ : 어떤 地域의 全産業生産額
- $N_i$ : 全國의  $i$ 産業生産額
- $N$ : 全國의 全産業生産額

위와같은 算定方式에 의하여 算出된 係數를 가지고 特化度를 制定하는 方法을 보면 다음과 같다.

즉 特化係數의 正數의 크기가 클수록 어느 地域에 있어서 어떤 産業의 特化度는 높은 것이며 立地의 方向이 變動하는 狀態를 나타내는 것이다.

이러한 特化係數의 時系列分析으로 工業立地의 諸要因 예컨대 工業用水原材料의 調達可能與否消費市場의 位置및 確保與否등을 間接적으로 推論할수 있는 것이다. 이를 우리나라의 地域別業種에 適用하여 算出된 係數에 의한 特化傾向을 보면 [表 I]과 같다.(5)

4) 韓國經濟研究會, 地域社會의 均衡發展과 工業의 地方分散, 1972, P. 126  
 5) 韓國經濟研究會, 前掲書, P. 127

地域別産業特化係數

[表 1]

業種別 道別	식료품	음료품	연 초	섬 유	화학의류	고 무	화 학	석유 석탄	토석 유리	제1차 금속
	서울	1.2	1.4	0.5	0.8	1.5	0.9	1.0	0.4	0.7
釜山	0.8	1.2	--	0.4	0.9	1.8	0.3	0.2	0.1	0.9
京畿	1.0	0.4	—	1.0	0.3	0.1	0.8	0.1	1.3	1.3
江原	0.1	1.4	—	0.1	0.5	—	0.5	0.5	10.3	0.5
忠北	0.7	0.4	6.0	0.4	0.1	—	1.0	0.1	5.3	—
忠南	0.2	1.1	6.2	0.1	1.3	0.1	0.4	0.2	0.4	1.1
全北	0.5	2.1	4.0	0.5	0.3	1.3	0.1	0.3	0.1	0.1
全南	0.7	2.6	—	0.9	0.7	1.6	0.2	3.7	0.9	—
慶北	0.6	0.8	1.7	3.0	0.5	0.3	0.1	0.4	0.6	0.1
慶南	0.7	0.6	—	0.6	0.2	0.1	4.2	6.3	0.4	1.0
濟州	3.6	3.6	—	0.1	0.1	—	0.1	0.1	0.1	—

業種別 道別	제재목재	가구장지	종이 및 동제품	인쇄출판	가죽및 동제품	금 속	기 계	전기 기계	수송용 기계	기타
	서울	0.2	1.5	0.7	2.5	2.5	1.3	1.3	1.7	0.7
釜山	1.4	0.3	0.2	0.1	0.3	0.5	0.3	0.7	0.7	0.8
京畿	1.7	0.5	2.5	0.1	—	0.9	0.8	2.4	2.8	0.5
江原	0.5	0.5	0.1	0.1	—	0.1	0.1	—	0.1	—
忠北	0.1	0.4	0.1	0.1	0.1	0.1	0.1	—	—	0.1
忠南	0.2	0.5	2.5	1.1	0.2	0.4	0.7	—	0.2	0.7
全北	4.2	1.1	0.3	0.3	0.3	0.3	0.3	—	0.1	0.3
全南	0.2	1.9	0.1	0.5	0.7	0.2	0.5	0.5	0.1	0.2
慶北	0.2	0.8	0.6	0.4	0.1	2.0	1.7	0.1	0.2	0.6
慶南	0.1	0.8	0.2	0.1	—	0.4	1.2	0.1	1.9	0.2
濟州	0.1	0.1	—	0.1	—	0.1	0.1	—	0.1	0.1

資料 : 經濟企劃院, 鎭工業센서스報告書, 1971

※ : ① 1969年度 鎭工業센서스에는 品目別 道別 生産額이 不備되어 不可避 1971年 數值를 使用 하였음

② 工業生産額 基準으로 算出한 것임

地域別特化業種

[表Ⅱ]

市道別	特化業種
서울	食料品, 飲料品, 靴類, 衣類, 印刷出版, 가죽, 가죽製品, 第1次金屬金屬, 機械, 電氣, 其他,
釜山	飲料品, 製材, 木材, 고무,
京畿	製材, 木材, 종이, 종이제품, 土石, 유리, 第1次金屬, 輸送用機械,
江原	飲料品, 土石, 유리,
忠北	煙草, 土石, 유리,
忠南	飲料品, 煙草, 纖維, 靴類, 衣類, 종이, 종이製品, 印刷出版, 第1次金屬,
全北	飲料品, 煙草, 製材, 木製, 家具裝置, 고무,
全南	飲料品, 家具裝置, 고무, 石油, 石炭,
慶北	煙草, 纖維, 金屬, 機械,
慶南	化學, 石油, 石炭, 機械, 輸送用機械,
濟州	食料品, 飲料品,

[表Ⅱ]에서 보는 바와 같이 서울地域에는 食料品, 家具 및 裝置品, 印刷 및 出版가죽 및 가죽製品, 金屬製品, 機械製造業, 電氣機械製造業의 他地域에 비해 높게 特化되고 있음을 보여주고 이는 곧 工業의 集積效果가 크게 나타나고 있음을 反映하고 있으며 製造業 全般에 걸친 業種이 大都市 市場指向型으로 立地因子가 바뀌어 가고 있음을 보여 주는 것이이라 하겠다.

한편 京畿道에서 比較的 높은 特化傾向을 보이고 있는 業種은 食料品, 纖維, 종이 및 종이製品 土石 및 유리, 金屬製品, 輸送用機械등으로 이러한 現象 또한 서울, 仁川을 비롯한 大都市 市場指向型의 立地因子의 集積의 結果로 推論된다.

특히 生産財生産部門인 機械 金屬 化學등은 서울, 京畿, 慶北, 慶南, 地域에 높은 特化傾向을 보이고 있는데 이는 서울 釜山 大邱등 高度의 工業化가 이루어진 都市를 中心으로 工業의 過密化 現象때문인 것으로 생각된다.

이와같은 工業의 大都市 集中化現象은 工業立地因子 氣候, 工業用水, 原料등 自然的 立地因子보다는 市場, 動力設備, 勞動力, 輸送設備등 經濟的 立地因子에 크게 影響되고

있는 것이다. 더우기 主要市道別 業種別 特化係數의 變動傾向은 最近數年동안 急激히 推進하여온 工業化計劃의 所産인 것으로 보인다.

以上과 같은 自然的 立地因子, 經濟的 立地因子에 社會政策的 立地因子가 混合되어 이루어지게 되는바 이러한 立地因子들의 適正結合을 통해 大都市에 集中的으로 立地하고 있는 工業偏在를 中小都市 市場指向型 내지는 系列工業化的 適正立地를 選定하여 地方分散化를 期해야 할 것이다.

더우기 立地自由度の 側面을 考慮하여 比較的 立地自由도가 높은 系列工業이나 中小都市 市場指向型등을 地方工業分散化의 政策對象으로 重視해야할 것이다.

이와같은 基盤위에 當該企業의 企業側面에서 본 立地因子를 考慮하여 同一業種의 類型일지라도 經營者 또는 企業主의 經營計劃 또는 現在의 企業規模, 國內外經濟狀態의 變化에 따라 相異한 對策이 이루어져야 할 것으로 본다.

#### 다. 本地域의 育成對象業種

앞에서 본 바와 같이 地方特化産業의 概念과 選定基準및 特化係數를 導入하여 本地域의 特化産業의 育成業種을 再確定하고자 한다.

地域別 特化係數算出 [表1]에서 보면 濟州地域의 特化係數가 높은 業種은 食料品, 飲料品으로 나타나고 있지만 이들 業種보다 現實的이고 具體的인 育成品目을 追加 選定하기 위하여 다음과 같은 構成要件을 導入하여 再選定하겠다.(6)

- ① 地方特有의 有利한 立地條件을 가지며,
- ② 可及的 오랜 歷史와 傳統的인 技術을 갖고,
- ③ 相對的으로 높은 出荷比重을 갖는 勞動集約的 産業으로서,
- ④ 工業의 地方分散및 地域社會開發과 窮極的으로 輸出增大에 이바지 할수 있을 뿐만 아니라,
- ⑤ 그와 같은 效果를 期待하기 위해서는 積極的인 助成과 支援이 要請되고 있는 産業일것.

大体로 以上과 같은 5가지의 要件들을 充足함으로써 再確定된 調查對象品目を 다음과 같이 選定하였다.

- ① 黑珊瑚工藝品
- ② 柑橘
- ③ 油菜油

이 3가지 品目は 다 같이 原料生産地로써의 立地條件을 갖고 開發의 必要성과 그 意義를 發見할수 있었다는 點에서 適格性을 갖는다고 하겠다.

6) 韓國生産性本部, 前掲書, P. 13

黑珊瑚工藝品은 濟州道 近海의 特産物인 黑珊瑚를 原料로 하는 工藝品으로서의 特徵을 갖고 있으나, 그 디자인과 技術이 開發되지 못함으로써 市場이 制約되고 있지만 뚜렷한 展望이 보이며 디자인과 技術에 關한 開發支援을 要하는 絶對的인 人氣品目이다. 柑橘은 濟州道의 特有한 青果物으로써 大衆消費者로 부터 상당한 人氣를 점하고 있으나 前近代의인 流通構造가 改善되지 못하므로써 消費者의 價格負擔을 加重시키고 있는 것이다.

柑橘이 最終消費者에 이르는 流通販賣의 經路는 柑橘이 지닌 商品의 特性때문에 特異한 樣相을 띠게 되는 것이 一般的인 것으로 濟州道産 柑橘이 지닌 流通構造의 問題點을 檢討하고 그것의 合理化方案에 關한 研究對象 品目으로 選定하였다.

油菜油는 原料生産地로서의 立地條件을 갖추고 있으나 搾油施設의 不備로 말미암아 大部分의 原料가 陸地로 移送되어 加工되고 있다는 特徵을 갖고 있으므로 搾油施設의 擴充 및 近代化가 要請될 뿐만 아니라 이 地方의 開發을 爲해서는 濟州道內에서의 加工處理가 考慮되지 않을수 없다는 見地에서 對象品目으로 選定하기로 하였다.

### 三. 特化産業別 實態 및 育成開發行態

#### I. 珊瑚工藝品

##### 1. 산호의 生態

珊瑚는 濟州道 沿岸海底에서 採取되는 이 地方特有的 特産物이다.

珊瑚는 外觀上으로 얼핏 볼때에 나무가지 모양으로 樹枝狀態를 이루고 있어서 바다속의 植物로 착각하기 쉽지만 事實은 珊瑚가 폴립(Polyp)이라는 珊瑚虫의 무리들이 共同生活을 營爲하는 滑格體의 動物이다.

그런데 이 珊瑚層은 바다속에 사는 動物이면서도 다른 海中動物과 같이 헤엄을 치는 것이 不可能하여 繁殖過程에서 幼虫이 海流에 흘러 다니다가 岩礁에 부착하면 移動하지 않고 觸手로서 海流에 따라 흘러다니는 微細한 動植物을 採取하여 營養을 섭취함으로써 成長해 나간다.

그리고 珊瑚의 成長 및 繁殖등의 生活狀態와 가장 關係가 깊은 것은 바다의 水溫 水深 潮流 底質등의 환경여건이라고 생각되는데 지금까지 外國의 研究機關에서 調査한 서식처는 水溫이 계절적으로 變化가 적은 熱帶 및 亞熱帶海域이고 水溫은 年中 18℃ 전후로 維持되는 곳이라 하며 最適水溫의 範圍는 18~20℃라고 보고 된바 있다.(7)

한편 珊瑚 서식처의 水深은 珊瑚의 種類에 따라 다르고 同一 種類에 있어서도 海域에 따라 차이가 있는데 濟州道 沿岸에서는 水深 10m 程度에서도 採取된바가 있는

7) 高知縣, 水産試驗場事業報告書: ちんご漁業について (64. 65卷) P. 33 (1970)

가 하면 가장 깊은 곳은 하와이 珊瑚魚場으로써 水深이 2,300m 以上이나 되는 곳에서도 珊瑚가 採取된 바가 있다고 한다.(8)

珊瑚類中에서도 代表的인 黑珊瑚 (Antipathes japonica)는 角珊瑚科의 一種이며 珊瑚類中에서 體長이 비교적 큰편이며 各軸의 肉質부는 暗갈색 혹은 황색부분도 있으나 肉색일변도의 경우가 大部分이며 各질은 堅고하여 細工物의 材料로 쓰이므로 各種裝身具 및 裝飾品으로 加工되고 있다.

## 2. 製造業體의 實態

最近에 이르러 濟州道를 찾아드는 觀光客의 激增等을 契機로 하여 需要가 增大됨으로써 많은 好轉을 보여주고 있으며 이에 따라 製品도 觀光客의 기호에 따라 多樣化하기에 이르렀다. 分布實態를 보면 [表 I-1]과 같이 道內의 主要製造業體數는 10個로서 濟州市에 6個 業體가 있고 西歸浦에 4個業體가 있으며 販賣店舖로서는 各各 25個 및 15個로서 道合 40個가 있다.

### 製造業體의 分布實態

[表 I-1]

地域別	製造業體	從業員	販賣店舖
濟州市	6	32	25
西歸浦	4	43	15
計	10	75	40

資料 : 實態調査

그러나 觀光客의 需要에만 依存하고 있는 現在의 市場體制下에서는 이 以上の 非약적인 需要增大는 期待할 수가 없는 實情이며 따라서 現在의 공급 能力도 이미 過剩現狀임을 免치 못하고 있다는 感조차 없지 않다.

그렇다고 하여 海外市場은 勿論이지만 國內市場의 擴大에 있어서도 디자인이든가 品質面에 있어서 이 品目이 갖는 絕對的인 制約性으로 어려운 限界가 없지 않으므로 앞으로의 市場開發을 위하여 좀 더 品質面에서의 새로운 需要者의 기호에 맞는 新製品開發이 이루어져야 하겠다.

## 3. 生産構造 및 輸出展望

### 가. 生産構造

最近에 나타난 業況의 好轉을 反映하여 生産實績도 相當히 높은 增加率을 보여 주고있다.

8) Bayer, F.; Descriptions and Redescriptions of the Hawaiian Octocorals Collected by the U.S Fish commission Steamer "Albatross" (2. Gorgonacea: Scleraxonia) Pacific Science (Jan. 1956) pp.95~97.

[表 I -2]에 의하면 品目の 構成內容을 본다면 역시 담배 파이프가 主宗을 이루고 있어 全体の 42%의 比重을 차지하고 있으나 最近에 이르러 製品의 多様化됨에 따라서 女性의 裝身具인 브로찌 목걸이 등이 매우 높은 增加率을 보임으로써 全体の 實績에서 占하는 構成比가 차츰 높아가고 있다는 特徵을 엿볼수가 있다.

흑 산 호 製 品 生 產 실 적

[表 I -2]

品 目 別	個 數
산 호 목 걸 이	3,700점
파 이 프	9,200점
산 호 막 대 기	350점
부 롯 찌	6,000점
기 타	2,500점
計	21,750점

資料 : 實態調査

이러한 生産實績은 年間 生産能力의 약 80%에 達하고 있어 比較的 높은 稼動率을 보여주고 있으나 이미 言及한 바와 같이 觀光客을 相對로 하는 現在の 市場構造 및 海外市場開拓이 是 追加의 擴大는 期待할 수가 없을 것 같고 現在の 規模로서도 充分한 供給이 可能하다고 하겠다. 한편 生産構造面에서 보면 主要生産業체의 10個業체의 從業員數가 모두 75名에 不過하므로 平均 7名의 零細規模를 보여주고 있으며 極히 小型의 모타와 구라인다 등의 簡單한 研磨施設外에는 手工業道具에 依하여 加工이 이루어지고 있다.

作業場도 5~6坪程度의 規模에 지나지 않으며 大概의 경우 販賣店舖와 作業場이 同一場所에 같이 存在하고 있다.

加工工程을 본다면 黑珊瑚乾燥→用途別切斷→造型→研磨→附屬裝置→研磨→選別→出荷의 極히 簡單하고 單調로운 過程에 依存하고 있다.

加工方法을 좀더 具體的으로 보면,

- ① 黑珊瑚를 톱으로 적당한 크기에 알맞도록 切斷한 후 齒輪로 外皮의 雜物質을 除去하고 또한 加工品の 模型을 만든다.
- ② 齒輪로 만들어진 模型을 金강사로 研磨시켜 完全한 模型이 되도록 粗製品을 만든다.
- ③ 이 粗製品을 各분지에 의해서 齒輪과 金강사에서 생긴 잘잘한 흠을 除去하고 光澤發生을 시도하는데 各분지는 No.160, No. 320, No.400의 順序로 最



少限 30分에서 6時間以上 研磨하여 거의 完製品을 만든다.

④ 각분지 研磨가 끝나던 산화크롬( $Cr_2O_3$ )을 초산과 왁스를 利用하여 용고된 研磨劑를 형겔에 묻혀 加工品의 表面을 연마시켜 반점을 제거한다.

⑤ 반점에서 연마가 끝나면 중크롬산가리를  $Na_2O_3$ 와 왁스를 利用한 光澤劑를 형겔에 묻혀 제품 表面을 연마시켜 光澤을 발생케 한다.

이와같이 디자인이나 品質의 改善과 開發을 위한 別다른 努力이나 技術이 投入될 餘地가 全然排除되고 있는 實情이다,

따라서 加工工程과 設備自体가 디자인이나 品質改善의 關聯下에서 보다 精密化되고 改良될 必要가 있다고 아니할수 없다.

性別年令別從業員數

(表 I - 3)

	20才未滿	20 ~ 29	30 ~ 39	40 ~ 49	50才以上	計
男	23	33	7	2	—	65
女	2	4	3	1	—	10
計	25	37	10	3	—	75

※ : 10個業体の 集計임

이와같이 技術面에 있어서 커다란 熟練度를 必要로 하지않고 있기 때문에 20才内外의 從業員에 依하여 大部分의 作業이 이루어지고 있는 實情이다.

이번 現地調査의 對象이 된 10個業体の 集計資料에 의한 性別年令別 從業員 構成을 본다면 (表 I - 3)와 같이 20才未滿層이 25名, 20~29才가 37名으로 大部分을 占하고 있으며 男子從業員數가 女子의 경우보다 壓倒的으로 높다.

한편 學歷別 勤續年限別 構成에 있어서는 (表 I - 4)와 같이 中, 高卒業이 53名으로 70%를 차지 하고 있으며 3年未滿의 勤續層이 44名으로 60%를 占하고 있어 非熟練工의 比重이 높다는 事實을 엿볼 수가 있다.

學歷別 勤續年限別 從業員數

(表 I - 4)

學歷別	3年未滿	3 ~ 5	5 ~ 10	10 ~ 20	20年以上	計
國 卒	15	1	1	—	—	17
中 高 卒	25	13	12	3	—	53
大 卒	—	—	1	—	—	1
其 他	4	—	—	—	—	4
計	44	14	14	3	—	75

※ : 10個業体 集計임

經營에 있어서 나타나고 있는 가장 큰 問題는 原價構成에 있어서 原材料費의 構成費가 높아지고 있다는 事實이다.

이것은 最近의 製品生産增大로 말미암아 黑珊瑚의 所要量이 늘어남에 따라 原材料費가 높아지고 있기 때문이다.

即 採取가 容易한 곳에 賦存되고 있는 資源이 고갈됨으로써 海女에 의한 採取가 不可能해지고 따라서 潛水設備가 없이는 黑珊瑚의 採取가 어려워진데 起因하고 있다.

이와같이 原材料의 可採場所가 海底로 깊어져 감에 따라 그 採取費用이 많아지고 있다는 事實 以外에도 採取量이 制約을 받게 된다는 理由에서 資源의 稀少性이 새로운 問題로 登場되고 있다.

이 問題에 對해서는 道 當局에서도 많은 關心을 갖고 開發計劃에 具體的인 措置가 마련되어야 하겠다.

따라서 現在로서는 製品의 디자인과 品質의 改善을 위해서 加工工程을 改良하는 問題에 對한 技術的인 試驗과 研究가 가장 時急한 課題라고 하겠으며 이러한 問題가 成功한다면 이를 기초로 해서 市場擴大 特히 海外市場 開拓을 위한 마케팅에 注力하여 推定되는 需要量과 資源調査에서 나타나는 原料供給量과의 對比下에서 開發計劃이 確定 되어야 할것 같다.

#### 나. 輸出展望

最近 10餘年사이에 先進國에서는 珊瑚製品에 對한 需要가 점차 增加되고 있으며 더욱이 女性들이 많은 觀心을 보이고 있는 경향 이어서 需要에 비해 供給이 따르지 못하고 있는 實情이다. 主要國家들의 珊瑚 輸入實績은 점점 增加하고 있다.

특히 美國의 珊瑚 去來商人들은 濟州道 黑珊瑚에 대해 觀心이 대단한 實情인데 이는 美國의 「寶石誌」에 패티·바커 女史가 「濟州道와 黑珊瑚」(Cheju Island and Black Coral)라는 題目으로 黑珊瑚를 소개한데 크게 寄與했다고 할수 있다.

바커女史의 寄稿內容에 依하면 濟州道產 黑珊瑚는 하와이, 인도양, 홍해등에서 生産되는 黑珊瑚와 꼭 같은 데 값이 너무 싼 편이며 黑珊瑚핀(빅타이핀 과 카우스보턴) 한개의 小賣價格이 겨우 \$1.25~2.00 程度라고 하고 있다.

그리고 寶石誌에 濟州道の 黑珊瑚가 소개된 후에 美國과 日本에서는 加工材料인 採取된 黑珊瑚를 原型 그대로 輸出할 수 있는지에 對해 문의하고 있다.

그리고 現在 濟州道에서 國內 販賣用으로 加工된 黑珊瑚 加工品中 목걸이, 브루지, 반지, 파이프, 빅타이핀, 카우스보턴등 6種의 商品을 KOTRA의 海外市場調査員에게 보내 유럽지역에 대한 現地 珊瑚 輸入業者를 相對로 調査해 본 結果, 黑珊瑚 製品中 목걸이와 브루지는 크게 환영할 뿐만 아니라 均一品을 많이 生産할 수 있다면 목걸이는

1個當 7弗정도 브릇지는 1個當 1.8弗정도이면 輸入할 뜻을 밝혀 輸出展望은 매우 밝은 편이라고 할 수 있다. 그런데 海外市場調査時에 보낸 見本品인 목걸이가 1,000원 브릇지가 200원 程度로 濟州市內 土產品 販賣店에서 小賣로 팔리고 있는 實情이므로 韓國의 산호값이 얼마나 싸 값이라는 것을 알 수 있다.

그러므로 산호를 專門的으로 採取하는 선박이 아닌 잠수부가 전복이나 소라를 採取하려 海中에서 作業하는 도중 덤으로 採取하는 산호가 加工材料로 使用되는 量이 年間 2,100~2,500kg 정도로 推定되는데 이 數量中 製品率을 70%로 推定하더라도 1,470~1,750kg의 商品을 生産할 수 있어서 우리나라와 가까운 日本에서 보내온 오-파에 依하면 加工산호는 kg當 83.3弗을 支拂하겠다고 하니 이 加工量을 全部 輸出한다면 年間 114,000~145,000弗의 外貨획득은 現 段階에서도 可能하며 앞으로 산호의 採取方法을 改善하면 現在の 採取量의 5배가 넘는 10~12%의 材料採取는 어려운 일이 아니므로 이를 加工해서 50%만 輸出한다 해도 年平均 25~35萬弗의 外貨획득은 무난할 것으로 推定되며 海外市場에서 혹산호에 대한 인기를 획득하면 內需要用 50%中에서도 相當量이 우리나라를 찾는 外國觀光客에게 팔릴 수 있을 것이다.

#### 4. 開發行態

##### 가. 산호採取開發의 方案

지금까지 우리나라에서 珊瑚를 採取하는 方法은 잠수부에 의해 採取해 왔으나 潛水夫의 作業限界 能力이 水深 40m를 넘지 못하는 實情이어서 40~200m의 水深에서 서식하는 산호는 採取할 염두도 내지 못했던 實情이었는데 이를 극복하는 方法은 珊瑚漁網이나 또는 Manipulator를 장치한 潛水船 作業方法이 있는데 이를 간략히 소개하면 다음과 같다.(9)

산호어망이란 9mm의 Kuralon Rope 3m의 길이에 넓이 50m의 Nylon Net를 4~5個 만들어 이를 4~5行이 되도록 15mm의 wire rope에 연결시켜 3.75kg의 납으로 된 추를 6~7個를 달아 산호생육지점에 投網하여 海流에 依한 曳網漁法인 Beam trawl 方式 또는 Dredger方式에 의하여 아무리 깊은 水深에서도 산호채취가 可能할 것이다.

그리고 잠수기로서는 Helmet 式이나 Mask 式에 依한 송기식 잠수기와 S.C.U.B.A인 자급식 잠수기 및 재순환식 Helmet 잠수기, 폐쇄로식 잠수기, 반폐쇄로식 잠수기등의 장비가 있으나 잠수 한계능력이 낮고 또한 作業時間이 짧아서 큰 成果를 기대할 수 없으므로 300m以內의 水深에서는 잠수선에 人工腕이라고 하는 Manipulator를 장치하여 操業하는 것이 가장 科學的인 採取用 잠수기기 라고 할 수 있다.

外國에서는 잠수부의 作業이 不可能한 海底에서 잠수선에 各種作業機器를 裝置하여 海

9) 玄鶴淳, 산호加工技法의 開發에 關한 研究報告書, (1971) P. 12

底物을 採取하고 있는데 그 機器는 Romoto under water Manipulator가 代表的인 것이다.

이 機器는 잠수선내에서 採取物을 바라보며 作業을 하는데 日本의 海底調査船인 「요미우리號」는 산호를 採取하기 위해 Manipulator가 장치되어 있다.

그런데 이와같은 海底調査船에 Manipulator를 장치해서 산호를 採取하는 것은 그 經費가 너무나 過多하게 所要되므로 企業的인 操業으로서는 不適當하며 우리나라에서 現段階의 實情으로서는 小型漁船에 의한 산호어망사용법이 가장 合理的인 산호채취의 改善方案이라고 할 수 있을 것이다.

#### 나. 산호加工技法의 開發

現在 濟州道內 工產品 商店에서는 톱과 줄칼 및 角粉紙등을 使用해서 加工品을 生産하고 있는데 生産構造 實態에서 살펴본 바와같이 이러한 原始的인 일면의 作業을 거의 1人의 손에 의해 이루어지고 있을 뿐만 아니라 製品의 長期保存이나 同一한 規格品の 大量生産이 곤란한 實情인 것이다.

그리고 이와같은 非科學的인 加工方法을 脫皮하지 못하는 原因은 산호의 主性分이 무엇인가를 正確하게 파악하지 못한데 있는 것인데 濟州道の 沿岸에서 採取되는 褐산호의 化學的性分은 다음과 같이 調査된 바가 있다.(10)

즉 褐산호의 主性分은 有機物이고 外皮는 Keratin이 52.7%이며 中膠는 Cornein이 72.04%였다. Cornein은 담백질 적색반응에 양성이고 L-3,5-Diiodotyrosine을 함유했으며 지방산은 주로 Palmitic acid였고 무기물은 Ca를 主成分으로 하여 外皮에 28% 中膠에 12.5%이며 비담백질 색소도 많은 편인데 外皮에 8.5% 中膠에 13.12%나 된다. 그리고 黑色素은 Melanin이었다.

以上과 같은 褐산호의 主性分을 把握한후 加工處理方法을 化學的인 處理와 機械化 加工法을 試驗해 보았는데 加工前의 재료산호를 6N-HCl로 300℃ 內外에서 30分間 處理하면 外皮의 雜物은 自動적으로 除去될뿐만 아니라 褐산호의 색도는 더욱 뚜렷하였고 열탕에 의해서도 變化가 없었으며 外皮에 水分이 닿아도 영향을 받지않음이 확인되었다.

한편 加工工程도 木材加工用 旋盤과 小型모터에 바틸을 장치하여 機械化함으로서 均一品을 大量生産 할 수 있어 Merchandising이 可能하고 現在 工產品 商店內의 生産方法에서는 褐산호의 性分中  $SO_3$ 등 人體에 해로운 위험性 物質을 除去하기 힘든데 바틸속에서 研磨하기 때문에 위험 방지 및 위생관리면에서도 효과가 크게 기여 할 수 있어서 이 加工方法의 改善은 保健面에서도 加工時間面, 人力面, 生産量面에서의 生産性이 월등히 우수하여 現在의 加工業에 권장하고 싶은 바이다.

#### 다. 集團化 造成機構 設立

褐산호공예품은 賦存資源의 調査 및 製品의 디자인과 品質改善을 爲한 技術 및 製造工

10) 玄島淳, 前掲書, P. 21

程의 研究開發과 이를 基礎로 하는 海外市場의 開拓이 가장 基本的인 問題로 대두되고 있기 때문에 集團化 造成機構센터를 設置하고 그 機能을 活用하여 다음과 같이 支援하도록 한다.

(1) 센터의 運營機構

① 「黑珊瑚 工藝品開發센터」를 設立하고 다음 關係者를 包含하는 理事會를 構成하여 運營을 專擔토록 한다.

濟州道黑珊瑚工藝協會 代表	1 名
黑珊瑚工藝業界 代表	2 名
濟州道商工會議所 代表	1 名
學界 代表	1 名

② 센터의 理事會는 다음과 같은 運營機構를 둔다.

理事會—常務理事	{	業務課 (2名)
		研究室 (3名)

③ 業務課는 賦存資源의 調査와 國內外市場의 調査開拓및 「센터」의 管理業務를 擔當한다

④ 研究室은 디자인 및 品質의 改善을 위한 技術과 製造工程에 關한 研究 및 實驗業務를 擔當한다.

(2) 센터의 機能 및 業務

센터는 于先 黑珊瑚 工藝品에 關聯된 다음 機能을 遂行한다.

- ① 原料資源의 賦存實態調査
- ② 品種의 開發과 製品의 디자인 및 品質의 改善을 爲한 技術과 製造工程에 關한 研究 및 實驗
- ③ 國內外市場의 開拓을 爲한 調査研究과 情報의 蒐集 및 提供
- ④ 原料의 採取 및 基礎加工을 爲한 共同利用事業
- ⑤ 製品의 디자인 및 技術에 關한 指導와 普及 및 檢査
- ⑥ 製品의 展示 및 直賣와 去來의 斡旋

(3) 센터의 設置 및 所要施設

앞으로의 機能 및 業務의 擴充을 고려하여 濟州市에 500坪의 垆地를 確保하고 研究室 및 附屬作業場에 設置할 研究實驗機材는 다음 表와 같다.

施設機材名	規 格	數 量(台)	施設機材名	規 格	數 量(台)
섀 톱 製 材 機	細 工 用	1	旋 盤	4 尺	1
造 刻 機	·	1	電 動 機	5 馬 力	1
研 磨 機	·	1	其 他 細 工 具		
바 렛 트	·	1	豫 備 施 設		

(4) 施設資金計劃

所要施設資金은 다음과 같이 調達한다.

所 要 資 金 總 額	100%
國 庫 補 助 金	50%
道 費 補 助 金	50%

(5) 設立 및 運營

- ① 센터의 理事會는 承認된 計劃에 의거 센터를 設立하고 所要施設을 設置한다.
- ② 理事會는 센터의 設立과 同時에 運營機構를 編成하고 事業計劃書를 作成하여 道知事의 承認을 받도록 한다.
- ③ 센터의 運營에 所要되는 經常費는 一定支給率에 依하여 交付되는 國庫 및 道費 補助金과 自体資金으로 充當한다.
- ④ 센터가 遂行하는 共同購販事業에 所要되는 資金은 中小企業資金에 依한 융자를 받도록 한다.
- ⑤ 센터는 自体負擔資金의 充當을 爲하여 센터의 利用者로 부터 受益者 負擔原則에 依한 一定限度內의 手數料를 징수토록 한다.
- ⑥ 센터의 業務 및 財産에 關해서는 道知事의 감독을 받도록 하며 國稅 또는 地方稅를 一切 免除받도록 한다.

II. 柑 橘

1. 生産實績과 生産構造

柑橘은 氣候와 風土의 立地的 條件에 依해 濟州道를 中心으로 하여 南海岸의 一部 地域에 限해 栽培가 可能한 靑果物의 一種이지만 그 收益性에 있어서는 一般 農產物이나 다른 靑果物에 比해서 월등히 높을 뿐만 아니라 우리나라의 靑果物中 高級類에 속하는 商品인 것이다.

濟州道는 이 高級 靑果物인 柑橘의 劃期的인 增産을 위해 柑橘 主産園地 造成事業을 벌여 이로 因해 감귤류의 植栽面積은 해를 거듭할수록 擴大되고 있으며 지금까지 造成된 감귤원의 成果樹가 되는 1980年代에 가서는 約 20萬%의 감귤이 生産되리라 推定할 수 있다.

濟州道の 年度別 柑橘園造成面積을 살펴보면 (表II-1)에서 보는 바와같이 1967年度

의 1,111ha인데 비해 1973年度에는 8,408ha로서 7年사이에 約8倍를 上廻하고 있는데 이와같은 急増現象을 보이고 있는 것은 濟州道の 地域的 與件에 適合하고 市場性이 좋은 靑果物의 一種인 감귤의 增産을 장려하여 農民所得을 增大시키려는 의도로 出發하여 政府의 積極的인 支援에 힘입은 탓이라고 할수 있을 것이다.

따라서 이와같은 植栽面積의 擴大에 따라 감귤生産量도 增加하고 있는데 年度別 生産量을 보면 1967年度에 1,621.5%이었던 것이 1973년에 이르러는 23,658%에 達하고 있어 7年間에 約 23倍나 增加되고 있다.

生 產 實 績

[表 II - 1]

	植 付 面 積 (ha)	反 收 (kg)	收 獲 高 (%)
1 9 6 7	1,111.1	852	1,621.5
1 9 6 8	1,645.2	1,429	3,548.6
1 9 6 9	3,126.7	862	2,643.1
1 9 7 0	4,841.9	102	4,971.5
1 9 7 1	5,841.3	102.2	5,971.7
1 9 7 2	6,958	165.0	11,441
1 9 7 3	8,408	882	23,658

資料: 濟州道 特作課

※ : 1973年은 摘穫 未了

우리나라의 經濟가 高度成長함에 따라 國民所得과 消費水準의 上昇 및 平準化에 의한 食料品 消費構造의 高度化에 따른 果實의 需要가 急増하는 傾向을 보이고 있는 것으로 보아 特히 柑橘이 高級 靑果物이라는 점에서 본다면 所得彈力性이 높은 것이기 때문에 所得增大에 따른 絕對的인 需要增大가 있을 것이다.

한편 生産構造의 行態를 實態調査에서 보면 [表 II - 2]와 같다.

生産原價를 支配하고 있는 大規模의 經營農을 濟州道 일원에 걸친 北濟州郡과 南濟州郡에서 各各 3個 및 5個의 標本實態에서 나타나고 있는 生産構造를 보면 大規模 營農일수록 生産에 所要되는 農機器가 多樣하여 資本生産性 및 勞動生産性을 提高시키고 있는 同時에 大體로 機械化에 의한 生産原價를 節減시키고 있다.

그러나 앞으로의 大量需要에 따른 量과 質의 商品을 去來하려면 大規模營農으로서만은 需要를 充當할 수는 없다.

그러므로 零細規模의 營農도 이에 對處하여야 하는데 特히 계주감귤원의 大配分이

生 產 構 造 實 態

(表Ⅱ-2)

	북 계 수			남 계 주					총 계
	가	나	다	라	마	바	사	아	
1. 총 면 적	15,000	90,000	40,000	20,000	18,000	52,000	50,400	30,000	315,400
가. 실경지면적	12,000	63,000	30,000	17,600	13,000	35,000	43,000	23,000	236,600
나. 농 로	1,500	7,000	3,000	2,000	5,000	5,000	4,000	2,500	
다. 기 타									
2. 보유농기구									
가. 트랙터		1	1			1	1		4
나. 경운기		1	3	1		2	2		9
다. 예초기			3	1					4
라. 동력분무기	2	4	2	3	1	1	2	1	16
마. 자동차	1	4	1			1	1	1	9
바. 오토바이				1		1	1		3
사. 배관시설								1	2
아. 기 타									
3. 재배방법									
가. 청 경	0		0	일 부	0	0	0	0	
나. 자연초생			일 부	일 부		일 부			
다. 개량초생		0							
라. 기 타									
4. 년간농약살포회수	9	35	25	10	25	22	18	27	171
5. 년간농약비	400,000	600,000	500,000	650,000	400,000	650,000	500,000	500,000	4,200,000
6. 년간비료비									
가. 유기질	자 급	600,000	자 급	240,000	200,000	350,000	800,000	100,000	2,790,000
나. 화학비료	250,000	200,000	40,000	180,000	100,000	200,000	250,000	450,000	1,670,000
다. 기 타									
7. 관리인원수									
가. 일반관리인원수	2	4	2	1	1	3	3	2	18
나. 상용인원수	3	30	11	4	4	7	10	5	74
다. 일일인부수	320	1,000	130	200	300	1,000	1,500	900	5,350
라. 기 타									

資料：實態調査

零細規模로서 이러한 大量需要에 充當하려면 生産者의 原價負擔을 節減시키는 要因으로서 集團産地를 造成할 必要性이 대두되고 있다.

이러한 主産團地를 運營하므로써 零細規模의 營農을 組織化해서 大單位 經營과 같은 有利性を 얻자는데 있으며 團地內의 農民들이 自進해서 參與하고 生産計劃, 資材購入計劃, 出荷計劃등을 共同으로 推進하자는 것이다,

그렇게 되면 選別, 出荷, 資材購入, 輸送面에서 原價가 節減되며 出荷의 品種이 統一되어 價格面에서 有利하고 機械를 導入하여 共同利用함으로써 經營費가 節減되는 많은 有利한 점들이 있게 되는바 반드시 主産團地를 造成함이 바람직하다.



## 2. 流通構造의 實態

### 가. 감귤의 商品的 特性和 流通經路

柑橘이 最終消費者에 이르는 流通經路는 柑橘이 지닌 商品的 特性때문에 一般農產物에 비해 特異한 樣相을 띄게 되는 것이 一般的인데 그것의 流通經路에 關한 問題를 檢討해 보면 다음과 같다.

첫째로 柑橘에 對한 商品的 價値는 그 鮮度에 달려있기 때문에 腐敗性이 強하고 長期間에 걸쳐 貯藏이 困難한 柑橘의 鮮度を 維持하면서 販賣를 하려면 可能한 一時에 大量의 去來를 할수 있는 方法을 선택하지 않을 수 없기 때문에 收穫期에 生産地를 떠난 柑橘은 大量消費地인 서울의 青果物 都賣市場이 우리나라에 있어서 柑橘의 流通과 消費의 中心地를 이루고 있다.

둘째로는 柑橘의 流通經路에서 蒐集및 分散過程이 一般農產物에 비해 매우 多元的이고 또한 複雜을 띄고 있다는 點인데 이라같은 特徵은 柑橘의 個別 生産構造와 또한 個別 消費構造가 다같이 零細性을 띄고 있다는 데서 오는 結果라고 할 수 있다.

즉 柑橘 生産者의 營農規模가 大体的으로 零細한데다가 消費地까지의 交通手段이 不便하고 市場情報에 어둡기 때문에 生産者가 直接 消費市場 까지 出荷하는 例는 극히 드물고 大部分이 產地에서 買集機能을 擔當하는 商人들이 柑橘의 流通過程에 介入하여 柑橘을 買集하고 이를 大量化한 후에 消費市場인 서울, 釜山等地的 青果物中央都賣市場에 出荷하고 있다.

그런데 消費地에 있어서도 個別消費者들의 消費規模가 零細하기 때문에 大量去來를 하는 都賣市場에 까지 直接 나와서 柑橘을 購賣하는 경우는 드물고 대개 都賣市場과 消費者의 中間에서 감귤의 少量分配機能을 擔當하는 中間商人들이 多段的으로 介入하고 있는 實情인 것이다.

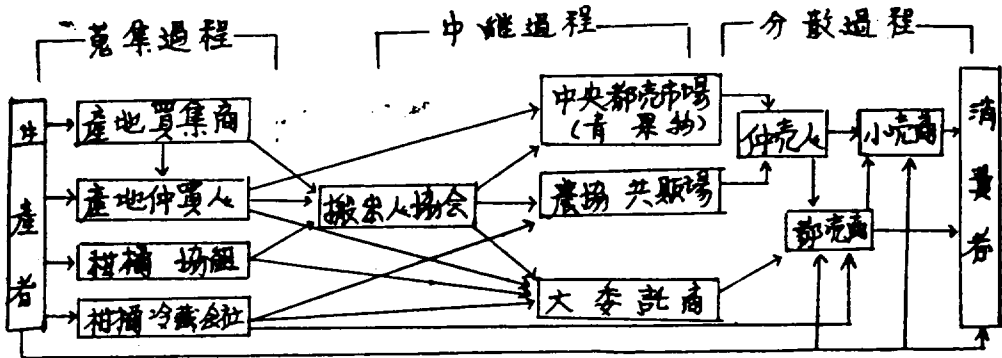
이와같이 濟州道産 柑橘의 流通構造는 柑橘이 지닌 商品性 및 生産과 消費構造의 零細性등으로 因해 一般農產物에 비해 一層 多元的이며 複雜한 樣相을 보이고 있는데 이를 實態調査<圖 I>에서 보면 流通過程은 大体的으로 蒐集, 中繼, 分散의 3段階 流通經路를 거쳐 消費者에게 이르고 있으며 大部分의 감귤은 中繼機能을 擔當하는 都賣市場을 中心으로 하여 出荷되며 分散되고 있다.

### 나. 감귤流通의 段階別 組織과 機能

濟州道産 柑橘의 流通經路를 機能別로 分解해 보면 蒐集市場과 中繼市場및 分散市場의 3段階組織에 의해 자기 特徵있는 機能과 去來方式을 가지고 柑橘의 「마케팅」活動에 介入하고 있는 實情인데 이들 各段階別 市場을 組織하고 있는 流通主體의 種類 및 去來方式을 보면 다음과 같다.

감귤流通經路

〔圖1〕



資料：實態調査

1) 蒐集市場의 組織

앞에서 言及한 바와같이 濟州道에 있어서의 감귤의 個別 生産規模는 大部分이 零細하여 生産者가 直接 柑橘을 中繼市場이나 分散市場에 出荷하면 運送이나 保管 및 販賣 促進等 流通費用이 社會的 側面에서 計量해 볼때 過多하게 所要되며 中繼市場 (青果物 中央都賣市場이나 農協共販場)에서의 販賣活動에 대한 經驗不足과 消費市場에 대한 情報에 어두어 危險負擔이 크다는 事實때문에 生産地의 流通業務를 담당하고 있는 產地買集商, 產地仲買人, 搬出人協會 및 柑橘協同組合, 柑橘冷蔵販賣株式會社등에 依해 蒐集機能을 담당하고 있는데 이들 各 流通主体의 特徵과 去來方式을 살펴보면 다음과 같다.

첫째로 產地買集商이란 自己名義와 自己計算으로 柑橘을 蒐集하여 이를 大量化한 후 消費都市의 中央都賣市場이나 大委託商에게 出荷를 專擔하는 商人으로 活動하는 者들인데 零細生産者들과는 밀집한 關係를 맺고 있다.

買集商이 直接 個別的인 去來에 依해 買集하는 方法이 代表的인데 買集商은 血緣 및 地緣을 通해 人間關係에 依한 動機에서 買集去來를 하는 경우가 있고 資本이 빈약한 產地에 生活근거를 둔 買集商이나 또는 產地의 里洞에서 信用있는 앞선업자를 通해 生産者에게 前途金을 放出하여 先買買을 하고 있는 實情이다.

이러한 產地買集商들의 特徵은 買集과 販賣를 全部 自己責任과 自己計算으로 하고 있어서 危險負擔의 要因이 있음을 생각할때 多分히 投機性을 띄고 있는 것이다.

둘째로 產地仲買人は 生産地의 里洞에서 確固한 기반을 가진 商人이 감귤을 蒐集하여 消費都市의 中繼商人에게 넘겨주어 一定한 手數料를 받고 있는데 그 蒐集方法은 生産者들로 부터 柑橘의 販賣委託을 받거나 또는 消費地의 中繼商人으로 부터 大量購買의 의뢰를 받았을때 他人計算에 의해 蒐集하는 것이 특징이다.

셋째 搬出人協會는 產地仲買人 다음 段階에서 生産地와 消費地間의 감귤유통을 擔當하는 商人들인데 主된 機能은 生産地에서 감귤을 大量單位로 買收한 후 消費都市의 都賣市場까지의 流通機能을 擔當하고 있는데 이들은 주로 감귤을 搬出하는 港口까지 集荷시켜 놓고 搬出에 앞선 節次로서 農産物 檢査所나 柑橘協同組合에서 實施하는 감귤검사의 共同實施 및 海上運送을 위한 공동傭船등을 하여 消費都市까지의 수송과정을 責任지고 있는데 이들 中에는 直接 消費都市까지의 流通을 擔當하지 않고 搬出地港口에서 消費地의 靑果物 投師(一名: 外地搬出商人)에게 仲介하는데, 끝이는 商人들도 혼잡되어 있다.

그런데 이들 搬出商人들은 自己計算으로 去來를 하나 純全히 商品의 場所的 移動만을 擔當하고 있는 商人으로서 그 活動狀況도 消費都市의 柑橘買氣와 正比例하는 傾向을 보이고 있다.

네째로 柑橘協同組合은 柑橘의 共同販賣를 試圖하고 있으나 組合員의 能動的인 協同心의 不足으로 系統販賣의 成果를 올리지 못하고 있지만 百貨店에서의 直賣方法을 試驗하는데 좋은 成果를 올려 앞으로의 流通方法 改善을 試圖하고 있다.

다섯째로 柑橘冷蔵販賣會社는 年間 50%程度の 柑橘을 生産地에서 選別과 운轉作業을 첨가해서 商品性을 높여 搬出하고 있는데 冷貯藏施設의 所在地와 消費地間의 「Cold Chain System」이 되어있지 않아 소기의 成果를 올리지 못하고 있는 實情이다.

## 2) 中繼市場의 組織

柑橘의 中繼市場은 우리나라의 境遇 大量消費地인 서울에 位置해 있는 것이 特徵인데 이 中繼市場은 柑橘價格을 決定할 뿐만 아니라 신속한 方法에 의해 都賣市場으로 流通시키는 機能을 擔當하고 있다.

그런데 이 中繼市場을 形成하고 있는 流通主体는 靑果物 中央都賣市場과 農協共販場 및 大委託商들로 構成 되어 있다. 靑果物 中央都賣市場은 都市民에게 每日 需要되는 靑果物을 신속히 그리고 適正價格으로 供給케 하기 위하여 公開的으로 競賣를 하게 되며 또한 中央都賣市場이 設置된 區域內에서는 都賣行爲를 못하게 되어 있는데 또 과거 數年間の 경력과 기반을 삼고 있는 大委託商들이 이를 無視하고 있어서 서울의 柑橘中繼市場에 대한 流通行爲는 오히려 이들 大委託商들을 통해 이루어지는 量이 현저히 많다고 할수 있을 것이다.

그리고 農協共販場은 流通過程에 있어서 商人의 不當利得을 排除하고 組合員이 生産한 農產物을 系統販賣하므로써 流通過程을 合理的으로 단축시켜 諸般 流通過程費用을 절감시킴으로서 生産者의 利益을 도모하려는 目的으로 大都市에 農協共販場이 設置되어 있는데 柑橘流通에 있어서는 이를 적극활용하지 못하고 있는 實情이다.

한편 客主制度의 잔재로서 남아있는 大委託商은 產地仲買人 또는 搬出商들과 去來關係를 맺고 이들로 부터 出荷되는 柑橘을 받아 自己去來先인 都小賣商人에게 넘겨 주고 있는데 濟州道産 柑橘의 價格決定은 實質적으로 이들에 의해 決定된다고 하여도 過言이 아닐만큼 영향력을 행사하고 있다.

### 3) 分散市場의 組織

柑橘流通의 分散市場은 都小賣商으로 構成되어 있는데 서울의 경우 柑橘都賣商은 한 市場內에 몇개와 店舖가 密集해 있는 것이 특징인데 예를들면 東大門市場에 10餘個所, 淸량리市場에 6個所, 南大門市場에 10餘個所, 영등포市場에 10餘個所등 서울市內에 50餘個所가 있으며 小賣商은 百貨店, 一般靑果物小賣店, 구멍가게, 行商등에 의해 最終流通段階를 이루고 있는 實情이다.

以上과같이 지금까지 濟州道産 柑橘의 流通過程에 있어서 여러가지 問題點을 내포하고 있으면서도 生産者들이 이러한 問題點들을 能動的으로 解決해야 하겠다는 意慾이나 각오마저도 보이지 않았다는 것은 깊이 반성해야 할 問題일 것이다.

특히 生産者들은 流通問題를 行政機關에서 解決해 주지 않을가 하는 막연한 기대를 갖고 있는 實情이다.

지금까지 生産爲主의 營農에서 流通 또한 生産못지 않게 重要한 問題라는 생각을 가진 經營자세를 갖어야 할 것이다.

生産者들은 때늦은 時期라고 생각할 수 있으나 이제부터 協同組織을 통한 系統販賣나 共同販賣내지 共同計算을 할 수 있도록 함과 同時에 또한 現在의 間接流通經路를 直賣體制로 전환함은 勿論 柑橘의 商品化政策을 強化해서 商品價値를 더욱 높이도록 하는 한편 消費者의 負擔을 年次的으로 절감할 수 있도록 價格引下를 斷行해야 할 것이다.

## 3. 流通構造合理化的 方案

### 가. 協同販賣와 共同計算

濟州道産 柑橘이 年間 1萬%을 上廻하고 있는 現時點에 있어서도 流通體制는 10年前 1千%規模의 生産構造와 달라진 바가 별로 없으며 또한 生産活動面에 비해 오히려 相對적으로 落後하는 實情이라고 할 수 있는 實情이다.

그래서 生産農家は 앞으로의 大産生産에 對備해서 지금까지 個別販賣와 共同計算에

依하는 系統販賣을 할 수 있는 劃期的인 전기를 마련해야 할 것이다.

그런데 이 系統販賣는 始作이 어렵지만 일단 段階的으로 實施를 해서 정상케도에 올려 놓으면 生産農家는 販賣問題를 專門家에 맡기고 生産活動에만 전념할 수 있는 편리한 制度이며 이미 先進國에서는 이러한 方法에 의해 生産農家의 負擔을 덜어드리고 있는 實情이므로 이와같은 外國의 事例를 참작하고 濟州道에서 實現可能性 있는 가장 合理的인 方案으로서 ①無條件委託販賣 ②出荷調節 ③共同計算의 3가지를 提案하는 바인데 이를 具體的으로 說明하면 다음과 같다.

### 1) 無條件委託販賣

無條件委託販賣란 柑橘協同組合員인 生産農民은 收穫된 柑橘을 出荷하는데 있어서는 그 出荷量 全部를 柑橘協同組合에다 그 販賣를 委託하면 그 이후의 販賣活動은 柑橘協同組合에 無條件 委任하여 價格決定에서 流通經路 및 代金請算方法 까지 全權를 맡기는 方法이다.

이렇게 될 경우 柑橘에 대한 商標는 生産者를 表示할 수 없으며 단순히 販賣를 委任받은 組合명칭만을 使用하게 되는데 組合은 商品價値가 等別에 따라 보장할 수 있도록 事後管理를 철저히 해야하며 適正價格을 받을 수 있도록 最善의 努力을 해야할 것이다.

그런데 이러한 無條件委託販賣에는 여러가지 問題점이 뒤따른다고 豫測할 수도 있을 것으로 思料된다.

첫째로는 柑橘協同組合의 販賣事業 擔當者의 販賣能力問題라 던지 또는 販賣結果(價格이나 去來條件 및 代金請算方法)에 대한 生産者의 불만이 있을 것이며 둘째로는 販賣前의 保管管理過程에서 發生하는 腐敗量에 대한 責任所在와 셋째로 代金清算이 順調롭지 않아 결손이 發生했을 때의 責任問題등 여러가지가 있을 것을 豫想할 수 있는데 이러한 問題점은 체험과 수련을 쌓는 과정에서 점진적으로 解決할 수 있는 問題들인 것이다.

다만 現時點에서 當面課題로 先行해야 할 問題는 柑橘生産農民들이 柑橘協同組合에 自進해서 加入하는 문제와 또는 柑橘協同組合을 어떻게 해서 이 巨大한 販賣事業을 擔當할 수 있도록 能力있는 組合으로 그리로 生産農民들이 신뢰할수 있는 組合으로 育成發展시키느냐 하는 것이다.

### 2) 出荷調節

이 出荷調節은 收穫期의 一時 大量出荷로 인한 價格下落을 豫防하고 主要消費都市인 서울, 釜山, 大邱, 光州, 大田等地에서 平均販賣(어느 地方에서도 柑橘價格이 同一하게 販賣하는 方法)를 實施할 수 있도록 함으로서 收穫期의 價格이나 年末 혹은 舊正

등의 大量消費時期의 價格이 同一하게 維持할 수 있도록 하여 柑橘의 價格安定을 도모함은 물론 消費者들도 安心하고 언제 어디서든지 同一價格으로 購買할 수 있도록 하여 消費者들을 보호해야 할 것이다.

그런데 이와같은 出荷調節을 實施함에 있어서도 如意치 않은 문제점이 뒤따르게 마련이다.

첫째로는 저장施設의 不足問題 둘째로는 時間的 場所的 變化에 따라 消費需要의 要因變化가 多樣해서 價格平準化의 期待가 어렵다는 點과 셋째로는 柑橘이 지닌 商品的 特性때문에 青物中央都賣市場이나 農協共販場에서의 大量去來時에는 分散市場(都賣 및 小賣店에서) 價格平準化를 統制할 方法이 희박할 것이다.

그러나 저장施設은 大都市의 近郊에 低溫貯藏施設을 年次的으로 設置해야 할 것이며 價格平準化作業이 分散市場段階에서 如意치 않을 때에는 柑橘協同組合이 自體的으로 「슈퍼·마켓」나 百貨店에 直賣場을 設置하여 價格先導의 役割을 함으로서 消費者 保護가 可能할 것으로 思料되는 바이다.

### 3) 共同計算

이 共同計算이란 것은 生産者가 柑橘協同組合에 販賣를 委託했을 때 委託을 받은 후에 販賣를 完了할 때까지의 經費를 控除하고 나서 生産農民(組合員)이 出荷한 柑橘의 品種과 等別에 따라서 均一한 價格을 生産農民에게 支拂하도록 하는 方法인 것이다.

그런데 이 共同計算의 方法을 잘 理解하지 못하였을 때에는 組合이 販賣를 끝마칠 때까지 代金を 支拂해 주지 않으면 어떻게 기다릴 수 있겠는가 하고 의심을 가질 수도 있을런지 모르지만 生産農民이 組合에 無條件委託販賣를 할때 豫定價格의 30~50%程度는 組合基金으로 代金を 支拂해 주고 販賣가 끝났을 때에 가서 綜合精算을 實施하는 것이다.

그리고 豫定價格의 30~50%程度의 代金を 委託販賣時에 支拂한다면 大量의 收穫時에는 巨金이 所要되어 基金마련이 힘들 것으로 생각할런지도 모르지만 1次 受託品을 販賣하고 2次 受託品까지만 全量을 販賣해서 代金中 50~70%는 3次, 4次的 受託品の 代金支拂基金으로 使用할 수 있으며 이러한 過程을 되풀이 하면 운영의 료를 기하는 方法如何에 따라서 效率的인 管理가 可能한 것이다.

다만 이 共同計算에 있어서 問題되는 點은 貯藏時의 腐敗나 組合에서 販賣한 商品代金を 추심하지 못함으로써 發生하는 손해에 대해 事故없이 販賣가 완료된 柑橘을 出荷한 生産農民의 불만문제를 어떻게 해소하느냐 하는 문제인데 이러한 事例가 發生했을 때의 損失은 保險金으로 支拂할 것으로 理解하면 될 것이며 어떠한 生産農民도 장

차 自己가 出荷한 柑橘로 因해서는 이러한 損失이 絶대 있을 수 없다는 보장이 없는 것이기 때문에 協同의 슬기와 보람을 스스로의 努力에 의해 찾아야 할 것이다.

#### 나. 流通機構와 組織의 整備

濟州道産 柑橘의 流通合理化를 爲해서는 두번째 方案으로서 流通機構와 流通經路의 整備가 時急한 實情이다.

이를 위해서는 여러가지 方案이 있을 것이나 ①消費地의 低溫貯藏施設과 ②流通經路의 단축이라고 할 수 있을 것이다.

##### 1) 消費地의 低溫貯藏施設

柑橘의 選果物이나 貯藏施設이라고 하면 종래에는 外國에서도 生産地에 位置하는 것이 하나의 상식처럼 되어왔다.

이와같은 事例은 濟州道에서도 영향을 받아 지난 1968年 10月1日 農漁村開發公社가 投資한 甘肅冷蔵販賣株式會社(現在는 해태製菓CO.가 所有하고 있음)가 西歸浦에 冷蔵庫 413坪, 選果施設 302坪의 規模로 貯藏能力 900%의 柑橘 冷蔵施設을 갖추어 지난 1969年 12月5일부터 機械稼働을 始作하여 柑橘收穫期の 大量販賣에 따른 價格下落의 防止와 여름철에도 鮮度좋은 柑橘을 供給할 수 있도록 試圖하여 70年度에는 475%의 柑橘을 選果 및 冷蔵하여 消費市場으로 出荷한 바 있으며 또한 71年度에는 第2選果場까지 設置하여 柑橘流通의 近代化를 試圖하고 있으나 現段階에서는 中繼市場과 分散市場을 거쳐 最終消費地 까지 流通되는 程過이 콜드 체인 시스템(Cold Chain System)이 되지 않아 다른 果實에 비해 腐敗速度가 빠른것등 많은 문제점을 內包하고 있다.

그런데 最近 外國의 새로운 動向을 살펴보면 大消費都市의 近郊에 低溫貯藏庫와 選果場을 設置해서 果實販賣의 前進基地로서의 역할을 하고 있어서 選果作業은 勿論 市場需要에 適合하도록 出荷調節등 多様な 機能을 발휘하고 있음을 볼수 있는 것이다.(11)

이웃나라인 日本만 보더라도 熊本縣의 果實農協聯合會의 경우를 事例로 들수 있는데 이聯合會에서는 1967年度에 日本의 農業構造改善事業으로 指定을 받아 埼玉縣 上尾市에 柑橘低溫貯藏庫와 選果場施設을 갖추어 5月中旬까지 操業을 하고 있으며 이事業이 成功하자 京浜地區에도 같은 施設을 갖추게 되었으며 한편 愛媛縣의 宇和青果農協에서도 1969年 東京都昭島市에 柑橘販賣의 前進基地를 만들어 좋은 成果를 올리고 있는데 이러한 事例은 우리도 모방해야 할 方案이라고 생각되는 바이다.(12) 그러므로 우리나라에 있어서도 서울 近郊에 다 柑橘協同組合이 柑橘 販賣前進基地의 施設을 갖추어 出荷時에 選果作業을 하여 商品價値를 높일수 있는 体制를 갖추어야 할 것이다.

11) 苦林秀泰 外 2人, 青果物 流通의 經濟分析, 1971, PP, 244~245

12) 苦林秀泰 外 2人, 前掲書, PP, 67~81

그런데 現 段階로서는 柑橘協同組合이 基金不足으로 이러한 施設을 갖추어 運營하기 힘들 줄 아는데 이를 農協中央會가 施設을 갖추어 임대를 해주도록 하든지 안그러면 柑橘協同組合이 서울 노량진에 있는 농어촌개발공사의 低溫倉庫를 一部分이라도 季節的으로 賃賃을 받아 여기에다 選果施設을 갖추어 出荷調節을 단행한다면 價格平準化 및 適正線에서의 價格安定도 期待할 수 있는 것이다.

## 2) 流通經路의 短縮

앞서 說明한 바와같이 지금까지의 柑橘의 流通經路는 너무도 多段階에 걸쳐 多樣한 流通主体들의 介入으로 經路의 複雜性은 물론 流通費用마저도 過多하게 所要되어 이에 대한 시정이 要求되고 있는 實情인데 協同販賣와 共同計算의 實現 및 消費地의 低溫貯藏庫 및 選果施設을 갖추어 진다면 流通經路의 短縮은 저절로 實現될 수 있을 것이다.

왜냐하면 生産農民이 柑橘協同組合에나 委託販賣를 하면 柑協은 消費地의 低溫貯藏庫에서 選果作業을 한후 百貨店이나 슈퍼·마켓(Super Market) 및 其他 大規模小賣店으로 直賣할 수 있으며 또는 農協共販場이나 中央都賣市場에서 販賣를 할 경우 그 동안의 모든 中間商人들을 배재할 수 있기 때문에 이는 生産者나 消費者가 다같이 利益을 볼 수 있는 것이다.

## 다. 商品化計劃 強化

商品化計劃(Merchandising)이란 一名 商品化政策·혹은 市場政策이라고도 하는데 이 用語의 뜻부터 要約하면 適正한 商品을 適正한 場所에 適正한 量 適正한 價格으로 適正한 時期에 適正한 方法으로 供給하기 위한 流通戰略이다.

이 商品化計劃이라는 用語의 뜻에서 밝힌 바와같이 適當한 商品인 柑橘은 生産過程에서 부터 훌륭하게 재배하고 또한 가을에 收穫을 하면 檢査過程에서 철저한 等別을 하고 等級別 區分에 따라 適當한 價格을 設定하고 大量消費需要가 可能한 서울이나 釜山등 大都市에 出荷調節을 하면서 適當한 數量을 供給하며 消費者의 구매저항을 받지 않도록 하는 柑橘의 流通戰略을 強化시켜야 할 것이다.

이러한 戰略을 強化하려면 生産者는 出荷에 앞서 等別을 爲한 選別作業을 良心的으로 해야하며 또한 柑橘에 대한 農產物檢査를 전담하고 있는 柑橘協同組合은 檢査의 基準에 따라 철저한 等別을 하므로써 受權者가 친족이나 친지라고 해서 情實에 흐르지 않게하여 生産農民과 組合의 信用을 높이고 유지해야 한다.

한편 販賣促進을 爲한 需要환기를 위해서는 廣告宣傳이 實施되어야 하는데 이에 대해서는 너무나도 無觀心한 狀態라고 할 수 있을 程度이다.

이러한 광고선전은 生産農民의 組織體인 柑橘協同組合이 광고선전비를 策定해서 固



定광고물의 設置는 勿論 성수기에는 신문이나 건과 매체를 통한 광고선전 활동을 전개하여 消費者의 수요환기를 자극시키는 물론 購買案內까지도 同時에 實施하여야 더욱 더 좋은 效果를 期待할 수 있는 것이다.

그리고 「슈퍼·마켓」나 百貨店같은 大量販賣를 할 수 있는 小賣施設에서는 包裝用器를 開發하여 구매와 편의를 도모함과 同時에 廣告效果 까지도 발휘할 수 있도록 해야 한다.

이와 같이 柑橘의 流通經路 全般에 걸쳐 生産者가 主体的 立場에서 能動的으로 「마켓팅」활동을 수행할 때 柑橘의 商品化計劃이 強化될 수 있을 것이며 이러한 活動을 수행하려면 生産農民 個個人의 힘으로는 不可能한 것이므로 柑橘協同組合을 통한 組織된 協同의 힘에 의하지 않고서는 소기의 成果를 期待할 수 없는 것이다.

### Ⅲ. 油 菜 油

#### 1. 業體의 實態 및 生産構造

油菜油는 高級食用油脂로서 油菜의 種子에서 搾油되는 植物性 油脂이다.

原料인 油菜는 溫帶地方이 아니면 栽培가 不可能한 特殊植物이기 때문에 우리나라에서는 全南에서 一部 栽培되고 있을뿐 生産量의 約70%가 濟州道에서 栽培되고 있다.

農業生産에 있어서 特히 不利한 立地條件을 갖는 本道로서는 이와같은 立地適性을 갖는 農産物의 栽培에 特化하는 方向에서 일찍부터 많은 支援과 指導를 해 왔다.

油菜生産 및 造成栽培面積은 [表Ⅲ-1]와 같다.

1968년에 7,097%의 生産에서 1973年末 現在 12,597%으로서 約78.0%의 伸張率을 보이고 있다.

油 菜 生 產 實 績

[表 Ⅲ-1]

年 度 別	造 成 面 積 (ha)	反 收 (kg)	生 產 量 (%)
1 9 6 8	5,885	120.6	7,097
1 9 6 9	9,201	95	8,736
1 9 7 0	10,440	93	9,717
1 9 7 1	12,592	126	13,394
1 9 7 2	12,561	109	13,692
1 9 7 3	9,634	130	12,597

資料: 濟州道 特作課

그러나 道內에 充分한 榨油施設이 完備되지 못함으로써 原料生産中 約 70%가 陸地로 반출되어 榨油되고 있는 實情이며 나머지인 30%가 道內에서 處理되고 있을 뿐이다.

道內에 總 20餘個의 工場이 있으나 이 가운데는 工場登錄조차 되지 않은 零細的인 家內手工業形態의 것이 大部分이며 其中 主要製油工場實態는 (表Ⅲ-2)과 같다.

主要製油工場實態

[表Ⅲ-2]

企業體名	榨油機保有數	從業員數	稼動可能日數	1日原料處理能力	年間處理能力
柳昌産業	3	118	300	8 %	2,000 %
有信社	3	35	280	8.9 .	2,500 .
東信産業	3	61	280	12.5 .	3,500 .
東成油脂	3	33	280	8.9 .	2,500 .
興雲油脂	3	30	280	7 .	2,000 .
計	15	277		45.3 .	12,916 %

資料：實態調査

(表Ⅲ-2)에서 나타나는 바와같이 柳昌産業을 除外하고는 平均 從業數가 40名으로서 中小企業의 生産構造의 形態를 보이고 있으나 大部分의 工場이 5名內외의 小規模 個人企業形態이며 1工場當 1~2臺의 榨油機를 保有하고 있는 實情이다.

한편 油菜油의 生産量에 對해서는 時系列로 나타난 資料가 없으므로 이를 原料生産量과 製造工程 處理上의 製品率分析에 의하여 推定 하여 보겠다.

우선 지금까지 道內 原料生産量中 30%만이 道內에서 加工 處理되고 있음을 감안하여 油菜에서 工程處理上 36~42%의 油脂를 抽出 할 수 있다는 事實로서 推定한 生産量은 (表Ⅲ-3)과 같다.

油菜油生産實績

[表Ⅲ-3]

(單位：%)

年度別	① 原料生産量	② 道內原料榨油量	③ 油菜油生産量
1968	7,097	2,129	851
1969	8,736	2,620	1,048
1970	9,717	2,915	1,166
1971	13,394	4,018	1,607
1972	13,692	4,107	1,642
1973	12,597	3,779	1,511

\*：②, ③은 推定値임

1973年 推定生産實績은 1,511%에 不遇하여 實態調査에서 나타난 生産能力 約 4,000%에 比하면 約 40%에도 未達하는 稼働率을 보이고 있으므로 企業이라고 하기에는 너무나 거리가 먼 實情이라고 아니 할 수 없다.

生産能力에 있어서 이와같이 遊休能力이 많은데도 不拘하고 搾油設備가 完備되지 못하였고 또한 陸地部로 原料가 搬出되고 있어 原料不足으로 因하여 稼働率이 低調상태를 보이고 있다는 데에 큰 問題가 있는것 같다.

한편 油菜油 製造工程을 보면 油菜에 含有되어 있는 36~42%의 油脂含有量을 完全히 抽出하기 위해서는 原料→乾燥→搾出 < 原油 / 油粕 → 抽出油 > 精製→酸處理→脫色→脫臭→製品의 段階의 處理工程을 거치게 되어 있다.

即 첫째 工程인 搾出機에 依해서 油脂含有量의 33~35%가 抽出되며 여기서 나오는 油粕을 다음 工程인 抽出機에 넣어서 處理함으로써 殘餘含有量을 完全히 搾出하게 된다.

따라서 實態調査에서 나타난 生産能力은 제대로의 機能을 發揮 할 수 없는 設備能力이라고 아니 할 수 없다.

## 2. 開發類型

濟州道內의 油菜生産의 約 70%가 陸地로 搬出됨으로서 나머지인 30%를 處理加工하는 主要生産業體는 5個業體 內外에 不遇한 實情이다.

더구나 이들 生産業體는 生産能力에 比하여 약 30%의 低調한 稼働率을 보이고 있을 뿐만 아니라 原料價格上昇이 經營條件을 더욱 惡化시키고 있다.

이러한 事實은 두가지 要因이 다같이 原料의 絕對的인 不足에 그 原因이 있는 것이라 하겠다.

그러나 濟州道の 경우는 原料의 主 生産地임에도 不拘하고 이미 言及한 바와같이 施設이 近代化가 되지 못한데다가 그 規模가 零細하기 때문에 大部分의 原料가 陸地로 搬出됨으로써 既存設備가 遊休化되고 經營條件이 惡化되고 있다는 特徵을 갖는다. 따라서 施設의 改善 및 近代化와 經營規模의 擴大에 依하여 原料의 搬出을 防止 할 수 있다면 經營條件은 充分히 好轉 될 수 있을 것이며 經濟性에 關한 展望은 매우 좋다고 아니 할 수 없다.

다만 國內에 過剩設備를 가지면서도 새로운 設備擴張이나 그 改善을 試圖한다는 것이 하나의 問題點이 될 수는 있으나 濟州道 自體의 開發이나 立地條件으로 볼때에 道內에서 處理함으로써 原料에 所要되는 運送費를 節約 할 수 가 있고 따라서 이는 보다 값싼 油脂를 供給 할 수 있다는 點과 地域社會開發에 크게 寄與 할 수 있다는 點에서 效果를 거둘수도 있는 것이다.

育成計劃方案으로써는 既存零細企業의 集團管理 또는 適正規模에의 成長을 通하여 그 體質改善과 經營合理化를 促進하는 한편 道內에서 生産되는 原料의 全供給量을 處理하기 위해서 約 5,000%의 目標을 一但 設定 할 수가 있겠으나 原料가 全然 搬出되지 않는다는 保障은 할 수가 없는 것이며 따라서 처음부터 不確實한 前提위에서 過度한 目標을 策定함으로써 過剩施設의 危險性을 隨伴 할 必要는 없기 때문이다.

오히려 約 3,000%程度의 安定的인 目標下에서 300% 規模의 10個工場을 設置하고 萬一 原料의 全量確保가 可能한 경우에는 稼動時間을 延長함으로써 處理한다는 前提에서 出發하는 것이 合理的이라고 하겠다.

따라서 以上과 같은 見地에서 볼때에 既存零細企業을 統合하거나 擴張하여 300% 規模의 10個 企業체를 集團의으로 立地시키고 이를 組合員으로 하는 地方特化産業團地組合을 構成하여 組合으로 하여금 經營과 技術에 關한 指導와 訓練을 담당하도록 하는 同時에 共同利用施設로서 油出施設 및 精製施設을 設置하여 運營하는 것이 보다 效果的이고 安定性을 갖는다고 하겠다.

### 3. 團地造成計劃

現在 道內에 立地하고 있는 20餘個의 零細企業을 統合하는 方向에서 年產 300%의 設備能力을 갖는 10個의 適正規模로 擴大시키고 이러한 10個의 企業체에 依하여 團地를 造成함으로써 集團化 造成對象이 될 特化産業團地로서의 構成要件을 갖도록 한다.

#### 1) 團地の 運營機構

團地造成에 參與하는 企業체를 組合員으로 하여 「濟州道 油菜油團地 協同組合」을 構成하고 組合員 代表와 集團化造成에 關한 專門知識을 갖는 人士들로서 理事會를 組織하여 이를 運營토록 한다.

#### 2) 團地の 機能

團地는 다음과 같은 經濟的인 機能을 遂行하도록 한다.

- ① 組合員의 共同利用施設의 設置와 그 運營
- ② 技術 및 經營改善을 위한 指導와 訓練
- ③ 技術 및 經營에 關한 試驗研究와 製品의 品質檢査
- ④ 生産設備 및 原資材의 購入과 製品의 販賣에 關한 共同事業
- ⑤ 其他 組合員의 利益을 爲해서 必要한 事業

#### 3) 團地の 設置 및 所要設備

近代的인 抽出施設 및 精製施設은 그 規模와 所要資金이 크기때문에 組合員의 個別工場에는 設置하기가 어려울 뿐만 아니라 小規模工場에서 處理되는 油粕의 量으로서

完全稼働을 保障할 수 없으므로 共同施設로서 設置하여 組合員의 共同利用에 응하도록 하되 그 所要施設規模을 보면 다음과 같다.

施 設 別	規 模 (坪)
共同利用施設	2 0 0
試驗研究室	2 0
訓練會議室	2 0
倉庫	5 0
事務室	2 0
計	3 1 0

#### 4) 資金計劃

團地에 設置될 施設の 所要資金은 다음 計劃에 의거 充當한다.

施 設 別	計	融 資	補 助 金		組合員負擔
			國 庫	道 費	
敷 地	100%	100%	—	—	—
組合員 건물	100%	50%	—	—	50%
組合 건물	100%	50%	25%	25%	—
共同利用施設	100%	50%	25%	25%	—
試驗및研究施設	100%	50%	25%	25%	—
附帶施設什器	100%	50%	25%	25%	—

#### 5) 團地の 造成

##### ① 團地化 計劃의 作成 및 指定

團地協同組合은 正確한 事前調査를 通하여 具體的인 集團化 計劃을 作成하여 道知事를 經由 商工部長官에게 提出하고 그 承認과 集團化 造成對象의 指定을 받도록 한다.

##### ② 團地造成의 時期

團地の 造成은 前項의 指定에 依하여 資金措置가 確定되는 政府會計年度의 時期부터 着手한다.

##### ③ 土地의 買入 및 造成

團地協同組合은 前項의 承認과 指定을 받은 集團化 計劃에 의거 3個月 以內에 必要한 敷地를 買入造成토록 한다.

##### ④ 工場等 建物の 建設

團地協同組合은 土地의 造成이 끝나는대로 6個月 以內에 組合 및 組合員의 工場等

所要建物を 建設하도록 한다.

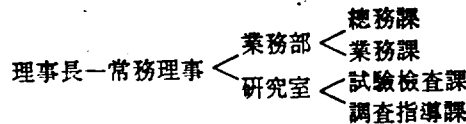
⑤ 所要施設の 設置

團地協同組合은 建物の 完工되는 대로 3個月以內에 組合員을 入住시키는 한편 組合의 共同施設等の 所要施設을 設置하도록 한다.

6) 團地の 運營

① 團地協同組合의 機構

組合은 다음과 같은 部署를 둔다.



- 가) 總務課는 組合의 一般庶務와 經理 및 他課에 屬하지 않은 業務를 담당한다.
- 나) 業務課는 共同利用 및 共同購販事業에 關한 業務를 담당한다.
- 다) 試驗檢査課는 品質 및 技術에 關한 試驗研究와 檢査를 담당한다.
- 라) 調査指導課는 經營 및 技術에 關한 調査研究와 組合員에 對한 指導 및 訓練을 담당한다.

② 監 督

團地の 운영에 關해서는 道知事의 督監을 받도록 하며 組合은 每會計年度마다 그 事業計劃書와 豫算을 編成하여 道知事의 承認을 받도록 한다.

③ 運營資金에 對한 補助

團地の 運營資金中 組合施設의 運營 및 管理에 必要한 資材費와 管理費等の 運營費는 다음基準에 依하여 支給될 補助金으로 그 一部를 充當하며 殘餘部分은 組合自體에서 이를 부담한다.

	國庫補助	道費補助	組合負擔
運營開始 第1次年度	35%	35%	30%
" 2 "	35%	35%	30%
" 3 "	25%	25%	50%
" 4 "	25%	25%	50%
" 5 "	15%	15%	70%
" 6 "	15%	15%	70%

④ 運營資金에 對한 融資

組合員을 위한 共同購販事業과 其他 組合自體負擔에 必要한 資金에 對해서는 그 所要額의 50%를 限度로 中小企業育成基金으로 부터의 융자를 받도록 한다.

⑤ 수수료의 징수

組合은 組合以外에 共同利用 또는 共同事業으로 因한 受惠組合員으로

부터 實費限度內에서 受益者 負擔原則에 의한 手數料을 징수할 수 있도록 한다.

#### ⑥ 營業行爲동의 禁止

組合은 그 施設의 운영을 通하여 組合員의 利益과 競合되는 營業行爲를 하거나 組合員이 아닌者의 利益을 위해서 그 機能 또는 施設을 活用하지 못하도록 한다.

#### ⑦ 免稅措置

組合의 財産 및 業務에 關해서는 一切 國稅와 地方稅를 免除토록 한다.

## 四. 結 論

우리나라의 産業政策과 이에 따른 工業政策의 一環으로 地方特化産業이 차츰 올바른 問題意識에 立脚하여 보다 重點的이고 集約的인 方向으로 轉換되고 있는 것은 周知의 事實이라 하겠거니와 이번 調査의 對象이 된 濟州 地方特化産業의 경우도 그와 같은 事實의 一面을 보여 주는 것이라고 하겠다.

특히 最近에 대두된 工業의 地方分散의 課題와 地域間 所得格差의 解消問題等과 關聯하여 地方特化産業의 開發育成은 그 意義가 매우 크다고 하겠으며 따라서 이 分野에 對한 앞으로의 支援은 크게 強化될 것으로 보이며 또 強化되지 않으면 안 될 것이다.

이러한 意味에서 볼때에 우선 本道의 特化産業育成의 對象業種을 地方特化産業의 概念과 選定基準 및 特化係數를 導入하여 本 研究에서는 黑珊瑚工藝品, 柑橘, 油菜油를 確定하여 그것들의 實態 및 育成方案을 提示하였다.

첫째, 黑珊瑚工藝品은 本道의 特有的 工藝品으로서 앞으로의 開發의 적극 要望되는 人氣品이다.

黑珊瑚加工 實態調査에서 나타난 바와같이 前近代的인 手工業形態의 生産方法으로서 1人의 손에 의해 이루어지고 있을 뿐만 아니라 製品の 長期保存이나 同一한 規格品의 大量生産이 곤란한 實情인 것이다.

이와같은 非科學的인 加工方法을 오래동안 脫皮하지 못하는 原因은 珊瑚의 化學的인 主成分을 밝혀내지 못함으로서 基因한 것인데 濟州道에서 採取되는 黑珊瑚의 化學的 成分을 밝혀므로써 製造方法을 機械化하여 均一品을 大量生産할 수 있는 商品化政策이 가능하다는 것을 보았다.

한편 原材料의 採取場所가 海底로 깊어져 감에 따라 그 採取費用이 많아지고 있다는 事實 以外에도 採取量이 制約을 받게 된다는 理由에서 資源의 稀少性이 새로운 문제로 등장되고 있다.

지금까지 우리나라에서 珊瑚를 採取하는 方法은 潛水夫에 의해 採取해 왔으나 潛

水夫의 作業限界能力을 脫皮 못하고 있는 것이다.

이러한 作業條件을 脫皮하는 方法으로 珊瑚魚網이나 또는 Manipulator를 裝置한 潜水船作業方法이 가장 合理的인 珊瑚採取方法이라 생각된다.

따라서 黑珊瑚加工品은 賦存資源의 調査 및 製品의 디자인과 品質改善을 위한 技術 및 製品工程의 研究開發과 이를 基礎로 하는 海外市場의 開拓이 가장 根本的인 問題로 대두되고 있기 때문에 零細規模의 業體를 集團化하는 「黑珊瑚工藝品開發센터」를 設置하고 그 機能을 活用하도록 한다.

둘째, 柑橘은 지금까지 生産爲主의 政策推進으로 栽培面積이 擴大되었으며 앞으로 10萬ha는 더 植栽할 可能이 보이고 있으며 아울러 1980年代에 가서는 濟州道에서도 年間 20萬%의 柑橘을 生産할 수 있으리라 推定되는데 이러한 生産量을 出荷할 때 流通問題는 더욱더 심각해 지리라 믿는다.

그러므로 우리는 柑橘의 流通問題에 對한 政策을 構想할 때 現段階의 生産規模인 10,000餘%은 極少量임을 감안해야 할 것이며 10餘萬%을 上廻하면 中間商人들이 擔當하는 流通能力이 미치지 못할 것임을 고려하여 生産者 自身들이 協同하여 Marketing 問題를 스스로 解決할 수 있는 「비전」을 提示해야 한다.

그러기 爲해서는 生産者들이 共同利益을 爲한 共同販賣의 修練을 쌓아야 되며 尙 消費都市의 近郊에 設置해야 할 柑橘選果場 및 低溫倉庫도 生産者 自身들이 協同에 依해 施設해야 한다.

뿐만 아니라 통조림이나 「쥬스」등 柑橘 加工産業을 育成시켜 앞으로 柑橘의 大量生産時期에 流通分野의 重要한 役割을 擔當할 수 있게 해야 하는데 現在 우리나라의 柑橘時價가 外國의 것에 比하여 5倍以上의 價格이므로 加工處理産業은 原料費의 高價로 因해 企業採算이 맞지 않을 것인즉 柑橘價格이 外國水準에 接近할때 까지 기다려야 할 것이다.

그리고 現在 濟州道에서 生産하는 柑橘의 種類와 植栽動向이 온주밀감류 一色인데 앞으로 植栽하는 品種은 夏橘類도 적극 권장하여 收穫時期의 延長과 이로인해 出荷期間도 延長되도록 試圖함으로써 需要에 適合한 供給이 되도록 Marketing 活動의 合理化를 도모해야 한다.

셋째, 油菜油는 그것의 原料인 油菜는 溫帶地方이 아니면 재배가 不可能한 特殊植物이기 때문에 우리나라에서는 全南에서 一部 栽培되고 있을뿐 生産量의 70%가 濟州道에서 栽培되고 있다.

農業生産에 있어서 特別히 不利한 立地條件을 갖는 濟州道로서는 이와같은 立地適性을 갖는 農産物의 栽培에 特化하는 方向에서 일찍부터 많은 生産을 하여왔고 現在 13,000%



에 가까운 油菜을 生産하고 있으나 道內에 榨油施設이 未래적이고 또한 完備되지 못함으로서 原料生産中 約 70%가 陸地로 流出되고 있는實情이며 30%만이 道內에서 處理 加工되고 있다.

이러한 見地에서 볼때 道內에서 生産되는 原料의 全量을 處理하기 위해서는 既存 零細企業의 集團管理 또는 適正規模에의 成長을 通하여 그 體質改善과 經營合理化을 促進하는 한편 300%규모의 10餘個 業체를 集團적으로 立地 시키고 이를 組合員으로 하여금 經營과 技術에 關한 指導와 훈련을 담당하도록 하는 同時에 共同利用施設로서 抽出施設 및 精製施設을 設置하여 運營하는 것이 보다 效果的이고 安定性을 갖는다고 하겠다.

以上の 結論에서 밝힌 問題點과 運用方案은 오로지 個別業체나 單位組織體 만으로서 는 開發의 現與件을 脫皮시키지 못 할것이므로 이에 關與되는 行政機關이나 有機團體에서 積極的인 支援이 要望되는 同時에 道當局 産業行政이 濟州 地域의 特化産業 育成에 現實的이고 具體的인 開發「비전」을 提示하여야만 特化産業은 地域社會開發에의 寄與度가 至大 하리라 믿는다.