

濟州道 農業經營의 分析斗 改善 方案

高 宗 元

一 目 次 一

- | | |
|------------------|----------------|
| 一. 序 論 | 3) 農業組織의 諸特徵 |
| 二. 本道農業經營組織의 特殊性 | 三. 營農構造改善의 方向 |
| 1) 自然的 條件 | 四. 濟州道農業의 諸問題點 |
| 2) 社會的 및 經濟的 條件 | 五. 結 論 |

Koh Chong-won : An Analysis and Improvement Plan in Cheju-Do Agriculture

SUMMARY

The economy at Cheju-Do is first of all an agriculture in income or employment, for an economic development of agriculture controls the economy in Cheju-Do.

In this article, however, it means to try to make the gradual improvement and to analyse or examine the natural, social, and economic condition and in many characteristics of the agricultural organization for developing Cheju-Do agriculture.

1) In general, agriculture is an industry which depends on nature. The author tried to study synthetically many conditions, that is, the climate, physical features of a place (natural features), soil in the natural aspect and a situation used the land, population of agriculture and the density of population in a social economy aspect etc.

2) To analyse the characteristics in the four items as follows:

1. organization of the agriculture management.
2. form of agriculture management.
3. method of agriculture management.
4. intensive degree of agriculture management.

3) to analyse the conditions of location in problems at Cheju-Do agriculture and examine synthetically in economy at market.

4) To try to make the direction improving the forming structure by the complex management with the domestic animal, based on the profitable condition of Cheju-Do special location.

一. 序 論

濟州道 經濟는 所得面에서나 雇傭面에서나 農業이 大宗을 이루고 있기 때문에 農業經濟의 進退가 本道 經濟를 左右한다고 말할 수 있을 것이다. 따라서 本道 經濟發展을 爲해서는 格別한 政府 政策의 노력이 要請된다.

韓國 經濟가 長期的인 工業經濟發展을 위해서는 農業의 有機的인 뒷바침 없이는 不可能하다. 韓國 農業의 發展은 工業部門의 廣大한 市場을 造成하는 同時에 노동과 資本의 源泉을 이루고 있는 것이다. 우리는 앞으로 恒常期待할 수 없는 經濟援助가 끊어질 境遇 韓國 經濟의 公業화를 위한 自主的 經濟體制는 농업이 수출 산업으로 發展하여야 하며 여기서 獲得한 外貨는 公業화를 위한 資本形成에 寄與하게 된다.

이렇게 중요한 農業經濟가 弱하고서는 公業발전이 있을 수 없으며 農民의 福祉社會를 建設할 수 없다는 意味에서 本道 經濟의 母體인 農業을 분석 診斷한다는 것은 本道 經濟發展의 좋은 處方을 마련하는 일이 될 것이다.

本稿에서는 本道 農業經濟를 각각으로 분석 檢討하여 農業經營의 構造에 대한 改善 方案을 提示함과 아울러 有畜農業에 따르는 問題點을 考察하여 農業經營]構造의 漸次的 改善을 試圖하려는 것이다.

二. 本道 農業經營組織의 特殊性

濟州道の 農業組織의 특징을 考察하기에 앞서 本地域 農業經營이 如何한 立地 條件에서 營爲되고 있는가, 이것을 規制하는 諸條件이 무엇인가를 考察함이 필요하다. 農業은 自然에 의존하는 産業인 만큼 自然的 面인 氣候 地勢 土壤과 社會經濟的 面인 土地利用 狀況 農業人口 人口密度等 양자의 條件을 綜合적으로 考察함으로써만 보다 正確하게 그 특징을 파악할 수 있을 것이다.

1. 自然 條件

濟州道는 經緯度上으로는 北緯 33度 10分~33度 35分 東經 126度 10分~127度에 걸쳐 있는 絕海 孤島로서 北으로는 木浦 東北 쪽의 釜山 및 日本의 對馬島 西南 쪽은 支那海에 面했으며 中心都市인 濟州市와 緯도가 비슷한 地域은 日本國 九州의 福岡市 中國 本土의 洪澤湖 中東地方의 바그다트 北部 아메리카의 가사부링카 美國의 에틀린더 등이며 한국의 北쪽과 緯度 約 10度の 차가 있으며 韓國 最大인 섬으로 面積은 約 1,819km²에 達하며 南韓 面積의 2% 未達인 것이다.

氣候의 特徵은 우리 나라 최남단에 位置하여 四面이 바다이며 近海에는 暖流가 흐르고 있어 우리 나라에서 가장 溫暖한 海洋性 氣候란 點이다.

濟州道 農業經營의 分析과 改善方案

中央에 漢拏山이 聳立된 關係로 南北若干의 기온 차이가 있고 바람이 많아 氣象에 變化가 많은 便이다.

기온은 年平均 14.7°로서 溫暖하여 타도의 어느 地域보다도 기온이 높고 無霜日數가 276日에 達하고 冬期에도 零下로 氣溫이 降下하는 일이 稀少하여 亞熱帶 氣候에 屬하며 降雨는 年間 1,440mm로서 서울보다 180mm 光州보다 218mm 釜山보다 58mm 많은 多雨 地대에 屬한다.

30年間 平均氣溫 對比表

月 → 地域 ↓	1 2 3 4 5 6 7 8 9 10 11 12												年間平均
	氣溫 濟州	4.3	5.2	8.1	12.3	16.2	20.4	25.1	25.8	21.7	16.8	12.1	
光州	0.6	1.1	5.7	11.4	10.8	21.4	25.6	26.1	20.9	14.0	8.2	2.4	12.8
서울	-4.9	-1.9	3.6	10.5	16.3	20.8	24.5	25.4	20.3	13.4	6.3	1.2	11.1
釜山	1.6	3.5	7.3	12.5	16.7	19.8	23.7	25.4	21.6	16.0	11.1	5.0	13.8

平均 降雨量 對比表 (最近 30年間年平均)

月 → 地域 ↓	降 雨 量												計
	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	
濟州	59.2	75.6	73.1	82.3	88.8	158.1	209.8	226.6	249.5	87.5	69.2	60.2	1439.9
서울	17.1	21.0	55.6	68.1	86.3	169.3	358.0	224.2	142.3	49.2	36.0	32.0	1259.2
光州	31.5	34.4	69.1	82.2	92.0	168.8	222.6	201.2	189.5	51.9	42.9	36.8	1222.8
釜山	25.3	44.1	68.5	113.5	139.3	197.5	247.6	165.0	205.1	73.1	43.9	38.5	1381.6

2. 社會的 및 經濟的 條件

1) 土地利用 狀況

于先 土地利用 狀況에 대해서 概觀하면 濟州道 總面積은 183,472町步 耕地(畚과田) 面積은 約 48,222町步이고 林野 面積이 121,453町步, 기다가 約 13,797정보로서 경지면적은 總면적의 26% 強에 不過하며 林野 面積이 66%를 차지하고 있다.

이것은 全國 21% 強에 비하면 높은 편이며 林野中 牧場 原野가 54,205정보로 總면적의 29% 가 됨으로 全國 對比로 보면 濟州道는 더욱 높은 편이다.

2) 農業人口와 人口密度

다음 注目되는 것은 總人口와 농업 人구의 關係이다. 본도 總인구의 80%가 농업이고 비농업 人구는 불과 20%에 지나지 않으며 이것은 각 도중 가장 높은 忠北 73%보다도 7%가 높고 全國 평균 55% 強에 비하면 隔段의 차가 있다.

는 문 집 제 1 집

이와 같이 본도 농업의 비중이 極히 높다는 사실은 본도가 絕海孤島로서 근대적 산업발전의 落後性을 의미하는 것이다.

各道 農業人口密度 (其I)

區分	濟州	서울	釜山	京畿	江原	忠北	忠南	全北	全南	慶北	慶南	全國
總人口	324,620	3,470,880	1,419,808	2,984,374	1,771,035	1,537,250	2,899,838	2,516,528	4,013,011	4,479,614	3,228,433	
農業人口	261,064	114,235	61,561	1,624,419	926,313	1,115,400	2,028,403	1,761,260	2,859,272	2,772,832	2,286,816	
比(約)	80%	33%	43%	54%	52%	73%	70%	70%	71%	62%	71%	55%

資料 (1966年版 行政報告書 全國編)

各道農業用地에 대한 人口密度 (其II)(一平方畝當)

道	濟州	서울	釜山	京畿	江原	忠北	忠南	全北	全南	慶北	慶南	全國
人	683	29,454	23,329	986	1,119	920	1,001	989	1,054	1,181	1,197	1,261

3. 濟州道 農業組織의 特徵

以上과 같은 자연적 및 社會經濟的 諸環境條件으로 인하여 본도 농업조직은 다각도의 特徵을 가지고 있다. 그중 農業經營組織 農業經營形態 農業經營方式 三項目에 그 特徵적인 點을 분석한다.

A) 農業經營規模

본도 농업 경영규모는 지극히 영세한 것이 특징이다. 본도의 경지 총면적은 48,222 정보이며 농가호수는 58,427호로서 평균 호당 면적은 畓田을 합해서 8.25反에 불과하다. 이것을 전국 9.07反에 비교하면 0.82반보 차이가 있다.

이러한 사실은 우리 나라 농업경영 규모가 미국의 63ha 丁抹의 16ha 독일의 9ha에 비하면 隔段의 차이가 있다는 점을 考察 할때 本道 經營規模는 더욱 零細함을 立證하는 것이다. 이런 사실은 耕地面積은 狹少한데 농업인구가 과다한데서 오는 當然한 歸結이라 하겠다.

耕地面積對比表 (其I) (1965年末 統計)

區分	面 積			戶 當		
	田	畓	計	田	畓	計
本道	47,172.1町	1,050.0町	48,222.1町	8.07反	0.18反	8.25反
全國	978,275	1,269,914.4	2,275,189.5	3.9	5.17	9.07

濟州道 農業經營의 分析과 改善方案

農家戶數(其Ⅱ)(1965年末 農林統計年報)

反數：戶 比率：%

區 分	1反步未滿	1~3反	3~5反	5~10反	10~20反	20~30反	30反以上	計
戶 數	2,183	8,675	11,614	17,506	15,184	3,097	160	58,427
比 率	3.7	14.8	20.0	29.6	26.3	5.3	0.3	100
全國比率	1.9	11.8	20.6	31.9	21.5	6.0	0.7	100

耕作規模別 面積 및 比率(其Ⅲ)(1966年農林統計)

規 模 別	一反步未滿	1~3反未滿	3~5反未滿	5~10反未滿	10~15反未 만	15~20反未 만	20~30反未 만	30反步以上
面積 本道	149.5町	1,872.5	4,534.3	12,518.4	11,229.5	9,816.5	7,440.6	563.1
全 國	5,445.4	80,909.5	194,862.1	603,025.9	517,775.2	397,330.9	346,020.6	114,867.2
比率 本道	0.3%	3.9	9.4	26.0	23.3	20.4	15.5	1.2
全 國	0.2%	3.6	8.6	26.7	22.9	17.6	15.3	5.1

上掲表 耕作規模別 農家戶數와 그 면적을 보면 1965년말 현재 3反未滿의 농가 호수는 18.5%인데 대해서 경지면적은 4.2% 3反 以上 5反 未滿의 호수가 20%임에 대해서 9.4% 5반보 이상 1정 미만 20%임에 대해서 경지면적은 26%이어서 結局 1정 미만의 농가 호수는 68.1%를 차지함에 대해서 耕地는 39.6%이다.

즉 전농가 호수의 5분지 3 이상이나 되는 零細小農이 總耕地 面積의 5분지 2 이하를 차지하고 있는 것이다.

전국 1정보 미만의 농가호수는 66%인데 대해서 耕地面積 39.1%에 대비하고 토지생산성이 높은 畝作農業과 田作農業을 감안하면 본도는 소농경영의 비중의 큰 것을 넉넉히 짐작할 수 있다.

本道農業과 各國農業의 比較

	人口密度 平方料當	國土總面積中		農業人口 에 對한 人口密度	一人當耕地面積		備 考
		農用地	耕 地		總人口 一人當	農業人口 一人當	
濟 州	184	26.2%	683人	80%	0.078ha	0.183h	
韓 國	297	21.8%	1,261人	55	0.143h	0.182h	
日 本	241	24%	16	1,300	48		
伊太利		61	41		47	0.8	2.7
獨 逸		61	44		29		
丁 抹	102	72	63	140	30	1.7	6.5
佛蘭西	78	59	39	130	35	1.2	5.5
英 國	118	86	21		6	0.4	12.5
美 國		40	20		22	3.1	16.0

資料：1966年版 行政報告 全國編 및 磯邊著 農業經營

다음 農業人口 一人當 耕地面積은 전표에서 보는 바와 같이 1.85반보로서 전국 1.84반보와는 별 차이가 없으나 미국에 비하면 약 47분지 1에 불과하고 丁抹에 비하여도 20분지 1 더구나 목축용지까지 합하면 그차는 더욱 커질 것이다. 다음 가축사양에 있어서도 축산 생산을 목적으로 하는 用畜에 關한 限豚과 畜力を 제외하고는 可謂 無畜農業이라 해도 과언이 아닌 만큼 微微하다.

이와 같이 耕地面積이 과소한데다가 경제성이 높은 用畜飼養마저 微微한 關係로 자가 노동력을 完全 燃燒하지 못하고 있는 실정이며 따라서 家計費를 維持 困難한 程度로 零細經營인데 더구나 四季節 強風이 甚해서 그 被害를 입기 쉬운 田作 爲主의 농업이라는데 그 특징이 있으며 이 規模의 零細化와 關聯해서 注目되는 것은 歐美 農業과 같이 경지가 집단되어 농장을 형성하고 있는 것이 아니라 이것이 細分되고 타인의 토지와 交錯되어 있는 零細農에 더욱 下利하게 拮車를 加하고 있는 것이다.

B) 農業經營形態

本道 農業은 家族勞作的 經營이며 자급비중이 대단 높다. 농업 인구는 261,264人으로 호당 인구는 4.47人이 된다. 이를 전국 호당 평균 인구 6.31人에 비하면 호당 1.84인인 적으며 농업 노동력에 있어서도 전국 호당 평균은 3인인데 본도는 2.5인으로서 호당 농업 노동력은 0.5人이 적다.

이러한 현상은 전국 농가는 대가족 제도인데 대해 본도는 소가족 제도로 형성되어 있는데 기인한다.

특히 본도 농업은 해안선을 중심으로 형성되어 있어 漁業 兼業 農家가 많으며 농업 노동력에 있어서도 役畜의 이용과 가족 노동을 중심으로 하는 농업이다. 특히 勤勉한 농부녀자 노동의 농작업과 가사 노동에 투하되는 비중이 적지 않음으로 부녀자의 노동을 酷使를 강요하는 傾向이 강하여 본도에서 가장 많은 것으로 推計되는 農民症은 대부분 부녀에게 誘發케 하는 원인이 되고 있다.

專業兼業別農家戶數및 人口 (1965年統計)

區 分 道 別 ↓	農 家 戶 數			人 口		
	專 業	兼 業	計	男	女	計
本 道	53,439	4,988	58,427	121,240	136,816	261,064
全 國	2,275,000	232,000	2,507,000	7,962,000	7,850,000	15,812,000

農家戶當勞動力 比較表

區 分	農家戶當人口	戶當農業勞動力	專業農家比率	兼業農家比率
本 道	4.47人	2.5人	91.4%	8.6%
全 國	6.31人	3人	90.7%	9.3%

(1965年統計)

C. 農業經營方式

韓國農業은 水稻作中心인 米麥 主穀式 농업인데 본도 농업은 麥雜穀 薯類를 중심으로 하는 전작농업이다. 즉 米類를 중심으로 하고 이에 잡곡을 가한 주식생산과 유채 薯類의 경계작물등을 주로하는 전작농업이라 할 수 있다.

한국의 田面積은 경지총면적의 약 43% 畝面積이 57%이며 농산물 총생산량에 있어서도 미국이 48.5%의 비중을 차지하는 水稻作중심의 主곡식 농업인데 본도의 전면적은 47,172정으로 총경지 면적 48,222정의 98%를 占하고 있을뿐 아니라 그 생산량에 있어서도 보논바와 같이 농산물 생산량중 米類 雜곡생산량 분야에서 薯類가 77.7% 麥類 16% 미국 2.4%인데 전국 비율은 薯類가 29.3% 麥類 17.7% 미국 48.5% 蔬菜, 果實, 特用作物 생산 분야에서 소채 79.4%인데 전국 비율은 81.8%로서 薯類 및 소채류등 田作爲主 作物이 斷然 優位이며 미국 생산면인 稻作은 極히 低位임을 입증한다.

축산업에 있어서는 漢拏山麓 一帶에 53,759정보의 비교적 廣濶한 牧畜原野를 보유하고 其中 목야지 40,373정보 採草地 13,386정보로 구분되고 있다.

農產物 生産量 構成 對比表

單位 : t

種類→ 對比↓	米 穀	麥 類	雜 穀	豆 類	薯 類	合 計	蔬 菜	果 實	特 用	合 計
全國	3,501,132.3	1,281,461.6	202,918.07	2,114,101.8	7,220,031.1	1,576,004.8	310,033.2	4,748.5	1,890,786.5	
比率	48.5%	17.7	1.7	2.8	29.3	100	81.8	16.5	2.1	100
本道	6,529.5	43,595.8	8,243.7	1,904.3	209,801.7	270,080.0	27,031.3	1,144.1	5,872.8	574,128.2
比率	2.4%	16.1	3.1	0.7	77.7	100	79.4	3.4	17.2	100

各市道別 韓牛 分布狀況

(其 I)

單位 : 頭, 戶, 町

道→ 區分↓	濟 州 市	蔚 釜 山	京 畿	江 原	忠 北	忠 南	全 北	全 南	慶 北	慶 南	全 國	
飼養頭數	75,871	3,283	2,776	128,515	131,981	103,347	114,167	76,829	167,674	287,566	221,466	1,313,475
飼養戶數	35,065	3,177	2,295	124,165	98,514	97,640	109,835	73,913	158,824	260,529	192,563	1,156,520
飼養戶當頭數	2.16	1.03	1.21	1.04	1.34	1.06	1.04	1.04	10.6	1.10	1.15	1.14
全國農家戶數	58,427	18,552	10,235	259,144	157,334	173,590	304,886	275,890	441,470	441,269	366,102	2,506,899
農家戶當頭數	1.30	0.18	0.27	0.50	0.84	0.60	0.37	0.28	0.38	0.65	0.61	0.52
全耕地面積	48,222	16,186	6,115	302,689	158,261	166,924	289,580	254,554	380,587	382,387	269,684	2,275,190
韓牛頭當耕地面積	0.6	4.9	2.2	2.4	1.2	1.6	2.5	3.3	2.3	1.3	1.2	1.7

資料 (農林經濟年報 1966版)

논문집 제 1 권

主要家畜의 各市道別分布 (其Ⅱ)

區分→ 道↓	韓牛		乳牛		豚		鷄	
	頭數	分布率	頭數	分布率	頭數	分布率	頭數	分布
	千頭	%	千	%	千		千	
濟州	75.9	6	23	0.4	65.8	4.8	120.6	1
서울	3.3	0.25	1,541	23.3	20.8	1.7	349.0	3
釜山	2.8	0.21	498	7.5	9.0	0.7	206.2	2
京畿	128.5	9	2,537	38.4	138.2	10.0	1,508.8	13
江原	132.0	10	163	2.5	57.0	4.1	471.7	4
忠北	103.3	8	172	2.6	80.9	5.9	577.3	5
忠南	114.2	9	570	8.6	168.3	12.2	1,505.8	12
全北	76.8	6	159	2.4	160.1	11.6	1,413.3	12
全南	167.7	13	260	3.9	342.0	24.7	2,475.6	21
慶北	287.6	72	466	7.0	146.6	10.6	1,884.3	16
慶南	221.5	17	223	3.4	193.1	14.0	1,380.1	11
計	1,313.5	100	6,612	100	1,381.9	100	11,892.6	100

1965年 統計 (農林經濟年報)

有畜農家戶數 (其Ⅲ)

戶數→ 地域↓	有畜農家	飼養戶數				計
		畜牛	馬	豚	鷄	
濟州市	8,532戶	3,199	791	8,051	2,234	22,807
北濟州郡	23,079	15,802	3,280	22,733	14,770	79,664
南濟州郡	23,123	16,217	2,775	21,747	16,544	80,406
計	54,734	35,218	6,846	52,531	33,548	182,877

家畜現況 (其Ⅳ)

地域→ 種類↓	濟州市	北濟州郡	南濟州郡	計	備考
韓牛	7,143	33,330	35,398	75,871	道外搬出 9,346
肉牛	162	542	10	714	
乳牛	23			23	
馬	1,742	11,435	6,456	19,633	道外搬出 1,666
豚	8,920	31,626	25,266	65,812	
鷄	33,708	42,804	44,034	120,546	

가축사양에 있어서 전기 통계에 의하면 畜 및 肉用으로 사양되는 한우의 경우 전국사양두수는 1,313,475頭이며 전국 사양 농가는 115,000호로서 평균 호당 1.14頭이며 本道는 飼養戶當平

均 2.16頭로서 가장 높고 강원도가 1.34두로서 第二位를 占하고 있다. 사육두수는 75,871두로서 농가호당 1.3두로서 全國 一位이며 전국 평균은 0.25두 즉 농가 2호당 한우 1두를 사육하는 실정이며 馬는 전국 27,683두 중 79%인 19,633두를 占하고 있어 年間 10,500두의 畜牛馬를 道外 搬出하므로써 농가소득을 향상시킴은 물론 본도 농업의 축력이용면에서 관련성이 크다.

한우 1두당 평균 경지면적은 서울이 4.9정 전북이 3.3정으로 畜力負擔이 큰 便이고 강원 경남이 각 1.2정으로 비교적 작은 편이며 본도가 0.6정으로 가장 적고 전국 {평균은 한우 1두당 1.7정이다.

三. 營農 構造改善의 方向

이상 고찰한 바에 의하면 현단계에 있어서의 本道 農業 構造改善의 方向은 農家經濟의 향상을 기하며 所得의 增加와 평균적인 수입 증대를 圖謀하기 위하여 단순경영조직을 작물가축을 결합시킨 複合經營組織으로 개선함이 타당하며 차후 경영조건의 변경에 따라 複合經營組織을 漸次的으로 자본주의 경제발전의 특징인 생산의 기업화 및 전문화로 이끄는 데 있다고 본다.

농업구조개선 방향의 위와 같다고 할진데 본도 농업에 있어 구체적으로 어떻게 複合化시켜야 할 것인가.

현재 본도의 諸般 條件下에서 어떠한 作目에 중점을 두어야 하며 어떠한 作目を 상대적으로 制限乃至 轉換시킬 것인가 하는 두가지 기준에 의하여 판단하지 않으면 안 되리라고 생각한다.

(1) 시장성이 濃厚하며 經濟性이 높아 농가 소득증진에 기여할 수 있는가의 興否

(2) 국내 및 국제적 수요면에서 해외 시장을 개척하기 용이하며 가격 및 기타 交易條件이 유리한가 여부

본도 농업에 있어서 麥類, 雜穀, 薯類를 중심으로 한 단순경영조직임을 앞서 본 바 있거니와 經營構造複合化에 있어 전작 농업의 反當收穫量 增加를 위한 품종개량 시비개량 신기술도입 外延의面인 耕地面積 擴大等 부분적으로는 개선의 余地가 있으나 선진 국가의 농업발전이 근본적으로 “밭”과 유축농업에서 이루어졌다는 사실은 본도의 전작농업이란 입지조건에서는 특히 우리의 성의를 환기시키고 있는 것이다.

물론 양곡생산량은 전체양곡 수요미달이어서 외부곡 도입으로 부족량을 보충하고 있는 실정이므로 주곡인 맥류의 자급도 달성을 위하여는 토지생산성 향상으로 식량증산도 필요하나 년간의 평균적인 수입의 보장과 소득의 증가를 기하기 위하여서는 전작농업부문과 축산부문 사이의 생산자원인 사료 비료 노동력 등 활용을 통한 내부경제의 이접 농한기 유희노동력흡수 비교적 높은 노동 생산성과 환금성 및 良質의 영양분 공급을 가능케 한다는 관점에서 볼때 전작농업과 양축을 결합시킨 농업발전의 방향이 본도 농업경영구조개선의 합리적인 길이라고 생각된다.

논문집 제 1 집

I. 農産物 反當 收益性 對比表

區 分	作物名	反當生産量	粗收入	生産費	純收益	備 考
食糧作物	벼	245 k	12,345 원	8,460 원	3,885 원	
	감자	1,500	13,600	11,875	1,725	
	쌀보리	207	7,810	6,172	1,638	
	밭 벼	130	6,797	5,246	1,551	
	조	128	5,907	4,746	1,161	
	콩	95	4,188	4,570	-382	
	經濟作物	麥酒麥	234	8,590	6,291	2,299
油 菜		180	9,360	5,927	3,433	
고구마		1,950	8,550	6,536	2,014	
果 實	柑 橘	3,375	450,000	114,372	335,628	
蔬菜作物	무 우	1,699	12,760	6,938	5,822	
	배 추	1,464	12,500	7,667	4,833	
	시금치	814	18,640	7,531	11,109	
	파	1,106	17,700	8,031	9,669	
	마 늘	1,156	80,850	36,466	44,384	
	養 蠶	75	33,525	22,467	11,118	

(1967年 濟州道 農漁民 所得增大施策統計)

II 家畜 收益性 對比表

家 畜 別	單 位	粗 收 益	經 營 費	純 利 益	備 考
乳 牛	1	143,300 원	88,900	54,100	
肉 牛	1	39,600	23,300	16,300	
韓 牛	1	34,000	20,300	13,700	
馬	1	19,200	13,200	6,000	
豚	5	104,250	62,500	41,750	
乳 山 羊	10	105,000	61,000	44,000	
면 양	10	74,000	49,200	25,200	
양고라뿔	50	222,500	155,000	67,500	
닭	50	77,000	57,000	30,500	
養 蜂	10	130,000	77,000	53,000	

資料 1967年 度濟州道 農漁民所得增大施策統計

濟州道 農業經營의 分析과 改善方案

Ⅱ. 主要家畜保有現況 및 畜產輸出實積

種 類	濟 州 市	北濟州郡	南濟州郡	合 計	道外搬出 및 輸出
韓 牛	7,143	33,330	35,398	75,871	9,346
肉 牛	162	542	10	714	
乳 牛	23			23	
馬	1,742	11,435	6,456	19,633	1,664
豚	8,920	31,626	25,266	68,812	7,554
면 양	13	456	3	472	
計	33,708	42,804	44,034	120,546	

資料：1967年度 濟州道 農漁民所得增大 統計

Ⅳ. 各作物의 需要成長率 및 供給成長率

區 分	需要成長率	供給成長率	A-B
穀 物	3.30%	1.00%	1.3%
畜產物	7.43	4.49	2.94
蔬菜類	5.64	0.75	4.89
果實類	11.58	2.47	9.11

資料：農協調查部推計

上掲表에서 보는 바와 같이 전국 각종농산물의 類別 수요성장율을 보면 향후 년간의 수요성장율은 과일류가 가장 크고 다음이 축산물 그리고 채소 및 곡물순으로 되어 있으며 본도의 수요성장율은 더 클 것으로 推算되며 농산물 경영수익의 크기에 있어서도 과일(감귤) 축산물 소채 및 경제작물(고구마 유채 맥주맥) 순

으로 되어 있다. 한편 공급 성장율과의 隔差가 큰 것으로 부터 보면 과일 소채류 축산물 및 곡물의 순으로 되어 있어 앞으로의 농업생산의 방향을 제시하여 준다고 보겠다. 이상으로서 전기한 첫째 기준인 시장성과 농업수익면으로 본 作物選擇은 과일(감귤) 소채 경제작물(맥주맥 유채 고구마) 및 축산부문이라 할 수 있다.

둘째 기준인 국내의 수급면에서 수요가 크고 가격 및 기타 交易條件이 유리한 作物도 과일 소채 경제작물 및 축산부문이라 아니할 수 없다. 따라서 본도 농업구조개선 방향은 從來의 雜穀農業에서 과일(감귤) 소채 경제작물 및 축산을 중심으로한 복합경영화 함으로써 농가소득을 향상시킬 수 있을 것이다.

四. 濟州道農業의 問題點

이상 고찰한 바와 같이 본도 농업의 복합화는 과일(감귤) 소채 경제작물 축산이 명백하여졌다. 그러나 이들이 복합화 企圖에는 상당한 隘路를 豫測할 수 있다.

본도에서 가장 수익성이 높은 과일인 감귤경영은 兼業 或은 전업화에 있어서 苗木購入植付로부터 防風林 조성 축장 등 막대한 자본이 필요할 뿐 아니라 과일의 수확에 이르기 까지에는 상당한 기간이 소요되므로 거액의 자본을 장기간 투하시키게 되는 결과를 초래한다.

특히 本道 農業階層構成의 85% 이상이 중농 및 영세농임을 상기할 때 약 10% 내외의 자본가적 農家外에는 難問題가 된다. 다음 소채는 도시 부근의 농가에 獎勵할 수 있는 작물로서 道가 調査한 자료에 의하면 감귤 다음 가는 수익성을 점하고 있으며 수요 성장율이나 공급성장율의 隔差가 커서 유리하다고 볼 수 있다. 그러나 소채 농업에로의 전업화는 그 경작규모 및 지역적 조건에 있어서 도시 주변이라는 제한이 있으며 腐敗性을 가지고 있으므로 貯藏施設이 全無한 현 상태하에서 貯藏 保管이 困難視되고 소채의 수요가 크다 하여도 이를 공급하는 농가는 도시에 新鮮한 소채를 보낸다는 것은 지역적인 수송거리 조건을 떠나서 생각할 수 없는 문제이므로 소채 농업의 전업화는 困難할 것이다.

고구마 油菜는 經濟性이 높은 經濟作物이긴 하지만 尙後 市場開拓이 문제가 된다고 본다. 1968年度 고구마 生産量은 250,000톤으로 澱粉 및 酒精 原料로 소비되었으나 1969년부터 당밀 수입이 許可되고 1971年度에는 政府에서 에치렌 酒精 生産계획이 樹立되어 推進中에 있으므로 고구마 생산은 새로운 市場을 개척하지 못하는 限 生産한계점에 接近했다고 볼 수 있을 것이다.

油菜에 있어서도 1968年度 생산량은 약 7,000톤이며 그중 公業원료로 系統 販賣量은 4,270톤 自由販賣量 약 2,000톤으로 총생산량을 完全 市場化 못하는 實情이므로 고구마 油菜의 經濟作物은 市場開拓이란 課題가 남아 있다고 본다.

그러면 다음에 有畜農業은 어떠한가?

有畜農業에는 그에 소요되는 特殊한 固定 施設이 그다지 필요하지 않으므로 수요의 變動에 隨應하여 언제나 他種農業으로 轉환 乃至 전환할 수 있으며 海外市場 開拓에도 相當히 유리하다고 볼 수 있으며 田作農業이란 尤리성과 漢拏山麓을 중심으로 중산간 草地 5萬餘坪을 보유하고 있다는 立地條件에서는 他道와 비교가 안 될 만큼 優위에 處해 있다는 點이다. 전기 표에서 본 바와 같이 1965年度の 畜産物輸出實積은 韓牛가 9,346頭 馬 1,664頭 豚 7,554가두 면양 761두 수출되고 있어 外貨 獲得은 물론 農家所得增進에 큰 役割을 하고 있다고 분석할 수 있다.

또한 有畜農業은 다른 耕種農業部門의 經營에 內部的이고 尤기적인 結合作用을 할 수 있는 尤효한 畜産으로서 特히 田作農業과 畜産을 理想的으로 結合시키면 직접적인 收益이 크지만 축산이 가진 다른 機能 즉 地力의 유지증진 비료의 自給畜力의 利用 農業副産物과 農家殘滓類의 이용 家族 노동력의 適正한 활용배분 資本의 活用등의 여러 機能을 營農體系에 積極的으로 活用시켜 畜産과 田作農業과의 相互依存關係를 밀접하게 함으로써 畜産의 健全한 發達을 도모하는 동시에 農業全體의 經營을 複合化할 수 있다고 본다.

本道에 있어서의 有畜農業의 開發育成은 구체적으로 다음과 같은 利點이 있다.

- 1) 中山間地를 중심으로 산재해 있는 草地를 尤효하게 活用할 수 있다.
- 2) 農業勞動의 遊休量을 흡수 活用할 수 있다.

3) 田作農業은 생산관매에 있어서 季節의 影響을 받고 있으나 畜產物은 販賣에는 季節의 影響을 받지 않음으로 資本回轉이 圓滑하다.

4) 田作農業에 있어서 사료 이외에는 이용 가치가 없는 農業 殘滓物을 유리한 생산자료로 轉用할 수 있다.

5) 厩肥의 利用으로 農耕地의 地力維持增進하여 산성화를 防止할 수 있다.

6) 自然災害에 의한 營農의 危險性을 어느 程度 분산시켜 安定한 生産을 할 수 있다.

以上 보아온 바와 같이 果實 蔬菜 經濟作物 및 養畜에 있어 經營經濟的 立地條件으로 볼 때 本道 農業은 有畜化로 방향을 轉化하여야 함이 妥當함을 알 수 있다.

五. 結 論

本道 農業 經營 構造改善의 방향이 有畜農業에 의한 經營의 복합화라 할지라도 現實적으로 有畜農業의 育成에는 많은 問題를 야기하고 있는 것이다.

1) 飼料自給化와 牧野地經營 合理化

첫째로 有畜化에 있어서는 飼料가 基本的인 것으로서 이 생산은 大端 중요하다. 그러나 本道 養畜의 實情을 보면 役畜과 小家畜의 農家一戶當의 사료 두수의 規模가 零細한 點과 經濟性이 미약하기 때문에 飼料 대부분이 農場生産의 殘滓物과 野草程度인 것이 많고 부족분은 濃厚飼料의 購入에 따라 充足하고 있는 現況이다.

家畜飼料問題에 있어서 이를 自給할 수 있을 것인가? 飼料問題 解決에는 合理的 耕地配分으로 熟用은 종전과 같이 柑橘 經濟作物 食糧作物을 栽培하고 가장 地力이 粗惡한 山田 火田等 中山村 地帶 및 300高地 이상 牧野地를 家畜飼料用으로 배분하여야 할 것이다.

둘째로 採草放牧地 放牧利用에 대한 方法의 改善이다. 間接的이며 消極的인 方法이긴 하나 採草適期 回數 刈草高等을 합리화할 것이며 放牧地에서는 放牧適期 放牧方法(全期放牧 輪換放牧)을 적정합리화함으로서 草地의 草生의 維持助長에 높은 效果를 볼 수 있다.

셋째로 自然草의 야초류는 利用目的上 不充함으로 草種의 一部 變更 또는 全面的 更新으로 목야 개량이 필요하다. 乳牛等 集約的인 家畜이 對象이될 경우 野草로서는 量質的으로 충분치 못하며 기타 가축에도 野草 그대로의 改良에는 量質的 增收에도 限界가 있음으로 一定 單位面積 當增收과 면적을 節減하는 目的으로 보아도 野草의 二部變更 或은 全面更新을 요청케 한다.

2) 畜產物 需給政策과 가격보장

本道 畜產業이 未開發 狀態下에 있게된 가장 큰 요인의 하나는 道民 所得이 아직도 低位에 있어 穀物 爲主의 生活이 되지 않을 수 없었고 따라서 國內外 市場에 대한 수요가 미약하여 生産費 이하의 線에서 가격형성이 이루어 지는 例가 많다는 것이다. 畜產物 生産者는 未來販路에 대한 걱정 없이 安心하고 生産에만 專念할 수 있는 터전이 마련되어야 한다. 따라서 長期的인 供給者와 수요자가 다 같이 均衡을 가져올 수 있는 需給政策樹

일이 무엇보다도 우선해야 하며 또한 畜産物 再生産을 爲한 價格 보장이 이루어져야지 從來와 같이 수요에 대한 不安과 生産비 이하의 저가격 형성이 반복된다면 有畜農業의 發展은 期待難할 것이다.

3) 有畜의 우선 순위와 地域的 與件 活用問題

畜産物과 飼料의 供給面을 考慮하여 自給飼料의 利用度가 높은 家畜(韓牛, 乳牛)에 對하여는 우선적으로 數的 增大에 注力하여야 할 것이며 濃厚飼料에 의존도가 높은 養豚 養鷄는 交通等 與件을 감안할 때 農耕地가 많아 부산물에 依한 飼養이 可能한 海岸線一帶의 集的農家가 적합하고 韓牛 飼育에는 農家人口密度 초자원등 地域的 與件이 좋은 山村 地域 中心으로 發展시켜야 할 것이다. 本道는 漢拏山麓 一帶에 50,000余 정보 原始狀態로 있는 목야지를 草質改良 資源의 有效한 활용등 積極的인 개척에 強力한 政策이 뒷바침만 있으면 향후 本道 畜産業의 발전은 期待되는 바 크다. 本道 農業과 불가분의 關係에 있는 韓牛 有畜農家は 全國에서 상위에 屬할 程度로 飼育되어 왔으며 향후 가장 발전성 있고 有望한 것임으로 有畜農家に 多頭化 규모 확장을 시킴으로서 經營的인 면에서 노동적 기술적 經濟性 사료경제 家畜의 能力 발휘 市場性을 綜合 고려하여 有畜農家の 集團化乃至 主産형태로 지도하여야 할 것이다.

이상 提起한 문제점 외에도 사료대책 社會間接 投資擴大 種畜의 改良 確保 食糧의 自給과 수요의 安定 기술진흥과 보급등 合理的 共同 打開策을 모색하여 最大의 生産性乃至 경제성을 발휘하도록 시책面에 중점을 두어야 할 것이다.

이러므로서 有畜農業化를 通한 本道經濟發展을 期할 수 있을 것이다.

一 參 考 文 獻 一

- 農林部 統計年報 (農林部) 1965.
- 濟州道 統計 (제주도) 1966.
- 農業經濟年報 (농림부) 1966.
- 農協中央會 韓國農業의 諸問題 調查月報論叢集 1963.
- 野口孤吉監修 農學大事典 (日本版) 1964.
- 大川一司著 農業政策의 經濟的背景大明堂 1962.
- 農業と經濟 (富民協會) 1969.
- 川上正道著 農業政策 (有斐閣) 1966.
- 具在書著 農業經濟 1958.
- 磯邊俊雄著 農業經營 (有斐閣) 1962.
- 農業年鑑 農林部 1964.