

# 제주도 지역 경제 활성화를 위한 중소기업 육성 방안

文 淳 永\*

## 목 차

|                        |                            |
|------------------------|----------------------------|
| 제1장 서 론                | 제5장 지역경제 활성화를 위한 중소기업 육성방안 |
| 제2장 지역경제의 의의와 실태       | 제6장 결 론                    |
| 제3장 제주도내 중소기업의 운영실태 분석 | 참 고 문 헌                    |
| 제4장 제주지역 발전 목표 및 여건    |                            |

## 제 1 장 서 론

### 제 1 절 연구의 목적

지방자치제 실시와 관련, 지역균형 개발과 이를 위한 지방행정 기능 강화, 지역개발 투자 재원 확충 방안, 지방 중소기업의 육성 시책 등 지방 경제를 활성화 시키기 위해 지역의 지방 재정, 지역 계획, 지역 경제 행정 등에 관한 비상한 관심이 집중되고 있다.

과거 우리 나라의 경제 정책, 개발 정책은 총량 경제 성장을 목표로 중앙 정부가 주도해 온 결과 수도권 경제 집중 현상을 초래하였으며 지방의 경제 후진성을 탈피시키지 못하였다. 그러나 지역 경제 활성화는 국가적인 측면에서는 지속적인 경제 성장 국토의 균형 개발, 지방자치 기반의 강화 그리고 지방자치 단체의 측면에서는 지역 발전 및 주민 복지 향상이라는 차원에 국가나 지방자치 단체에게 직면된 해결해야 할 최대의 과제이다.

지역 경제를 활성화하기 위해서는 정부의 강한 정책 의지 및 제도가 마련되어야 하겠지

\*碩士學位課程 地方自治專攻 5學期(指導教授 梁永哲)

## ② 제주도 지역 경제 활성화를 위한 중소기업 육성 방안

만 그보다 더욱 중요한 점은 각 지방자치 단체가 과거 중앙 의존적 형태에서 벗어나 자율적인 발전 의지로 지역의 잠재력과 모든 경제 요소를 활용하여 창조적인 정책을 개발하여야 한다는 것이다.

제주도의 지역 경제는 관광 산업과 감귤 산업으로 대별되지만 이에 못지 않게 중소기업의 역할과 활동이 중요하다 하겠다.

중소기업은 지역 경제를 이끌어 갈 뿐 아니라 지역 주민의 경제, 사회 활동을 뒷받침하는 역할을 수행하므로 중소기업 육성은 지역 경제 활성화의 대전제가 된다. 중소기업 혹은 지역 주민이 자기 지방에 뿌리를 굳게 내려 지역 개발의 촉진제 역할을 할 때 지역개발은 성공적으로 달성될 수 있을 것이다.

특히 지방자치 시대를 맞이하여 부가가치가 높은 중소기업을 유치, 육성함으로써 고용 증대를 창출함은 물론 지방 재정에도 도움이 되고, 소득 향상을 가져와 농촌의 잠재적 실업 상태를 해소함과 아울러 관광 등의 타분야와 연계 개발해 나갈으로써 제주도 지역 경제를 활성화하는 데 크게 기여하게 될 것이다.

따라서 본 연구에서는 지역 경제의 의의를 살펴보고, 우리나라 그리고 제주도의 지역 경제의 실태를 분석한 다음 제주도내 중소기업의 운영실태를 분석하고자 한다. 그리고 제주지역 2000년대의 발전 목표를 설정하고 제주도 지역 경제 활성화를 위한 중소기업 육성 방안을 모색하는데 연구의 목적이 있다.

### 제 2 절 연구의 대상과 범위

1. 지역 경제를 활성화하기 위해서는 여러 가지가 있을 수 있으나 농림 수산업 등 1차산업의 육성과 관광 산업의 육성, 지역금융지원체제의 강화, 중소기업의 육성 등으로 크게 나눌 수 있으나 여기에서는 지역 경제와 관련한 중소기업의 육성방안에 대해 중점 연구하고자 한다.

2. 지역적인 연구범위도 전국을 대상으로 하여야 할 것이나, 한정된 여건상 제주도내 중소기업체의 운영실태를 분석하고 제주도의 지역 경제에 영향을 미치는 관광 산업 혹은 중소기업의 연계개발 전략 등을 한정하여 연구하고자 한다.

### 제 3 절 연구의 방법

본 연구는 방법 면에서 이론적 준거를 세우고 중소기업체가 당면하고 있는 인력, 자금, 판로 문제 등의 사례를 분석 부분 부분 삽입하고, 실증적 증거 제시를 위하여 중소기업체를 대상으로 설문 조사를 한 결과를 부분적으로 사용하여 객관성의 신뢰성을 확보하는 한편 그 외 전문서적 및 제주도청을 위시한 행정 관련 문서를 참고하여 현 실태를 분석, 중소기업의 육성 방안을 도출하는 방법으로 연구하고자 한다.

## 제 2 장 지역경제의 의의와 실태

### 제 1 절 지역경제의 개념과 필요성

지역경제란 국가경제의 기저를 형성하며 일정권역을 기초로 하여 각기 자가지역의 성장과 발전을 도모하기 위한 자원의 활용과 생산, 소비, 교환, 분배 등의 모든 경제활동을 지칭한다. 이는 지역간의 인적, 물적 자원의 잠재력과 지역의 특성에 따라 다소의 차이를 가지고 있으나 우리나라는 불균형 경제 발전과 공업화 정책 추진으로 수도권과 일부 공업 지역을 중심으로 경제권이 형성되어 농촌의 지역 경제는 상대적으로 빈사상태에 이르렀다고 해도 과언이 아닐 것이다.

그러나, 이제는 지방화시대를 맞으면서 자기 몫을 찾고자 하는 의식이 강하게 나타나고 있으며 사회복지적 욕구분출로 다양해지는 만큼 종래의 중앙집권적이고 획일적인 경제 정책으로는 한계에 부딪치지 않을 수 없다. 따라서 국가 경제의 지속적인 발전을 위해서는 그 지역의 경제문제는 그 지역에서 흡수할 수 있도록 하기 위해서는 지역 경제의 활성화가 절실히 요청된다고 하겠다.

### 제 2 절 우리나라 지역 경제의 실태

우리나라 지역 경제는 다섯 차례에 걸친 경제개발계획 기간을 통하여 괄목할 만한 성장과 발전을 거듭하여 왔으나, 수도권 경제에 비해 지방 경제가 상대적으로 뒤떨어졌다고 볼 수 있다. 또한 지방경제는 수도권 경제에 비하여 지방경제가 상대적으로 규모가 영세하

④ 제주도 지역 경제 활성화를 위한 중소기업 육성 방안

고 산업구조가 취약한 실정이며, 수도권에 있는 대기업의 직매장, 출장소, 지사가 지방의 중소도시까지 진출하여 전국적인 판매망을 구성하여 기업의 경제 운영이 서울 본사로 집중되는 예가 바로 그것이라 할 수 있다.

그리고, 금융자산의 대리변수로 볼 수 있는 금융저축의 서울 집중도는 60년이래 꾸준히 60%를 웃돌고 있는 실정이며, 지방경제의 자립 발전을 위해 지방정부나 지방재정이 능동적으로 기여할 수 있는 범위가 너무나 좁고 그 기능이 대단히 약하다는 점이다.

### 제 3 절 제주도 지역 경제의 실태 분석

#### 1. 제주도 지역 경제의 현황

제주도는 면적이 전국의 1.8%인 1,825km<sup>2</sup>이고, 인구는 '93년말 현재 51만 1천명이며, 1인당 도민 소득은 '92년 기준으로 5,831\$로서 전국평균 7,007\$에 비해 낮은 수준이며 농수산업과 관광업이 특징화되어 있다.<sup>1)</sup>

제주지역의 경제활동 인구는 <표 2-1>에서 보는 바와 같이 농림수산업의 비중이 낮아지는 반면 제3차 산업의 비중은 현저히 증가하고 있다.

<표 2-1> 산업부분별 취업구조

(단위 : %, 명)

| 연도 \ 구분 | 1차산업 | 2차산업 | 3차산업 | 취업인구    |
|---------|------|------|------|---------|
| 1961    | 85.7 | 0.8  | 12.7 | 144,650 |
| 1971    | 81.4 | 3.0  | 15.6 | 161,070 |
| 1981    | 71.8 | 3.1  | 25.1 | 189,999 |
| 1991    | 37.5 | 4.1  | 58.4 | 246,000 |

자료 : 제주도, 제주경제지표, 1994

1) 제주도, 제주경제지표, 1994

또한 지역총생산(GRP)의 산업별 구성을 보더라도 <표 2-2>에서 보는 바와 같이 농림수산업과 광공업의 비중이 점차 감소한 반면 관광산업을 비롯한 3차산업의 비중이 점차 높아져 왔다.

<표 2-2> 산업부분별 지역총생산(GRP)

(단위 : %, 백만\$)

| 연도 \ 구분 | 1차산업 | 2차산업 | 3차산업 | 지역총생산 |
|---------|------|------|------|-------|
| 1961    | 55.7 | 10.8 | 33.5 | 21    |
| 1971    | 49.3 | 8.0  | 42.7 | 89    |
| 1981    | 34.9 | 5.3  | 59.8 | 679   |
| 1991    | 34.0 | 4.7  | 61.3 | 2,494 |

자료 : 제주도, 제주경제지표, 1994

가. 농림수산업의 현황

제주도의 농업은 평탄지가 비교적 많이 분포되어 있는 해안지대를 중심으로 어업을 겸한 밭농사가 발달되어 왔다. 농경지 면적은 54,255ha를 차지하고 있으며, 농가구당 면적은 '93년말 현재 1,35ha로 영세성을 벗어나지 못하고 있다.

다만, 감귤의 생산은 계속 증가되어 왔는데, 1961년 64ha, 388M/T에 불과하던 것이 '93년말 현재 21,479ha, 619,000M/T에 달하게 되어 현재 제주 농산물의 50%이상을 점하고 있다. <표 2-3 참조>

<표 2-3> 제주 감귤 생산 현황

(단위 : ha, M/T)

| 연도 \ 구분 | 면적     | 생산량     | 조수입(백만원) |
|---------|--------|---------|----------|
| 1961    | 64     | 388     | 133      |
| 1971    | 5,840  | 5,972   | 1,433    |
| 1976    | 11,566 | 50,432  | 16,138   |
| 1981    | 15,000 | 247,780 | 78,400   |
| 1991    | 20,214 | 556,350 | 425,100  |

자료 : 제주도, 제주경제지표, 1994

㉔ 제주도 지역 경제 활성화를 위한 중소기업 육성 방안

나. 광공업의 현황

제주도의 광공업은 극히 영세하다. 자원 분포를 보면 지하자원은 전무한 상태이고, 수자원, 동력자원은 빈약한 상태이다. 제조업에 관하여는 “제3장 제주도내 중소기업”의 운영실태에서 자세하게 살펴보기로 하고 여기서는 생략하겠다.

다. 관광 산업의 현황

관광산업은 제주경제의 기본 산업으로서 지속적인 성장을 유지함으로써 지역 경제의 활성화의 주요 동인이 되어왔다. 제주 관광산업의 양적 성장 추세는 '70년대 이후 급격히 증가하여 '93년 말에는 3,464천명에 달하였으며, 관광수입도 851,574백만원을 달성하였다. 그러나 점차 외국으로 많은 관광객이 빠져 나감으로서 이에 따른 적극적인 관광객 유치 방안이 절실히 요구되고 있다.

<표 2-4> 관광객 수와 관광수입의 추이

(단위 : 백만원, 경상가격)

| 연도   | 구분 | 관광객(천명) |       |       | 관광수입    |
|------|----|---------|-------|-------|---------|
|      |    | 계       | 내국인   | 외국인   |         |
| 1961 |    | 11      | 11    | (190) | 23      |
| 1971 |    | 308     | 294   | 14    | 2,180   |
| 1981 |    | 724     | 682   | 42    | 42,825  |
| 1991 |    | 3,205   | 2,930 | 275   | 513,154 |
| 1993 |    | 3,464   | 3,186 | 278   | 851,574 |

자료 : 제주도, 제주경제지표, 1994

라. 지방재정 및 금융의 현황

제주지역의 금융 역시 매우 취약한 상태로 보인다. 제주지역에서 조성된 자금의 상당부분이 금융부문을 통하여 지역 외로 유출되고 있다고 볼 수 있다. 이 역외로 유출되는 근본 이유는 제주지역의 투자수익률이 낮고 금융자산 배분방식 수출산업이나 특정 제조업에 국한하는 중앙본점의 획일적인 방식에 의해 결정되고 있으며, 제주도에 본점을 둔 비은행금융기관이 없기 때문이라고 할 수 있다.

더구나 작년도 당초 예산 기준으로 재정 자립도가 43.4%에 불과한 실정이나, 다행한 것은 금년도에는 「제주도종합개발계획」의 추진으로 금년도 보다 25.3% 증가한 2,852억원

으로 편성되어 있다. 앞으로 복지서비스등 지역 주민의 욕구가 분출되고, 관광개발 등 지역개발에 필요한 재원확보가 절실히 요구되고 있다.

## 2. 제주도 지역경제의 취약성

### 가. 지역소득의 유출

지금까지 대규모 관광단지 중심의 개발로 이루어져 자본이 영세한 지역주민, 기업은 개발사업에의 참여기회가 거의 배제되고 주로 외래자본 위주의 개발에 의한 외발적 개발방식이 이루어져 왔던 때문으로 보이는데, 그 결과 관광성장으로 유발되는 소득과 고용의 파급이 지역의 경제순환에 재투입되지 않고 지역 외로 유출되는 문제를 야기시켜 왔다.

### 나. 관광산업의 지역산업과의 연계성 미흡

지역경제 활성화를 위한 제주개발은 관광주도형으로 추진하였음에도 지역의 기존산업과의 연관관계를 고려하지 않고 관광산업 중심의 개발로 끝나 다른 산업에의 파급효과가 별로 나타나지 않음으로써 더욱 도민소득 증대에는 기여하지 못하였던 것으로 지적되고 있다.

### 다. 농산물 수입개방 문제

그 동안 제주경제의 기반산업으로 인정되어 왔던 농업이 최근 농산물 수입개방으로 인하여 직·간접적으로 큰 타격을 받고 있다. 이미 제주도산 파인애플과 바나나가 개방되었으며 감귤의 경우도 금명간 개방이 확실시되고 있어 제주농업은 이미 한계에 봉착한 듯한 느낌이다. 다시말하여, 제주의 농업은 독점적인 위치를 누려왔던 감귤 등 아열대성 과일의 對육지부 수출이 농산물 수입개방에 따라 크게 감소될 것으로 예견됨에 따라 그 성장이 상당히 둔화될 전망이다.

### 라. 지역기업의 투자부진

지역경제 활성화는 지방자치단체 못지 않게 지역기업의 역할에 상당부분 의존하고 있다. 지역기업은 지역경제의 개발에 큰 영향을 미칠 뿐 아니라 도민의 경제·사회생활을 뒷받침하는 역할을 수행한다. 그러나 제주도는 1970년대 이후 관공주도형 지역개발사업을 포괄적으로 추진하였음에도 불구하고 지역내 기업의 투자는 매우 부진하였다. 적어도 지방자치단체와 공공기관들이 제주지방의 특수성과 자원사정, 노동력 등을 감안하여 지역에 적합하고 비교우위가 있는 지역산업과 지역기업을 선정하여 모든 행정지원을 동원하여 효율적으로 육성해 나간다면 지역경제 활성화는 더욱 촉진될 것이라고 생각한다.

다. 지방재정의 취약과 지역금융의 환원기능의 미흡

지역경제의 활성화를 위한 정책주체로서 지방재정과 금융의 역할은 실로 막대하다. 제주도민소득의 영세한 수준과 제주경제력의 미약 등으로 그 성장기반이 취약할 뿐 아니라 제주지역에서 조성된 자금의 상당액이 서울 등 타지역으로 유출되고 있어서 지역기업의 성장을 효율적으로 뒷받침하지 못하고 있다. 더구나, 지방은행이 지역의 중추적인 금융기관으로서의 기능을 충분히 수행하고 있지 못하기 때문에 지역금융의 더욱 침체를 하고 있다고 보여진다.<sup>2)</sup>

### 제 3 장 제주도내 중소기업의 운영실태 분석

#### 제 1 절 중소기업의 범위

중소기업이란 대기업이 아닌 모든 기업을 총칭하는 것으로 그 범위는 중소기업 기본법에 서 기준을 정하고 있으며, 예외업종은 대통령령으로 구분 기준을 정하고 있다.

##### 1. 일반적인 기준

| 업 종  | 구 분 | 중 소 기 업 |            |
|--|-----|---------|------------|
|  |     | 소 기 업   | 중 기 업      |
| 제 조 업, 광 업, 운 송 업<br>건 설 업<br>상 업, 기 타 서 비 스 업 |     | 20인이하   | 21인 - 300인 |
|  |     | 20인이하   | 21인 - 200인 |
|  |     | 5인이하    | 6인 - 20인   |

##### 2. 예외기준

###### 가. 업종별 종업원수 기준

업종에 따라 상시 종업원수가 301인 - 1000인 까지도 중소기업으로 인정해 주고 있다. - 중소기업기본법 제2조 제1항

2) 한국은행 제주지점, 제주지역 경제의 발전과 금융활성화 방안, 1990. 6



나. 업종별 자산 총액 기준

해당업종의 상시 종업원수가 중소기업에 해당되더라도 자산 총액규모가 기준 이내일 경우에만 중소기업으로 인정된다. - 중소기업 기본법 제2조 제1항

일반적으로 우리가 중소기업이라 할 때 우리나라에서는 종업원수 5인에서 300인 이내의 인원을 가지고 있거나 자산 면에서는 총자산 3,000만원 이하의 규모를 가진 기업체를 말한다.<sup>3)</sup>

제 2 절 중소기업의 운영실태 분석

1. 업종별 기업체 현황

제주도의 업종별 기업체 수를 보면 다음의 표에서 보는 바와 같이 음식료품이 75개이고 비금속 광물 6개, 조립 금속 기계 장비 29, 종이 인쇄업 22개 등이 주종을 이루고 있으며 총업체수는 238개이다.

〈표 3-1〉 제주의 업종별 기업체수

(단위 : 개업체, 명)

| 구 분 | 계     | 광업<br>(연탄<br>채석) | 음식<br>료품 | 섬유<br>의복<br>가죽 | 목재<br>나무 | 종이<br>인쇄 | 화<br>합<br>화<br>플라<br>스틱 | 비금속<br>광 물 | 조립금<br>속기계<br>및장비 | 기타<br>제조 |
|-----|-------|------------------|----------|----------------|----------|----------|-------------------------|------------|-------------------|----------|
| 업체수 | 238   | 14               | 75       | 6              | 6        | 22       | 12                      | 66         | 29                | 8        |
|     | 100%  | 6                | 31.6     | 2.5            | 2.5      | 9        | 5                       | 28         | 12                | 3.4      |
| 인 원 | 4,966 | 239              | 2,295    | 67             | 84       | 623      | 265                     | 1,070      | 266               | 57       |
|     | 100%  | 4.8              | 46.2     | 1.4            | 1.7      | 12.6     | 5.3                     | 21.5       | 5.4               | 1.1      |

※ '91 도내 5인 이상 제조업체 기준 ('93 통계청)

2. 농공단지 현황

제주도내 농공 단지는 3개소가 있다. 제일 처음 조성된 구좌 농공단지는 조성 면적이 2만평의 규모로 '90. 9월에 조성되었으며, 현재 9개 업체가 입주되어 있다. 대정 농공단지 는 38억원을 투입하여 3만 5천평의 규모로 '91. 2월에 조성되어 16개 업체가 입주되어 있다. 금능 농공단지는 4만평 규모로 지난 6월 완공되어 15개 업체가 입주할 예정이며, 일부 업체를 선정중에 있다.

3) 제주도, 도정백서, 1993, p.369

3. 연도별 사업체수, 종업원수 및 생산액

가. 업체와 종업원의 증가 추세를 살펴보면 '58년에 166개 기업, 1973년에 229개 기업, '89년에 226개, '91년에 238개 기업으로 '80년대 이후 동일 수준 내지 다소의 증가현상을 보이고 있다. 종업원수를 보면 '73년에 3,578명, '85년에 3,818명, '89년에 4,316명으로 지난 4년 동안에 13%의 증가를 보이다가 '91년도에는 4,966명으로 다소 증가세가 커지고 있다.

나. 생산액으로 보면 '73년에 5,895백만원, '85년에 72,778백만원, '89년에 133,454백만원으로 지난 4년 동안에는 1.8%의 증가를 보이고 있다. 그러나 '90년 기준으로 제주도 제조업을 포함한 2차 산업의 비중은 전 지역경제에 대하여 취업자 수에서 3.5%, 총생산액 면에서 3.0%에 해당하여 타산업에 비하여 제조업의 비중은 매우 낮은 실정이다.

<표 3-2> 연도별 사업체수, 종업원수 및 생산액

(단위 : 개소, 인, 백만원)

| 구 분    |         | 계       | 광 업   | 제 조 업   |
|--------|---------|---------|-------|---------|
| 1984 년 | 사 업 체 수 | 226     | 3     | 232     |
|        | 종 업 원 수 | 3,871   | 37    | 3,834   |
|        | 생 산 액   | 56,968  | 82    | 56,886  |
| 1985 년 | 사 업 체 수 | 201     | 3     | 232     |
|        | 종 업 원 수 | 3,857   | 37    | 3,834   |
|        | 생 산 액   | 73,505  | 82    | 56,886  |
| 1986 년 | 사 업 체 수 | 204     | 3     | 232     |
|        | 종 업 원 수 | 4,223   | 37    | 3,834   |
|        | 생 산 액   | 79,141  | 82    | 56,886  |
| 1987 년 | 사 업 체 수 | 199     | 3     | 232     |
|        | 종 업 원 수 | 3,822   | 37    | 3,834   |
|        | 생 산 액   | 95,103  | 82    | 56,886  |
| 1988 년 | 사 업 체 수 | 193     | 3     | 232     |
|        | 종 업 원 수 | 4,113   | 37    | 3,834   |
|        | 생 산 액   | 106,827 | 82    | 56,886  |
| 1989 년 | 사 업 체 수 | 235     | 3     | 232     |
|        | 종 업 원 수 | 4,449   | 37    | 3,834   |
|        | 생 산 액   | 137,953 | 82    | 56,886  |
| 1990 년 | 사 업 체 수 | 233     | 7     | 226     |
|        | 종 업 원 수 | 4,984   | 91    | 4,893   |
|        | 생 산 액   | 104,134 | 1,384 | 102,750 |

※ 자료 : 제주도 통계연보 각 연도

#### 4. 가동상태

가동율이 40% 미만인 기업(57개 업체)은 경영면에서 어려움을 나타내고 있으나 가동율이 60%이상인 업체(182개 업체)는 그래도 경영의 안정을 기하고 있으며, 음식료품 제조업체인 전분공장등은 중국산 당면 수입으로 가동율이 극히 저조한 실정이다.<sup>4)</sup>

#### 5. 기업체의 애로사항

제주도 중소기업의 애로사항으로는 인건비 증가, 원자재 가격상승, 판매부진, 자금부족, 기능공 부족 등의 순으로 표현하고 있어 생산성 향상을 위한 자동화 설비와 기술 축적으로 경영난을 타개하여야 할 것이나 제조업체의 영세성으로 어려움이 계속되고 있다.

복제주군이 관내 44개 중소기업에 대하여 '93. 11. 5~12. 30사이에 설문조사한 결과를 보면 자금사정이 곤란하다가 53%, 인력이 부족하다가 44%, 제품이 주시장권은 도내 54%, 도외 36%로 대부분이 국내 시장권이고 수출경험은 없다가 전체의 79%를 차지하는 것으로 나타났다.

#### 6. 중소기업 지원 상황

##### 가. 중소기업 육성시책

제주도에서 추진하고 있는 중소기업 육성시책을 보면 2천년대 선진경제의 핵심주체로 육성해 나갈 계획으로 도내 중소기업의 경영안정 및 구조조정 사업 추진을 위한 중소기업 육성기금을 확대 조성해 나가고, 중소기업에 대한 기술지원을 위해 산, 학, 연 공동기술 개발지역 컨소시엄을 구성 중소기업의 애로기술개발 사업비 4억6천만원을 지원('93. '94)하였다. 그리고 우수 공예품의 지속개발을 위해 매년 공예품 경진대회와 디자인 공모전을 개최하고 있고 농의소득 증대와 지역균형 개발은 물론 공장용지의 원활한 공급을 위해 농공단지를 조성하고 있는바, 현재 구좌, 대정, 금농농공단지 조성 및 조성중이며, 종합개발 계획 기간중 3개단지를 추가 조성할 계획에 있다. 또한 중소기업의 인력난을 해소하기 위하여 도, 시, 군, 읍면동에 취업 정보센타를 설치운영 하고 있고, 중소기업체 근로자 민방위 교육 유예 또는 면제시키고 있으며, 각종 행사시 동원금지등으로 기술인력 수급을 원활히 추진하고 있다. 공장설립 관련 민원 1회 방문처리제, 중소기업 현장예로 및 건의 사항 등 수시 파악 해결해 나가고 있으며, 중소기업 지원 협의회 개최, 중소기업 관계자 간담회 개최등 중소기업 애로를 해소해 나가고 있다.

4) 제주도, 도정백서, 1993. p.371

나. 중소기업 육성지원

국제화, 개방화, 지방화 시대를 맞이하여 중소기업에 대한 구조 조정 자금과 운전자금 지원으로 경쟁력을 제고시켜 나가고 있는바, 중소기업육성기금 조성이 '94. 10월 현재 10,030백만원으로 운전자금 208개업 16,185백만원을 지원하였고, 구조조정 자금으로 8,677백만원을 지원한 바 있다. 또한 앞으로 본 기금을 금년도에 4,000백만원을 추가로 조성할 계획이며 중소기업 애로사항 해결을 위하여 산, 학, .연 공동연구 개발체제를 확대할 계획이다.

## 제 4 장 제주지역 발전 목표 및 여건

### 제 1 절 2천년대 제주지역의 발전상<sup>5)</sup>

제주도 지역경제규모는 관광산업의 성장과 지속적인 농업생산 증대에 의하여 '90년 1조 6,637억원에서 '96년 3조 8,456억원, 2001년에 7조 7,991억원에 달하며 '90~2001년 기간동안 연평균 성장률 15.0%로 증가할 것으로 전망된다.

산업별 생산을 보면 1차산업부문은 대규모 집중투자에 의한 지속적인 생산증대로 90년 6,004억원에서 '96년 1조 1,914억원, 2001년에 2조 1,091억원을 달성하여 '89~2001년 기간동안 연평균 성장률 12.1%를 유지할 것으로 보이나, 제주도 전산업에서 차지하는 비중은 '89년 36.1%에서 '96년 30.9%, 2001년 27.1%로 낮아질 전망이다.

2차산업은 자연적 및 지리적 입지조건 특성에 의하여 그 증가에는 한계가 있을 것으로 보이나 지역의 농수산물 투입형 및 지연산업의 집중육성에 의하여 '90년 915억원에서 '96년 2,252억원, 2001년 4,772억원을 달성하여 '90~2,001년 기간동안 연평균 성장률 16.2%를 유지할 것으로 전망된다. 그러나 2차 산업의 전산업에서 차지하는 비중은 '90년 5.5%에서 '96년 5.8%, 2001년 6.1%로 현재의 상태에서 미소한 증가에 그칠 것으로 전망된다.

3차산업은 지속적인 관광산업의 성장에 힘입어 '90년 9,716억원에서 '90~2001년 기간 동안 연평균 성장률 16.5% 수준을 유지할 것으로 전망되는데, 전산업에서 차지하는 구성비도 '90년 58.4%에서 '96년 63.1%, 2001년에는 66.8%로 높아져 점차 3차 산업중심으로 구조전환이 이루어질 전망이다.

5) 제주도, 제주도종합개발계획, 1994. pp. 41~42.

1차산업 및 관광산업 육성을 위한 대규모 집중투자가 실현될 때 1인당 도민총생산 (GRP)은 '90년 3,274천원에서 '96년 6,976천원, 2001년에는 1억 3,493만원에 이르러 전국과 비교할 때 '90년 83.1%에서 '96년 85.7%, 2001년 92.8%에 이를 것으로 전망되고 있다.

〈표 4-1〉 전국 및 제주도의 지역총생산(GRP)의 전망

(단위 : 억원)

| 구         | 분            | 제 주 도           |                  |                  | 전 국                 |                     |                     |
|-----------|--------------|-----------------|------------------|------------------|---------------------|---------------------|---------------------|
|           |              | 1990            | 1996             | 2001             | 1990                | 1996                | 2001                |
| GNP (GRP) | 억 원          | 16,637          | 38,456           | 77,991           | 1,684,380           | 3,673,470           | 6,798,130           |
| 1 차       | (억 원)<br>(%) | 6,004<br>(36.1) | 11,914<br>(30.9) | 21,091<br>(27.1) | 153,278<br>(9.1)    | 235,102<br>(6.4)    | 380,695<br>(5.6)    |
| 2 차       | (억 원)<br>(%) | 915<br>(5.5)    | 2,252<br>(5.8)   | 4,772<br>(6.1)   | 500,261<br>(29.7)   | 1,182,858<br>(32.2) | 1,876,283<br>(27.6) |
| 3 차       | (억 원)<br>(%) | 9,716<br>(58.4) | 24,290<br>(63.1) | 52,128<br>(66.8) | 1,030,840<br>(61.2) | 2,255,510<br>(61.4) | 4,541,152<br>(66.8) |
| 1인당 GRP   | (천 원)        | 3,274           | 6,979            | 13,493           | 3,937               | 8,143               | 14,529              |

주 : 경상가격 기준

자료 : 전국지표는 제7차 경제사회발전 5개년계획(경제기획원), 한국경제의 구조변화의 장기전망(KDI)에서 발췌

## 제 2 절 국내·외의 여건 변화와 제주지역에의 영향

국제적으로는 국제정치의 탈이념화 현상과 경제질서의 다극화에 따라 체제가 다른 국가 간에도 상호협력이 강화되고 교역관계가 다변화될 것이다. 국내적으로는 2001년의 1인당 국민소득이 17,000달러에 이르러 한국경제의 선진국진입이 실현되고 경제의 국제화, 정보화가 이루어질 것이며, 우루과이라운드에 의한 농·수산부문 및 서비스시장의 개방확대에 따라 농업 등 국내산업이 큰타격을 받게 되고 이에 대한 대처방안이 모색될 것이다.

이러한 국내·외 여건변화는 제주도의 지역개발에 긍정적 영향과 부정적 영향을 동시에 미칠 것으로 예상된다.

국내·외 여건변화는 제주지역 경제발전의 양대 토대인 감귤 및 관광산업에 특히 큰 파급효과를 미칠 것으로 전망된다.

우루과이라운드에 의한 농산물 수입개방은 장기적 관점에서 제주도의 주생산작물인 감귤의 생산과 수익면에 큰 타격을 줄 것인바 이에 대한 대처방안 모색이 적극적으로 요구되고 있다.

제주도는 타 시·도의 경제와 비교할 때 자연경관 및 기후 등의 성장 잠재력에 의하여 1차 산업 및 3차산업의 비중이 상대적으로 현저히 높다. 따라서 국내·외적 여건변화에 능동적으로 대처하기 위해서는 1차산업과 2·3차산업의 조화로운 발전을 통해 경쟁력상의 비교우위를 높혀 나갈 것이 요청된다.

## 제5장 제주도 지역경제 활성화를 위한 중소기업 육성방안

### 제1절 중소기업 관련 제도 개선·정비

“신경제 5개년 계획”의 행정규제개혁에 따라 기업경영에 부담이 되는 각종 행정규제를 '97년까지 선진국 수준에 이르도록 획기적으로 개선해 나가야 하며, “기업활동 규제완화에 관한 특별조치법”에 의해 설치된 “기업활동 규제 심의위원회”를 본격 가동하여 기업활동 전반에 있어 규제의 필요성 및 그 정도를 종합진단하고 새로운 행정규제 완화대상을 지속적으로 발굴·개선해 나가고 일선 행정기관에서 규제완화조치가 실제로 이행되고 있는지 여부를 지속적으로 점검·보완해 나가야 할 것이다.

한편, 공장설립 인·허가 절차가 “1회방문 처리제”로 산림훼손허가, 농지전용허가 등 종합적으로 한번에 처리되고 있지만 관련법령에 근거한 처리가 아닌 행정지침에 따라 처리되고 있는바, 관련법을 정비하여 의제조항을 신설하여 적법하게 처리되어야 할 것이다.

### 제2절 중소기업의 자금·인력·판로난 해소와 지원체제 강화

#### 1. 중소기업에 대한 자금지원 강화

##### 가. 금융기관과 지방정부의 적극적인 자금지원

중소기업의 가장 큰 애로사항이 자금확보 문제인 점을 감안하여 이들에게 보다 적극적인 자금지원등이 강구되어야 할 것이다.

현재 지원되고 있는 중소기업에 대한 자금지원 규모를 지속적으로 확대해 나가고, 중소기업 경쟁력 향상을 위한 금융지원을 강화해 나가야 할 것이다.

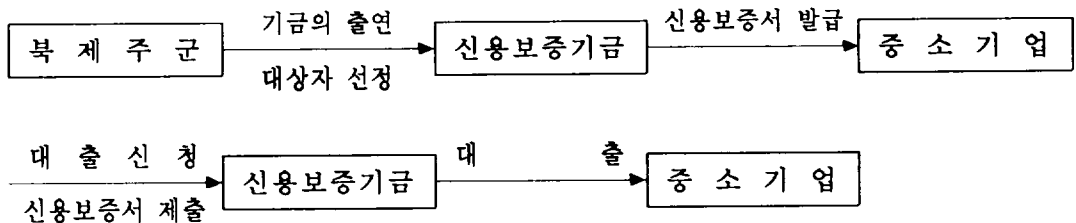
또한 중소기업에 대한 대출의 경우 여신금지업종 제공 부동산을 제외한 여타부동산의 담보제공을 허용토록 하고, 부도우려 유망 중소기업에 대한 자금지원을 강화해 나가야 할 것이며, 용자 절차 및 청구서류 간소화에 대하여도 지속적으로 추진해 나가야 할 것이다.

그리고 지방의 중소기업이 영세한 점을 감안할 때 이들에 대한 담보제공제도를 완화하여 신용보증기금의 보증대출한도액을 상향 조정하는 등 신용보증기금의 활용도를 높이며 담보대출의 경우에도 감정가의 100%를 용자하도록 의무화해야 하며, 지방의 금융기관 부족과 지방중소기업의 자금사정을 고려하여 지방은행으로 하여 출자금의 일정비율을 지방소재 중소기업에 할당하도록 제도적인 개선이 요구된다.

#### 나. 중소기업 육성을 위한 신용보증제 실시

중소기업의 만성적인 담보능력 부족으로 인한 금융용자의 어려움을 극복하기 위하여 지방자치단체가 신용보증기금에 기금을 출연, 기금조성액의 5배의 범위내에서 담보없이 중소기업에 대출할 수 있도록 하므로써 자금난을 해소할 수 있을 것이다. 그러기 위해서는 관련 법인 [신용보증기금법]의 개정이 요망된다.

#### [절 차 도]



#### 다. “내고향 저축” 상품개발

구조적인 중소기업의 자금난을 근본적으로 해소하기 위하여 도민 모두가 동참하는 “내고향 저축”을 지방은행인 제주은행에 “내고향 저축”계좌를 설정해서 도민들을 대상으로 저축토록 하여, 본 자금을 반드시 중소기업에 한하여 용자토록 하므로써 자금난을 해소하는 방안이다.

## 2. 중소기업 인력난 해소 및 기능인력 양성

### 가. 유희인력의 산업인력화

선진국과 같이 탁아시설을 보편화하여 주부인력을 산업인력으로 활용토록 하고, 농어촌 전업 인력에 대한 직업훈련을 실시 산업인력화하며, 고령인력 및 조기 퇴직자, 중증장애인 등을 산업인력화 시켜 나가므로써 인력난 해소를 시켜 나간다.

### 나. 취업알선 및 취업정보센터 운영의 활성화

지금 현재 도, 시군, 읍면동에 설치되어 있는 취업정보센터를 직종별 소요인력 그리고 고용인력 파악, 관리등 적극 활성화 시켜 나가야 할 것이다.

### 다. 직업훈련원의 적극 활용

지역내 공단입주업체 및 지역내 소재 공장에서 실제로 필요로 하는 기능인력은 입주업체의 지역산업발전 요구에 따라 정규교육과정의 세분화 및 기술수준의 다양화를 꾀할 수 있도록 조정·개편하고 직업훈련원 모집을 위한 적극적인 홍보 및 응모의 지원을 지방행정조직을 통해 강화하도록 하며 이에 따른 시설 및 지원 센터에 대하여는 국비보조를 확대하여 적극적으로 대응하도록 한다.

### 라. 작업환경의 개선 및 임금수준의 격차 완화

장기적인 기업발전에서 볼 때 유능한 기술 인력의 양성과 활용은 기업측의 운영면에서 매우 효율적인 효과를 거둘 수 있다. 따라서, 종업원을 위한 작업장시설의 개선, 근무시간제 활용을 통하여 작업환경을 개선하고 복지시설의 확충, 공동이용시설의 확대, 종업원 편의시설의 설치를 통한 후생복지 시설수준의 향상과 사내의 합리적인 인사, 노무관리제도의 시설, 연수교육제도의 강화, 임금구조의 개선을 통하여 그 효율성을 높이도록 한다.

### 마. 바람직한 중소기업인상의 정립

바람직한 기업가 정신의 확산을 위해 교육 및 홍보프로그램을 개발·보급하고 모범 중소기업인에 대해서는 포상을 실시하여 중소기업인의 자긍심을 고취시켜 나간다.

## 3. 중소기업의 판로확대와 지원체제 보강

### 가. 「중소기업 상설 전시판매장」 건립

중소기업 제품이 복잡한 유통구조를 거치지 않고, 과중한 광고비 부담없이 소비자에게



직접 접근할 수 있는 기회를 확대하기 위해, 제주지역에 「중소기업상설전시판매장」을 건립하여 양질의 중소기업제품을 전시·판매하고 바이어 상담이나 정보제공 등 중소기업에 대한 종합적인 지원도 수행토록 해 나가야 할 것이며 특히, 관광코스로 지정하므로서 모든 관광객은 여기를 방문할 수 있도록 하는 방안을 강구할 필요가 있다.

#### 나. 「지방중소기업 종합지원센터」 건립

「지방중소기업 종합지원센터」를 건립하여 여기에 중소기업지원 유관기관을 집단화하고, 시범공장 설치와 함께 공동시설의 이용등 지방중소기업의 모든 문제를 지역에서 해결해 나갈 수 있도록 해야 할 것이다.

#### 다. 적극적인 수출활로 모색

적극적인 수출활로 모색을 위하여 기업체 뿐만 아니라 지방자치단체에서도 적극 나서야 할 것이다. 좋은 예로 현재 추진중에 있는 주식회사 제주교역이 설립되면 중소기업 제품의 수출진흥 및 해외시장 개척을 통한 지방산업의 국제 경쟁력 강화에 일익을 담당할 것이다. 이의 성공을 거들려면 상공인 등이 적극적인 관심과 참여가 있어야 할 것이다.

또한 외국의 중소기업 유관기관단체 및 기업체를 시찰하고 기술제휴, 합작투자 등 방문 국 진흥 가능성 조사등을 위하여 중소기업 경영자들에게 해외시찰단 파견을 확대시켜 나가야 할 것이다.

### 제 3 절 중소기업의 경쟁력 제고

#### 1. 중소기업의 기술력 향상

중소기업이 단독으로 기술개발을 추진하기에는 어려움이 많으므로 「산·학·연」이 공동으로 참가하여 기술개발을 활성화하여 나가고, 공공기관은 민간기관의 능력이 미흡한 분야에 대해 보완적 역할을 수행한다는 기본방향하에 공공지도 기관의 민간전문 회사에 대한 기술지도 위탁을 확대해 나간다.

#### 2. 자동화 및 제품디자인 개발, 품질향상

설비공급업체, 중소기업진흥공단, 생산기술 연구원 등이 연계하여 추진 단계별로 기업진단 및 기술지도 등 실시하여 자동화를 이루어 나가야 할 것이다. 또한 제품디자인 및 품질을 향상시켜 나가므로서 경쟁력을 제고시켜 나가야 할 것이다.

## 제 4 절 중소기업의 지방유치를 위한 여건의 조성

### 1. 기업유치를 위한 기본방향

중소기업 활동은 지역경제의 원동력이다. 제주지역 경제를 활성화 하기 위해서는 기업을 유치해야 한다. 중소기업을 유치함에는 업종을 제한해야 할 것이다. 즉, ① 지역내 전후방 관련효과 및 계열화 효과가 큰 업종, ② 소득효과가 큰 고부가가치 업종, ③ 지역내 잠재력에 대한 고용효과가 큰 업종, ④ 본사가 역내에 소재하거나 제주지역 연고기업으로서 첨단관련 업종 및 ⑤ 가급적 공해가 없는 업종이다. 이러한 업종의 중소기업을 유치하기 위해서는 중소기업이 제주지역에 투자할 수 있는 인센티브를 부여하여야 할 것이며, 정책적, 제도적 배려가 있어야 한다.

### 2. 사회간접자본 확충 및 세제지원 확대

교통·통신, 공업용수의 발전, 지방공단조성등 사회간접자본을 확충하고 금융 및 시제 지원을 확대하는 한편, 지방기업 활동의 지원기능을 강화하고, 제주도개발 특별법이 개정된 바, 각종 사업승인과 인·허가 업무의 신속화를 위하여 의제, 처리조항 확대와 각종 사업추진 절차 이행 편의를 도모해 나가야 할 것이다.

특히, 기업활동 규제완화에 관한 특별조치법 제6조의 규정에 공장설립 유도지역으로 지정, 고시하므로써, 공장설립에 따른 시간적, 경제적 비용을 절감할 뿐만 아니라 토지공간의 무질서한 공장난립 방지로 국토이용의 효율화를 도모할 수 있을 것이다.

### 3. 민자유치촉진 활동 전개

민자유치단의 경제단체, 유관기관, 국회의원, 도민회등 도내외 인사 22명으로 구성 서울, 부산, 일본 등 투자설명회를 개최하는 등 활동을 전개하고 있으나 일과성에 끝나지 않고 지속적이고 적극적인 활동이 요구되고 있다.

### 4. 지방자치단체의장이 적극적인 관심 제고

우리지역으로 중소기업을 유치하기 위해서는 무엇보다 지방자치단체장의 적극적인 관심이 제고되어야 할 것이다. 국제화시대에 능동적으로 대처하기 위해서는 기관장이 외국에 나가서 수출담당 및 정보제공은 물론 지역기업과 외국기업을 연결시켜 나가고, 외국투자

기업을 유치할 수 있는 자체적인 「지역상품」을 구상하거나 지방정부들간의 「초 국경 연결망」을 통한 투자모델을 세우는 등 기관장이 적극적인 관심이 제고되어야 할 것이다.

## 5. 기업유치조례 제정

중소기업에 대한 정부차원에서 공여되는 지원가치와는 별도로 지방자치체의 실시와 더불어 도·시·군의 차원에서 제공할 수 있는 각종 지원가치를 구체적으로 명시한 조례를 제정함으로써 지역이 필요로 하는 기업의 적극적 유치함은 물론 기업의 투자 판단지표로 활용하도록 한다.

## 제 5 절 지방의 상공기능 강화

### 1. 지방정부의 공업개발 행정기능 강화

앞으로 지방자치단체가 공업개발 및 관리에 있어서 주도적 역할을 담당하게 될 것을 대비하여 공업개발에 관련된 지방자치단체의 조직, 기능, 권한 등이 재조정이 불가피하다.

먼저 현재 중앙정부에 지나치게 집권화 되어 있는 공업개발 관련 권한의 대폭적인 지방이양이 이루어 져야 한다. 그렇게 함으로써 지역실정을 잘 파악하고 있는 지방정부로 하여금 자율적으로 자기책임하에서 공업개발을 추진하도록 제도적인 개선이 있어야 한다. 지방자치단체의 공업개발 행정의 조직과 인력의 보강 및 전문화가 필요하다. 현재 소관업무가 개발과 관리업무의 이원화 또는 지원관련업무의 다원화로 복잡하게 되어 있는 것을 지양하여, 조직을 체계화하고 전담토록 개편하며 이 업무에 종사하는 인력의 전문화를 추진한다. 이를 위해 지방공무원에 대한 정기적인 지역경제 및 개발분야의 교육이 필요하다.

### 2. 상공지원 기관의 기능 강화

다원화 되어 있는 상공관련 단체의 기능 중복을 피하기 위하여 관련기관을 통폐합하고 상공관련단체를 실질적 지원단체로 활용하기 위해서는 지방단위의 조직과 기능을 중앙단위 수준으로 조정, 강화시키도록 한다. 또한, 상공지원기관(상공회의소, 무역협회, 중진공, 중소기업협동조합지부) 과 지방자치단체 및 입주기업과의 밀접한 관계를 통하여 자발적 지원체제를 확립하도록 한다.

## 제 6 장 결 론

이상과 같이 지역경제의 개념과 필요성, 지역경제의 실태, 그리고 제주도내 중소기업의 운영실태를 분석해 보았고, 2천년대의 제주지역의 발전상을 구상해 보았으며 제주도 지역 경제 활성화를 위한 중소기업 육성 방안에 대하여 살펴 보았다.

지금까지 우리의 경제는 총량 규모면에서 괄목할 성장을 하여 왔으나, 지역간의 불균형으로 심화되고 있으며, 이같은 불균형은 국가발전 전체를 제약하는 중요한 요인으로 작용하고 있다. 따라서 지역간 불균형을 완화하고 지역자원 개발을 촉진시키며 지방자치의 기반 구축을 위해서 지역경제가 활성화 되어야 할 것이다.

제주도의 개발 잠재력으로는 온화한 기후, 관광자원, 수산자원 등을 들수 있으며 제약조건으로는 육지부와 격리되어 있는 교통조건, 농업부존자원의 빈약, 투자재원의 영세성 등을 들수 있다. 주어진 자원을 효율적으로 활용함으로써 지역경제가 활성화 되고, 지역경제가 활성화됨으로써 지방재원을 확보할 수 있으므로 제주지역경제의 발전을 위한 산업 전략은 관광산업을 구축으로 하여 감귤 등 기후조건과 적합한 특수작물 재배업과 축산업, 수산업, 지방중소기업을 연계하여 개발해 나가야 할 것이다. 이를 위해 행정, 금융, 세제지원 등이 절실히 요구된다 하겠다.

경제 정의의 실현과 더불어 계층간이 지역간의 고른 발전을 통하여 2천년대를 맞이할 중대한 시점에 서서 지방은 그 지방이 안고 있는 특성을 냉철히 분석하면서 스스로 설 자리를 굳건히 함으로써 명실상부하게 열어 나가야 할 것이다.

지금까지 제시한 제주도 지역경제 활성화를 위한 중소기업육성 방안 등이 화려하고 요란한 구호로만 그쳐서만 안 된다는 사실이다. 단계적이고 연차적인 일의 가능성을 면밀히 검토하여 일이 되는 방향으로 추진해야 할 것이며, 의욕만 앞세운 성급한 추진이 가져올 부작용에 대한 배려를 하지 않으면 안 될 것이다.

따라서, 도민의 합의 도출이 매우 중요하며, 도출된 합의를 배경으로 지역주민과 상공인, 그리고 지방정부 모두가 상호협력 기반을 다져 나갈때 제주지역의 발전은 더욱 가속화 될 것이다.

## 참 고 문 헌

- 경제기획원, “경제교육종합교재”, 1994
- 김세준, 제주도 지역경제의 활성화 방안에 대한 연구, 1992
- 백영호, “지역경제 활성화의 필요성과 과제” (자치경영 : 지방자치경영협회) 1993, 여름호
- 상공자원부, '94년도 중소기업육성시책, 1994
- 안윤식, “지역경제의 활성화 방안 ” (지방행정 : 대한지방공제회) 1989. 8
- 양대현, “제주지역경제의 실상과 지역경제발전 방향” (통권 제92호 제주도 : 제주도), 1992
- 전종남, “지역경제 활성화를 위한 춘천 지역공업개발 방안연구” (연구논문집 : 내무부 지방행정 연수원), 1990
- 정관용, “지역경제 활성화와 국가행정의 고찰” (지방행정 : 대한지방공제회) 1987. 5
- 중소기업 진흥공단 중소기업연수원, 시책담당자 연구, 1994. 3
- 제주도, '93 도정백서, 1994
- \_\_\_\_\_, 제주경제지표, 1994
- \_\_\_\_\_, 제주도 종합개발계획, 1994
- 제주상공회의소, 지역경제현황, 1994
- 차용규, “지방상공 행정기능의 강화 방안” (지방행정 : 대한지방공제회) 1986. 3
- 한국지방행정 연구원, 지방공단 육성에 관한 연구, 1989
- 한국지방행정 연구원, 지역개발을 위한 지역경제 활성화 방안, 1992