

觀光開發을 통한 地域社會의 開發 戰略

— 濟州道 金寧海水浴場을 中心으로 —

高南旭* · 金泰保**

目 次

- I. 序
- II. 觀光開發을 통한 地域社會開發의 期待效果
- III. 地域社會의 開發實態 및 觀光開發方案의 摸索
 - 1. 地域社會의 觀光開發의 立地條件 分析
 - 2. 地域住民의 觀光開發에 대한 意識
 - 3. 地域社會開發을 위한 觀光開發方案의 摸索
- IV. 觀光開發 促進을 위한 地域社會의 開發戰略
 - 1. 觀光基盤施設 및 觀光서비스의 強化
 - 2. 漁業基盤의 擴充
 - 3. 財政·金融上的 支援強化
- V. 結

I. 序

地域社會開發은 일정지역주민의 적극적인 參與와 자발적인 努力에 의하여 그들의 공통적인 欲求를 해결하고 地域社會 전체의 經濟的 및 社會的 發展을 가져오고 나아가 國家發展에 기여하는 데 있다. 이와 같은 地域社會開發의 戰略手段으로 觀光開發이 이용될 수 있다.

觀光開發은 일반적으로 外貨獲得의 원천이 되고 國際收支에 기여하고, 國民所得의 創出, 雇傭效果 및 產業聯關波及效果 등의 經濟的 效果 외에도 國際文化 交流促進 및 유대강화에 이바지하고 社會文化的 효과까지 기대해 볼 수 있다.

또한 地域經濟的 측면에서도 國內外觀光産業을 진흥시킴으로써 地域社會住民所得의 創出效果, 雇傭效果, 地域產業聯關波及效果, 地方財政收入增大效果 등에 의하여 地域經濟의 성장에 기여하게 된다. 이러한 觀點에서 觀光開發은 地域社會開發의 중요한 戰略手段이 될 수 있다.

* 經商大 教授

** 經商大 副教授

따라서 이 글은 상대적으로 취약한 濟州道內 1개의 農漁村地域社會를 대상으로 既存 農水産業에 觀光産業을 加味하는 觀光開發을 추진함으로써 地域社會住民所得을 창출할 수 있는 觀光開發方案을 모색하는데 있다. 이 研究를 위해 기존 농수산업에 觀光産業을 가미하는 觀光開發을 추진함으로써 地域社會에 나타나는 開發效果에 대해 國內外 文獻研究를 통해 理論的으로 규명하고, 現地調査를 통한 觀光需給構造分析, 設問調査에 의한 地域住民의 開發에 대한 意識構造分析 등을 통해 地域住民所得增大를 위한 觀光開發方案을 검토한다.

II. 觀光開發을 통한 地域社會開發의 期待效果

地域社會開發은 一定地域住民의 積極적인 參與와 자발적인 努力에 의하여 그들의 공통적인 欲求를 해결하고 地域社會 전체의 經濟的 및 社會的 發展을 가져오고 나아가 國家發展에 기여하는 데 있다.¹⁾ 다시 말하면 어떤 地域社會의 발전은 그 地域社會의 經濟的 社會的 成長 즉 地域住民의 복지와 生活水準이 향상되고 있음을 의미하는 것이며, 이는 나아가서 國民經濟의 향상과 國民福祉의 증진을 가져올 수 있다는 것을 의미하기까지 한다.

그런데 地域社會開發에 대한 目標와 方向은 國家에 따라 또는 地域이 처해 있는 與件에 따라 다소 차이는 있으나 선후진국을 막론하고 經濟發展과 社會福祉를 궁극적인 동일한 목표로 삼고 있다.²⁾ 그러므로 地域社會開發은 地域社會의 經濟問題 뿐만 아니라 社會 文化的 영역을 포괄하고 있다고 할 수 있다. 地域社會의 經濟的 측면에서의 개발은 地域이 부존하고 있는 自然資源의 개발, 資本蓄積 등 物量의 地域經濟開發을 의미한다.

그런 반면 地域社會의 社會的 측면에서의 개발은 地域發展에 있어서 非經濟的 要因의 개발을 망라한 것으로 地域住民 자신의 개발인 意識構造의 高揚과 地域住民의 福祉 및 厚生의 개발을 뜻한다. 여기서 地域社會의 社會的 측면의 개발은 經濟發展과 직결되어 經濟的 측면의 先行的 발전없이 이루어질 수 없다는 것이 自明해진다. 따라서 地域社會開發의 궁극적 目標인 社會發展 및 福祉를 달성하기 위하여서는 經濟開發에 관심을 갖지 않을 수 없다.

地域社會開發 戰略手段으로 觀光開發을 도입하는 경우 -곧 제1차 산업을 經濟基盤으로 하고 있는 地域社會의 개발에 觀光産業을 가미하는 경우- 觀光의 측면에서는 觀光産業化된 農·水産業 및 海洋活動 그 자체가 하나의 중요한 관광대상이 되므로 觀光環境의 다양화를 기할 수 있다. 産業的 측면에서는 供給에 있어서 地域性, 市場需要面에서의 脫地域性을 가능케 함으로

1) 文炳鏞, 「地域社會開發論」, 서울: 法文社, 1978, pp. 10~12.

2) 서울대 行政大學院, 「우리나라에 있어서 地域社會開發運動」, 1972, p. 45.

씨' 觀光效果 및 地域經濟效果가 크게 나타난다. 공급면에서의 地域性이란 그 地域內의 자원과 노동력, 傳統的 技術 등의 投入을 바탕으로 하고 있다는 것이다. 또한, 地域社會의 既存產業인 水產業에 觀光的 要素가 가미될 때 이에 대한 수요가 늘어나고 수요가 증대되면 생산이 가속화되어 水產業의 성장은 물론 이와 관련하여 각종 소득과 고용이 창출되어 상승적인 波及效果를 기대할 수 있다.

따라서 觀光開發을 통하여 地域社會의 既存產業인 水產業에 觀光的 要素를 가미해 나갈 때 첫째, 地域社會의 經濟基盤(economic base)을 강화시킴으로써 地域經濟成長을 가속화시킬 수 있다. 地域經濟成長理論에 의하면 한 지역의 경제활동을 基本的인 고용과 소득을 창출하는 부문과 이 기본적인 부문에 의존하는 잔여부문으로서 補助部門으로 2분하고, 基本的인 부문이 그 地域社會의 經濟基盤(economic base)으로서 地域經濟成長의 원동력이 된다고 한다. " 이때 基本的인 부문 혹은 基本產業은 外部로부터 당해지역으로 貨幣를 유입시키는 산업을 뜻하는 것으로, 즉 재화나 용역을 수출하는 산업을 의미한다. 따라서 보조산업은 당해지역의 經濟力을 유지하는데 불과하나 基本產業은 지역경제성장의 원동력으로서 輸出產業이 확대되어 外部需要가 많아지면 수출을 하는 기본산업은 물론, 基本產業에 재화나 용역을 제공하는 보조산업도 따라서 성장하게 되는 지역경제순환의 연쇄과정을 통해 소득과 고용을 창출하게 된다."

地域社會의 既存產業인 水產業과 水産活動에 觀光的 要素를 가미하여 觀光産業化할 때 需要의 脫地域性이란, 즉 市場을 全國과 域外市場의 수요를 대상으로 판매하고 있다는 점에 의하여 基本產業으로 적합하다고 볼 수 있다. 따라서 水産活動 및 水産業을 觀光産業과의 連繫下에서 개발하는 경우 지역의 雇傭創出은 물론 地域資源의 이용을 확대하여 당해지역 경제기반을 강화하게 된다.

둘째, 內發的 觀光開發을 가능케 함으로써 觀光所得創出效果를 제고시킬 수 있다. 內發的 觀光開發은 外發的 觀光開發과 달리 지역이 부존하는 모든 잠재력을 최대한 활용하기 위하여 地域內에 부존하고 있는 資源, 勞動力, 기술을 적극 활용하는 개발방법이다.³⁾ 따라서 가장 잠재력이 큰 몇개의 지역을 대상으로 外部로부터의 財源의 유입과 支援을 통해 集中的인 투자에 의해 개발을 이루는 外發的 觀光開發이 유발되는 所得과 고용의 과급이 地域外로 크게 누출되는 것과는 다르다.

3) 淸成忠南 "地域産業의 現代的 意義", 「地域開發」, 1980年 7月號, pp. 1~3.

4) Tiebout CM. *The Community Economic Base Study*, CED, 1962, pp. 4~10.

5) Ibid, pp. 8~15.

6) 高南旭·金泰保, "제주도 관광개발과 도민소득증대의 연계추진방안 연구" 「사회발전연구」 제2집 제주대 사회발전연구소, 1985, pp. 210~211.

內發的 觀光開發의 속성을 가진 水産業과 觀光開發과의 連繫開發은 外發的 開發이 가장 잠재력이 큰 몇개의 분야에 地域外로부터의 재원의 支援과 流入을 통해 집중적인 투자에 의해 개발을 이루는 것과 달리 당해지역의 부존자원과 기술, 自主的인 재원의 투입에 의해 개발되므로 투자된 資金과 그로 인해 발생한 附加價値가 地域內에서 비교적 크게 순환된다. 또한 地域內에서의 雇傭과 就業機會의 창출도 비교적 크다. 이것은 地域社會內에서 경제활동을 活性化시켜 다수의 地域社會內에서의 경제적 蓄積을 증대시키는 것을 가능케 한다. 이 점은 外來資本을 유치한 결과로서 얻어낸 附加價値가 地域社會外로 크게 누출하고 있는 것과는 좋은 대조가 되고 있다.

둘째, 관광개발은 場所的 開發이 자동적으로 地域住民의 福祉와 직결될 수 있도록 추진되어야 한다. 때로 場所는 변명하되 그것이 地域住民의 福祉로 나타나지 않는 경우가 있음에 비추어 場所的 變명을 위한 투입은 상당량 당해 장소의 지역주민들의 변명이란 산출로 환원되는 방향에서 관광개발사업은 추진되어야 한다.

셋째, 既存 農水産業에 觀光的 要素를 가미시켜 連繫開發할 때 地域社會의 매력을 증대시켜 國內外觀光客의 유치에 크게 기여하게 될 것이다. 地域産業은 地域의 生活文化의 한 표현이다. 地域의 獨自의 생활문화는 그 자체가 하나의 중요한 觀光對象이 되는 것이어서 個性있는 地域産業이 발전될수록 그 地域社會는 觀光의 名所가 될 수 있다.⁷⁾ 현대관광의 새로운 현상은 産業的 施設 및 資源의 見學, 視察, 體驗 등에서 하나의 지식확대의 觀光欲求를 충족시키고 있다.⁸⁾ 教養欲求, 自己擴大欲求를 실현시키기 위하여 工業産業에 있어서 시설, 기술, 생산공정, 생산품 등과 전시회, 基本市場 등의 경우 외에도 農場, 牧場, 漁場, 波市, 林業生産 등이 훌륭한 産業觀光資源이 되고 있다. 특히 觀光農場, 牧場, 漁場 등의 경우 여가를 자연 속에서 보내려는 都市人들에게 좋은 기회를 제공해 준다.

지역사회의 既存 1차산업인 水産業을 觀光産業化하는 경우, 곧 水産業에 觀光的 要素를 가미하는 관광개발을 추진할 때 地域의 경제기반을 강화하여 지역경제성장을 가져오고, 內發的 開發을 가능케 함으로써 주민소득창출효과를 제고시키고, 아울러 觀光地의 다양화를 가져와 國內外觀光客의 유치에 크게 기여함으로써 지역고용효과, 소득창출효과, 지역산업연관효과 등의 경제적 효과외에 문화적 효과, 지역이미지 개선효과 등의 非經濟的 效果가 기대된다는 점에서 觀光開發이 地域社會開發의 중요한 手手段이 되고 있다.

7) 金泰保, “水産業의 觀光産業化 方案 - 水産業과 觀光産業의 連繫性 強化를 중심으로-” 「2000年代를 向한 新安郡 觀光開發에 대한 學術세미나 主題發表資料」, 木浦大 臨海地域開發研究所, 1990, pp. 42~43.

8) 清成忠南 「地域の 變革と 中小企業」, 東京, 日本經濟評論社, 1975, pp. 130~133.

9) 李 根, 「觀光資源論」, 學問社, 1985, pp. 231~234.

Ⅲ. 地域社會의 開發實態 및 觀光開發方案의 摸索

1. 地域社會의 觀光開發의 立地條件 分析

1) 地域概觀

事例部落인 東金寧里는 행정구역상 濟州道 北濟州郡 舊左邑에 속하는데 濟州市에서 동쪽으로 24km 떨어진 東經 126°45' 北緯 33°32'에 위치하고 있다. 笠山峰을 배후에 두고 海岸에 위치하고 있는 이 마을의 設村年代는 신라중엽으로 추정되는데 탐라국이 성립하면서 사람들이 거주하였던 것으로 알려져 있다.

2) 自然環境

東金寧里의 地形 地勢는 한라산이 북동쪽으로 완만한 경사를 이루면서 해안선에 접해 있는데, 해안선은 퇴적암과 현무암으로 형성되어 있어 약간의 굴곡의 이루고 있다. 이 지역의 기후는 한반도에서 떨어져 있는 도서인 관계로 바람이 많고 흐린날이 많은 다변성의 기후를 보이고 있지만 기온은 최고 26.3℃ 최저 5.26℃로 연평균 15.5℃로 나타나 기온의 연교차가 작은 해양성기후를 띠고 있다. 식물의 분포상태는 照葉樹林帶로부터 침엽수림대의 범위에 속하며 海松, 海棠化, 아카시아, 冬柏, 돈나무, 사철나무 등이 분포하고 있다. 마을 동쪽으로 白色貝砂가 퇴적되어 砂場이 細長하게 발달하여 500m 정도의 해안 굴곡을 이루면서 해수욕장을 형성하여 있다.

3) 社會經濟的 環境

동김녕리의 가구수는 1990년 6월말 현재 601가구에 2,183명으로 구좌읍 전체인구의 10.8%를 차지하고 있다. 性別 人口分布는 남자가 전체인구 가운데 45.6%인 995명, 여자가 54.4%인 1,183명인 것으로 나타났다(표 1 참조). 年齡別 人口구조를 보면 14세 이하와 70세 이상의 老年人口는 전체인구의 29.1%인 336名이고 15~70歲의 경제활동 가능인구는 전체인구의 70.1%인 1,547名이다.

(표 1) 인구 및 가구현황

1990. 6월말 현재

구 분	가 구 수	인 구 수		
		계	남	여
구좌읍	5,082	20,210	9,571	10,639
동김녕리	600	2,183	995	1,183

자료 : 동김녕리사무소

이 마을은 전형적인 半農半漁의 산업구조를 띠고 있다. 동김녕리마을의 土地利用現況을 보면 (표 2) 전체 土地利用面積 1,020ha 가운데 30%인 306ha가 田이고, 초지가 전체면적 가운데 66%인 675ha, 과수원이 2ha에 불과한 것으로 나타났다. 作物別 재배현황을 살펴보면(표 3) 참깨 81ha, 맥주맥 56.9ha, 마늘 35ha, 양파 26ha를 경작하고 있어 대부분 소득과 직결된 경제작물을 재배하고 있는 것으로 나타났다. 畜産業의 경우도 (표 4) 소, 돼지, 닭 등의 소규모 가축사육이 이루어지고 있을 뿐이다.

(표 2) 토지이용 현황

(단위 : ha)

계	전	대 지	과수원	초 지	임대지	묘 지	기 타
1,020	306	17.5	2	675	76	19.5	20
100	30	0.2	0.2	66	7	0.2	0.2

자료 : 동김녕리사무소

(표 3) 작물별 재배현황

(단위 : ha)

유 체	맥주맥	보 리	마 늘	양 파	땅 콩	참 깨
個	56.9	9	35	26	0.5	81

자료 : 동김녕리사무소

(표 4) 가축 사육 현황

(단위 : 마리)

소	돼 지	닭	말	개
147	170	3,400	8	30

자료 : 동김녕리사무소

이와 같이 農業産業의 零細性 때문에 이 마을은 水産業에 대한 經濟的 의존이 높다. 해안선을 따라 평균 수심이 1m 정도로 漁港 입지조건이 좋을 뿐 아니라 魚種도 다양하게 서식하고 있어 水産業 활동이 활발하게 이루어져 마을住民所得源이 되고 있다. 바다에서 주민들 주소득원이 되는 水産物은 톳, 천초, 소라, 문어, 성게 등의 순이며(표 5) 해녀의 작업에 의하여 채취되고 있다. 海女는 노령화 추세에 있기는 하나 다른 마을에 비하여 해녀수가 많은 편이다(표 6 참조). 어업활동을 하는 선박수는 11척인데 2톤 이상의 선박이 7척으로 수산활동에 기여하고 있다.

(표 5) 수산물 어획량

(단위 : kg)

연도 \ 품목	소 라	전 북	오분자기	해 삼	문 어	성 계	툫	천 초
1988	20,023	343	696	191	4,770	3,736	22,137	32,600
1989	17,509	193	1,712	151	4,047	3,301	27,662	45,900

자료 : 동김녕리사무소

(표 6) 해녀 현황

(단위 : 인)

계	28세 이하	30~39	40~49	50세 이상
129	2	26	38	63

자료 : 동김녕리사무소

4) 地域社會의 觀光開發 潛在力 分析

地域社會의 觀光開發 潛在力은 觀光의 需給構造의 측면에서 분석되어야 한다. 먼저 濟州道 및 本 地域社會의 國內의 觀光需要構造를 분석하고 이에 대응하여 供給能力 측면에서 어느 정도의 受容潛在力을 가지고 있는가를 검토한다.

(1) 觀光需要 構造分析

제주도를 방문한 內·外國人 觀光客의 규모는 1989년의 경우 연간 264.2만명의 수준에 달하고 있다. 관광객의 最適成長趨勢를 (표 7)에서 살펴보면 관광객 규모는 1974년 제1차 오일쇼크, 1980년을 전후한 일련의 국내사태와 제2차 오일쇼크 등에 의한 경기침체로 인한 일시적인 감소현상을 나타낸 것을 제외하고는 매년 증가추세를 보이고 있다. 그 결과 제주 관광객규모는 1970년대 중반부터 연평균 13.5%의 높은 성장률을 기록하고 있다.

觀光客의 國籍別 構成을 보면 1889년말 현재 內國人이 92.2%로 압도적인 비중을 차지하고 있으며, 외국인의 경우 7.8%를 차지하고 있다. 국적별 변화추이를 살펴보면 그동안 내국인 수요의 급격한 신장에 비해 외국인의 입국 증가율은 미미한 추세를 보여왔다. 그러나 1980년 無査證 (No Visa) 入國이 처음으로 허용된 뒤부터 외국인, 특히 일본인의 제주방문은 눈에 띄게 늘어났으며 1988년 서울올림픽을 계기로 기타 국가의 관광객 또한 급격하게 증가하는 추세를 보이고 있다.

(표 7) 觀光客數와 觀光收入

(단위 : 百萬원, 經常價格)

區分 年道別	觀 光 客 (名)		
	計	內 國 人	外 國 人
1967	114,536	111,419	3,117
1971	308,008	294,186	13,822
1973	360,636	340,416	20,220
1975	359,469	331,472	27,997
1977	500,349	467,055	33,294
1979	744,447	712,947	31,500
1980	669,369	648,821	20,548
1982	860,334	815,831	44,503
1984	1,217,243	1,168,425	48,818
1986	1,492,308	1,376,555	115,753
1988	2,000,495	1,842,691	157,804

자료 : 제주경제지표, 제주도

제주도를 방문하는 관광객들의 季節別 分布現況을 보면 외국인은 계절에 큰 관계없이 연중 고르게 분포하고 있는데 반하여 내국인은 계절 선호도가 높은 것으로 나타났다. 즉 내국인 관광객들은 6월, 9월 이용율이 가장 낮고 4~5월, 8월, 10~11월이 「피크」수요를 이루고 있다. 그러나 이러한 季節集中度는 해가 거듭될수록 완화되고 있어 非需期發生問題는 그렇게 문제되지 않을 것으로 보인다.

本 地域社會의 해수욕장 周邊 觀光地들의 利用도 꾸준히 증가하고 있다. 김녕만장굴을 방문한 內·外國人 관광객 규모는 1980년 33.9만명에서 1985년 681만명, 1989년에는 130.1만명으로 계속 증가하여 제주도내 觀光地 중 이용빈도가 비교적 높은 관광지이다. 그러나 만장굴 자체만으로는 체재형관광지로 유도할 수 없는 형편으로 경유형 관광지로만 이용되고 있다.

제주도 東部地域의 觀光中心地인 城山浦 日出峰은 1982년 37.4만명이던 것이 1985년 56만명, 1989년에는 126만여명의 관광객이 이용하였다. 청소년 야영장시설이 갖춰진 櫃子林은 1985년 1만명이 이용하던 것이 1989년 6.7만명이나 이용하여 급격한 증가추세를 나타내고 있다.

제주도를 둘러싸고 있는 國內外的 觀光需要의 패턴과 발전적 추세의 분석을 통해 제주관광수요를 전망해보더라도 그 성장전망은 매우 높다. 먼저 국제관광산업의 추세를 보면 1980년대 후반기에 국제관광객은 年 4%의 성장을 지속하여 1987년말 35,500만명에 달하였고 20세기말에는 5만명

을 초과할 것으로 전망하고 있다.¹⁰⁾ 더우기 세계경제활동의 중심이 대서양권에서 태평양권으로 옮겨짐에 따라 太平洋圈의 관광산업이 비약적으로 발전할 것으로 예상되기 때문에 제주도에 대한 관광수요의 증가추세는 가속화될 것으로 전망된다.

太平洋圈 觀光産業의 도약이 전망되고 있는 이유는 다음과 같은 수요창출의 요인들 때문이다.¹¹⁾ 첫째, 常用 및 觀光目的의 태평양권내의 여행이 활발해지고 있다. 현재 미국·일본·캐나다·오스트레리아·영국인 등이 태평양권의 주된 여행지가 되고 있으나 앞으로 예견되는 亞太 각국의 경제성장에 따른 생활수준 향상으로 太平洋圈內 新興工業國을 중심으로 하는 권내 업무 및 관광의 비중이 크게 높아질 전망이다. 둘째, 太平洋地域의 航空路線이 빠른 속도로 증설, 증편되고 있다. 세계 각국의 항공회사들이 태평양횡단 항공노선에 진출함으로써 태평양지역의 항공노선이 빠른 속도로 증설·증편되어 亞太 각국을 행선지로 하는 관광량이 크게 늘어날 전망이다. 셋째, 세계적인 대형호텔들이 태평양지역의 주요도시, 주요 관광지에 잇달아 체인호텔들을 건설하고 있다. 넷째, 중국의 개방정책에 따른 中國旅行붐이 태평양권의 관광발전에 중요한 영향을 미치고 있다. 방대한 관광자원을 보유하고 있으면서도 30년 동안이나 외국인의 입국을 제한하던 中國이 최근 개방정책을 추진하면서 관광유치 활동을 적극화함에 따라 중국으로 가는 길목에 있는 태평양권 주요관광지에 대한 관광수요가 증대될 것으로 전망된다. 다섯째, 太平洋地域經濟協議會(PBEC)에 의한 태평양권내 관광발전 촉진을 위한 공동노력이 관광산업의 성장을 가속화시킬 전망이다.

國內觀光市場의 여건도 밝다. 즉 국내에서도 지속적인 경제성장으로 국민소득이 증가함에 따라 觀光餘暇活動에 대한 소비지분이 늘어나며, 勞動集約的인 산업체제에서 技術集約的인 産業體制로 전환됨에 따라 여가시간이 증대하여 국내관광수요는 급격하게 증가할 것으로 전망된다.¹²⁾ 이상과 같은 국내의 수요전망을 통해서 볼 때 本 地域社會의 周邊觀光地에 대한 수요의 성장의 빠르게 지속될 것으로 보인다.

(2) 觀光供給 構造分析

관광의 供給能力은 관광장원과 관광객을 수용할 수 있는 관광기반시설로 결정된다. 金寧海水浴場의 背後 觀光資源으로서 萬丈窟·蛇窟·櫃子林·下都堤防嶺 등이 있다.

天然記念物 제98호로 지정 보호되고 있는 萬丈窟은 13.4km에 달하는 세계 最長의 용암동굴로서 화산이 분출할 때 땅속 깊이 잠겨있던 암장이 火口로 부터 솟아나 地表面으로 흘러내리면서

10) 韓國觀光協會, “太平洋觀光의 現況과 展望” 「觀光情報」 제200호 p. 3.

11) 「上揭書」, pp. 3~6.

12) 金泰保, “濟州經濟의 構造的 特性과 活性化 方案” 「濟州地域經濟의 發展과 金融活性化 方案」, 韓國銀行 濟州支店 創立40週年紀念세미나, 1990, p. 20.

형태화된 굴이다. 萬丈窟은 7m나 되는 용암석순을 비롯하여 용암튜브터널 등 대표적인 용암동굴로서의 다양한 형태뿐만 아니라 景觀面에서도 자랑할만한 아름다움을 지니고 있으며 窟안에는 박쥐, 땅지네, 능발거미, 굴꼬마거미, 가제벌레 등 희귀한 生物들이 서식하고 있다.¹³⁾

萬丈窟 북쪽 2km 지점에 자리한 金寧蛇窟은 만장굴과 같은 시스템을 이루는 길이 약 700m, 너비 10m가량의 S자형 용암동굴로서 이 굴속에 살았다는 뱀과 이 뱀을 퇴치했다는 徐濟판판에 관한 전설로 유명하다.¹⁴⁾

天然記念物 제182호 漢拏山 天然保護區域 2호지구로 지정된 榧子林 자생지는 넓이 약 45ha에 3~6백년생 비자나무 약 3천본이 群生하고 있는 지역으로서 높이 10~15m, 둘레 2~3m, 樹冠 30~50a에 이르는 비자나무들이 울창하게 하늘을 덮는 천연임상을 이루고 있다. 이 비자림 자생지는 자연학습원으로도 지정되어 濟州道 東部 중산간지역의 관광자원으로서 큰 비중을 차지하고 있다.¹⁵⁾

蘭島文朱蘭自生地는 天然記念物 제182호, 한라산천연보호구역 3호지구로 지정 보호되고 있는데 우리나라에서 단 하나밖에 없는 문주란 자연群落이다. 문주란은 수선과의 상록다년생초본으로서 열대성의 해안에 자라는데 하얀꽃은 은은하면서 짙은 향기를 뿜어 관상용으로 높이 평가된다. 줄기는 偽徑으로 끝은 원주형이며 높이는 50cm 가량이다. 위경 밑에는 짧은 根莖이 있어서 뿌리가 뿍뿍히 나있다. 잎은 폭이 넓고 끝으로 갈수록 좁아지며 여름잎 사이에서 높이 70cm 가량의 花莖이 나와서 맨끝에 몇송이의 꽃들이 우산 모양으로 피는데 향기가 아주 좋다.¹⁶⁾

그런데 김녕해수욕장의 배후관광지로서 만장굴은 용암동굴로 세계최장임을 자랑하고 있어 제주도 내 指定觀光地 중 이용빈도가 가장 높은 관광지가 되고 있으나 장기체류할 수 있는 시설기반이 조성되어 있지 않아 經由型觀光地로 끝나고 있는 실정이다. 더구나 제주도에 판매되고 있는 定期觀光코스의 실태에서 보더라도 성산일출봉에서 만장굴로 일출봉관광자의 80%가 송출되고, 만장굴에서 제주시로 만장굴관광자의 60%가 송출되고 있음을 볼 때 만장굴-사굴-비자림-별방전을 잇는 주변관광지와의 종합적인 연계개발을 이룬다면 장기체류형의 관광휴양지로서의 개발잠재력이 높다고 할 수 있다.

13) 韓國觀光公社, 「觀光資源總覽」, 1985, p. 833.

14) 「上揭書」, p. 834.

15) 「上揭書」, pp. 838~839.

16) 「上揭書」, p. 836.

17) 北濟州郡, 「北濟州郡誌」, 1987, p. 627.

2. 地域住民의 觀光開發에 대한 意識構造

地域社會開發은 그 바탕을 주민의 自發的 同意와 參與라는 意識行態에 기초하여 經濟的 成長 및 社會發展을 추구하는 것이라 할 수 있다. 더구나 地域社會의 발전은 그 地域住民을 위한 것이고 그 地域住民의 能動的 參與가 중요한 요인으로 작용한다고 할 때 그 地域住民의 觀光開發에 대한 意識構造의 檢討는 더욱 의의가 있다고 할 수 있다. 따라서 東金寧里住民의 觀光開發에 대한 意識構造를 파악하는 것은 地域住民의 行動方向을 예견하고 地域社會의 肯定的 發展方向을 모색하는데 필요한 요건이 된다고 하겠다.

1) 觀光開發의 必要성과 開發方向에 대한 意識

지역주민의 海水浴場 및 觀光開發施設의 필요성을 묻는 설문에서 (표8 참조) 전 응답자 중 96.7%인 377인이 地域社會와 地域住民을 위한 方向에서 개발하여야 한다고 응답하고 있어 개발에 대한 적극적 의지를 나타내고 있다.

(표 8) 관광개발의 필요성

(단위: 인, %)

지역사회와 지역주민을 위한 방향에서 개발하여야 한다	개발할 필요가 없다	무응답	계
377 (96.7)	12 (3.1)	7 (0.2)	396 (100)

또한 金寧海水浴場開發의 基本方向을 묻는 설문에서는 (표9 참조) 응답자의 68.6%인 267인이 주변관광지와 연계하여 관광객들을 위한 觀光休養地로 개발하여야 한다고 응답한 반면, 29.3%인 114인은 제주도민과 마을주민들의 휴식공간으로 개발하여야 한다고 하여 주민다수가 국내외 관광객을 위한 觀光休養地로 개발할 것을 바라고 있다.

(표 9) 관광개발의 기본방향

(단위: 인, %)

제주도민과 마을주민을 위한 휴식공간	주변관광지와 연계하여 관광객을 위한 관광휴양지로	무응답	계
114 (28.8)	267 (68.6)	13 (2.1)	396 (100)

2) 觀光開發의 開發規模 및 導入觀光施設에 대한 意識

金寧海水浴場을 중심으로 하여 觀光開發을 하는 경우 그 開發規模를 묻는 設問에서(표10

참조)는 전용답자의 13.2%인 52명이 순수한 海水浴場만으로 개발하여야 한다, 응답자의 15.0%인 59명이 해수욕장외에도 청소년야영장을 개발한다, 응답자의 70.8%인 279명이 해수욕장, 청소년야영장외에도 낚시터, 해변스포츠시설을 도입하여 대규모 해양관광휴양지로 개발하여야 한다고 응답하고 있어 地域住民의 大多數가 대규모해변관광휴양지로 개발할 것을 바라고 있다.

(표 10) 관광개발의 개발규모

(단위 : 인, %)

순수 해수욕장 만으로 개발	해수욕장외에 청소년 야영장을 개발	해수욕장, 청소년야영장외에 대규모 해변관광휴양지로 개발	무응답	계
52 (13.2)	59 (15.0)	279 (70.8)	6 (1.0)	396 (100)

또한, 김녕해수욕장을 대규모 해변관광휴양지로 개발하는 경우 도입되어야 할 관광시설을 묻는 設問에서는 (표11 참조) 전 응답자의 71.0%인 281명이 청소년야영장의 도입이 바람직하다고 응답하였으며, 응답자의 54.8%인 217명이 향토음식점을, 응답자의 54.3%인 215명이 민박을, 응답자의 50.8%인 201명이 낚시터를, 응답자의 48.7%인 193명이 공원을, 응답자의 39.4%인 156명이 호텔을, 응답자의 36.1%인 143명이 찻집을, 응답자의 각각 29.3%인 116명이 보트놀이, 어린이놀이시설, 야외스포츠시설의 順으로 도입하는 것이 바람직하다고 응답하고 있다.

(표 11) 관광개발을 하는 경우 도입관광시설의 유형

(단위 : 인, %)

	응답자		응답자
청소년야영장	281 (71.0)	관광농원	93 (23.5)
민박	215 (54.3)	찻집	143 (36.1)
낚시터	201 (50.8)	보트놀이	116 (29.3)
호텔	156 (39.4)	어린이놀이시설	116 (29.3)
향토음식점	217 (54.8)	야외스포츠놀이	116 (29.3)
공원	193 (48.7)	원드서핑	72 (18.2)

※ 전용답자 가운데의 응답비율

3) 觀光開發事業의 投資財源調達方案과 觀光施設의 運營管理에 대한 의식

金寧海水浴場을 중심으로 觀光開發事業을 추진하는 경우 도로, 상하수도, 전력 등의 기반시설을 제외한 기타 시설투자에 필요한 투자자금조달방법을 묻는 設問에서(표12 참조)는 전용답자의

39.0%인 152명이 마을주민의 기금, 각종 금융기관으로부터의 차입, 김녕출신 해외동포의 투자자금을 결합한 공동기금을 조성하여, 응답자의 15.9%인 62명이 마을주민만의 공동기금을 조성하여, 응답자의 14.9%인 58명이 제주도민 가운데 투자를 희망하는 투자자로부터 조달하는 것이 바람직하다고 응답하고 있다. 이외에도 응답자의 22.6% 88명은 제주도민외에도 투자를 원하는 道外資本'家로 조달하는 것도 좋다고 응답하고 있으나 지역주민의 대다수가 마을주민 혹은 제주도민에 의한 투자재원조달이 바람직한 것으로 보고 있다.

(표 12) 관광개발을 위한 투자재원조달 방법

(단위 : 인, %)

마을주민들의 공동기금	마을주민들의 개별투자에 의해	마을주민의 공동기금, 해외동포의 투자자금등의 공동기금을 조성하여	제주도민 중에서 투자를 희망하는 모든 투자자에게	제주도민은 물론 투자를 원하는 도외 자본가에서	무응답	계
62 (15.9)	22 (5.6)	152 (39.0)	58 (14.9)	83 (21.1)	13 (2.5)	396 (100)

관광개발사업을 추진함에 있어 해수욕장 및 주요관광시설의 운영·관리를 묻는 설문에서는 (표 13 참조) 전응답자의 38.9%인 153명이 리사무소, 청년회, 어촌계 등의 기능분담에 따라 공동관리를, 응답자의 30.3%인 119명이 리사무소에서, 응답자의 21.1%인 83명이 북제주군 등 지방자치단체가 맡아 관리하여야 한다고 응답하고 있는데 지역주민의 대다수가 마을의 리사무소, 어촌계, 청년회 등의 조직체가 관리하는 것이 바람직한 것으로 보고 있다.

(표 13) 해수욕장 및 주요 관광휴양시설의 관리

(단위 : 인, %)

리사무소	청년회	어촌계	리사무소, 청년회, 어촌계의 기능분담에 따라	북제주군	기 타	계
119 (30.3)	22 (5.6)	6 (1.5)	153 (38.9)	83 (21.1)	13 (2.5)	396 (100)

4) 觀光開發의 經濟·社會的 및 環境的 影響에 대한 意識

김녕해수욕장을 중심으로 관광개발사업을 추진하는 경우 기대되는 경제적 효과를 묻는 설문에서는 (표14 참조) 전응답자의 59.1%인 233명이 마을의 전반적인 경제발전을 가져온다고 응답하고 있으며, 또한 응답자의 12.7%인 50명이 마을주민의 소득증가를, 응답자의 8.6%인 34명이 주민의

고용증가를 가져올 것이라고 응답하고 있으나, 응답자의 15.2%인 60명이 해수욕장 및 관광시설이 용객 증가로 인한 지역의 불가상승을 우려하고 있는 것으로 나타났다.

(표 14) 관광개발의 경제적 효과

(단위 : 인, %)

주민의 소득 증가	고용증가	경제발전	지역의 불가상승	경제적 이득이 없다	계
50 (12.7)	34 (8.6)	233 (59.1)	60 (15.2)	17 (4.3)	396 (100)

김녕해수욕장을 중심으로 관광개발을 추진하는 경우 예견되는 사회문제 및 사회문화적 영향을 묻는 설문에서는(표15 참조) 전응답자의 35.1%인 135명이 마을 주민의 향토애가 증가할 것으로 보는 반면 지역주민의 다수가 해수욕장이용객이 증가로 각종 범죄와 청소년비행이 증가하고, 풍기가 문란해지면서 마을의 미풍양식이 사라질 것으로 보고 있다.

(표 15) 관광개발의 사회문화적 영향

(단위 : 인, %)

과소비 성향	고유한 미풍양식을 해친다	향토애의 증가	풍기문란	각종범죄 및 청소년비행의 증가	계
49 (11.2)	63 (14.9)	135 (35.2)	50 (13.0)	99 (25.7)	396 (100)

또한 김녕해수욕장을 중심으로 관광개발이 추진되는 경우 예견되는 환경적 변화는(표16 참조) 전응답자의 64.2%인 264명이 김녕해수욕장을 중심으로 관광개발사업이 추진됨으로써 이 지방의 경관이 더욱 개선되고 도로, 상하수도, 전화 등 생활환경이 개선될 것으로 보고 있으나, 응답자의 33.8%인 132명은 수질오염, 교통혼잡 등에 의하여 생활환경이 더욱 악화될 것으로 보고 있다.

(표 16) 관광개발의 환경적 영향

(단위 : 인, %)

상수도, 전화통신 등 생활환경 개선	도로 및 교통의 개선	수질오염, 교통혼잡 등 생활 환경의 악화	자연경관의 개선	계
35 (7.7)	103 (26.3)	132 (33.8)	126 (32.2)	396 (100)

3. 地域社會開發을 위한 觀光開發方案의 摸索

地域社會開發 戰略手段으로서 觀光開發을 통해 既存 水産業 및 水産活動에 觀光의 要素를 가미할 때 地域社會의 經濟的 波及效果는 投資效果와 觀光消費效果를 증대시켜 지역경제의 循環過程 속에서 계속 확대 靑급된다. 이 경우 투자효과는 觀光漁業開發事業에 대한 투자 효과인데 반해 관광소비효과는 관광객의 관광행동에 수반해서 지출되는 소비에 따라 靑급되는 효과로 파악된다.

관광객의 관광행동에 수반해서 지출되는 관광소비는 직접 觀光漁業의 수입이 되는데 관광어업은 이같은 收入을 바탕으로 사업경영을 영위해나가게 된다. 관광수산업활동을 통하여 지불되는 支出處는 水産原材料의 구입, 임금, 보수, 이윤의 부가가치로 귀속하여 地域經濟圈內를 계속 순환하면서 靑급되어 전체로서 住民所得增大에 영향을 미치게 된다.

따라서 既存 水産業에 觀光的 要素를 가미하는 觀光開發方案은 해수욕장의 기능강화, 觀光漁場의 開設, 관광낚시터의 개발, 청소년야영장의 개설, 수산제품의 觀光土産品化 方案 등에서 찾을 수 있다.

1) 海水浴場의 機能 強化

해수욕장은 여름철의 국민 스포츠레저 활동을 전개시키는 지역이다. 海水浴의 매력은 특별한 도구나 기술을 필요로 하지 않고 간소하고 쉬운 레크리에이션활동이고 이에 따른 多額의 경비가 소요되지 않는다는 점, 누구나 즐길 수 있는 레크리에이션이라는 점이다.¹⁸⁾ 그리하여 오늘날 해변을 찾는 레저人口는 소득수준향상, 文化水準에 비례하여 날로 증가하고 있음을 볼 수 있다.

우리나라에서 현재 開場利用되고 있는 海水浴場은 100여개가 되는데 제주도의 경우 함덕, 협재, 이호, 표선, 화순, 중문 등과 사레지역인 김녕해수욕장이 이용되고 있다. 특히 김녕해수욕장은 다른 지역의 해수욕장과 달리 교통, 숙박 등의 편의시설은 물론 탈의, 샤워시설 등이 크게 미흡한 실정이다.

따라서 해수욕장의 개발은 캠프장, 마리나시설, 야외스포츠시설 등 바다경관과 조화를 이룰 수 있는 적절한 시설을 확충하여 해수욕장의 기능 다양화가 요청된다. 또한 낚시, 보트타기 및 기타 海上레저시설을 도입하기 위하여 마리나(marina)를 도입토록 한다. 마리나 利用은 최근 선진국에서 날로 증가하고 있는데 遊覽船을 위한 碇泊地 또는 中繼港으로서의 施設 및 관리체계를 갖춘 곳¹⁹⁾ 의미하는데 기본시설로서 선박출입을 위한 外廓施設, 碇泊地, 긴급시설,

18) 韓國觀光公社, 「國民觀光開發理論 및 外國의 開發事例」, 1978, p. 272.

19) 「上掲書」, p. 221.

艇庫, 給油給水施設, 수리장, 정화시설 및 관리시설을 도입하여 요트, 보트, 카누, 윈드서핑 등의 海洋觀光慰樂을 즐길 수 있도록 한다.

2) 觀光漁場의 開設

觀光漁場은 臨海漁場에서 漁民들이 사양하는 魚貝類를 관광객들로 하여금 직접 채집하거나, 採取하는 것을 見学 또는 視察하게 함으로써 즐거움을 느끼게 하는 産業觀光의 한 형태이다. 觀光漁場은 漁業의 一過程 또는 全部를 Recreation 利用에 開發을 가해 이를 관광객에게 Recreation을 제공하거나 漁場을 이용케하고 特産物을 直販하는 것을 내용으로 하는 산업²⁰⁾이다. 觀光漁場은 觀光農園과 함께 近年에 産業觀光으로 등장했으며 人間이 自然에 대한 욕구가 커짐에 따라 레크리에이션을 즐기기 위해 農場 및 漁場을 찾는 경향이 현저해지고 있다.

따라서 觀光漁場의 開發은 이미 개설되어 있는 養殖場을 중심으로 Recreation시설을 가미해 觀光漁場化하도록 한다. 觀光漁場은 그 첫째 要件이 地域的인 特産物이 사양, 서식하고 있어야 하고 둘째, 自然的 조건으로서 冬季의 溫和, 夏季의 서늘한 氣候的 조건과 매력적인 景觀要素가 있을 때²¹⁾ 最適地로 각광을 받을 수 있는데 本地域社會는 돔, 불락, 송어 등의 魚族과 소라, 전복 등의 貝類, 미역, 톳 등의 海조류 등 魚族資源이 풍부하고 기후가 온난하여 觀光漁場을 조성하는데 여타지역보다 우수한 조건을 구비하고 있다.

따라서 觀光漁場의 개발은 景觀이 좋은 自然養殖場을 중심으로 개발하여 전복, 소라, 조개, 海草따기 등의 作業과 傳統的인 고기잡이 道具인 “테우”와 그물, 낚시대 등을 빌려주어 고기잡이 作業을 관광객들이 직접 경험하게 하며, 海邊에는 衛生施設이 완비되고 展望이 좋은 휴게소를 설치하여 海女の 作業光景을 감상하고 海産物을 試食케 한다.

觀光漁場을 觀光農業과 병행하여 개발할 때 觀光農場은 農業의 一過程 또는 全部를 Recreation을 제공하던가 또는 農場을 대여하거나 農場 및 기타 特産物을 直販하는 것을 내용으로 하는 산업이다.²²⁾ 觀光農園은 그 첫째 要件이 地域的인 特産物, 傳統的으로 재배되는 農産物, 土着農産物 등이 재배되고 있어야 하고, 둘째, 自然的 條件으로 冬季의 溫和, 夏季의 서늘한 기후적 조건과 매력적인 景觀的 요소가 있을 때 最適地로 각광을 받을 수 있는데²³⁾ 本地域에는 감귤 등의 아열대성 과실이 풍부하고, 바람이 많은 편이나 우리나라 최남단에 위치하여 海洋性 기후의 특징을 갖고 있어 觀光農園을 조성하는데 우수한 條件을 구비하고 있다. 따라서 觀光漁場과 觀光農業을 결합한 農·漁複合型的 觀光漁場을 개발하여 나가는 경우 觀

20) 李瑣鉉, 「觀光農業開發論」, 亞細亞文化社, 1986, p. 127.

21) 「上揭書」, pp. 128~129.

22) 韓國觀光公社, 「前揭書」, p. 209.

23) 「上揭書」, pp. 210~213.

光農園을 오솔길, 캠프場, 民泊 등을 도입하여 레크리에이션場所로 제공함과 동시에 근처의 바다에 서는 魚貝類를 채취하게 하거나 그러한 것을 見學 또는 관찰하게 하도록 한다.

3) 觀光낚시터의 開發

낚시는 현대인의 취미이며 오락이며 스포츠이기도 하기 때문에 낚시인구는 증가일로에 있다. 현대관광의 일반추세는 단순한 자연경관, 文化財 등을 수동적으로 감상하고 그저 스쳐 지나가 버리는 패턴에서 보다 적극적이고 能動的인 자기취향의 행위를 자유롭게 선택하여 나가고 있다. 즉 자연감상을 통한 소극적인 기분전환에 만족하지 않고 등산, 사냥, 골프외에 낚시 등을 통해 動的인 自己啓發을 적극화하고 있다.²⁴⁾

本地域은 연안이 다양하고 돛, 불락, 농어 등 풍부한 魚族 등 낚시에 알맞은 조건을 고루 갖추고 있기 때문에 觀光낚시터의 最適地가 되고 있다. 그러나 觀光낚시의 경우 낚시전용시설의 미비, 낚시터 安全 및 便宜施設의 미흡 専門안내원의 부족 등으로 觀光낚시터를 개발하는 경우 문제점으로 지적되고 있다.

따라서 觀光낚시터의 개발은 낚시漁船의 安定收容에 필요한 船着場을 확충하도록 한다. 또한 海岸 및 魚族의 보전을 도모하기 위하여 漁獲, 採取區域期間의 설정, 어획대상의 제한, 낚시申 告制의 도입과 專門案内員을 배치토록 한다. 그리고 쾌적하고 다양한 낚시觀光이 가능토록 安全 施設과 給水施設, 便宜施設 및 管理舍와 管理船을 운용한다.

4) 水産製品的 觀光土産品化 方案

本地域은 돛, 전복, 소라, 톳, 천초 등의 生産地로 유명하고 특히 전복, 소라 등의 貝類를 양식하고 있어 이들 水産製品的 觀光土産品化의 가능성이 높다.

관광객을 지속적이고 효과적으로 유치하기 위해서는 신안군을 잘 부각시킬 수 있는 고유의 觀光特産物을 개발하여야 한다. 관광객은 여행을 하는 경우 後日의 추억으로 혹은 친지와 他人에 게 紀念物로서 그 地方의 특산물을 구입한다. 세계관광기구(WTO)에서도 관광지의 開發潛在力의 필수조건으로서 異國의 政淸, 民俗, 傳統, 史蹟 등과 더불어 地域土産品을 제1 순위의 요건으로 삼고 있다.²⁵⁾ 따라서 觀光特産物의 존재는 觀光地의 與件造成에 있어서 중요한 인자로서 觀光地의 環境을 加一層 향상시켜준다고 할 수 있다.

따라서 觀光特産物의 성질은 ① 관광여행을 하고 온 것을 상징할 수 있는 것이어야 하고, ② 特徵이 있고 또한 자랑할 수 있는 것이어야 하고, ③ 다른 觀光地에서 전혀 볼 수 없는

24) 韓國觀光公社, 「國民餘暇生活의 實態分析과 對策」, 1985, pp. 569~510.

25) 韓國觀光公社, 「國民觀光開發論」, p. 2.

珍奇 또는 珍味한 것이라는²⁶⁾ 구비요건을 갖추어야 한다. 그리하여 관광객들의 觀光特産物의 구입목적을 개관적으로 보면 ① 선물로써, ② 自身の 足跡의 기념으로서, ③ 生活用品 등으로 이용하고 있다.

本地域 수산물의 觀光土産品化 方案은 첫째, 전복, 소라, 돔 및 해초류 등의 수산제품을 觀光特産品化하는 경우 비린내(악취) 제거와 포장방법의 개선이 요구된다. 수산제품의 취급관리를 용이하게 하고 觀光特産物化하는데는 水産物 고유의 특성인 비린내를 제거하고 불결요인을 제거하고 불결요인을 배제하는 技術的 方法이 마련되어야 한다. 觀光去來秩序확립을 위하여 標準去來단위 및 規格을 제정하여 등급화와 포장규격화를 위해 重量, 포장, 크기 및 製品別로 기준을 설정하여 시행하되 철저한 검사관리로 規格品의 신뢰도를 높여야 한다.

또한 전복, 소라껍질에 의한 목걸이, 브로우치, 반지 등의 貝類製品을 제작하는 경우 土産品 加工業體의 영세성을 고려하여 中小企業振興資金, 中小企業特別資金, 새마을 所得金庫資金 등의 金融上의 지원과 조세혜택 등을 강화토록 한다. 관광객의 기호에 맞는 郷土色이 깃든 고유의 民藝品이어야 한다는 전제에서 볼 때 民藝品에 대한 기술지원강화와 專門技能工 확보가 중요하다.

觀光土産品과 더불어 郷土飲食도 관광지의 環境을 다양화시킬 수 있는 중요한 요소가 되고 있다. 金寧里를 중심으로 하는 濟州道는 地理的 環境條件에 의하면 독특한 島嶼文化를 형성하여 왔는데 食生活構造 면에서도 이러한 성격이 잘 간직되고 있어 관광객을 위한 郷土飲食의 개발 가능성이 높다. 따라서 郷土飲食의 개발육성은 옛 文獻이나 口傳 및 耳傳으로 전래되어 오는 고유의 향토음식을 발굴·정리하고 관광객의 기호에 맞도록 調理法과 食器 등을 개선·발전시켜 나간다.

5) 海上觀光 「루트」의 開發

濟州道를 최상의 觀光目的地로 인식시키고 持續的이고 효과적으로 國內外觀光客을 유치하기 위하여 濟州道를 부각시킬 수 있는 관광상품으로서 定期觀光코스를 개발하는 것이 그 意義가 크다. 현재 濟州道에서 제공되는 定期觀光코스를 중심으로 볼 때 아직도 觀光地間 相互有機的인 連結이 미비하여 觀光코스가 단순하며 천지연, 정방폭포, 만장굴 등 一部 유명관광지로의 집중현상을 초래함으로써 관광상의 혼잡을 초래하여 큰 불편을 낳고 있고 나아가 자연환경의 훼손까지 초래하고²⁷⁾ 있다.

26) 高南旭·金泰保, 「前掲論文」, pp. 211~212.

27) 金泰保·許香珍, “濟州地域 觀光所得 殘留效果 提高方案” 제5집 「社會發展研究」, 濟州大 社會發展研究所, 1987, p. 120.

또한 觀光코스에 濟州의 傳統性과 固有性을 지닌 觀光資源이 풍부하게 포함되어 있지 못하다.²⁸⁾ 아직도 자연자원 중심으로 이루어짐으로써 대부분 外國人觀光客의 경우 制限期限 안에 흥미롭고 특색있는 資源을 보며 즐기려는 觀光性向을 충족시켜주지 못하고 있다. 또한 陸上의 觀光루트만 개발되어 있을 뿐 四面의 바다를 이용한 海上루트나 陸上과 海上을 연결하는 連繫觀光루트가 전혀 없으며 季節別로도 劃一的인 觀光商品이 공급되어 本道의 自然과 文化가 어우러진 特色있는 觀光地 條件을 조성해주지 못하고 있다. 현재 劃一的으로 제공되는 陸上의 定期觀光코스 외에 季節別 또는 觀光客 階層別 특성을 고려하여 觀光商品을 공급하는 것이 濟州도 觀光의 多樣性을 창출하는데 있어서의 當面課題이다.

따라서 本道가 四面의 海洋으로 둘러싸여 있어 해수욕, 낚시 등 海上 및 海洋娯樂活動의 最적지라는 점에서 海上 및 海洋을 중심으로 한 觀光商品을 개발하는 것이 바람직하다. 바다쪽에서 육지를 바라볼 때 海岸絶景을 감상할 수 있도록 海洋景觀이 비교적 뛰어난 表善-城山浦-牛島-金寧을 잇는 海上觀光코스를 개발하여 本道觀光의 多樣化를 期하도록 한다.

IV. 觀光開發 促進을 위한 地域社會의 開發戰略

東金寧里의 기존 1次産業을 觀光産業化하는 경우 金寧리에 미치는 地域經濟效果는 크다는 것을 알 수 있다. 海水浴場의 機能 強化, 觀光漁場의 開設, 관광낚시터 개발, 水産製品의 觀光土産品化, 海上觀光「루트」의 개발 등을 통해 水産業과 觀光産業을 連繫開發해 나가는 경우 住民所得創出效果는 最大化할 수 있다.

따라서 주민소득창출효과를 最大化하기 위한 水産業과 觀光産業과의 連繫性 強化를 위한 地域社會開發戰略은 觀光基盤施設 및 觀光서비스의 強化, 漁業基盤의 확충, 財政·金融 支援의 強化 등에서 찾을 수 있다.

1. 觀光基盤施設 및 觀光서비스의 強化

觀光基盤施設 가운데 宿泊·交通 및 娯樂便宜施設은 觀光産業에 있어서 가장 핵심적인 역할을 담당하는 基本施設로서 이의 부족 내지 미비는 觀光客의 유치 및 체류를 불가능케 한다. 本 金寧海水浴場에서 주요도시인 濟州市와 城山岾 등과의 交通網은 비교적 完備되어 있으나 宿泊 및 위락·편익시설은 불비한 상태이다. 1989년말 현재 濟州道內 全 宿泊施設은 총 589개소

28) 「上揭論文」, p. 120.

를 보유하여 觀光 Hotel 27개소에 3,461실, 일반호텔 58개소 2,272실, 여관 266개소 4,509실, 기타 여인숙 238개소로 되어 있으나 地域的으로 濟州市와 西歸浦市에 전 숙박시설 가운데 94.1%가 집중편재되어 있어 觀光上의 不便을 자아내고 있을 뿐 아니라, 觀光客의 기호에 맞는 다양한 숙박시설이 미흡한 상태이다.

따라서 國內外觀光客의 확대와 더불어 다양한 관광객의 욕구를 충족시키기 위해서는 宿泊施設의 다양화와 濟州市 및 西歸浦市 이외의 地域으로의 分散化가 요구된다. 특히 金寧里海水浴場의 경우 農漁村이라는 것을 고려하여 山莊, 방갈로 등외에 民泊村을 조성토록 한다. 관광객들은 반드시 화려한 宿泊手段만을 찾는 것이 아니며 地域의 특수성을 고려한 特性있고 별 遜色없는 곳이라면 오히려 印象받으면서 숙박하기를 원한다.” 따라서 金寧里 農漁村의 소박한 생활양식과 순박한 서비스를 제공하는 民泊은 고향을 갖지 않은 都市民들에게는 觀光漁場, 海水浴, 낚시 등을 비롯한 休暇活動에 있어서 없어서는 안될 國民觀光의 필수품이라 할만큼 利用度가 높을 것으로 전망된다.

이와 같은 民泊村을 육성하는 방안을 제시하면 첫째, 開發豫定인 金寧海水浴場을 중심으로 宿泊施設團地로서 民泊村을 조성한다. 民泊의 제1의 특색과 매력은 都市에서는 이미 상실된 자연과 조화를 이룬 素朴한 生活環境에 있는 것이기 때문에 生活의 리듬을 그대로 살린 開發方法을 고려하여야 한다. 어쨌든 投下資本이 적게 들고 低料余으로서도 차분한 수익을 올릴 수 있으며 地域産業과 밀착된 형태로서, 예로서 觀光農園, 觀光漁業 등과의 複合이 가능하게 되다는 점에서 民泊의 특색을 잃지 않는 범위내에서 宿泊綜合團地로서의 개발이 바람직하다. 宿泊綜合團地로서 民泊村으로 개발하는 경우 規模의 經濟性을 가져올 수 있어 각종 便宜施設을 확충 개선하고 原材料의 價가 共同購入 등에 의하여 서비스水準을 향상시킬 수 있다.

둘째, 民泊村의 造成方法은 地域社會의 自主開發方式에 의하여 그 構成員의 自主的인 財源 調達과 共同으로 協力하여 개발을 추진하는 地域社會開發方式에 의하여 추진될 수 있다. 이는 民泊村의 구성원들이 自主的인 組織體를 만들어 모든 開發은 그 조직체의 主導下에 추진하고 운영하는 방식이다. 이때 개발에 따른 모든 利益은 그 地域住民들에게 환수될 수 있도록 하는 것이다.

셋째, 民泊村의 住宅家屋의 건설은 國民住宅建設事業과 병행하여 실시하는 경우 二重的인 효과를 기대할 수 있다.

金寧里 觀光産業의 진흥을 위해서는 만장굴, 비자린 등과의 기능적 연계하여서 일시 滯留型 休養地로서의 기능을 다하기 위하여 선착장, 테니스장, 옥외수영장, 골프연습장, 휴게소, 상가, 토산품판매점, 청소년야영장, 휴게소, 상가, 토산품판매점, 청소년야영장, 주차장, 캠프장,

29) 高南旭·金泰保, 「前掲論文」, p.217.

관리사무소 등의 觀光慰樂 및 公共管理施設의 확충이 요구된다.

그러나 김녕리 관광산업의 진흥을 위해서는 훌륭한 시설 못지않게 人的 서비스의 향상도 가장 기본적인 과제가 된다. 觀光産業은 他産業과 달리 고객에 대한 人的 서비스가 주축을 이루고 있기 때문에 전문적인 기술과 지식을 습득한 從業員의 養成供給과 기존 종사원의 再教育 등이 더욱 중요시 되는 것이다. 이러한 관광산업 종사원의 서비스 향상과 함께 김녕리민들의 김녕리 歷史와 文化에 대한 이해와 긍지 속에서 관광객에 대한 친절정신이 우러나와야 한다. 이를 위해서는 地域住民의 의식구조 개선과 효과적인 관광교육이 뒷받침되어야 한다.

2. 漁業基盤의 擴充

本地域은 沿岸 및 近海에 풍부한 水産資源을 가지고 있으나 漁港施設의 미비와 魚船勢力의 영세성 등으로 前近代的인 自給型의 漁業에서 탈피하지 못하고 있다. 어선은 11척이 있으나 전부 5톤 이하로서 小型漁船이고 東金寧里의 船着場은 협소한 상태이다.

따라서 漁業基盤의 擴充戰略은 첫째, 漁港 및 船着場의 확충 정비에 있다. 漁港 및 船着場 施設은 수산업의 기본시설로서 어선의 安定受容과 어획물의 揚陸處理加工 등 漁業 근거지의 역할을 담당하고 있다. 어항시설로는 방파제, 物揚場 등의 기본시설과 어획물유통 및 給水, 給油 등의 보급을 포함한 機能施設도 갖춰야 한다. 그런데 東金寧里의 漁港은 機能施設은 차치하고라도 漁船의 安定受容에 필요한 기본시설마저 수요에 크게 미흡한 실정이다. 따라서 어업생산을 뒷받침하고 水産業의 근대화를 촉진시키면서 觀光낚시터 기능을 강화시키기 위해서는 漁業基盤施設인 先着場施設의 확장이 절실히 요구되고 있다.

둘째, 本地域의 水産業開發을 위해서는 漁船 및 漁撈方法을 개선해 나가도록 한다. 本地域의 漁船은 모두가 5톤 미만으로 어업생산의 영세성을 탈피하지 못하고 있다. 따라서 小型漁船의 大型化, 無動力船의 動力化 및 노후어선의 대체로 漁業生産의 單位生産性を 높여 收益性を 보장할 수 있도록 하여야 한다. 漁船의 大型化와 더불어 또 하나의 水産業發展을 위하여 요구되고 있는 課題는 漁撈技術의 개발과 近海漁場進出에 따르는 諸般技術, 加工處理技術을 개발하여 漁業의 生産性を 높일 수 있도록 한다. 이를 위해 水産關係研究機關과의 협동체제를 형성하여 실용적인 技術開發을 이용하도록 하고 또한 漁民에 대한 訓練教育, 先進技術의 見學 등을 통해 漁民의 資質을 배양하도록 한다.

셋째, 이미 개발되어 있는 養殖場을 중심으로 Recreation 시설을 加味해 觀光漁場化하도록 한다. 自然을 이용하여 漁民이 직접 養殖場을 경영하면서 實所得을 올리는 한편, 국민의 慰樂場 所로도 제공할 수 있다는 점에서 二重의인 效果를 기대할 수 있다. 따라서 기존 養殖場에 휴게

실, 화장실, 매점, 식당, 숙박시설, 주차장 등과 배, 그물, 낚시대 등을 보관하기 위한 倉庫, 船着場 등의 施設을 확충하여 위락공간으로 제공한다. 이를 위해 어민이 소유하고 있는 漁船을 바다배낚시, 遊船業에 종사할 수 있도록 하는 制度的 措置가 강구되어야 한다.

또한 觀光特産物과 더불어 水産物을 이용한 郷土飲食을 조리하여 觀光地의 環境을 다양화시키도록 한다. 本地域은 地理的 環境條件에 의하여 독특한 島嶼文化를 형성하여 왔는데 食生活構造 면에서도 이러한 성격이 잘 간직되고 있어 郷土飲食을 개발할 수 있다. 따라서 고유의 향토음식을 발굴·정리하고 관광객의 기호에 맞도록 調理法과 食器 등을 개선·발전시켜 나간다.

3. 財政·金融上の 支援強化

本地域內 零細漁民이 觀光漁場, 觀光낚시터 등의 개발에 참여하는 데는 開發規模가 방대하고 투자에 대한 回收期間이 다분히 長期化됨으로써 財政·金融上の 지원이 있어야 투자가 가능하다.

첫째, 地域漁民이 開發에 참여하는 경우는 地域社會內 零細資本의 投資를 유도할 수 있도록 土地의 취득, 건물소유 機資材, 備品の 購入에 이르기까지 各種 租稅上の 관계에서 특별한 혜택이 주어져야 한다.

둘째, 金融上の 지원을 강화하기 위하여 觀光振興開發基金의 運用을 완화하여 제1차산업과 연관된 觀光農業, 觀光漁業 등의 육성에 지원토록 한다. 이 基金은 觀光團地의 조성이나 호텔的新·改築 등 일부에 한정되어 이용되고 있으나 觀光産業에 대한 規制를 완화하여 觀光開發時에 조건없이 융자토록 하고 貸出限度의 向上調整과 거치기간, 상환기간을 늘려주어 零細漁民이 觀光産業에 참여할 수 있는 기회를 제공토록 한다.

셋째, 零細漁民의 투자재원을 보완하기 위하여 在日同胞의 투자유치와 제3「섹타」를 도입토록 한다. 김녕리 출신 在日同胞의 投資를 유치함으로써 海外同胞의 事業體를 濟州道에의 정착을 유도할 수 있다는 점에서 우선권을 부여하여 적극적으로 유도할 필요가 있다. 이때 제3「섹타」를 도입함으로써 零細漁民의 투자재원을 보완하여 民·官의 共同投資를 도모할 수 있다. 제3「섹타」란 국가 또는 지방자치단체와 民間의 共同投資로 설립되는 株式會社를 지칭하는 것으로서 수협 및 漁村契 등의 機關 등이 출자에 참여하는 경우까지 포함하여 地方自治團體, 公共機關, 地域住民 등으로 구성된다.³⁰⁾ 제3「섹타」의 도입은 공공의 行政力 및 統制·調整機能과 民間의 資本 및 축적된 技術이 적절히 조화를 이룰 수 있는 官民合同開發方式을 가능케 하여 상이한 개발주체간의 장점을 살리는 지역개발을 추진할 수 있다.

30) 高南旭·金泰保, 「前掲論文」, pp. 225~226.

V. 結

金寧里 海水浴場을 중심으로 한 觀光開發은 地域社會開發 차원에서 住民所得을 증대시킬 수 있는 방향으로 추진되어야 한다는 전제에서 기존 水産業과 觀光産業과의 連繫下에서 觀光開發을 추진하는 경우 金寧里 地域社會의 經濟基盤을 강화하여 지역경제성장을 가져오고, 內發的 開發을 가능케 함으로써 地域住民所得創出效果를 제고시키고, 아울러 觀光地의 다양화를 가져와 國內外觀光客의 유치에 크게 기여할 것으로 전망되었다.

김녕해수욕장을 중심으로 한 觀光開發의 潛在力을 觀光需給構造分析을 통해서 볼 때 需要 측면에서 本地域에 대한 國內外觀光需要는 급격하게 증가할 것으로 전망되고 있을 뿐만 아니라 供給면에서도 受容施設은 다소 미흡하지만 萬丈窟, 梔子林, 下道別防鎖 등의 관광자원이 풍부하게 부존하고 있어 만장굴·사굴-비자림-별방진을 잇는 주변관광지와의 종합적인 연계개발을 이룬다면 滯留型 觀光休養地로서의 開發潛在力이 높은 것으로 분석되었다.

따라서 地域住民所得增大를 가져올 수 있는 觀光開發은 金寧里 海水浴場을 중심으로 기존 수산업에 觀光要素를 加味하는 觀光漁場, 海水浴場機能 多樣化, 觀光낚시터, 水産製品의 觀光上產品化, 海上觀光루트의 개발에서 그 方案을 모색할 수 있다. 이러한 觀光開發方案을 촉진하기 위해서는 첫째, 숙박시설 및 人的 서비스의 강화를 통해 觀光基盤을 조성하고, 둘째 漁港 및 船着場의 확충, 漁船의 大型化·動力化, 觀光漁場의 도입 등을 통해 漁業基盤을 확충하고, 셋째, 地域社會內 零細農漁民에 의한 投資財源의 調達을 용이하게 하기 위하여 財政·金融上의 지원을 강화하고, 제3「섹타」를 도입하도록 한다.