

# 濟州地域 産業構造의 發展方向과 地方中小企業 育成方案\*\*

金 泰 保\*

目	次
I. 序	IV. 濟州地域 中小企業의 實態와 問題點
II. 地域經濟의 成長과 産業構造 變化	V. 濟州地域 産業發展을 위한 地方中 小企業의 育成方案
III. 濟州地域經濟의 産業構造의 特性 과 發展方向	VI. 結 論

## I. 序

21C를 맞으면서 제주지역경제를 둘러싸고 있는 대내외적 환경은 급속한 변화가 이루어지고 있다. 제주지역경제를 둘러싸고 있는 환경변화는 세계화와 지방화이다. GATT를 대신하여 WTO가 정식으로 출범하였는데, UR타결과 함께 전후 50년간 세계무역을 주도해왔던 GATT체제는 발전적으로 해체되어 WTO체제의 신국제질서가 대두하게 되었다. WTO체제는 공산품뿐만 아니라 농산물·금융 및 자본, 기타 서비스 등 모든 산업, 모든 형태의 교역 및 투자활동을 포괄하게 되었다. WTO체제의 출범으로 산업의 국제적 경쟁은 이전보다 훨씬 더 심화될 것으로 예상되고 있어, 이들 산업 및 기업간의 국제경쟁은 그야말로 범세계적인 무한경쟁체제로 나아가게 하고 있다.

한편 지난해 민선 지방자치단체장이 출범하면서 본격적인 지방화시대를 맞아 지역자체의 경제기능이 강화되고 있다. 지방화시대를 맞이하여 지방자치가 성공하기 위해서는 지방재정이 건전해야 하고 이를 위해서는 지방산업의 발전이 최우선 과제일 것이다. 이런 의미에서 그 동안 국가차원의 총량경제개발에 밀려 다소 소홀히 했던 지방경제 활성화에 대한 논의가 최근 부쩍 늘어가고 있는 것은 당연한 시대적 논리일 것이다. 지방경제의 활성화를 위해서는 지역소재 기업, 특히 지방중소기업 육성이 무엇보다도 시급하고 이를 위해 지방정부의 새로운 대응전략이 요구되고 있다.

\* 濟州大學校 經商大學 經濟學科 教授

\*\* 이 논문은 한국은행 제주지점이 개최한 한국은행창립 제46주년 기념세미나의 주제발표자료를 수정·보완한 것임.

따라서 이 글은 세계화·지방화시대를 맞아 제주경제의 대내외적인 환경변화에 따른 산업구조 변화를 전망하고, 이에 따른 제주지역 중소기업의 육성방안을 제시한다.

## II. 地域經濟의 成長과 産業構造 變化

지역경제성장의 요인에 대한 연구는 지역경제학에서 오랫동안 연구되어 왔기 때문에 여러가지 모형이 제시되고 있다<sup>1)</sup>. 이 가운데 지역경제성장요인을 지역이 내재적으로 갖고 있는 산업구조의 차이에서 찾는 성장모형이 산업구조론적 성장모형이다. 이 모형은 국가경제의 성장을 설명할 때와 같이 지역경제의 성장을 경제발전단계설에 입각한 산업구조의 개선을 통하여 달성되는 것으로 설명하고 있다. 지역경제학자 Hoover - Fisher는 Clark - Fisher가 국가경제에 적용하였던 경제발전단계설을 지역경제에 적용하여 발전시키고 있는데, 지역산업구조의 전환과정을 지역경제성장의 과정으로 간주하고 지역경제성장률은 산업구조의 변화율에 의하여 결정된다고 보고 있다<sup>2)</sup>.

이를 좀더 구체적으로 살펴보면, 지역경제성장은 산업구조의 변동을 가져오며 이는 생산함수 변화를 수반하게 된다는 것이다. 즉 경제성장은 양적인 변화이긴 하지만 이와 동시에 각 산업의 생산함수 변화를 가져오고 이를 통해서 생산물시장, 자본시장, 노동시장, 무역시장에 새로운 관계를 가져온다는 것이다. 이러한 諸市場의 균형관계하에서 각 시장은 각각의 생산함수를 가지게 된다. 따라서 지역경제의 성장 및 발전은 결국 諸市場의 균형에 의하여 결정되어지는 생산함수가 보다 나은 상태로 이동하는 것, 곧 劣位의 생산함수로 부터 優位의 생산함수로 이동하는 것을 포함하는 산업구조의 변화를 통하여 달성할 수 있는 것<sup>3)</sup>이라 하였다.

지역경제의 성장과정이 필연적으로 산업구조의 변동을 통해 달성될 수 있다고 볼 때 이것은 경제의 성장과 더불어 산업구조도 고도화되는 것을 의미한다. 성장과정에서 왜 이와 같은 산업구조 변동이 결과되는 것인가에 대한 요인은 수요·공급의 양측면에서 파악될 수 있다. 산업구조의 고도화는 선도산업(leading sector)의 교체로서 파악될 수 있는데 한 산업이 새로운 선도산업으로 등장하는 요인은 수요측면에서 선도산업의 생산물에 대한 소득탄력성이 높고, 공급측면에서 생산성 향상율(비교생산성)이 높다는데 있다<sup>4)</sup>. 물론 이는 급속히 성장한 산업의 경우 바로 소득탄력성이 높고 또 생산성이 높을 수밖에 없다는 당연한 논리를 바탕으로 하고 있다. 따라서 지역의 경제성장은 산업구조의 고도화를 통해서 달성될 수 있고, 산업구조의 고도화를 위해서는 어떤 산업을 선도산업으로 선정하고 발전시키느냐하는 산업구조의 조정이 지역경제발전의 주요과제가 된다.

1) 경제기반모형, 신고전파성장모형, 누적적 인과모형, 산업구조론적 성장모형 등으로 요약할 수 있다.  
2) North D C "Location Theory and Regional Economic Growth" in Friedmann J and W Alonso, *Regional Policy*, 1978, pp.240-250.  
3) 宮澤健一 「産業構造分析入門」 有斐閣 1976, pp.67-78.  
4) 「上掲書」, pp.65-66.

### Ⅲ. 濟州地域經濟의 産業構造의 特性과 發展方向

#### 1. 濟州地域 産業의 現況과 構造의 特性

경제개발계획의 추진이래 우리나라 경제는 획기적인 발전을 가져왔는데, 이와 더불어 제주경제도 규모면에서 비약적으로 확대되었다. 제주지역경제의 성장추이를 보면, 1993년 제주지역총생산(GRP)은 (표 1)에서 보는바와 같이 2조5657억원으로 1961년에 비해 998배 수준으로 증가한 것으로 나타났는데, 이는 1961~1993년 기간동안 전국 GNP의 연평균성장률보다 다소 높은 23.3%의 GRP성장률의 실현에 의해 달성되었다고 할 수 있다. 이에 따라 전국 GNP가운데 제주지역의 GRP가 차지하는 점유비도 1961년의 0.87%에서 1993년의 경우 0.96%로 조금 높아졌다.

또한, 제주지역의 1인당 지역총생산(GRP)의 수준에서 보더라도 지난 33년간(1961~1993) 연평균 21.8%의 성장을 보임으로써 1993년에는 497만원에 이르고 있는데, 이를 전국의 1인당 GNP와 비교해 볼 때 아직도 전국평균의 73%에 불과한 것으로 나타났다.

<표 1> 지역총생산(GRP) 및 1인당지역총생산(GRP) 추이

	총 생산 (억원)			일인당 총 생산(천원)		
	제주(A)	전국(B)	A / B	제주(A)	전국(B)	A / B
1961	25.7	2,942	0.0087	9	11.4	1.7895
1966	107.0	10,370	0.0103	32	35.2	0.9091
1971	308.7	34,167	0.0090	83	104	0.7981
1976	1,197.6	139,127	0.0086	285	389	0.7326
1981	4,625.2	455,281	0.0102	988	1,181	0.8366
1986	9,537.4	905,987	0.0105	1,923	2,207	0.8713
1990	17,184.8	1,714,881	0.0100	3,337	4,007	0.8328
1993	25,657.0	2,655,179	0.0096	4,977	6,817	0.7300
1993/1961(배)	998.3	902.5		553	619.7	
평균증가율(%)						
(1961-1971)	25.35	24.97		22.38	22.26	
(1971-1981)	27.90	26.55		25.25	24.72	
(1981-1993)	14.04	14.19		12.95	12.98	
(1961-1993)	23.30	23.05		21.80	21.58	

주: 경상가격기준(단 GNP의 경우 '61, '66년은 구계열)

자료: 국민계정(한은) 각연도 및 제주경제지표(제주도청, 1995)

제주지역총생산(GRP)의 성장을 산업별로 보면 (표2)에서 보는 바와 같이 농림어업인 1차산업과 3차산업의 경우에는 지난 33년간(1961~1993)의 연평균성장률이 전국보다 각각 4.8%포인트, 2.0%포인트가 높은 22.3% 26.8%를 기록함으로써 제주지역경제의 성장은 1차산업과 3차산업에 의해 주도되었음을 보여주고 있다. 그리하여 지역총생산의 전국대비 비중도 1차산업은 1961년의 1.3%에서 1993년에는 3.8%로, 3차산업은 0.7%에서 0.9%로 증가하였다. 반면에 광공업의 2차산업은 1993년 기준으로 1961년대비 384배 수준으로 증가하였으나 전국대비 비중면에서는 점차 하락해오고 있는데, 이는 전국성장률보다 훨씬 낮은 18.9%에 그친 결과에 의한 것이다.

〈표 2〉 산업별 지역총생산(GRP)의 추이

(단위: 억원)

	농 립 어 업			광 공 업			SOC 및 기타서비스업		
	제주(A)	전국(B)	A/B	제주(A)	전국(B)	A/B	제주(A)	전국(B)	A/B
1961	14.3	1,139	0.0126	2.8	453	0.0062	8.6	1,323	0.0065
1966	65.5	3,569	0.0184	9.0	2,095	0.0043	32.5	4,573	0.0071
1971	152.2	9,309	0.0163	24.7	7,711	0.0032	131.8	16,577	0.0080
1976	600.0	33,265	0.0180	31.1	40,485	0.0008	566.5	63,034	0.0090
1981	1,614.2	74,306	0.0217	245.1	148,452	0.0017	2,765.9	237,675	0.0116
1986	4,043.9	107,286	0.0377	381.5	304,826	0.0013	5,112.0	494,979	0.0103
1990	6,014.7	155,835	0.0386	515.5	506,828	0.0010	10,654.6	1,022,035	0.0104
1993	7,253.2	188,325	0.0385	1076.3	506,828	0.0010	10,654.6	1,022,035	0.0104
1993/1961(배)	420.61	146.75		184.11	1,297.62		1,238.91	950.14	
평균증가율(%)	22.31	17.46		18.99	25.96		26.79	24.75	

주: 경상가격 기준

자료: 국민계정(한은) 각 연도, 한국의 국민소득(한은, 1982), 제주경제지표(제주도청, 1995)에서 재작성

이상과 같은 제주지역 경제성장은 산업구조의 변화를 가져왔는데, 먼저 지역총생산(GRP)의 산업별 구조변화의 추이를 보면 (표3)에서 보는 바와 같이 1961년의 경우 1차:2차:3차산업별 구성비는 55.7%:10.8%:33.5%에 불과하던 것이 1971년의 경우 49.3%:0.8%:42.7%, 1981년의 경우 34.9%:5.3%:59.8%, 1993년의 경우에는 28.8%:4.5%:66.7%로 나타나 농림수산업과 광공업의 비중이 감소한 반면 관광산업을 비롯한 3차산업의 비중이 높아져 왔다. 특히, 농림어업의 경우 1961년 55.7%에서 1993년 28.8%로 감소하였으나 아직도 전국의 농림어업 비중의 7.0%에 비해 4배이상 수준에 달하고 있는데, 이는 제주지역내 주력산업의 하나인 감귤산업의 성장에 의한 것으로 볼 수 있다.

<표 3> 濟州 地域經濟의 産業構造 變化推移

(단위 : 억원)

	농 립 어 업		광 공 업		SOC 및 기타서비스업	
	제 주	전 국	제 주	전 국	제 주	전 국
1961	55.7	39.1	10.8	15.5	33.5	45.4
1966	61.2	34.8	8.4	20.5	30.4	44.7
1971	49.3	27.2	8.0	22.5	42.7	50.3
1976	50.1	23.6	2.6	28.7	47.3	47.7
1981	34.9	15.6	5.3	31.3	59.8	53.1
1986	42.4	11.5	4.0	32.6	53.6	55.9
1990	35.0	9.0	3.0	29.3	62.0	61.7
1993	28.8	7.0	4.5	27.3	66.7	65.7
1993/1961	0.63	0.21	0.28	1.8	1.85	1.41

주 : 경상가격 부가가치 기준(전국은 GDP대비 구성비, 제주는 GRP대비 구성비)

자료 : 국민계정(한은) 각 연도 및 제주경제지표(제주도청, 1995)

이러한 사실은 산업별 취업구조의 변화추이를 보더라도 (표4)에서 보는 바와 같이 1961년의 제1차 : 제2차 : 제3차 산업의 구성비가 85.7% : 2.6% : 12.7%에 불과하던 것이 1971년의 경우 81.4% : 3.0% : 15.6%, 1981년의 경우 71.8% : 3.1% : 25.1%, 1993년의 경우에는 33.5% : 5.6% : 60.9%로 나타나 농림수산업의 비중이 낮아진 반면 제3차산업의 비중이 높아지는 것으로 나타났다.

제주지역의 경제성장은 산업구조적론적 성장모형에 의하면 1차산업에서 3차산업으로 구조전환을 하는 산업구조의 고도화를 통해서 달성되고 있는데, 선도산업으로서 관광산업의 성장에 의해 달성되었다고 말할 수 있다. 관광산업은 제주경제의 기본산업으로서 지속적인 성장은 유지함으로써 지역경제성장을 촉진시켜 왔는데, 제주관광산업의 성장추이를 보면 (표5)에서 보는 바와 같이 1961년 관광객 1만1천명, 관광수입 2천3백만원에 불과하던 것이 1993년의 경우 관광객 346만명, 관광수입 8,515억원에 달하여 괄목할 성장을 가져왔다. 다만 그 성장추이를 기간별로 보면 1970년 10년 기간동안 8.5%의 성장률을 실현하였고, 1980년대에 들어와 16.8%로 급속하게 증가하여 왔으나, 1990년대에 들어와서는 약 5.0%로 현저히 낮아지고 있는데, 이는 관광객 수용시설이 미비하여 관광목지로써 제주의 경쟁력이 약화되어 왔다는데 그 원인이 있다고 말할 수 있다.

〈표 4〉 제주 및 전국의 산업별 취업구조의 변화추이

(단위 : 천명, %)

	전체 취업자수		농 립 어 업		광 공 업		SOC 및 기타서비스업	
	제 주	전 국	제 주	전 국	제 주	전 국	제 주	전 국
1961	140	7,563	86.5	63.0	0.8	8.7	12.7	28.3
1966	162	8,325	85.2	57.8	1.1	10.8	13.7	31.4
1971	159	9,946	81.4	48.2	3.0	14.2	15.6	37.6
1976	180	12,412	79.6	44.4	3.2	21.8	17.2	33.8
1981	187	14,023	71.8	34.2	3.1	21.3	25.1	44.5
1986	199	15,505	58.2	23.6	3.1	25.9	38.7	50.5
1991	236	18,036	42.0	18.3	3.8	27.3	54.2	54.4
1993	243	18,576	33.5	16.7	5.6	26.9	60.9	56.4
1993/1961(배)	1.74	2.46	0.44	0.27	5.12	3.09	4.60	1.99
평균증가율(%)	1.80	2.95						

자료 : "통계로 본 한국의 발자취" (통계청, '92), 제주경제지표(제주도청, '95) 및 경제활동인구 연보(통계청, '95)

〈표 5〉 濟州訪問 觀光客數 및 觀光收入

(단위 : 천명, 백만원)

연도	구분	관 광 객 (명)			관 광 수 입
		내 국 인	외 국 인	계	
1961		11	(190)	11	23
1966		106	2	108	227
1971		294	13	308	2,366
1976		349	20	369	6,753
1981		682	42	724	42,825
1986		1,492	115	1,842	143,755
1993		3,189	277	3,464	851,574

자료 : 제주도 통계연보 1994.

주 : 관광객 ( )은 명임.

〈표 6〉 濟州經濟 柑橘生産의 現況

(단위: ha, %, 백만원)

연도	구분	면적	생산량	감귤수입
1961		64	388	133
1966		659	1,722	276
1971		5,840	5,972	1,433
1976		11,566	50,432	16,138
1981		15,000	247,780	78,400
1986		16,958	333,100	141,598
1993		21,479	619,000	394,829

자료: 제주도 통계연보 1994.

제주경제의 1차산업의 경우 아직도 전국에 비해 4배 이상의 비중을 차지하고 있어 매우 높은 것으로 나타나고 있는데, 이는 제주농업의 경우 제주경제의 기본산업으로 지역 경제성장을 촉진시킨 결과라고 볼 수 있다. 제주농업은 그 구조적 변화를 가져오면서 제주지역경제의 성장에 주요한 역할을 하여 왔다. 1960년대에 들어와 유채, 고구마, 副業畜産 등의 사육 및 재배가 확대되었으나, 1970년대 이후 수익성이 높으며 생산성 증가가 빠르게 이루어지는 감귤, 겨울채소, 기업축산을 확대하는 방향으로 구조적 변화를 가져 왔는데, 1980년대에 들어와 이들 作物외에 자본집약적이고 기술집약적인 바나나, 파인애플 등의 시설재배업 생산이 확대되어 제주경제성장에 많은 기여를 하였으나 1991년 이후 시장이 개방되면서 폐농화 되었다. 특히, 감귤의 생산은 (표5)에서 보는 바와 같이 1961년 64ha, 388%, 농가수입 1억 3천만원, 1971년 5,840ha, 5,972%으로 증가하였고, 1981년 15,000ha, 247,780%, 1993년에는 21,479ha에 619,000%농가수입 3,948억원에 달하여 경작면적기준 335배, 생산량기준 1,595배, 농가수입기준 3,036배의 증가를 가져와 제주경제성장의 주요 원천이 되어왔다.

## 2. 濟州地域 産業構造의 變化展望과 課題

앞서, 지금까지의 분석을 종합하여 본 결과 제주경제는 그 성장잠재력이 관광산업과 농업에서 나타나 제주경제의 지속적인 성장을 가져오는데 견인차 역할을 하여왔다. 그러나 그 동안 제주경제의 성장에 주요한 역할을 하였던 농업이 최근 농산물 시장개방으로 인하여 직·간접적으로 타격을 받기 시작하였다. 미국의 농산물 수입개방 압력과 GATT 18조 B항의 졸업약정과 더불어 우리나라는 수입자유화 예시품목을 고시하여 단계적으로 시장개방하여 왔는데, 1991년에는 제주도

에서 생산되었던 파인애플·바나나 등이 개방되어 폐농화돼버렸다<sup>5)</sup>. WTO체제가 출범하면서 감귤의 경우 1995년부터 쿼터수입개방되면서 1997년 7월 이후 전면적으로 시장개방이 확정되고 있어 제주농업의 성장에 큰 위협이 되고있다.

다만, 제주도내 관광산업은 제주경제의 기본산업으로서 지속적인 성장을 유지하여 오다가 최근 침체하여 있으나 앞으로 경쟁력을 회복하는 경우 상당기간 제주경제 성장의 견인차 역할을 할 것으로 기대되고 있다. 특히, 세계경제활동의 중심이 태평양권으로 옮겨옴에 따라 태평양권 관광산업이 비약적으로 발전할 것으로 예상되고 있다. 세계관광기구(WTO)에 의하면 태평양권 관광산업의 도약이 전망되고 있는 이유로서 다음과 같은 수요창출의 요인을 들고 있다<sup>6)</sup>. 첫째, 商用 및 觀光目的의 태평양권내 여행이 활발해지고 있다. 현재 미·일·캐나다·호주·영국인 등이 태평양권의 주된 여행자가 되고 있으나 앞으로 예견되는 아·태 각국의 경제성장에 따른 생활수준 향상으로 태평양권내 신흥공업국을 중심으로 圈内 업무 및 관광의 비중이 크게 높아질 전망이다. 둘째, 태평양지역의 항공노선이 빠른 속도로 증설·증편되고 있다. 세계 각국의 항공회사들이 태평양횡단 항공노선이 빠른 속도로 증설·증편되고 있다. 세계 각국의 항공회사들이 태평양횡단 항공노선에 진출함으로써 태평양지역의 항공노선이 빠른 속도로 증설·증편되어 아·태 각국을 행선지로 하는 관광량이 크게 늘어날 전망이다. 셋째, 세계적인 대형호텔들이 태평양지역의 주요 도시, 주요 관광지에 잇달아 체인호텔들을 건설하고 있다. 넷째, 중국의 개방정책에 따른 중국여행붐이 태평양권의 관광발전에 중요한 영향을 미치고 있다. 방대한 관광자원을 보유하고 있으면서도 30년 동안이나 외국인의 입국을 제한하던 중국이 최근 개방정책을 추진하면서 관광유치활동을 적극화함에 따라 중국으로 가는 길목에 있는 태평양권 주요 관광지에 대한 관광수요가 증대될 것으로 전망된다. 다섯째, 태평양경제협력회의(PBEC), APEC 등에 의한 태평양권내 관광발전 촉진을 위한 공동노력이 관광산업의 성장을 가속화시킬 전망이다.

국내관광수요도 계속 증가할 전망이다. 즉, 국내에서도 지속적인 경제성장으로 국민소득이 증가함에 따라 관광여가활동에 대한 소비지출이 늘어나며, 노동집약적인 산업체제에서 점차 기술집약적인 산업체제로 전환됨에 따라 여가시간이 증대하여 국내관광수요도 크게 증가할 것으로 전망된다. 이상과 같이 제주관광산업은 앞으로 상당기간 제주경제내의 선도산업으로서 성장이 빠르게 지속되면서 여타 서비스산업의 성장을 주도하여 3차산업중심의 산업구조를 가속화시키는데 기여할 전망이다.

제주도의 광공업은 극히 영세한데, 불리한 공업입지조건에 의하여 그 발전기반을 구축하는데 한계가 있다. 공업이 입지하고 성장하는데는 자체시장규모가 크거나 대량소비 시장에서의 접근성이 높아야 한다는 조건, 용수·용지의 확보, 동력 및 원료의 조달, 양질의 노동인력 및 유능한

5) 김태보, "개방화시대의 제주경제의 대응전략" 「지역발전연구」 제4집, 1992. pp. 5-6.

6) 한국관광공사 "태평양관광의 현황과 전망" 「관광정보」 제200호, pp. 3-6.

경영인력의 확보, 사회간접자본 확충 등의 조건이” 요구되는데 제주지역은 이러한 제 입지조건에 비추어볼 때 육지부와 비교하여 매우 불리한 입장에 있다. 즉, 제주지역은 域內市場이 협소하여 이를 대상으로 하는 대부분의 산업이 규모의 경제를 실현할 수 없을 뿐만 아니라 대량소비시장인 육지부의 대도시와도 격리되어 있기 때문에 운송상의 시간·보관·비용 등의 측면에서 매우 불리한 입장에 놓여 있다. 이러한 수송상의 불리는 대부분이 域內生産이 불가능한 원료 및 연료조달에도 나타나고 있다. 또한 지질 및 지형조건에 의하여 용수의 확보가 어렵고, 사회간접자본도 충분치 못하고 양질의 노동력 및 경영인 확보면에서도 매우 취약한 조건이다. 따라서 제주도 공업의 경우는 입지조건 제약으로 극소수의 업종을 제외하면 지역내 소비수요를 충당하기 위한 산업으로서 영세규모 및 정체상태를 탈피하지 못할 전망이다. 다만 감귤·축산물·수산물등의 원료확보를 고려한 원료의존·노동집약형의 가공공업 및 관광토산물공업의 경우 개발잠재력이 있다고 할 수 있다.

〈표 7〉 제주도의 지역총생산(GRP)의 전망

(단위 : 억원)

구 분		1 9 9 3		1 9 9 7		2 0 0 1	
		금 액	구 성 비	금 액	구 성 비	금 액	구 성 비
합 계	억 원	16,637	100	39,810	100	66,560	100
1 차	(억 원)	6,009	36.1	10,990	27.6	15,510	23.3
2 차	(억 원)	913	36.1	10,990	27.6	15,510	23.3
3 차	(억 원)	9,715	58.4	26,810	67.4	47,890	72.0
1인당 GRP	(천 원)	3,274		7,147		11,516	

주 : 경상가격기준

자료 : 제주도종합개발계획 1994

이상의 분석을 종합해 보면, 제주경제내 커다란 구조적 변환이 없다면 제1차산업은 성장이 둔화될 것이고 제2차산업은 일부를 제외한 대부분이 육지부로부터의 수입에 계속하여 의존하게 될 것이므로 관광산업과 관련된 제3차산업이 제주경제의 선도산업으로 성장을 주도할 것으로 전망된다. 그 자연적인 결과로 (표 7)에서 보는 바와 같이 제1차산업은 농업의 성장둔화에 의하여 계속하여 그 비중이 감소될 것으로 전망되는 반면, 제3차산업은 관광산업의 지속적인 성장에 의해 그 비중이 증가할 것으로 전망된다. 제2차산업은 현재의 수준을 크게 벗어나지 않는 비중을 유지할 것으로 전망되고 있다.

7) Hoover E M and F Giarratani *An Introduction to Regional Economics*, New York, Alfred A Knopf Inc 1984, pp.22-24.

제주경제는 중소기업 육성을 통한 지속적인 성장에 의하여 산업구조의 고도화를 달성할 수 있는데, 산업구조의 고도화를 위해 첫째, 지역산업의 구조조정이 요구되고 있다. 산업구조의 고도화란 주어진 생산요소와 기술조건의 제약 하에서 최대의 경제적 후생을 가져오게 하는 최적산업구조의 이행을 뜻한다<sup>8)</sup>. 이러한 관점에서 볼 때 제주지역경제발전을 위한 최적 산업구조의 개편은 제주경제에서의 수요·공급 측면의 여건을 검토하여 이를 토대로 선도산업을 추출하고 이들 산업이 갖는 타산업과의 연관효과를 고려하여 그 방향이 검토되어야 한다. 제주경제분석을 통해 볼 때 제주경제발전을 위한 산업구조 조정방향은 관광산업을 선도산업으로 하여 3차산업은 물론, 관광산업과 전후방연관효과가 큰 농수산업, 제조업, 건설업 및 기타 서비스업과의 연계하에 동시발전을 달성하는 방향으로 추진하는데 있다.

둘째, 지역산업의 경쟁력 강화가 급선무다. WTO체제 출범에 의해 제주도내 농수산업 및 서비스업 등의 시장개방을 가져와 많은 어려움을 가중시킬 것으로 예견되어 있다. 제주지역의 경우 공산품에 비해 국제경쟁력이 떨어지는 농산물이나 서비스업 분야는 국경없는 무한경쟁속에서 살아 남기 위한 경쟁력 강화가 요구되고 있다.

셋째, 지역 「인프라스트럭처」의 구축이 요구되고 있다. 지방 중소기업의 육성을 위해 행정 및 금융세계상의 지원등이 중요하나 이러한 지원과 아울러 중소기업 자체의 자립기반을 확보해주는 것이 필요하다. 사회간접자본의 확충·정비는 현재 가동중인 지방중소기업의 물류비용절감과 새로운 기업의 유치에 큰 기여를 하게 된다.

넷째, 인력개발이 필요하다. 지방중소기업이 겪고 있는 인력난은 갈수록 심해지고 있다.

## IV. 濟州地域 中小企業의 實態와 問題點

### 1. 濟州地域 中小企業의 現況

中小企業基本法에 의하면, 鑛業·製造業, 그리고 運送業의 경우 상시 종업원 300명 이하의 기업, 建設業은 200명 이하, 商業 및 기타 서비스업은 20명 이하를 中小企業으로 정의하고 있다. (표 8참조) 다시 중소기업을 소기업과 중기업으로 분류하여 제조업·광업과 운송업의 경우 20인 이하를 소기업, 21~300인 이하를 중기업, 건설업은 20인 이하를 소기업, 21~200인 이하를 중기업, 상업 및 기타 서비스업은 5인 이하를 소기업, 6~20인 이하를 중기업으로 각각 규정하고 있다.<sup>9)</sup> 그러나 이같은 중소기업의 범위설정에는 별도로 업종에 따라 300명이란 상한선을 높여 조정하거나 또는 축소할 수 있는 예외 규정을 두었다. 이외에도 자본금·총자산·자기자본·매출액 등 양적 제기준에 의하여 그 범위를 정하여 대기업과 구분하고 있다.

8) 宮澤健一 「前掲書」 p. 23.

9) 중소기업 기본법 제2조 및 시행령참조

〈표 8〉 중소기업자의 구분 기준

업 종	소 기업 자	중 기업 자
공업 기타 제조업, 광업 또는 운송업을 주된 사업으로 경영하는 것	상시 사용하는 종업원수가 20인 이하인 자	상시 사용하는 종업원수가 21인 이상 300인 이하인 자
건설업을 주된 사업으로 경영하는 것	상시 사용하는 종업원수가 20인 이하인 자	상시 사용하는 종업원수가 21인 이상 200인 이하인 자
상업 기타 서비스업을 주된 사업으로 경영하는 것	상시 사용하는 종업원수가 5인 이하인 자	상시 사용하는 종업원수가 6인 이상 20인 이하인 자

자료: 중소기업 기본법 및 시행령

이와 같이 중소기업은 산업별로 볼 때 광업, 제조업, 운수업, 상업, 건설업 및 기타 서비스업 등의 제업종을 망라하고 있어, 중소기업이 우리나라 경제에서 차지하는 비중은 상당히 높을 뿐만 아니라 매년 증가추세에 있어 관심이 집중되고 있다. 더구나 국토의 균형적인 발전과 地方經濟 활성화가 요구되는 地方化時代를 맞아 지방에 소재하고 있는 中小企業의 역할이 재인식되고 있다. 곧 지방경제에서 중소기업이 차지하는 비중이 크다는 것은 중소기업이 지역주민의 생활과 직접적이고 밀접하게 관련하여 존립하고 있다는 것이다. 따라서 지방경제활성화를 위해 중소기업이 육성되어야 할 필요성은 몇 가지 점에서 찾을 수 있는데<sup>10)</sup>, 첫째, 지역에 취업기회를 제공하는 고용창출과 소득증대의 근원이 된다. 둘째, 지방중소기업은 생산요소나 원재료의 현지조달을 많이 하고, 실현된 부가가치를 비교적 域內에 많이 환원시킴으로써 지역경제의 自生的 循環을 확대 촉진시키는 역할을 담당한다. 셋째, 지방중소기업은 지역경제의 주축이므로 지역사회에 혁신을 가져다주고 이를 파급시켜준다. 중소기업은 그들이 갖는 유연성, 그리고 의사소통의 원활성과 고객에 대한 밀착성 등으로 지역사회에 대한 기술혁신의 주체가 된다. 넷째, 지방중소기업은 이미 실시되고 있는 지방자치제의 성공적 수행을 위한 중요한 요건이 되고 있다. 지역경제 활성화의 성패는 경제주체로서 지역기업의 역할과 활동에 의해 좌우되고 있다.

제주지역 중소기업의 현황을 보면 (표 9)에서 보는 바와 같이 건설업, 도·소매업 및 음식·숙박업 가운데 극히 일부분을 제외하고는 중소기업으로 운영되고 있으며, 그 외 광업 및 제조업은 전체 중소기업으로 운영되고 있다. 그리고 주요 산업별로 보면 (표 10)에서 보는 바와 같이 광업과 제조업의 경우 사업체 가운데 각각 72.9%, 95.7% 전기·가스 및 수도사업 70%, 건설업 91.8% 도·소매업 및 음식 숙박업이 각각 91.2%, 86.5%, 운수 창고 및 통신업 95%, 기타 사회 및 개업서비스업 91.5%가 영세한 소기업으로 경영되고 있는 것으로 나타났다. 그러나 제주 지역 중소기업은 (표 11)에서 보는 바와 같이 전국과 달리 제조업은 지역경제에서 차지하는

10) 김태보, "지역경제 활성화를 위한 중소기업의 육성방향" 「제주문화연구」 김영돈 박사 회갑기념논문집간행위원회 1993, pp. 546-548.

비중이 극히 낮은 반면, 건설업, 도·소매업, 운수·창고 및 통신업, 기타 사회 및 개인서비스업, 음식 및 숙박업 등이 비교적 높다. 특히 건설업, 운수업, 기타 사회 및 개인서비스업, 음식 숙박업 등이 전국보다 매우 높은 것으로 나타나 제주지역의 중소기업은 사회간접자본 및 서비스업 중심을 띄고 있는 것으로 나타났다.

본격적인 지방자치시대를 맞아 지방중소기업의 지역경제에 대한 역할과 중요성에 대한 인식이 고조되고 있어 지방자치체의 경제적 토대를 다지기 위한 일환으로 지방중소기업에 대한 지원이 강화되어 왔다. 우리나라 기업의 지방유치, 신규산업의 창업 및 지방기업의 육성은 그 동안 정부의 꾸준한 지원에도 불구하고 큰 효과를 거두지 못했다. 그 이유는 지방기업의 유치 및 육성을 위한 지원 내용이 금융·세계 중심의 지원이었고, 그 지원방식에 있어서도 지역별 차별화 보다는 획일적인 기준의 적용으로 일관됨으로써 타지역과의 경쟁에서 그 지역의 입지적 우위를 확보할 수 있는 충분한 기업활동 여건을 조성해오지 못한 까닭이다. 특히, 수출 및 유망 중소기업에 대한 정책지원이 집중되어 온 반면 건설업 및 음식 숙박업 등에 대한 금융지원은 규제하여 왔는데 제주지역 중소기업은 극히 영세한 지역수요에 바탕을 둔 제조업과 서비스업 등이 주종을 이루고 있어 중앙정부의 정책지원에는 소외되어 왔다. 또한 지원시책이 중앙정부 주도로 추진되어 지방자치단체와는 연계를 갖지 못하였을 뿐 아니라, 취약한 상공행정 권한과 기능을 가진 지방자치단체가 독자적인 지원체제를 갖지 못한데도 문제가 있었다. 따라서 이러한 상황아래서의 지방중소기업의 육성은 현실적인 구호에 지나지 않았는데, 실제 지방중소기업의 육성을 통한 지역경제 활성화에의 기여는 크게 기대할 수 없었다.

<표 9> 전국 및 제주지역의 중소기업 현황 (1994)

(단위: 개, %)

구 분 산 업	중 소 기 업		대 기 업	
	제 주	전 국	제 주	전 국
광 업	18(100)	2,762(99.3)		17(0.7)
제 조 업	1,664(100)	281,362(99.5)		1,203(0.50)
전기·가스 및 수도사업	14(70.0)	993(76.6)	6(30.0)	302(23.4)
건 설 업	797(97.7)	51,444(99.3)	18(2.3)	355(0.7)
도·소매업	11,914(100.0)	897,601(99.9)		153(0.1)
음식 및 숙박업	6,467(99.8)	408,359(99.9)	15(0.2)	153(0.1)
운수·창고 및 통신업	2,192(100.0)	132,281(99.8)		189(0.2)
기타 사회 및 개인서비스업	3,936(99.6)	245,479(99.7)	12(0.4)	578(0.3)

자료: 사업체 기초통계조사 보고서(통계청, 제주도)

〈표 10〉 제주도내 종사자규모별 주요 산업의 사업체 수

구 분	종 사 자		계	5명 미만	5 - 19명	20 - 49명	50 - 99명	100 - 299명	300 - 1000명
	사업체수	종사자수							
광	업	18	18	-	13(72.2)	5(37.8)			
		종사자수	282	-	152(53.9)	130(46.1)			
제	업	1,664	1,664	1,377(82.8)	215(12.9)	55(3.3)	11(0.6)	6(0.3)	
		종사자수	8,161	2,995(36.7)	1,888(23.1)	1,724(21.1)	756(9.2)	798(9.7)	
전기·가스 및 수도사업	업	20	20	10(50.0)	4(20.0)	3(15.0)		3(15.0)	
		종사자수	689	29(4.2)	36(5.2)	96(13.9)		528(76.6)	
건	업	815	815	382(46.9)	366(44.9)	46(5.6)	5(0.6)	12(1.4)	4(0.5)
		종사자수	9,791	1,055(10.8)	3,168(32.4)	1,248(12.7)	380(3.8)	1,919(19.5)	2,021(20.6)
도·소매업	업	11,914	11,914	10,866(91.2)	944(7.9)	96(0.8)	8(0.08)		
		종사자수	28,020	18,006(64.2)	6,717(24.0)	2,762(9.8)	535(1.9)		
음식 및 숙박업	업	6,482	6,482	5,608(86.5)	818(12.6)	26(0.4)	20(0.3)	7(0.1)	3(0.05)
		종사자수	22,632	12,548(55.5)	5,803(25.6)	743(3.2)	1,444(6.3)	1,147(5.0)	947(4.1)
운수·창고 및 통신업	업	2,192	2,192	1,843(84.1)	239(10.9)	53(2.4)	33(1.5)	23(1.0)	1(0.05)
		종사자수	12,039	2,229(18.5)	2,000(16.6)	1,725(14.3)	2,616(21.7)	3,158(26.2)	311(2.5)
기타 사회 및 개인서비스	업	3,948	3,948	3,614(91.5)	287(7.3)	26(0.6)	7(0.1)	12(0.3)	2(0.05)
		종사자수	12,026	6,131(51.0)	2,148(17.9)	740(6.1)	520(4.3)	1,726(14.3)	761(6.3)

자: 사업체 기초통계조사보고서 제주도 1994.

〈표 11〉 전국 및 제주지역의 중소기업별 지역총생산(GRP)

(단위 : 억원, %)

구 분 산 업	중 소 기 업		대 기 업	
	제 주	전 국	제 주	전 국
광 업	84.4	0.3	9,021	0.3
제 조 업	1,067.9	4.1	721,585	27.0
전기·가스 및 수도사업	364.9	1.4	61,945	2.3
건 설 업	3,761.1	14.6	370,059	13.9
도·소매업	2,343.2	9.1	266,560	10.0
음식 및 숙박업	1,132.1	4.4	45,316	1.7
운수·창고 및 통신업	2,070.3	8.0	191,122	7.2
기타 사회 및 개인서비스업	1,463.6	5.7	106,749	4.0
합 계	25,657.0	100	265,179	100

자료 : 도내총생산(통계청), 한국통계연감(통계청) 1995.

## 2. 主要 業種別 中小企業의 實態와 問題點

## 1) 鑛 工 業

제주도의 鑛工業은 전체가 중소기업으로 영위되고 있는데, 그 실태를 보면 다음과 같다. 제주도의 광공업 가운데 지하자원은 전무한 상태이다. 제조업의 경우도 입지조건상 자체시장규모가 크거나 대량소비시장에의 접근성이 높아야 한다는 조건과, 용수·용지의 확보, 동력 및 원료의 조달, 양질의 노동력 및 경영인력의 확보, 사회간접자본 확충 등의 조건이 요구되는데 이러한 諸條件에 비추어 볼 때 제주도는 육지부와 비교하여 매우 불리하여 鑛工業은 별로 발전을 보지 못하였다.

제주도의 제조업은 1950년대 이후 고구마·유채 등을 원료로 하는 農水産加工業이 발전을 보았는데, 그후 1970년대에 들어와 감귤생산량이 급속히 증대되면서 대단위 공장들이 유치되어 발전을 보았다. 중소기업의 현황을 보면 고구마·감귤·유채·우유·수산물 등의 가공업의 원료의 존 중심의 제조업, 그리고 건설자재, 인쇄, 배합사료 등 최종수요적인 市場依存型 제조업이 주종을 이루고 있다.

제주도 제조업의 중소기업 실태를 통해 볼 때 첫째, 규모가 영세하다. 1994년말 현재 제주도 중소기업체수는 1664개로서 전국 비중의 0.33%에 불과한데, 종업원수는 기업체수 비중보다 더 적은 0.24%를 점하고 있어 종업원규모가 영세한 중소기업들이 많다. 종업원 15인 이하의 중소기업을 영세기업이라 할 때 제주도 중소기업은 (표 12)에서 보는 바와 같이 1993년말 현재 1,664개로써 전국 비중 62%보다 높은 72%를 차지하고 있으며 자산규모면에서도 5억원이하의 기업이 전체의 66%에 달하고 있어 대부분 영세성을 면치 못하고 있다.

<표 12> 제주 및 전국 중소기업의 현황(1990년기준)

구분 중소기업별 지역	사 업 체 수		종 업 원 수			
	5 ~ 19인	20 ~ 299인	5 ~ 19인	20 ~ 399인		
전 국 (%)	42,942 (62.0)	26,298 (38.0)	431,967 (22.7)	1,465,955 (77.3)		
제 주 도 (%)	166 (71.5)	66 (28.5)	1,497 (32.1)	3,157 (67.9)		
구분 중소기업별 지역	생 산 액		출 하 액		부 가 가 치	
	5~19인	20~299인	5~19인	20~299인	5~19인	20~299인
전 국 (%)	109,264 (14.2)	655,742 (85.8)	107,947 (14.3)	646,196 (85.7)	51,140 (15.9)	268,803 (84.1)
제 주 도 (%)	429 (24.9)	1,289 (75.1)	415 (25.0)	1,243 (75.0)	205 (28.9)	503 (71.1)

자료: 中小企業協同組合中央會 中小企業實態調查報告書 1991.

<표 13> 製造業體 生産額

산 업 중 분 류 별	전 국		제 주	
	백'만원	구 성 비	백 만 원	구 성 비
음식료품제조업	11,892,010	10.4	56,071	59.8
섬유 의복 및 가죽공업	18,118,867	15.9	979	1.0
나무제품 및 가구제조업	1,636,839	1.4	685	0.7
종이제품 및 인쇄출판업	4,743,123	4.2	5,987	6.4
화학 석유 석탄 및 플라스틱 제조업	22,943,825	20.1	8,579	9.1
비금속광물제품 제조업	4,243,142	3.7	18,744	20.0
제1차금속 제조업	9,680,462	8.5	-	-
금속제품기계 및 장비제조업	38,175,876	33.5	2,765	2.9
기타제조업	2,471,036	2.2	-	-
계	113,905,180	100.0	93,826	100.0

자료: 도내총생산(통계청), 한국통계연감(통계청) 1995.

둘째, 전국 규모의 特化産業이 없다. 제주도 중소기업은 업종별로 볼 때 (표 13)에서 보는 바와 같이 식음료품제조업이 생산액의 59.8%를 차지하고 있어 제주도 전 제조업의 큰비중을 차지하고 있다. 종업원수 및 종업원을 기준으로 한 특화산업은 식음료품제조업에 국한하여 나타나

고 있으나 전국 비중이 종업원수 1.5%, 부가가치 1.2%에 불과하여 이 특화산업은 다른 시도와 비교하면 그 절대치에 있어서 극히 빈약하다.

셋째, 제주도 중소기업은 중앙정부의 각종 中小企業支援施策에서 소외되고 있다. 정부의 각종 중소기업지원시책은 유망중소기업발굴지원, 근대화사업, 협동화사업, 중소기업 창업지원 등이 있으나 제주지역 중소기업 등은 규모의 영세성 등으로 인하여 자격요건 및 기준에 미달하는 기업들이 대부분이므로 각종 육성정책의 혜택을 받지 못하고 있다. 특히 중소기업 창업지원자금은 1986년 중소기업 창업지원법이 제정된 이후 (표 14)에서 보는 바와 같이 1993년까지 지원된 창업조성자금 중 전체지원액이 0.2%만이 제주지역에 지원됨으로써 지역특성을 살린 중소기업 신설을 위한 여건조성이 미흡한 것으로 나타났다.

넷째, 제주도 중소기업은 기술개발수준이 낮고 자금조달에 곤란을 겪고있다. 현대 자본주의사회에서 인력과 자본·정보 등은 경제규모가 크고 수준이 높은 곳으로 향하는 성향을 갖고 있다. 또한 급변하는 국제무역환경과 급속한 기술혁신의 추세하에서는 신속한 사람 및 기술정보의 입수가 기업의 지속적인 성장의 관건이 되고 있으나 무역·정보관련기관의 대부분이 서울에 소재하고 있어 지방, 특히 제주지역은 이들 정보를 신속히 입수하기가 어려운 실정이다. 더구나 만성적인 자금조달능력 부족은 대부분 公金融의 의존도가 낮고 私債의 의존도를 높여 자금조달의 곤란함을 보여주고 있다.

〈표 14〉 地域別 創業造成資金 支援 現況

區 分	計	서 울	釜 山	大 邱	仁 川	京 畿	江 原
金 額 (백만원)	25,341	6,718	1,657	1,956	1,968	9,428	171
比重(%)	100.0	26.5	6.5	7.7	7.8	38.2	0.7
區 分	忠 北	忠 南	全 北	全 南	慶 北	慶 南	濟 州
金 額 (백만원)	291	456	177	821	900	725	63
比重(%)	1.1	1.8	0.7	3.2	3.6	2.9	0.2

자료: 中小企業振興工團, 中小企業經濟指標, 1988~89.

## 2) 建設業

건설업은 주거 및 비주거용 건물의 건축활동, 각종 구축물의 설치활동과 토목활동을 포함한다. 건설업법에 의하면 건설업은 토목·건축 기타 대통령령이 정하는 공사의 원도급·하도급·위

탁 기타의 명칭에 불구하고 건설업자가 건설공사를 완성할 것을 약정하고 상대방이 그 결과에 지불하는 대가를 받는 영업으로 규정하고 있다. 건설산업은 일반제조업과 달리 복잡다단한 산업구조와 생산단계를 특징으로 삼고 있다. 이것은 기본적으로 건설시공업일 경우 현장 중심의 노동집약적 생산활동을 전제로 발주자, 설계자, 시공자의 3자 관계가 다단계, 다기능화되어 있을 뿐더러 시공업분야에서도 원도급·하도급의 단계로 분화되어 생산체계가 매우 복잡하기 때문이다.

제주도의 건설업은 1970년대 부터 제주도종합계획을 추진하면서 사회간접자본의 건설, 주택공급 등을 통하여 제주경제발전에 기여하면서 성장하여 왔다. (표 15)에서 보는 바와 같이 건설업 사업체수는 1993년말 현재 498개로서 전국의 1.9%에 불과한 것으로 나타났다. 건설수주액면에서는 전국수주액에서 제주지역이 차지하는 비율이 1.38%로 나타나 사업체수의 비중보다 낮은 것으로 나타났는데, 그 결과 업체당 수주액은 전국의 69.6%에 불과하여 규모의 영세성을 탈피하지 못하고 있다.

〈표 15〉 전국 및 제주의 건설업 사업체수 및 수주액

구분 \ 지역	전 국 (A)	제 주 도 (B)	B / A
사 업 체 수	24,995	498	0.0199
수 주 액	51,768,694	718,484	0.0138
업 체 당 수주액	2,071	1,442	0.6965

자료 : 건설업통계조사보고서 1994

제주지역 건설업의 종사자 규모별 분포현황을 보면 (표 16)에서 보는 바와 같이 1993년말 현재 5인 미만이 전 건설업체의 65.3%, 5~50인의 경우 45.7%로 나타나 전국수준의 각각 43.7%, 41.2%에 비하여 비교적 더 영세규모에 의하여 운영되고 있음을 보여주고 있다.

〈표 16〉 전국 및 제주지역 건설업의 종업원 규모별 분포현황

(단위 : %)

지역 \ 종업원규모	5인 미만	5~50인	50~100인	100~500인	500인 이상
전 국	43.7	41.2	6.2	6.9	1.7
제 주	45.3	45.7	3.8	4.2	0.8

자료 : 건설부, 건설통계편람, 1994.

〈표 17〉 전국 및 제주지역 건설업의 조직형태별 분포상황

(단위 : %)

지 역	조직형태	회 사 법 인	회 사 이 외 법 인	개 인
전 국		51.3	0.03	48.6
제 주		73.6	0	26.4

자료 : 건설부, 상계서, 1994

건설업의 조직형태별 분포현황을 보면 (표 17)에서 보는 바와 같이 회사법인이 73.6%인 반면, 개인형태 26.4%로 회사법인 형태의 건설업체가 많은데, 이는 전국의 경우보다 높은 수준인 것으로 나타났다.

제주도 건설업의 구조적 특징을 보면, 건설업은 주택 및 실물자본의 형성과정을 담당하는 서비스산업으로서 역할을 담당하여 타산업에 비하여 지역경제 비중도 높다. 지역총생산(GRP)에서 건설산업이 차지하는 비중을 살펴보면, 1993년 기준으로 볼 때 14.6%로 나타나 서비스산업 가운데 가장 높은 것으로 나타났다. 그리고 제주경제의 산업연관분석을 통해서 볼 때 후방연관효과가 1.184로서 제주도 건설업이 지역경제내의 여타산업에 대한 파급효과가 가장 큰 것으로 나타났는데, 이와 같이 후방연관효과가 제일 높다는 것은 외형적 중요도 이상으로 제주지역 전산업에서의 건설업의 비중과 역할이 크다는 것을 뜻하는 것이다.

그러나 제주지역 건설업은 영세성을 면치 못하고 있다. 제주지역 일반건설업체를 대상으로 보더라도 1993년말 현재 평균종업원 72명, 평균 자본금 16억원으로 전국에 비하여 낮은 수준이다. 특히 제주지역 건설업체 가운데 100억원대 이상으로 대형 건설공사수주에 참여할 수 있는 건설업체는 단 5개 업체에 불과하여 건설업의 영세성을 면치 못하고 있다. 이와 같이 제주지역 건설업의 경쟁기반의 취약에 따라 제주지역외의 대형건설업체의 제주도내 건설시장잠식에 의하여 크게 위협을 받아왔다. 더구나 최근에 와서 노동인력의 육체노동기피에 따른 인력부족과 인건비 상승, 원자재 수급난에 의하여 제주지역 건설업의 경영기반은 극히 취약한 상태에 있다. 더구나 제주지역 건설업체는 건설수주시장의 한계에 따른 물량부족으로 기업환경이 어려운데 1989년 이후 건설 신규면허가 자유화되면서 제주지역내 수주경쟁이 더욱 치열해져 일부 건설업체의 도산상태를 계속 맞고 있다.

특히, 최근에 와서 건설수요의 패턴이 고급화, 다양화, 대형화되어 가는 추세에 있으나 영세한 제주지역 건설업은 자본력과 경영기반의 취약성, 기술수준이 낮아 적용하는데 어려움을 겪고 있다. 더구나 첨단산업의 발달에 우리나라 건설업계에도 정보화, 자동화 등의 도입을 통한 고도의 기술집약적인 종합산업으로의 체질개선이 이루어질 전망이다, 이에 대한 적응이 제주지역 건설업이 해결하여야 할 당면과제가 되고 있다.

3) 都·小賣業

都賣業은 생산자나 도매상으로부터 소비목적이 아닌 재판매나 가공을 목적으로 상품을 구입하여 다른 생산자, 판매상 또는 소매상에게로 상품의 이전을 중계하는 모든 거래활동의 사업체를 말한다. 小賣業은 생산자와 소비자간의 유통과정에서 마지막 단계의 연결체로서 최종소비자의 개인적인 소비나 산업용 소비를 위하여 상품을 판매하는 거래를 영위하는 사업체를 의미한다. 이와 같은 도·소매업은 특정지역에 기반을 두고 활동을 하는 지역산업이다. 곧, 특정지역에서 생활권을 형성하여 살고 있는 소비자들의 욕구를 반영함으로써 이들이 필요로 하는 장소에서 필요한 시기에, 필요한 상품을, 적절한 가격으로 제공한다. 이 과정에서 도·소매업은 지역사회의 경제·사회·문화에 커다란 영향을 미친다.

제주지역 도·소매업의 현황을 보면 <표 18>에서 보는 바와 같이 1993년말 현재 11,380개이며 이 중에서 도매업이 647개, 소매업이 10,733개이다. 종사자수는 1993년말 현재 29,612명으로 전국에서 차지하는 비중이 1.32%로 나타나 사업체수에 비해 다소 높다. 도·소매업이 판매액은 1조 6,941억원으로 전국의 1.1%에 불과한데, 특히 업체당 판매액이 1억 4천8백만원에 불과하여 전국의 93.9%에 불과한 것으로 나타났다.

<표 18> 전국 및 제주도·소매업의 현황

구 분 \ 지 역	전 국 (A)	제주도 (B)	B / A
사업체 수	926,168	11,380	0.01228
종사자 수	2,236,391	29,612	0.01324
판매액	146,415,183	1,694,138	0.01157
업체당 판매액	158,087	148.4	0.93924
종사자 1인당 판매액	654,694	572,111	0.87386

자료: 도·소매업 통계조사보고서 1994.

또한 도·소매업 종사자 1인당 판매액 면에서 보더라도 1993년 말 현재 5천7백만원으로 전국의 87.3%에 불과하여 제주지역 도·소매업은 전국보다 영세한 상태에서 경영되고 있는 것으로 나타났다.

제주지역 도·소매업의 현황을 구체적으로 보면, 먼저 종사자 규모별 도·소매업의 현황은 <표 19>에서 보는 바와 같이 1993년 말 현재 도매업의 경우 4인 미만이 43.1%, 소매업이 94.4%로서 전국보다 낮은 것으로 나타났다. 그리고 종사자 지위별 종사자수 현황을 보면 <표 20>에서 보는 바와 같이 전국과 비교할 때 경영주·가족종사자가 낮은 반면 상시종업원의 비중이 다소 높은 것으로 나타났으나 아직도 가족 경영중심의 종사자가 많은 것으로 나타났다.

〈표 19〉 전국 및 제주지역 도·소매업의 종업원 규모별 분포현황

(단위: %)

지역별	업종	도매업			소매업		
		4인미만	4~20	20인이상	4인미만	4~20	20인이상
전국		73.4	23.6	2.8	96.7	3.0	2.5
제주		43.1	47.8	9.0	94.4	5.0	0.5

자료: 통계청, 도소매업 통계조사보고서

〈표 20〉 전국 및 제주지역 도·소매업의 고용형태별 분포현황

(단위: %)

고용형태별	업종	도매업		소매업	
		전국	제주	전국	제주
경영주·가족		24.3	15.6	73.0	59.2
상시종업원		67.3	74.2	22.3	33.8
임시종업원		4.4	9.4	3.1	5.2
무급종업원		3.8	0.5	1.4	1.5

자료: 통계청, 도소매업 통계조사보고서, 1994

제주지역 도소매업체의 점포규모는 〈표 21〉에서 보는 바와 같이 50㎡미만의 도매업 38.2%, 소매업 86.0%로 나타나 소매업의 경우 전국과 비슷한 수준인데 영세한 편이다.

〈표 21〉 전국 및 제주지역 도소매업의 점포규모별 분포현황

(단위: %)

지역	업종	도매업				소매업			
		20㎡미만	20~50	50~100	100㎡이상	20㎡미만	20~50	50~100	100㎡이상
전국		31.0	39.6	16.3	13.0	39.3	48.2	9.0	3.4
제주		6.6	31.5	21.2	40.6	38.6	47.4	8.5	5.2

자료: 통계청, 도소매업 통계조사보고서, 1994

제주지역 在來市場은 1993년 말 현재 31개소로서 99,757㎡의 면적에 1,263개의 점포를 보유하고 있다. 이 가운데 常設市場은 17개소, 면적 21,934㎡, 점포수 795개를 보유하고 있는데, 이 중 13개가 제주시에 집중되어 있고 나머지는 서귀포에 분포되어 있다. 정기시장은 상설시장이 없는 농어촌지역을 중심으로 분포되어 있다. 제주지역 재래시장은 현재 생활권지역 소비자들의

근린편의시설로서 식품류의 상당부분을 공급·중계하는 중요한 역할을 담당하고 있는데, 도심지역 내에 집중되어 있어 교통혼잡등 여러 가지 문제들을 제기하고 있다. 제주지역 대부분의 재래시장, 특히 東·西門市場의 경우 점포시설 및 설비의 노후, 부대시설의 부족, 주변환경의 열악으로 인한 불결함 등의 문제를 안고 있다. 그리고 주변 교통체계가 혼잡하고 주차공간을 갖추고 있지 않기 때문에 교통체증을 유발하는 경우가 많다. 또한 재래시장의 대부분이 임대점포의 집합체로서 통합적인 경영내지 관리주체가 없기 때문에 영업효율이 떨어지고 있으며 입주상인들의 영세성으로 인해 규모의 경제를 획득하기 어렵고 유통전문 지식결여로 합리적 경영이 어려운 실정이다.

지금까지 제주도 도소매업의 현황을 살펴 보았는 바, 이를 토대로 도·소매업의 구조적 특성 및 문제점을 요약해 보면 다음과 같다. 첫째의 특징은 도소매업의 零細性과 低生産性이다. 제주 지역 도·소매업은 단순한 생계유지형 점포가 많고, 동시에 그 규모가 영세하며 점포밀도도 매우 높다는 특징을 가지고 있다. 소매업의 경우 종업원 4인 이하의 生計維持型 점포의 비중이 약 96.7%에 달하고 매장규모 20㎡(약 6평)이하의 점포 비중도 38.6%에 달하고 있다. 현재와 같은 도소매업의 零細規模 構造下에서는 유통기관의 체계적 組織化, 혁신적인 經營技法技術 및 정보화기기의 도입 등을 소화해 내기 어려울 것으로 보인다.

둘째, 流通構造의 複雜性과 多段階性이다. 제주지역 도채업의 경우 유통구조의 복잡성을 띠고 있는데, 이는 유통경로의 길이와 관계없이 그 존재형태가 매우 복잡하다는 것으로 우리나라 유통구조의 대표적인 특성을 나타내고 있다. 또한, 유통산업 구조의 多段階性은 전체 도소매업의 특성이라기 보다는 농수산물과 같이 상품의 특성상 생산자와 소비자가 존재해 중간상의 개입여지가 큰 부문에서 나타나고 있다. 이와 같은 유통구조의 복잡성과 다단계성은 중간상들이 필요이상의 과다한 개입으로 총유통비용을 증대시키고 거래질서를 문란케 하는 원인이 되고 있다.

셋째, 流通機關 經營의 前近代性, 非合理性이다. 제주지역 유통기관 경영의 전근대성과 비합리성은 도·소매업의 영세과다성, 제조업의 유통지배 심화, 그리고 대부분의 영세 소매업이 生産型 가족경영형태를 띠고 있기 때문이다. 이로 인해 유통 종사자의 혁신의식 내지는 경쟁의식 결여, 유통에 대한 전문성 결여로 유통산업 근대화의 기반이 조성되지 못하고 있다. 따라서 이들이 유통업에 대한 의식을 높이고 유통업 경영에 대한 전문지식을 습득할 수 있는 방안이 요구되고 있다. 유통종사자들의 전근대성은 결과적으로 유통비용을 증대시킬 뿐만 아니라 다양화, 고급화, 전문화 되고 있는 소비자들의 요구에 적절히 대응하지 못함으로써 유통산업의 효율을 떨어뜨리는 직접적인 원인이 되고 있다.

넷째, 流通助成基盤의 脆弱性이다. 유통정보체계가 미흡하다. 도소매업의 경우 유통량, 유통방법, 전국 평균가격 등의 정보내용이 미흡할 뿐만 아니라 정보의 신속·정확한 수집분석, 배포 체계나 시설이 부족한 상태이다. 또한, 유통산업의 표준화, 등급화가 중요한 과제다. 특히 유통산업의 표준화 또는 등급화는 농수산물 유통부문에서 크게 낙후되어 있는데, 그 거래단위, 등급, 포장 등이 지역과 유통단계마다 각기 다르고 또 그 형태도 복잡하여 不公正去來, 流通情報

효율성 저하의 요인이 되고 있다. 그리고 유통산업이 생산, 소비의 고도화와 더불어 균형있는 경제발전에 기여하도록 하기 위해서는 기존의 재정·금융지원의 강화는 물론, 유통전담금융기관의 설치, 신용카드의 보급 확대 등 신용사회의 정착, 팩토링 금융의 활성화 등이 이루어져야 하는데 현재의 금융부문에 대한 재정·금융지원은 극히 낮은 수준이다. 또한 앞으로 예상되는 유통산업의 대형화, 전문화, 고도화에 따라 이를 담당할 유통부문 기능인력의 양성도 중요한 문제가 되고 있다.

4) 運 輸 業

운수업은 육상운수업, 수상운수업, 항공운수업, 운수관련서비스업으로 구분되는데, 소매업이 상적유통을 담당하는데 비해 물적유통을 담당하는 산업으로서 생산·유통·소비라는 경제구조내에서 유통부문을 담당한다. 운수업은 유통부문을 담당하는 역할중에서도 특히 생산자와 소비자를 시공간적으로 연결시키는 기능을 수행하므로, 일반적으로 경제발전이 이룩됨에 따라 그 비중이 높아지는 산업으로 인식되고 있다. 즉 경제개발을 위해서는 도로·항만·철도 등 사회간접자본이 확충되는 것이 요구되며, 이러한 사회간접자본은 수송·보관 등의 일익을 담당하게 되므로 경제성장과 운수업의 성장과 보조를 같이하게 된다.

운수업의 현황을 살펴보면 <표 22>에서 보는 바와 같이 1994년 말 현재 제주지역의 운수업 사업체수는 2,240개로 전국의 1.3%를 차지하고 있으며, 종업원수는 1976년 2,517명에서 연평균 8.4% 증가하여 1994년 말 현재 9,701명에 이르고 있다. 그리하여 전국 운수업 종사원에서 차지하는 비중도 1976년의 1.1%에서 1994년에는 1.36%로 늘어났다.

<표 22> 제주 및 전국의 운수업사업체수 종사원수 추이

(단위: 개, 명)

구 분 연 도	사 업 체 수			종 업 원 수		
	제 주 (A)	전 국 (B)	A / B	제 주 (A)	전 국 (B)	A / B
1976	50	2,219	0.0235	2,517	224,344	0.0112
1981	87	5,698	0.0153	5,134	432,219	0.0119
1986	111	7,984	0.0139	5,978	552,369	0.0108
1990	1,431	135,537	0.0106	8,493	655,901	0.0129
1994	2,240	171,620	0.0130	9,701	712,440	0.0136
1994/1976(배) 평균증가율(%)	44.8	80.61		3.85 8.44	3.17 7.41	

자료: 통계청, 운수업 통계조사보고서 각 연도

제주지역 운수업의 운수수입 및 부가가치를 보면 <표 23>에서 보는 바와 같이 운수수입의 경우 1976년 56억원에서 1994년 1,364억원으로 늘어남으로써 연평균 21.7%를 달성하여 전국의 20.7%보다 다소 높은 성장률을 실현하였던 것으로 나타났다. 부가가치의 경우는 1976년 24억원에서 1992년 940억원으로 늘어나 연평균 25.4%를 달성함으로써 전국의 22.1%보다 다소 높은 성장률을 보였으나, 종업원 1인당 부가가치의 전국 대비 비율은 55.9%에 머무름으로써 낮은 생산성 수준을 벗어나지 못하고 있다.

<표 23> 제주 및 전국의 운수업 운수수입 및 부가가치 추이

구 분 연 도	운수수입(십억원)			부가가치(십억원)			1인당 부가가치(백만원)		
	제주(A)	전국(B)	A/B	제주(A)	전국(B)	A/B	제주(A)	전국(B)	A/B
1976	5.6	927.0	0.0060	2.4	454.0	0.0053	1.0	2.0	0.5000
1981	35.5	6,075.8	0.0058	18.9	2,644.0	0.0071	3.7	6.1	0.6066
1986	53.4	9,715.0	0.0055	30.7	4,973.4	0.0062	5.1	9.0	0.6067
1990	106.5	15,623.5	0.0068	71.2	9,063.9	0.0079	8.4	13.8	0.6087
1994	184.2	29,180.3	0.0063	125.7	16,176.7	0.0077	18.9	22.7	0.8325
1994/1976(배)	32.89	31.47		52.37	35.63		18.9	13.5	
평균증가율(%)	21.70	20.72		25.36	22.09		15.24	13.74	

자료 : 통계청, 운수업 통계조사보고서, 각 연도

제주지역의 운송수단별 운송실적 추이를 보면<표 24>에서 보는 바와 같이 자동차 운송의 경우 화물운송보다 여객운송이 상대적으로 많은 비중을 차지하고 있는데 여객운송은 1961년 107만명에서 1992년 1억 6,991만명으로 연평균 18.3% 증가하는 등 높은 성장세를 보였으나, 화물운송은 연평균 9.4% 성장에 그쳤다. 해상운송의 경우는 여객운송은 1961년 13만명에서 1992년 92.3만명으로 연평균 7.5% 증가에 그쳤으나 화물운송의 경우는 1961년 8.4만톤에서 1992년 507만톤으로 연평균 15.2% 증가하여 여객운송보다 높은 성장세를 보이고 있다. 더욱이 제주지역 전체화물 운송에서의 해상운송이 차지하는 비중이 58.6%로 나타나 해상운송이 화물운송에 특화하고 있음을 보여주고 있다. 항공운송의 경우를 보면 여객운송은 1961년 1.1만명에서 1992년 612.9만명에 이르러 연평균증가율 22.1%로 가장 높은 성장률을 달성한 것으로 나타났는데, 화물운송의 경우도 마찬가지로 연평균 32.8%의 성장률을 달성한 것으로 나타났다.

〈표 24〉 제주지역의 운송수단별 운송실적 추이

(단위 : 천명, 천%)

구 분 연 도	자 동 차 운 송		해 상 운 송		항 공 운 송	
	여 객	화 물	여 객	화 물	여 객	화 물
1961	1,076		130	84	11	0.02
1971	15,049	585	324	421	167	0.4
1976	44,615	501	411	639	237	0.7
1981	87,951	1,037	777	1,775	468	5.5
1986	129,553	1,524	951	2,095	1,187	27.6
1990	166,146	3,524	1,058	5,070	2,926	55.8
1992	167,339	6,921	923	5,044	6,129	135.2
1992/1976(배) 평균증가율(%)	155.5 18.29	11.8 9.39	7.10 7.50	60.04 15.19	557.18 22.07	279.0 32.76

자료 : 제주경제지표(제주도청, 1994)

## VI. 濟州地域 産業開發을 위한 地方中小企業의 育成方案

地方中小企業의 육성은 지역경제의 산업구조 고도화와 경제성장을 가져오고, 이는 지방정부의 재정을 확충하고, 그리고 확충된 재정으로 지역개발을 확대하고, 이 개발로 인해 지역경제가 활성화되는 상승적 순환으로 지역경제성장을 확대 재생산하는 기능을 수행한다. 따라서 지방중소기업의 육성을 통해 제주지역 산업구조의 고도화를 이룩하는 것이 중요한 정책과제가 되고 있다. 따라서 지역경제 활성화를 위한 중소기업 육성정책의 수립·추진과 관련하여 지역적 특성을 중시하여야 한다. 이를 위해서는 중소기업시책이 전국 각지의 모든 지역에 획일적으로 적용되어서는 안되며, 지역실정에 따라 지역소재 중소기업이 地緣産業으로 뿌리를 내리고 지역경제와 융합될 수 있는 방향으로 추진되어야 한다. 곧, 지역의 부존자원 이용을 극대화시키고 기업활동의 성과가 지역경제 발전에 파급될 수 있는 방향에서 지방중소기업은 육성되어야 한다. 이하에서는 주요 업종별 제주지역 중소기업의 육성방안과 이들 중소기업 육성을 통한 산업발전의 전략적 과제를 제시한다.

## 1. 主要 業種別 地方中小企業의 育成方案

### 1) 製造業

#### ① 地域特化産業의 育成

제주지역 제조업은 전체가 중소기업인데, 입지조건에 제약으로 극소수의 업종을 제외하면 지역 내 소비수요를 충당하기 위한 산업으로서 영세규모 및 정체상태를 탈피하지 못하고 있다. 그러나 공업입지조건상 불리한 여건임에도 일부 제조업의 경우 시장수요면에서 그 발전가능성이 전혀 없지 않다. 제주도는 50만명의 지역내 소비시장과 소득수준 향상에 따른 수요증가가 예견될 뿐 아니라, 400만이상에 달하는 국내외 관광객에 의한 관광소비시장이 예견되므로 비교적 단순한 공정과 소규모 생산단위를 요하는 식음료품, 비금속광물제품, 제재 및 목재품 등에 대한 수요는 계속 증가할 것으로 전망되고 있다.

이들 제품의 경우 감귤·축산물·수산물·석재·목재 등의 원료확보가 용이하고 비교적 유리한 노동조건 등을 고려할 때 원료의존·노동집약형의 농수산물 가공업 및 관광토산품가공업의 경우 개발잠재력이 높다고 할 수 있다. 이들 산업의 경우 지역의 부존자원이용을 극대화하고, 나아가 기업활동의 성과가 지역경제에 생산, 고용, 소득 창출면에서 매우 크다는 점에서 지역특화산업으로 선정, 집중 육성하도록 한다.

#### ② 技術力 提高方案

지방중소기업들이 현재의 경영상의 애로를 극복하고 급변하는 국내의 환경변화에 능동적으로 대응해 나가기 위해서는 기술집약화를 통한 경쟁력 강화가 필수적인 과제가 되고 있다. 정부에서는 제조업 경쟁력 강화대책 중 핵심사업으로서 중소기업들이 생산현장에서 공통적으로 겪는 애로기술과 생산기술을 집중개발하기 위해 91년부터 95년까지 생산기술개발과제를 선정하여 1조5천억원의 기술개발비를 투입하기로 계획하여 추진하였으나 대부분 수출 중소기업, 유망중소기업 등에 한정하고 있어, 제주지역특화산업에 대한 기술지원효과는 거의 없다. 이와 같은 중앙정부 중심의 기술지원체제를 탈피하여 지역특성을 살린 지방중소기업육성이 가능하도록 중앙정부의 기술지원시책이 당해 지방자치단체를 통하여 집행되도록 기술지원시책의 지방자치단체내의 위임이 요구되고 있다.

이를 위해 첫째, 비즈니스 인큐베이터를 도입토록 한다. 기술과 사업성을 갖고 있으나, 자금과 장소를 확보하는데 어려움을 겪고 예비창업자를 위해 유럽각국의 지방정부에서 기업을 유치하기 위해 가장 널리 이용하고 있는 방법인 비즈니스 인큐베이터의 설립을 확대·운용하도록 한다.

둘째, 산·학·연 연계체제의 구축을 통해 기술개발을 적극 지원한다. 지방자치단체의 주도하에 지역설정에 따른 산·학·연 연계체제의 구축을 강화하여 기술개발을 적극지원하고, 지역의 중소기업진흥공단등의 기술지도기관의 기술지도사업이 효과를 거둘 수 있도록 연계성을 강화하도록

한다. 이러한 지역컨소시엄의 성공을 위해서는 지속적인 자금지원과 대학의 우수인력, 그리고 해당 기업체의 기술개발의지가 합쳐져야 한다.

### ③ 人力開發

지방 중소기업이 겪고 있는 인력난은 갈수록 심해지고 있다고 볼 수 있는데, 현재까지 지방기업의 인력확보를 위한 중앙정부의 고용지원정책은 지방교육훈련 제도의 개선과 지방대학의 육성을 통한 지방단위 인력공급의 원활화에 일관되어 왔고, 실제 지방 취업 인력에 대한 지원을 통한 인력의 지방유치책은 거의 없었다.

제주지역 특화산업의 인력난을 해소하기 위하여 첫째, 기능인력의 확보근반을 해소할 수 있도록 병역특례제도의 확대방안을 제도화한다. 종래 기간산업체에 종사하는 기능요원을 대상으로 하고 있는 병역의무의 특례규제에 관한 법률 제12조를<sup>11)</sup> 보완하여 지역경제 활성화 차원에서 일정한 요건을 갖춘 지방중소기업의 기능인력에게도 특례보충역의 혜택을 부여하는 방안을 추진하고 있는데, 이를 지방자치단체가 육성할 필요가 있는 지역특성을 살린 지역특화산업에 활용할 수 있도록 제도화한다.

둘째 고용보조금제를 도입토록 한다. 지방자치단체가 지정하는 지방창업기업에 대해서는 고용기회의 창출에 대해 고용보조금을 지급하거나 또는 종업원의 주택, 복지시설의 건설 등에 보조금을 지급함으로써 지방 중소기업의 고용을 지원하는 방안이다. 이러한 방법은 이미 영국, 일본등 선진국에서는 사용하고 있는 것으로서 지방 중소기업의 인력난해소에 많은 기여를 할 것이다.

## 2) 建設業

### ① 建設關聯制度의 改善

입찰제도의 개선이 요구된다. 건설업체의 경쟁력 강화를 위해 일반 건설업체와 전문건설업체간의 공정한 하도급체제를 구축케하는 부대입찰제의 도입을 강화하도록 한다. 또한 입찰자격사전심사제도(P. Q)를 효율적으로 확대 운용하여 현재 건설공사 입찰제도의 근간을 이루고 있는 도급한도제를 보완토록 한다. 입찰자격사전심사제도는 낙찰자를 결정할 때 가격외에 공사실적, 기술능력, 경영실태, 공사안전성적 등과 같은 비가격요소도 입찰결정요인으로 고려하는 제도이다<sup>12)</sup>. 이를 효율적으로 운용할 때 건설시장이 개방될 때 도내업체들이 수주경쟁에서 유리한 입장을 확보할 수 있다는 점에서 경쟁력 강화의 한대안이 된다.

또한, 감리기능을 강화토록 한다. 모든 공사의 시공과 감리를 분리하고 감리업무는 감리원에게 일원화하여 감리원의 권한과 책임을 강화하며, 이미 감리회사를 설립한 주택공사 등 정부투자기관을 포함하여 대형 건설업체로 하여금 감리회사를 설립하도록 한다.

11) 병역의무의 특례규정에 대한 법률 제12조

12) 국토개발연구원 「건설산업구조 및 건설업면허체계에 관한 연구」, 1991, p. 21.

② 技術開發의 促進 및 經營의 合理化

첫째, 전문인력을 양성토록 한다. 앞으로 임금상승을 고려할 때 건설업체들이 현재의 시공 위주의 경영전략으로는 채산성을 맞추기가 어려워질 전망이다. 따라서 인력구조를 시공위주의 인력에서 시공·엔지니어링·관리인력 등 전문인력으로 개발하여야 한다.

둘째, 기술개발을 촉진토록 해야 한다. 현재 장기적으로 볼 때 도내건설업체들이 한 단계 높은 기술수준을 보유하지 않으면 기업이 도태될 것으로 전망되기 때문에 실질적인 기술투자가 요구된다. 제주지역의 영세한 건설업체의 경우 막대한 인력과 연구비, 연구기간이 소요된다는 점을 감안할 때 이에 대한 국가 및 지방자치단체 차원의 지원이 필요하다.

셋째, 건설업체의 관리·장비현대화 및 경영구조 개선이 요구된다. 경영구조개선을 위해 생산시스템의 효율화, 재무구조의 건전성 확보, 작업조건의 개선을 도모하고 건설장비의 기계화를 촉진하여 경영관리 능력을 제고토록 한다.

넷째, 건설업체간의 분업화체계를 구축토록 한다. 건설업체들 상호간에 공동수주체제를 구축토록 하고 하청회사들과의 분업체계를 구축토록 한다. 건설업이 한 단계 발전하기 위해서는 능력있는 시공전문 건설업체들이 발전해야만이 가능하고, 따라서 제주도의 시공 건설업체와의 계열화로 경쟁력을 강화시켜 나가야 한다.

③ 外部業體에 대한 市場 最小化를 위한 制度補完

일정규모 이상의 대형공사에 대해서는 일정기간 제주도내 건설업체와 공동도급 조건을 부과하여 공동도급을 통해 제주도내 건설업체들이 기술·경영능력을 전수 받을 수 있도록 한다. 곧 일정기간까지 지방대형공사에 대한 공동도급입찰제를 권장토록 한다. 최근 건설수요가 고급화, 대형화되고 건축기간이 장기화됨에 따라 지방중소 건설업체는 규모의 영세성, 각종 제한 때문에 지역한도 공사액을 초과하는 공사는 거의 수주가 불가능한 실정이다<sup>13)</sup>. 예로서 지역건설업의 활성화를 위해 제주도의 건설업의 1개 업체가 공사비 100억원 이상의 지방공사입찰에 참여코자 할 때에는 제주지역내 중소건설업체에 해당공사의 30% 이상을 공동도급하도록 하는 공동도급입찰제를 도입, 권장하도록 한다. 특히 제주지역 건설업체는 수주물량부족으로 기업환경이 어려운데 1989년 7월 이후 신규면허가 허용됨에 따라 수주경쟁이 더욱 치열해져 왔는데, 제주도의 건설업체의 경쟁력 강화라는 차원에서 공동도급입찰제의 도입, 활용이 절실히 요구된다.

3) 鄒小賣業

제주지역 도소매업은 규모나 시설, 전문성 등의 측면에서 볼 때 많은 문제점을 안고 있으며, 그 동안 유통산업의 근대화를 통한 유통정책도 소극적이었다. 도소매업이 시장개방되는 경우 적절히 대응할 수 있는 체제를 갖추지 못하고 있다고 판단된다.

13) 한국건설기술연구원 「UR대비 건설기술 경쟁력제고를 위한 정책대안」 1994, pp.78-82

## ① 中小 都小賣業의 組織化·協業化

유통시장의 개방으로 대부분의 생업형 가족경영형태를 띠고 있는 영세하고 경쟁력없는 中小 都小賣業體로서는 존립기반을 상실할 우려가 있다. 이와 같은 사회적·경제적 문제를 최소화하기 위한 제1차적인 과제는 中小 都小賣業體의 組織化·協業化의 강화에 있다.

조직화 협업화의 구체적인 방법으로 連鎖化와 組合化의 두 가지 추진방향이 있다. 在來市場이나 상점가, 집단상가 등과 같은 지리적으로 집단화된 유통업체들에 대해서는 조합화를 추진하고 소형슈퍼마켓, 식음료판매점, 선매품취급점, 전문품취급점 등 지리적으로 분산되어 있는 유통업체들에 대해서는 加盟店型 연쇄화를 추진하는 것이 바람직하다<sup>14)</sup>.

제주지역에서는 1993년말 현재 회사형 1개와 가맹점형 2개 연쇄화사업자가 있으나, 연쇄점본부의 자본력 및 전문경영능력이 미약하고, 취급상품이 주로 주류 등 일부품목에 한정되어 본부의 상품공급비율이 매우 낮기 때문에 사실상 연쇄화사업의 효과를 거두지 못하고 있다. 이것은 여러 가지 요인이 복합된 결과라 하겠으나 제조업체의 직거래 대리점을 통한 거래 등으로 인해 연쇄점에 참여하는 것이 가맹점들에게 큰 매력을 줄 수 없기 때문에 조직력이 매우 약하고, 가맹점들도 수익성에 따라 구매채널을 다양화하고 있기 때문에 본부의 통제력이 제대로 발휘되지 못한데서 기인한다. 또한, 제조업자의 불공정거래행위, 끈 끼워팔기, 무자료거래, 대리점 중심의 유통계열화 등도 연쇄화사업에 대한 장애요인으로 작용하고 있다.

따라서 연쇄점본부의 규모를 확대하여 연쇄화사업의 효율을 극대화하여야 한다. 연쇄점본부의 대형화가 이루어지지 않으면 제조업체와의 협상력에서 열세에 놓이게 될 뿐만아니라, 연쇄점본부가 가맹점에 대한 본부의 역할수행에 한계를 가지게 되기 때문이다. 또한, 연쇄점본부는 주류중심의 한정된 상품공급에서 벗어나 상품구색의 다양화를 통해 본부의 상품공급비율을 높여 나가야 한다. 그리고 가맹점에 대해서 머천다이징기법의 지도, 점포설계지도, 경영지도를 설계, 지도해 나감으로써 가맹점에서 실질적인 혜택이 돌아갈 수 있도록 해야 한다. 그리고 제주지역 연쇄화사업자들이 조직화하여 공동구매를 통해 제조업자에 대한 협상력을 확보하여 저가구매를 유도하고, 공동집배송단지를 설립하여 물적유통비용의 절감을 도모토록 한다. 신규 연쇄점의 설립을 위한 세제 및 금융상의 지원을 강화하여 연쇄점의 활성화를 기하도록 한다.

## ② 流通情報시스템의 構築

제주지역의 도소매업은 장기적으로 POS시스템, 자동수발주 시스템 및 유통 VAN 등을 중심으로 하는 유통정보화를 이룩해 나가야 한다. 유통정보화는 POS(Point Of Sale) 시스템, 자동발주 시스템(EOS), 그리고 유통VAN 등을 통하여 머천다이징 및 판매관리, 물적유통관리를 효율적으로 수행함으로써 유통산업의 생산성, 대 고객서비스를 개선하기 위한 것이라<sup>15)</sup> 할 수 있다.

그러나 제주지역의 유통정보시스템의 구축은 극히 빈약한 실정이다. 따라서 유통산업의 생산성

14) 광주상공회의소 「광주지역 유통산업의 현황과 근대화 방안」 1992. pp. 83-95.

15) 국토개발연구원 「유통산업실태분석과 지방유통기능 활성화 방안」 1992. pp. 101-114.

및 대고객서비스향상을 위한 머천다이징 및 판매관리, 물적유통관리의 효율화를 기하기 위해 POS 시스템, 자동발주시스템, 유통VAN 등 유통정보시스템을 구축하여 나가야 한다. 그러나 유통정보시스템을 도입하는 데는 초기에 상당한 투자를 하여야 하기 때문에 중소 슈퍼마켓이나 중소 연쇄점 등이 독자적으로 도입하는 데는 한계가 있다. 따라서 중소 슈퍼마켓이나 연쇄점이 유통시스템을 도입할 수 있도록 리스회사를 설립하고, 설비도입에 따른 금융 및 세제 지원을 강화토록 한다.

### ③ 物的流通의 合理化

현재 제주지역의 유통물량은 지역경제규모의 확대에 따라 급격히 증가하고 있는데 물적유통의 기반시설인 항만 및 하역터미널, 공항·도로·트럭터미널 등의 미비, 창고·운송업체 등 전문기업체의 미발달, 자동화·기계화의 미흡 등의 문제점을 안고 있다. 따라서 이를 개선하기 위해 사회간접자본 및 물류시설의 확충과 개선, 물류시설 공동이용체제확립, 물류정보시스템의 확립 등의 물적유통의 합리화를 기하여야 한다.

우선, 물적유통의 합리화를 기하기 위해서는 제주지역내 제주, 서귀, 화순, 한림, 성산 등 주요 항만을 확충하고, 도로·공항 및 하역터미널 등 사회간접자본시설을 확충하여야 한다. 그리고 연쇄화사업자나 도매상의 공동집배송단지, 도소매센터, 생산업자와 유통업체의 물류센터건립을 추진함으로써 물적유통이 효율적으로 이루어지도록 한다. 또한, 물류정보시스템도 확충하도록 한다. 물적유통의 합리화를 위해서는 시설의 확보나 개선도 중요하지만 유통업체간의 물류정보를 효율적으로 교환할 수 있는 물류정보시스템의 운영이 필수적이므로 물류정보시스템을 확립해야 한다. 그리고 정부차원에서 물적유통의 중요성을 인식해야 할뿐만 아니라 물류 거점을 위한 단지 조성 및 시설을 하는데 정부의 실질적인 지원이 수반되어야 할 것으로 보인다.

### ④ 流通專門人力의 養成

제주지역 유통산업은 업태가 전문화, 다양화됨에 따라 각 업태의 특성에 맞는 경영전략을 전개하기 위한 유통전문인력 확보가 주요 문제로 대두되고 있다. 유통산업의 근대화를 위해서는 반드시 경영자, 종사자에 대한 의식구조의 개혁과 질적 수준의 향상을 도모해야 한다. 소비자의 소득수준 교육수준 및 의식수준의 향상으로 인해 고급화된 접객서비스와 상품에 대한 전문지식이 요구되고 있다. 그리고 유통산업의 전문화, 다양화됨에 따라 각 업태의 특성에 알맞는 경영전략을 구사할 수 있는 전문인력도 확보되어야 할 필요가 있다. 이들이 필요로 하는 전문직종은 교육상담자, 시스템디자이너, 슈퍼바이저, 머천다이저, 인스펙터, 점장, 지배인, 레이아웃맨, 연출전문가, 판매사 등인데 앞으로 유통산업이 경쟁력이 강화되기 위해서는 이러한 유통분야의 전문인력이 체계적으로 배출되어야 한다. 이를 위해 유통전문인력의 자격제도, 연수제도를 강화하도록 한다. 장기적으로는 전문대학내 유통관련학과의 신설을 통해 전문인력을 양성토록 한다.

## ⑤ 地域密着型 經營體制의 確立

제주지역의 유통산업은 지역산업내지 지역밀착형 산업이라는 특징을 고려하여 주먹구구식의 전근대적인 경영방식을 탈피하여 관광객 및 지역소비자의 구매패턴, 유통환경을 바탕으로 한 새로운 서비스나 업태의 개발을 통해 지역밀착형 경영체제를 확립토록 한다.

유통산업은 지역의 제반 환경요인의 종합산물로서 지역밀착형 산업이라는 특징을 가지고 있기 때문에 제주지역이 가지고 있는 특수한 상황에 민감해야 한다. 지역주민의 호의를 바탕으로 하는 유통산업이 지역환경이나 고객의 생활양식 변화에 적절히 대응하지 못하면 이 지역 유통산업은 존립자체가 위태롭게 될 것이다.

따라서 유통산업은 제주지역의 유통거래액, 유통물량, 취급상품의 중대 및 다양화, 소득수준의 향상에 따른 고객욕구와 라이프스타일의 변화, 도시화와 인구의 증대, 그리고 강화되어 가고 있는 소비자들의 주권의식 등의 환경변화에 충실히 대응하는 머천다이징과 서비스를 개발해야 한다. 앞으로 제주지역의 유통산업은 관광객 및 지역소비자의 구매패턴과 유통환경을 바탕으로 지역의 특성에 맞는 새로운 업태를 도입해야 할 것이다. 그리고 품목별 전문화나 시장세분화를 통해 특정계층을 표적으로 하는 전문점의 개설을 통해 다양화·고급화되고 있는 소비자들의 생활양식에 대응해야 한다.

## ⑥ 在來市場의 育成

제주지역의 재래시장은 전통적으로 이 지역의 상업문화와 가장 밀접한 관계를 맺어 왔으며, 서민들의 근린편의시설로서 가장 중요한 역할을 담당하고 있으므로 다른 소매업태와의 공존체제를 유지시켜나가야 할 필요가 있다. 그러나 동·서문시장 등의 재래시장은 시설의 노후화·비합리적 경영, 아파트단지, 주거단지 등의 개발에 따른 근린상가의 증가등으로 인해 쇠퇴일로를 걷고 있다. 특히 소비자들의 교육, 소득수준 향상에 따른 생활양식의 고급화, 다양화에서 기인된 백화점, 슈퍼마켓 등 근대적인 대형 소매점의 선호경향으로 인해 재래시장의 존립이 위태로워지고 있다.

재래시장의 상권구조, 입지의 특성을 고려하여 구조조정을 할 필요가 있다. 낙후된 시설과 무계획적인 점포배치 및 환경불비 등의 문제점을 지니고 있는 시장을 재개발하기 위해서는 시장내의 상인들이 상업조합을 결성하여 상호협력과 조화를 통한 공동사업을 전개하여야 한다. 이를 통해 시장단지의 재개발, 점포의 집산화 및 재배치를 추진하여, 시설과 시장환경을 공동개조하며, 공동구매·공동보관·공동판매·공동시장정보조사를 함으로써 시너지 효과를 얻을 수 있도록<sup>16)</sup> 해야 한다.

16) 국토개발연구원 「상계서」 p. 120.

#### 4) 運輸業

##### ① 運輸關聯 各種 規制 緩和

육상 및 해상화물운송관련 각종 규제를 단계적·점진적으로 완화 및 개선하여 운수업계의 자율화를 도모하고 경쟁원리를 도입하여 업계의 경쟁력 강화를 도모토록 한다<sup>17)</sup>. 육상운수의 경우 운수사업법을 개정하는데 경쟁력 강화를 위해 사업구역제조의 개선, 시장참여제도의 개선, 화물자동차 공급기준의 자율화, 업종구분제도의 단순화, 운임과 요금제도의 현실화, 혼적규제완화 및 과적제도의 개선 등의 적극적인 추진이 요구된다. 해운서비스의 경우 관광과 관련하여 해운항로, 면허관리와 선박관리 부문에 대한 규제를 완화하여 기업의 경쟁력을 강화토록 한다. 이를 위해 항로 및 면허관리부문에 있어서 항로 및 사업 구역의 규제완화, 외항화물운송사업의 신규참여 개방, 면허종류의 단순화 및 면허기준의 합리적인 개선, 운항계획 및 운임신고제도의 개선 등이 요구된다. 선박관리부문에 있어서는 선박확보방법의 자율화, 선박의 확보·처분절차의 개선, 용선의 자율성 확대 등이 요구된다.

##### ② 流通基盤設施의 擴充·整備

육상 및 해상 운송업계는 영세하고 낙후한데다 교통기반시설의 미비로 경쟁력이 취약한 상태에 있다. 특히 육상운송의 경우 도로 등 교통시설부족과 운영관리미숙이 운수업 경쟁력 약화요인이 되고 있다. 1983년 이후 자동차 수는 8,884대에서 1993년까지 81,207대로 9.1배 증가하였으나, 도로건설은 1.01배 증가에 그쳐 도로시설의 절대부족이 그 한 원인이다. 도로의 기능적 체계화의 미흡과 운영관리미숙도 그 원인이 되고 있다. 따라서 육상 운수업의 경쟁력 강화를 위해 도로 기반시설의 확충 및 운용개선이 요구된다. 먼저, 도시 구조와 교통체계간의 균형발전을 유지토록 한다. 도시의 토지이용은 도시구조를 결정하고, 도시구조는 교통체제를 결정해주기 때문에 장기교통영향을 전제로 한 도시기본계획의 추진이 요구된다. 또한 도로시설의 공급 및 운용개선도 요구된다. 제주도의 경우 도시구조상 공항·항만을 축으로 하는 방사선형태와 나무가지형 패턴을 유지하면서 주간선도로, 집·분산도로, 지구내도로의 기능을 최대화 할 수 있도록 도로망 확충·정비 계획을 마련·추진토록 한다.

##### ③ 運輸業體의 經營自律化

육상 및 해상운수업은 자본이 영세하고, 인력부족 및 경쟁미숙, 항만 및 하역시설미비 등의 교통기업여건의 미비 등에 의하여 경쟁력이 취약한 상태에 있다. 따라서 운송장비의 현대화·기계화를 촉진하고 운송시스템의 효율화와 고도화를 도모하여 경쟁관리능력을 향상시킨다. 이에 덧붙여 재무구조의 건전성확보, 작업조건 개선 및 효율적인 인사관리를 뒷받침하기 위해 운송업의 정비화를 촉진하여야 한다.

17) 교통개발연구원 「교통·관광부문 UR타결의 영향과 대책」, 1994, pp.54-59.

## 2. 地方中小企業 育成을 통한 產業發展의 戰略的 課題

지금까지 우리 정부의 중소기업 지원정책은 기술개발지원 등 일부 지원산업을 제외하고는 주로 중소기업에 대한 금융지원 위주였다. 이에 따라 중소기업의 시장개척, 기술개발, 정보부족, 인력난 해소 등 경쟁력 강화를 위한 근원적인 대책보다는 경기가 어려워질 때 마다 그때 그때 땀질식 자금지원만을 확대하는 악순환이 반복되었다. 이로 인해 중소기업들이 정부의 지원과 보호에 의존하는 惰性이 커지고, 이로 인해 중소기업의 체질 개선이 뒤따르지 못하여 중소기업과 대기업의 경쟁력 격차는 더욱 확대되고 주요 소재와 부품의 해외의존성을 심화시키는 등 산업구조 개편을 부진하게 하는 결과를 낳았다.

그러나 앞으로는 이정도나마의 중소기업지원도 쉽지 않을 전망이다. WTO체제에 의한 신국제 경제규범은 보조금 지원등 정부의 기업에 대한 직접지원을 규제하고 있고, 이에 더해 선진제국은 그들이 갖고 있는 기술이나 정보 등의 비교우위에 기준을 두고 기술, 환경, 노동, 경제규범 등 새로운 국제규범을 더 추가할 것으로 예상된다. 이렇게 되면 중소기업에 대한 정부지원은 줄어들지 않을 수 없게 될 것이다. 따라서 향후의 중소기업정책은 보호위주에서 경쟁에 의한 체질 강화로 그리고 지원정책도 자금지원위주에서 탈피하여 정보·자금·인력·기술 등에 대한 종합적인 지원체제로 전환하여야 할 것이다.

### ① 地域經濟開發計劃의 樹立·推進

제주도내 중소기업을 중심으로 전산업의 개발·육성을 위한 지역경제개발계획을 수립·추진토록 한다. 현재 2001년까지의 목표년도로 한 제주도 종합개발계획이 계획·추진되고 있으나, 이 계획은 계획성격상 물적·공간적 계획에 치우쳐져 있어 농수산업·제조업·건설업·관광산업 및 기타 서비스업 등의 진흥에는 한계가 있기 때문에 이들 산업의 효율적인 육성 및 투자관리를 위해 5년간의 지역경제개발계획이 도입·운용되어야 한다. 따라서 제주도내 관광산업, 농수산업, 제조업, 건설업 및 기타 서비스업이 수행하는 경제·사회적 역할을 인식하고 장기적이고 체계적인 관점에서 산업육성정책을 효율적으로 추진하기 위한 제주경제개발계획(가칭)을 수립·추진토록 한다<sup>18)</sup>. 즉, 제주경제발전을 위한 산업구조 조정이 필요한데, 관광산업을 선도산업으로하여 그 전후방연관효과가 큰 지역산업인 농수산업, 제조업, 건설업 및 기타 서비스업 등의 발전을 동시에 추진하여 산업연관효과 극대화를 통한 능률성 제고 및 형평성 제고를 달성할 수 있는 산업개발전략이 포괄되어야 한다. 이 지역경제개발계획은 지역부존자원의 이용을 극대화하면서 국내외에서의 경쟁력을 강화하고, 나아가 지속적인 경제활성화에 기여할 수 있도록 하는 산업육성전략과 투자재원배분계획을 포괄하고 있어야 한다. 또한, 인력양성계획도 포괄되어야 한다. 국제화·개방화시대를 맞으면서 산업진흥 못지않게 인재육성이 주요한 과제이다. 무한경쟁시대에 있어서 산업의 경쟁력강화를 위해서는 이들 분야에서 활동할 인적자원을 양성하는 일이 시급하다.

18) 김태보 "제주지역의 경제발전과 산업구조 조정방향" 「산경논집」 제10집 1996, pp.14-15.

② 社會間接資本의 擴充

제주도내 중소기업의 경영환경을 개선하기 위해 사회간접자본의 확충·정비가 요구된다. 제주도내 중소기업이 지속적인 성장·발전을 원천적으로 뒷받침해 주기 위해서는 외부환경의 확충을 전제로 하지 않을 수 없다. 사회간접자본의 요체를 이루고 있는 공항·항만·도로·상하수도·전력·통신 등의 확충은 지방 중소기업 생산활동의 여건을 강화하여 생산성 및 경쟁력을 증진시킴으로써 지역경제의 순환과 발전을 위한 필수조건이 되고 있다<sup>9)</sup>.

국제화·개방화시대는 정보시대·시간절약형 경제이므로 하부구조(infrastructure)를 통한 정보적, 물류적 흐름을 고속화하여야 하는데, 지역정보화의 기반을 구축하기 위해서 우선 제주지역의 특성에 맞는 적합한 정보시스템을 개발 보급하고 이용을 촉진시킬 수 있도록 특성을 고려한 DB를 개발하여 지역전산망을 구축하여야 한다. 경영정보, 금융정보, 행정정보, 각종 원자재가격, 판로에 관한 정보 등의 중소기업 활성화에 도움을 줄 수 있도록 DB를 구축토록 한다.

③ 行政 및 稅制·金融上의 支援 強化

먼저, 지방자치단체가 지역의 여건과 특성을 감안한 중소기업육성시책을 체계적이며 일관성있게 추진해 나갈 수 있도록 정책개발기능과 상공행정조직의 효율성이 크게 제고되어야 한다. 그리고 지방자치단체 조직의 운영에 기업적 사고가 도입되어야 한다. 지방자치단체는 지역소재 중소기업들을 최우량고객으로 여기고 이들에게 사업에 필요한 종합적인 지원태세를 갖추어야 한다. 지방자치단체는 지역소재 기업인들에게 유망한 사업 기회의 발굴 제공, 국내외에 시장조사를 통한 사업정보제공과 지역내 중소기업에 대한 기술 및 경영지도, 창업기업가를 위한 인큐베이션 사업, 인력난의 저감을 위한 직업소개 및 직업훈련소 설치운영 등의 역할을 수행하여야 한다.

또한, 지방중소기업에 대한 재정지원 확대가 요구된다. 지방중소기업의 특성에 맞는 지원수단을 제시하지 못하고 있어 지방중소기업에 대한 지원효과가 크지 않다는 지적이 많다. 지방자치단체가 중소기업 육성시책을 보다 실효성있게 추진해 나가기 위해서는 무엇보다 충분한 재원의 확보가 중요하다. 이를 위해 일차적으로 국세와 지방세의 재조정이 긴요하다. 이밖에 지방자치단체 차원에서 공영개발사업에 따른 개발이익금의 환수를 통해 중소기업 지원자금화하는 방안도 모색할 수 있다. 지방중소기업에 대한 지방세 감면을 가능한 국세위주로 전환토록 한다.

지방 중소기업에 대한 금융지원은 도내 중소기업의 담보능력 등의 영세성을 감안할 때 실질적인 도움이 안되는 경우가 많다. 특히 본도의 중소기업은 금융규제 대상이었던 건설업, 음식숙박업 및 기타 서비스업 등이 주종을 이루고 있어 금융지원상 소외되어 왔다. WTO체제에 의한 금융지원은 보조금 지급등 정부의 기업에 대한 직접지원이 규제되고 있다는 점을 고려하여 제주지역특성을 살린 금융지원 시책을 마련토록 한다. 중소기업에 대한 금융지원이 실질적인 도움이 되도록 개선되어야 한다.

첫째, 금융기관의 대출절차를 간소화하도록 한다. 은행으로부터 자금대출시 장구하는 서류 및

19) 김태보 「상계서」 p. 48.

처리시간이 과다한 관제로 기업의 업무부담이 가중되고 있으며 여신업무처리절차의 지연을 초래하고 있다. 따라서 불필요한 징구서류의 간소화 및 전결권의 하부이양을 통한 처리시간의 단축 등 금융기관의 대출절차 간소화의 추진이 요망된다. 둘째, 불건전 금융관행을 금지토록 한다. 은행에서 각종 자금대출시 때때로 나타나는 예금 꺾기, 구속성 예금, 커미션요구 등으로 기업의 금융부담을 가중시키고 있는데, 이러한 불건전한 금융관행을 적극 규제토록 한다. 셋째, 신용보증 지원제도를 개선토록 한다. 지방중소기업들이 담보능력 부족, 신용보증지원제도의 이용상의 불편 등에 의해 실질적인 수혜가 미흡한 상태이다. 현재의 중소기업의 담보능력을 보완하기 위해 기업 평가에 지역경제에의 기여도, 기업의 사업성, 기술의 창의성 등의 비중을 높여 유망중소기업에 대한 혜택이 실현되도록 한다. 또 다른 신용보완의 대안으로 대출담보력의 확충을 위해 기업담보 제도를 도입, 재고자산을 담보로 이용할 수 있도록 관계법령을 정비토록 한다. 기업담보제도는 기업의 전 재산을 동적가치로 파악하여 각종 권리나 물적자산을 포함하여 기업에 귀속되는 모든 가치를 한 덩어리로 평가하여 담보화하는 제도로서 선진국에는 이미 도입<sup>20)</sup>, 이용되고 있다.

## VII. 結 論

지금까지 세계화 및 지방화시대를 맞아 제주경제의 대내외적 환경변화가 제주경제 내 산업구조에 미치는 영향을 분석하고, 그 분석결과를 토대로 지방중소기업 중심으로 제주경제발전을 위한 산업구조 조정방향을 제시하였다.

제주경제는 그 동안 성장잠재력이 관광산업과 농업에서 나타나 제주경제의 지속적인 성장을 가져오면서 제1차산업에서 제3차산업으로의 구조전환이 이루어져 왔는데, 주력산업인 감귤산업이 개방되면서 1차산업에서 3차산업으로의 산업구조 변화가 가속화 될 전망이다.

제주지역 중소기업은 전국과 비교할 때 제조업 이외에 건설업, 도소매업, 운수업, 음식숙박업, 기타 개인 서비스업 등에서 많은 비중을 차지하여 지역사회에 고용과 소득을 창출하면서 제주지역 성장 및 산업구조 고도화에 기여하여 왔다. 그러나 제주지역의 중소기업 실태를 보면, 전국규모의 특화산업이 없을 뿐만 아니라 규모의 영세성 및 저생산성, 기술개발수준이 낮고 만성적인 자금난을 겪고 있는 것으로 나타났다.

제주지역 중소기업은 중앙정부의 정책지원에서 항상 제외되어 실질적인 지원을 못 받아 왔는데, 이는 지금까지의 중소기업지원정책이 중앙정부 주도하에 특정 제조업을 육성하는 데에 집중되었기

20) 국회사무처 입법조사국 「주요국의 중소기업지원제도」, 1993. pp.107-163.

때문이다. 지금까지 우리정부의 중소기업 지원정책은 기술개발지원 등 일부지원산업을 제외하고는 주로 중소기업에 대한 금융지원 위주였다. 이에 따라 중소기업의 시장개척, 기술개발, 정보부족, 인력난 해소 등 경쟁력 강화를 위한 근원적인 대책보다는 경기가 어려워질 때 마다 그때 그때 땀질식 자금지원만을 확대하는 악순환이 반복되고 있기 때문이다.

지방화시대를 맞아 지역경제 활성화를 위해 지방중소기업 육성이 이루어져야 하는데 경제행정의 자치구현을 실현한다는 의미에서 향후의 중소기업지원정책은 지방자치단체의 주도하에 보호위주에서 경쟁에 의한 체질강화로, 자금지원 위주에서 지역특성을 고려한 정보·자금·인력·기술 등에 대한 종합적 지원체제로 전환해 나가야 한다.