

4-H 民間後援團體 擴大 發展 方向*

姜 景 璿**

目 次

- I. 序
- II. 4-H의 現況
 - 1. 組 織
 - 2. 活動 및 指導體系
- III. 4-H 民間後援團體의 現況
 - 1. 中央單位 - 韓國 4-H後援會
 - 2. 地方單位 - 各道·市·郡 4-H後援會
 - 3. 其他 後援團體
- IV. 4-H會 및 後援團體의 改編方向
 - 1. 4-H會의 改編
 - 2. 後繼者育成에 대한 思考의 革新 - 農業士制度의 導入
 - 3. 4-H民間後援團體의 擴大·發展方向
- V. 結 語

I. 序

우선 4-H의 源流를 간단히 살펴보기로 한다.

農民教育政策에는 學校教育, 成人教育, 講習會, 展示會, 先進地 視察, 外國旅行 등등이 있다. 그러나 여기에서 가장 중요한 것은 農村指導事業인데 이것은 미국에서 맨처음으로 농

* 이 글은 한국청소년문제연구소 주최 “21세기의 농촌청년”이란 주제의 한국 4-H회관 건립기념 세미나(1989.12.20~21, 서울)에서 발표된 내용을 정리한 것이다.

** 農科大學 農業經濟學科 教授

촌지도사업 (Extension work) 으로 크게 발전하였다. Extension 을 구체적으로 보면 學校에서 이루어지는 교육을 학교에 다니지 않은 사람들에게도 널리 보급하려는 것으로서 成人教育, 社會教育에 해당되는 말이다. 그러므로 Extension 은 농업에 한정하지 않고 家庭의 일, 社會의 일, 靑少年에 관한 것 등 광범위한 學校外 教育을 뜻한다.

Knapp 박사의 모범농장사업¹⁾은 해를 거듭할수록 발전하였으며 1908년 무렵 少年 옥수수 구락부 (옥수수를 多收穫한 少年을 표창하는 會), 少女 토마토구락부 등도 조직되었다. 이러한 少年少女 구락부 활동은 드디어 4-H구락부로 발전하게 되고²⁾ 미국의 Extension work 의 중요한 사업의 하나가 된다.

우리나라에서는 日帝下 1927年 YMCA가 중심이 되어 「농촌청년회」, 「농촌소년회」, 「四角少年會」가 조직된다. 일제의 탄압으로 빛을 보지 못하다가 1945년 해방과 더불어 당시 경기도지사인 구자옥씨, 경기도 미군정관 앤더슨씨 등에 의해 경기도를 중심으로 4-H (농촌청년) 구락부가 조직된다.

이후 「4-H구락부」는 1979년 「새마을 청소년회」로 바꾸었다가 1988년 「4-H회」로 다시 환원하여 88년 현재 전국 14,577 組織 - 32만 5천명의 會員을 옹하고 있다.³⁾

한편 4-H구락부 활동은 사회교육의 일환으로 전개되는 靑少年運動이므로 多樣한 民間指導者의 참여와 후원이 필요하기 때문에 이에 관심이 있는 각계 인사들로서 1954년 한국 4-H구락부 중앙위원회-民間機構가 결성된다.⁴⁾

이 위원회의 정관에 명시되어 있는 事業推進內容을 보면, ① 구락부 운영에 소요되는 자금 지원을 위한 활동, ② 우수 구락부 및 지도자의 표창, ③ 4-H구락부 지도자의 훈련, ④ 장학제도의 설치, ⑤ 농업기술 향상을 위한 제반 행사의 개최, ⑥ 연구자료의 공급 및 교재의 출판 등으로 되어 있다. 이후 74년 「한국 4-H연맹」 명칭 개칭 → 79년 한국새마을청소년후원회로 개칭 → 88년 한국 4-H後援會로 현재에 이르고 있다. 이 한국 4-H후원회는 사단법인체로서 이른바 中央後援會 性格을 지니고 있다.

그리고 地方單位의 4-H後援會는 1948年 당시 경기도 知事 具滋玉氏를 비롯한 각계 인사가 중심이 되어 경기도 승으로 경기도 농촌靑소년구락부연합회가 구성되는데 이것이 우리

1) 1903년 미국의 텍사스州에서 綿作의 蟲害가 발생하여 전면적인 타격을 받게 되었다. 여기에 농민 지도자, 은행가, 실업가가 모여 대책을 협의, Seaman A. Knapp 박사 (前 아이오아대학 총장)를 초청기로 하였다. Knapp 박사는 早期耕作과 集約耕作으로 어느 정도 피해를 줄일 수 있다고 보아 모범농장을 설치, 이를 전시하는 방법을 택하여 큰 성과를 올렸다. 그는 미국의 농촌지도 사업의 발전에 최대의 공헌을 한 한 사람으로서 不朽의 이름을 남겼다.

2) 1911년 C. H. Benson (美 農務省) 氏가 4-H 구락부라는 이름을 처음으로 쓰게 되어 20년대 이후 널리 보급된다. (4-H = Head : 智, Heart : 德, Hand : 勞, Health : 體)

3) 그동안 (40여 년) 4-H 출신자는 300만에 달하고 있으며 이들에 의해 80년초 「한국클로바동지회」가 결성된 바 있고 오늘에 와서는 「한국 4-H연맹」으로 확대 발전되고 있으나 그 명칭이 적절치 않다.

4) 한국 4-H후원회 ; 1989년도 회의자료, 1989, p.5.

나라 최초의 지방 민간 후원단체의 시작이라 볼 수 있을 것이다. 이후 경기도는 4-H후원 단체의 구성을 계속 논의하여 왔으나 큰 성과가 없었으며 1979년 24개 시군 새마을청소년후원회를 조직하여 기금 3천만원을 조성하였고 또한 1980년에는 읍면 청소년후원회를 192개 읍면에 조직하여 기금 700여 만원을 조성한 바 있다.⁵⁾

1980년에 들어서서 행정부의 강력한 지원에 힘입어 사실상 오늘날 보여주고 있는 전국 각 시군의 후원회가 조직되어 그런대로의 기금이 조성된다. 경기도를 보면 1980년 경기도 새마을청소년후원회를 구성하여(회장 도지사) 81년 사단법인체 등록 - 본격적인 후원기금의 조성과 후원활동을 전개한다. 그러므로 현재 地方 4-H民間後援團體는 1980~82年 사이에 全國的으로 道單位 후원회, 市郡單位 후원회가 각각 독자적으로 구성되고 地方行政體의 支援基金(매년 一定額 지원)과 民間會員의 出捐金으로 기금이 형성되고 있으나 中心이 되는 것은 地方行政體의 지원금이다. 지방 4-H후원회의 주요활동은 주로 4-H회의 교육행사, 훈련, 과제 지원 등을 하고 있다.

이상 살펴본 바와 같이 4-H민간후원단체는 中央單位의 중앙 4-H후원회는 1954년부터, 地方單位의 道·市郡 4-H후원회는 1980년부터 전국적으로 조직되어 4-H청소년들을 직간접으로 지원하고 있으나 그 기금이 영세하거나 하여 활동이 사회에 잘 알려져 있지 않음으로써 世人의 관심 밖의 단체가 되다 보니 몇몇 주요 구성원의 自意的인 운영으로 많은 문제점을 또한 지니고 있는 단체이다. 그러면 먼저 4-H 現況을 간단히 살펴보고 후원단체는 中央, 地方으로 나누어 그 활동을 검토한 후⁶⁾ 그 개선방향을 찾아나가기로 한다.

II. 4-H의 現況

1. 組 織

(1) 4-H의 性格

우선 농촌진흥청의 概念을 보면 “4-H회는 13歲부터 29歲까지 농어촌의 청소년들로 하여금 智·德·勞·體의 네 가지 教育理念을 生活信條로 삼아 自律的인 모임을 만들어 어려서부터 새로운 지식과 기술을 배우게 하고 생활 향상을 위하여 社會協同生活의 훈련을 쌓도록 함으로써 健全하고 생산적인 청소년으로 육성하여 농어촌 건설의 先導的 役軍이 되도록 하는 데 目的을 둔 校外 實踐教育事業이다”로 되어 있다. 이를 나름대로 간단히 요약해 보면 미래의 농민을 어려서부터 키워나가는 농촌 지도사업의 하나인 사회교육의 일환이라고

5) 한국 4-H후원회; 4-H운동 40년사: 1987, pp.445-446.

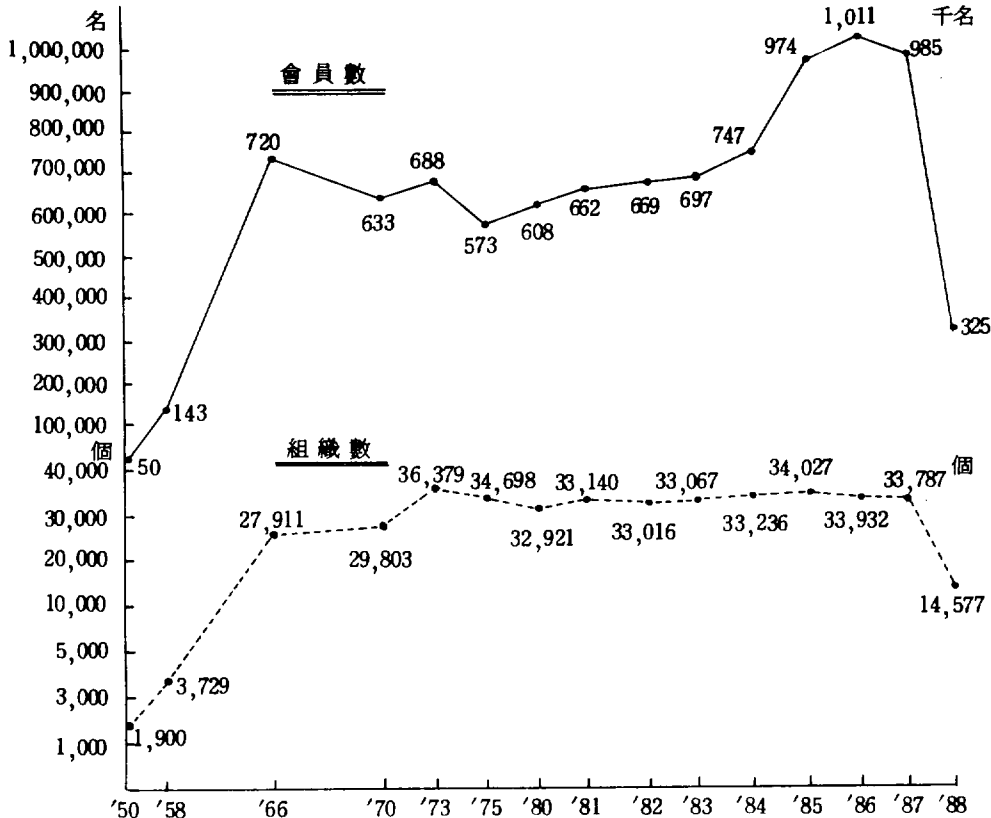
6) 地方單位의 후원회에 관한 자료는 비공개로 입수하기가 어렵다. 하루속히 주무관청인 농촌진흥청은 이들에 관한 자료를 공개해야 할 것이다.

볼 수 있다. 좀더 4-H의 성격을 보면⁷⁾ ① 自主·自發的인 청소년 집단, ② 體驗을 존중하는 활동집단, ③ 농촌청년들의 學習集團으로 되어 있다. 그러므로 일정 年齡層(13~29歲)의 자유로운 入會, 실천으로 배우는(learning by doing) 相互 또는 共同學習團體인 것이다.

(2) 組織狀況

서론에서도 본 바 있듯이 4-H회는 농촌 청소년구락부로서 1947년 발족(경기도 화성)을 본 이래 오늘에 이르고 있으나 70년대 초반 새마을 운동이 본격화되면서 새마을청소년회로 명칭이 바뀌는 바도 있었지만 건전하고 생산적인 청소년 육성, 농민후계자 底邊擴大에 크게 기여하고 있다.⁸⁾

組織現況을 보면 <그림 1>과 같으며 88년 12월 현재 組織數 14,577개 조직에 회원



<그림 1> 年度別 4-H組織 및 會員數 趨勢

7) 고일웅·심재익; 청소년 활동지도, 1987, pp.47~50.

8) 특히 농민후계자 중에 4-H활동을 거쳤거나 현재 활동을 하고 있는 사람은 83%에 이르고 있다.

수 325,000名에 이르고 있으며 (표1)에서 보면 里洞 4-H회 (13 - 21歲), 邑面 4-H회 (22 - 29歲)로 二元組織되고 있다.⁹⁾ 그리고 里洞 4-H를 類型別 組織 (표2)으로 구분하고 있는데 上位·自立組織은 전체의 34%로서 생산소득과제, 협동영농 실천 등의 중점 활동을 하고 있으며 中位·自助組織은 38.7%이며 共同課題, 自律行事 開催를, 下位·基礎組織은 27.3% 봉사활동, 교육행사 개최 등의 활동을 하고 있다.

그리고 學校, 工場, 教育 등 특수 4-H회 663個 - 26,407명, 대학 4-H연구회 40개 대학 - 2,480명이 참여하고 있다.¹⁰⁾

그런데 <그림1>에서 보는 바와 같이 87年 조직수 33,787에서 88年 14,577로(56.9% 감소) 회원수 986,331명에서 325,244명으로 (67% 감소) 급격히 떨어지고 있는데 아마도 통계상의 문제가 있는 것으로 생각된다. 그러므로 보다 정확한 4-H회 조직, 회원수 등을 사실대로 (例컨대 1年中 一定參與率을 설정하여) 파악하는 것도 중요하다고 본다. 이러한 狀況은 (표3)에서 보는 바와 같이 里洞 4-H회원 87%가 中高在學生이

(표1) 里洞·邑面 組織別

區 分	組 織 數	會 員 (千名)		
		計	男	女
計	14,577	325 (100)	207 (64)	118 (36)
이동 4-H會 (13~21세)	13,069	259	152	107
읍면 4-H會 (22~29세)	1,508	66	55	11

(농촌진흥청)

(표2) 里洞 4-H會 活動 水準別 - 活動基盤, 團體活動 등 實績基準

全 體	上位 (自立)	中位 (自助)	下位 (基礎)
13,069 (100)	4,433 (34.0)	5,055 (38.7)	3,581 (27.3)

(상동)

라는 점에서 비롯되는 바도 클 것으로 생각되며 사실 이들 在學生들의 활동참여율은 극히 저조한 것으로 지적되고 있어 앞으로 4-H육성에 깊은 검토를 요한다 (여기에 대해서는

9) 농촌진흥청; 4-H회 및 농민후계자 육성현황과 중점 지도 방향 (4-H회 및 농민후계자 육성 발전 연찬회 자료), 1989, p.7.

10) 현재 4-H는 全世界 84개국에 보급 (美洲 28개국, 歐州 18개국, 阿州 16개국, 亞州 22개국) 되어 있으며 한국은 미국에 이어 세계에서 두번째로 4-H운동이 활발하다.

다음 다시 논급하기로 한다). 사실 현실적으로 적극 참여하는 회원은 졸업자(회원 구성의 30%)로서 그 수는 10만여 명 정도로 추측된다.

(丑 3) 學歷別 會員數

區分	計	在 學 (70 %)					卒 業 (30 %)				
		小計	國校	中校	高校	大學	小計	國校	中校	高校	大學
計	341,988	237,718	336	100,403	134,636	2,343	104,270	4,371	30,359	67,441	2,099
里洞	273,550	237,030	336	100,403	134,634	1,657	36,520	1,114	9,170	25,672	564
邑面	68,438	688	-	-	2	686	67,750	3,257	21,189	41,769	1,535

(농촌진흥청 청소년과)

※ 里洞單位 學生會員 87%, 邑面單位 學生會員 1%, 大學卒業會員 0.6%

2. 活動 및 指導體系

(1) 活動狀況 概要

생산소득 증대 활동: 농기계 파제 등

봉사활동: 마을 청소, 일손돕기

道義生活: 忠·孝·禮·善行課題, 이웃돕기

생활개선: 기금조성(공동 學習團 운영)

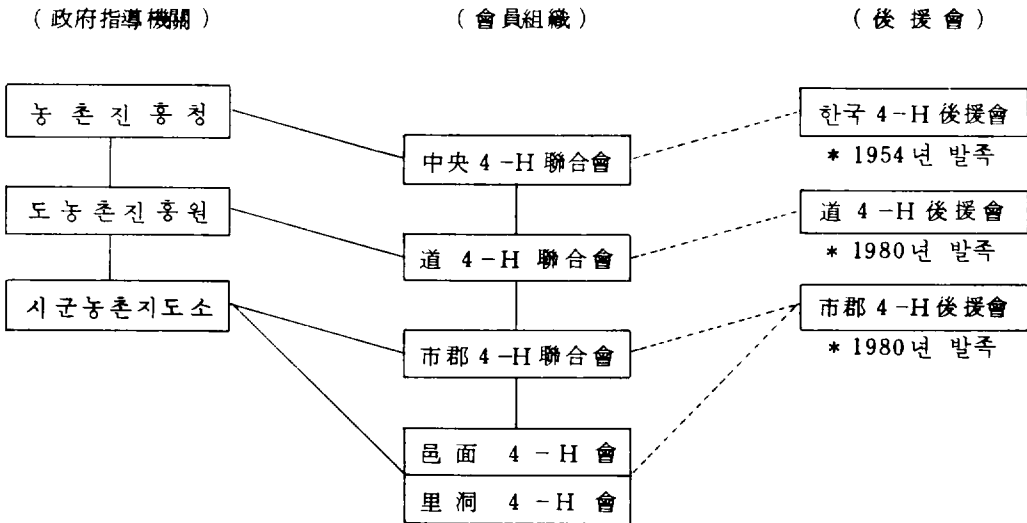
자연보호: 체육, 오락 등

(2) 指導 支援體系

지도·지원체계는 다음 <그림 2>와 같다.¹¹⁾ 조직체계는 里洞·邑面 4-H회 → 市郡聯合會 → 道聯合會 → 中央聯合會로 上向되고 있으며 中央聯合會는 市道 聯合會長 및 代議員(146명)으로 구성하고 있으며 지역단위 조직활동 촉진, 야영교육 활동을 하고 있다.

한편 농촌진흥청은 4-H 육성방향을 전전하고 생산적인 청소년 육성 ↔ 유능한 농민 후계자 저변형성에 두고 있다.

11) 농촌진흥청; 상계서, p.6.



〈 그림 2 〉 指導 支援體系

Ⅲ. 4-H 民間後援團體의 現況

1. 中央單位 - 韓國 4-H 後援會

(1) 事業活動 概要

주지되는 바와 같이 “4-H 활동을 적극 지원하며 건전한 營農後繼世代의 育成과 농어촌 발전에 기여”함을 목적으로 하여 민간 후원단체로서 1954년 한국 4-H 구락부 중앙위원회가 발족하였고 이후 74년 한국 4-H 연맹으로 바뀐다.

基金은 1988.11 현재 19.6 억원에 이르고 있으며 國庫補助(25 억원 중 88년 5 억원, 89년 10 억원 보조)로 4-H 회관(건축 면적 962.97 m²) 건립중에 있다.

주요 사업은 ① 출판 간행사업, ② 교육훈련사업, ③ 국제 협력활동사업, ④ 조사 연구사업, ⑤ 수용품 보급사업, ⑥ 유관단체 활동 지원, ⑦ 조직관리·기금 조성사업으로 되어 있다. 이를 88년도 주요 사업실적을 중심으로 재차 살펴보면 다음과 같다.¹²⁾

- 1) 한국 4-H 회관 건립 추진
- 2) 교육 연찬사업 (15,180 천원)
- 3) 간행물 보급사업 (2,743 천원)

12) 한국 4-H 후원회; 1989년도 총회 회의자료, pp.4~54.

4) 국제협력활동 사업 (26,661천원)

① 제1차 아스콧 IFYE (국제 농촌청소년 기술 교환사업) 대회 참석자 초청 (자유중국인 47명)

② 88국제기술교류훈련 (20일간 8명 자유중국 파견 및 8명 초청)

③ 아스콧 IFYE대회 참가 (자유중국에 50명, 11일간)

④ 청소년 및 지도자 해외연수 (자유중국에 20명 8일간)

5) 4-H中央聯合會 事業支援 (25,181천원)

6) 농어촌 청소년 대상 시상 및 유관 조직 (한국청소년단체협의회 등) 지원 (7,500천원)

7) 조직 강화사업 (5,598천원)

① 정기총회 및 이사회

② 회원 조직관리 및 기금조성 추진

③ 자문위원 운영 등

8) 회관 건립사업 추진 (3,122천원)

(2) 收支內容

이상의 사업내용을 收支實績表를 중심으로 그 수입과 지출을 다시 정리하면 다음과 같다.

○ 88년도 수입액: 215,237,553원 (회비수입 74,600,000, 특계전입금 129,289,250원, 기타 잡수입 11,348,000 등)

○ 88년도 사업지출액: 215,237,553원 (100.0)

1) 사업비: 88,508,464원 (41.1%)

① 문고발행비: 2,743,120 (3.1%)

② 조직비: 3,257,300 (3.7%)

③ 회의비: 4,969,450 (5.6%)

④ 조사연구비: 494,200 (0.6%)

⑤ 경진대회비: 5,970,000 (6.7%)

⑥ 연찬회비: 9,210,000 (10.4%)

⑦ 청소년회 육성비: 21,327,000 (24.0%)

⑧ 유관조직 지원비: 13,327,000 (15.1%)

⑨ 국제활동비: 26,661,084 (30.1%)

2) 일반관리비: 92,991,731원 (43.2%)

① 인건비: 56,572,852 (60.8%)

② 퇴직급여금: 5,657,280 (6.1%)

③ 업무비: 30,761,599 (33.1%)

3) 당기잉여금: 33,737,358 (15.7%)

이상 收支狀況을 보면 4-H회원예의 직접 지원형태로 볼 수 있는 사업비가 41.1% 수준에 머물고 있으며 조직유지 관리비가 43.2%에 이르고 있어 일반관리비의 지출이 너무 높게 나타나고 있다. 앞서의 직접 4-H회원예의 혜택이랄 수 있는 사업비의 내용 구성을 보면 국제활동비가 30.1%로서 가장 중점사업으로 보이거나 실제로는 초청사업에, 그리고 해외 연수에 있어서도 자유중국에 편중되어 있다. 또한 경진대회비, 연찬회비 등 행사비는 17%나 되고 있으나 농촌청소년 문제에 대한 보다 구체적 조사연구비는 가장 낮은 0.6%로서 있으나 마나한 형식적인 항목에 지나지 않고 있다.

그리고 일반관리비의 과다지출로서 상임직원 6명의 인건비가 5천6백57만원이 되고 있으며 또한 業務費가 3천3백70만원이 되고 있다. 이러한 일반관리비 지출구성이 과연 합리적인 것인지, 필수 불가결한 것인지의 내부진단과 함께 운영개선이 요구되고 있다.

(3) 構 成

구성을 보면 特別會員(農水産關聯機關 - 農協, 水協, 關聯業體 및 社會團體 - 경기화학공업 등 전국경제인연합회, 마사회 등) 31명, 定會員(4-H 선배 및 사회 지도층 인사) 20명, 회장단(회장: 농협 중앙회장) 4명, 이사 13명, 사무국 6명으로 되어 있다.

2. 地方單位 - 各 道·市·郡 4-H 後援會

(1) 組 織

“앞으로 農村을 지켜나갈 營農後繼者 및 指導者 養成을 위한 4-H활동의 적극 지원”을 목적으로 道(市)單位 社團法人體, 市郡 - 任意團體 形態로 1980~82 사이에 創立되기 시작하여 오늘에 이르고 있는데 그 組織·基金·活動內容을 보면 다음과 같다. 그런데 대부분의 後援會 組織은 1980년 농어민후계자 육성 기금법이 제정되면서 제도적인 농어민후계자 육성사업을 정책적으로 실시하게 되는데(부정축재 환수자금 391억원 지원) 이와 때를 같이하여 대통령의 지시-행정부의 적극적인 지원에서 비롯되었다고 볼 수 있다. 물론 序章에서 보았듯이 경기도는 훨씬 그 이전부터 民間人中心의 후원회가 구성된 바 있으나 그 활동(기금 조성 등)은 뚜렷한 바 되지 못하였다.

그러나 충청북도는 1977~79년 道民誠金으로 조성된 총화은행 기금중 1억원을 새마을청소년회 후원기금으로 지원함으로써 최초로 규모있는 후원기금이 조성되었으며, 그 결과로 전국에 파급되어 오늘의 후원회 조직에 기여하는 바 되기도 하였다.¹³⁾ 어떠한 현재의 각 도·시·군 4-H후원회는 80년 농어민 후계자 육성사업의 전개와 軌를 같이하여 대통령의 지시 - 각 도·시·군의 지원금 出捐, 여기에 民間會員(농업 관련 기업체, 단체 등)의 참여,

13) 한국 4-H후원회; 4-H운동 40년사, 1987, pp.499~500.

지원에서 형성된 후원조직체이다. 基金構成은 대부분 지방행정체의 出捐과 적립에 따른 利子가 중심이 되고 있다.

(1) 組 織

(표4)에서 보는 바와 같이 1987.12 현재 전국 조직수는 190개 조직 - 회원 12,938명에 이르고 있다.

(표4) 組 織 (87.12.31)

	計	道	市 郡	비 고
組 織	190	9	181	시도별로 사단법인화 12개 (서울 제외)
會 員	12,938	789	12,154	시군 후원회는 분소조직으로 연계 육성

(농촌진흥원 청소년과)

(2) 基金造成 實績

(표5)는 기금조성의 총괄이며 (표6)은 각 지역별 기금조성 내용이다. 기금 10억원 이상인 지역은 경기, 충남, 경남 등에 불과하다.

(표5) 各급 後援會 基金造成實績 (87.12.31)

(단 위 : 백만원)

계	중 앙	지 방		
		소 계	시 도	시 군
9,972	1,920	8,052	3,785	4,267

(상동)

이상 87.12 월 현재 기금조성 실적을 보면

① 중앙 - 한국4-H후원회: 19.2억원 (89년 현재는 약 10억원, 감소요인: 4-H회관 건립 이용)

② 市道: 37.8억원 (89년 현재는 49.4억원)

③ 市郡: 42.3억원 (89년 현재는 51.6억원)

으로서 전국 총액 99억 72백만원 (89년: 104억원)에 이르고 있다. 89년도의 각 지역별 조성실적은 자료의 미비로 알 수 없으나 총체적인 실적과 4-H활동 지원을 보면 (표

7)과 같다 (104억원 기금 - 9.0억원 4-H활동 지원).

(표 6) 市道 새마을靑少年 後援基金造成實績 (87.12.31) (단위: 천원)

	계	시 도	시 군	비 고
서 울	102,700	102,700		
부 산	131,000	131,000		
대 구	52,000	52,000		
인 천	112,976	112,976		
광 주	14,376	14,376		
경 기	2,020,654	976,617	1,044,037	
강 원	395,943	100,000	295,943	
충 북	717,320	355,500	361,820	
충 남	1,120,140	544,670	575,470	
전 북	555,871	226,399	329,472	
전 남	546,941	235,386	311,555	
경 북	633,097	207,000	426,097	
경 남	1,382,943	615,000	767,943	
제 주	266,474	111,110	155,364	
중 앙	1,919,582			1,919,582
계	9,972,017	3,784,734	4,267,701	

(상동)

(표 7) 全國 4-H後援基金 및 支援額 (1989) (백만원)

구 분	기 금 액	4-H회 활동 지원
계	10,348	909
중 앙	1,000	90
도	4,184	415
시 군	5,164	404

(농촌진흥청)

한편 다음 (표 8)에서 보는 바와 같이 國費, 地方費를 합쳐서 89년에 35억 8천여 만 원이 4-H회에 쓰여지고 있어 (課題資金 40억원 제외) 政府 및 後援會 支援을 모두 합

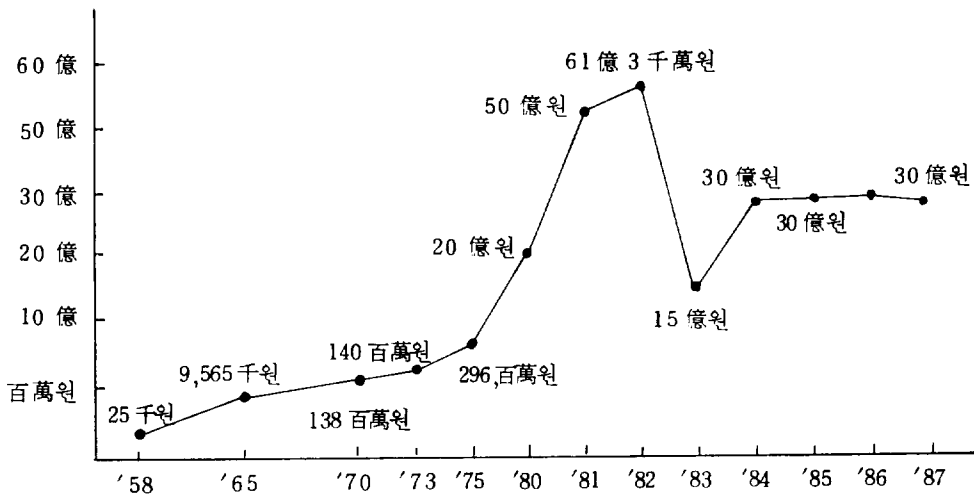
치면 약 45억원에 이르고 있다. 그런데 89년 현재 전국 4-H후원회원수는 355,000 명이 되고 있으나 이 중 80%는 中高在學生으로 되고 있어 이들 학생들은 그 참여율이 극히 저조한 것으로 알려지고 있다.¹⁴⁾ 그러므로 4-H회 지원 육성 \Rightarrow 후계자 육성이라는 process가 과연 효율적인 것인지는 검토를 요하고 있다.

(표 8) 89년 4-H회 육성예산

계	국비	지방비			비고
		소계	도비	시군비	
3,585	1,183	2,402	527	10,875	과제자금 40억 별도 지원

(상동)

참고로 그동안 課題資金狀況을 보면 < 그림 3 > 과 같다.



(농촌진흥청)

< 그림 3 > 課題資金支援 実績

(3) 事業活動

사업활동은 道·市·郡 4-H후원회¹⁵⁾ 전체의 것을 88년, 89년도로 나누어 그 개요를

14) 농촌진흥청; 전제서, p.10.

15) 농촌진흥청; 청소년과 자료.

살피고 다음은 제주¹⁶⁾ 및 경상남도¹⁷⁾ 지역을 事例로 검토코자 한다.

1) 88년도 道·市·郡 후원회의 사업운영 개요

△ 88 운영예산: 1,021백만원 (100.0%)

① 사업비: 575백만원 (56.3%)

가. 조직운동: 120백만원 (21.0%)

나. 교육행사: 273백만원 (47.5%)

다. 훈 련: 93백만원 (16.2%)

2) 89년도 市·道 4-H후원회 기금현황

기금운영현황은 (표9)와 같다.

(표9) 시·도 4-H후원회 89년 기금운영현황

구 분	조성총액	89년 운영계획			
		계	사업비	사업관리비	예비비
계	4,243,265	527,448	340,136(64.8)	142,546(27.0)	44,766(8.5)
서울	105,200	14,251	13,540(95.0)	711(5.0)	-
부산	171,000	17,164	13,987(81.5)	2,020(11.8)	1,157(6.7)
대구	53,000	8,456	7,069(83.6)	1,367(16.2)	20(0.2)
인천	105,000	14,200	6,480(45.6)	720(5.1)	7,000(49.3)
광주	26,067	1,000	1,000(100.)	-	-
대전	57,520	16,124	6,462(40.1)	1,600(9.9)	8,062(50.0)
경기	1,005,430	132,320	72,422(54.7)	56,443(42.7)	3,455(2.6)
강원	164,154	16,880	9,180(57.8)	3,700(23.3)	3,000(18.9)
충북	398,286	31,080	15,400(49.5)	14,404(46.3)	1,276(4.1)
충남	578,585	69,886	50,450(72.2)	16,136(23.1)	3,300(4.7)
전북	268,064	39,006	27,908(71.5)	11,098(28.5)	-
전남	271,871	36,229	26,441(73.0)	8,367(23.1)	1,421(3.9)
경북	280,088	49,172	41,827(85.1)	5,790(11.8)	1,556(3.2)
경남	654,000	70,240	38,670(55.1)	17,790(25.3)	13,780(19.6)
제주	115,000	12,440	9,300(74.8)	2,400(19.3)	740(5.9)

(상동)

이상 88, 89년도의 사업운영 개요를 비교해 보면 ① 88년도의 4-H회 직접 지원인 사업비는 전체 예산의 56.3% 수준이고 조직유지 관리비는 11.5% 수준이다. ② 89년도는 사

16) 제주도 새마을청소년후원회; 1989 정기총회 자료

17) 경상남도 새마을청소년후원회; 1985 정기총회 자료

업비 65%, 관리비 27%로 되고 있다. ③ 이를 비교하면 (물론 88년도는 道·市·郡 全體의 것이나 89년도는 市·道안의 것임을 참고로 알아두기 바란다) 사업비의 비중이 줄어들면서 관리비가 훨씬(11.5% → 27.0%) 증가하고 있는 것이 특징적이다. 그런데 후원회 기금 구성이 地方 道·市·郡의 出捐金 + 일반인 후원금 + 利子積立金으로 되고 있으나 대체적으로 보면 그 중심을 이루고 있는 것은 地方行政體의 出捐金 및 그에 의한 利子積立金으로 생각되는데 일반관리비 지출이 이렇게 증가되어도 좋은지는 문제라고 생각된다. 사실 일반인 후원금의 年利子를 초과하는 관리비 지출은 문제가 있다. 왜냐하면 地方行政體의 出捐金은 결과적으로 地域住民의 稅金 등에 의존하는 것이기 때문이다. 후원회를 만들어 농촌 4-H회원을 후원한다는 명분은 좋으나 그 자체의 조직관리비에 과다한 지출이 이루어지고 있다면 차라리 地方行政體가 직접 지원해 주는 것이 보다 효율적일 수도 있다. 그러므로 일반관리비는 어디까지나 民間人들의 出捐金 利子 범위로 한정하는 것이 바람직하다.

3) 事例 (1) — 제주도 4-H 후원회

△ 88년 세입 세출 결산액 : 13,015,250 (100.0 : 88년도는 일반인 출연금 전혀 없음)

① 사업비 : 5,575,000원 (42.5%)

가. 청소년 지도자 해외연수 (10일간 1인) : 750,000 (13.5)

나. 청소년 연합회장 활동지원 (1인 1년) : 500,000 (9.0)

다. 도 경진대회 : 2,450,000 (43.9)

라. 야영대회 (2일간 65명) : 975,000 (17.5)

마. 대학 4-H지원 : 900,000 (16.1)

제주대 : 300,000

전문대 : 300,000

제주지역 대학 4-H연합회 (제주대 + 전문대) : 500,000

② 경상비 (일반관리비) : 1,669,380 (12.8%)

가. 회의비 (이사회 등) : 510,000

나. 수 용 비 : 159,080

다. 업무추진비 : 1,000,000

③ 기금 적립 : 5,000,000 (38.4%)

④ 이 월 금 : 770,870 (5.9%)

上記 내용을 88년 전국 지방 道·市·郡 4-H후원회의 활동내용과 비교하면

① 課題支援事業이 없고

② 일반관리비가 전국은 전체의 11.5%인 데 비해 제주는 12.8%로 높게 나타나고 있다. 그것도 基金造成 總額이 제일 낮은 狀況에서 일반 관리비가 전국 평균치를 넘어서는 것은 문제가 있다고 본다.

③ 대학 4-H支援은 全國全體支援金이 300만원(0.5%)인데 제주는 900,000원(16.1%)으로 너무나 과도한 비중을 차지하고 있다. 이는 大學과 이들이 구성하는 연합회를 二重支援하는 데서 비롯된 것이다. 大學 4-H회를 지원하는 것은 바람직하나 그 연합회까지 다시 지원할 필요가 있는지는 검토를 요한다.

그런데 89년 사업계획을 보면(일반인 出捐金 전혀 없음) 大學 4-H지원을 120만원(88년 대비 33.3% 증액)으로, 일반관리비(회의비, 업무추진비 등 경상비) 240만원(43.7% 증액)으로 더욱 증가하고 있어 운영전반에 대한 운영 진단 — 개선이 요구되고 있다.

④ 다음 살펴보는 경상남도 4-H후원회(84년도)는 사업비중 道野營會費用이 4일간 430명 참가에 35만원 정도를 쓰고 있는데 비하여 제주는 2일간 65명 참가에 975,000원을 쓰고 있음을 볼 때(年度差는 있지만) 여기에 또한 낭비성 문제가 있다.

4) 事例(2) — 경상남도 4-H후원회

△ 84년도 決算額 : 98,764,934원(100.0)

① 사업비 : 36,791,485원(37.5%)

가. 교육훈련비 : 6,770,365

나. 지원육성비 : 28,845,820

청소년 지원 : 27,945,820

대학 4-H지원 : 900,000(3개 대학, 사업비의 2.4%)

다. 조직 강화 : 1,175,300

② 사무관리비(경상비) : 9,910,980원(10.0%)

③ 기금 편입 : 52,062,469원(10.0%)

④ 예 비 비 : 1,500,000원

이상의 내용을 제주후원회와 비교해 보면

① 제주후원회의 88년 일반관리비(경상비)는 전체 예산의 12.8%인데 비해 경상남도 후원회의 그것은 10.0%로 되고 있음을 볼 때 기금의 크기 등을 감안하여 보면 제주는 일반관리비의 비중이 너무 크고 있음을 볼 수 있으며(위에서 본 전국도·시·군 후원회와의 비교 참고 요)

② 대학 4-H후원에 있어서도 제주는 사업비의 16.1%, 경남은 2.4%로서 너무 큰 격차를 보여주고 있어 제주가 과다지원되고 있다.

③ 반면 경남은 4-H회 육성 및 과제대부금 등을 지원하고 있는데 비해 제주는 전혀 없고 다만 道聯會會長個人活動費를 특이하게 지원해 주고 있어 문제가 제기된다.

이상 事例(1)(2)에서 살펴본 바와 같이 대체적인 사업활동은 4-H조직 육성, 교육행사 및 수련, 과제, 대학 4-H 등의 지원이 중점사업으로 되고 있다(中央 — 한국 4-H활동도 국제활동을 제외하면 거의 비슷하다). 여기서 문제가 되는 것을 몇 가지 간추려 보면

다음과 같다.

① 4-H구성원의 80%가 在學生이라는 점에서 4-H지원 → 영농후계자 육성이라는 단계에까지 이르고 있는지는 극히 의심스러우며(88년도 후원단체 지원 + 국고 및 지방부담 = 45억원 지원 + 회원수 325,000명 = 회원당 13,800여 원이 지원된 셈임)

② 표창장이나 행사 등 외형적인 행사 지원이 대부분을 차지하고 있어 실질적으로 4-H회 육성 발전에 얼마나 기여되고 있는지도 의문시된다 (사실 제주는 4-H회가 89년 1년 동안만도 21개소나 감소된 바 있다).

③ 실질적인 사업비보다 일반관리비 지출이 해를 거듭할수록 늘어나고 있어 (반면 민간인 出捐金은 거의 없음) 운영상에 문제가 있으며

④ 제주인 경우 대학 4-H연합회에까지 2중으로 지원하는 것도 문제가 된다.

⑤ 그러므로 전국적인 4-H후원회에 대한 내부진단 — 개선이 보다 구체적으로 접근되어야 할 시점에 있다고 생각된다.

⑥ 市·道の 사업 활동내용과 市·郡의 그것과는 거의 비슷하여 중복되고 있으나 후원회간 서로 협력적인 관계는 전혀 없이 독자적으로 이루어지고 있어 상호 협력관계 구축이 있어야 될 것이다.

3. 其他 後援團體

(1) 言論機關

中央 및 道の 각 언론기관 주최의 「靑少年大賞」 등에 의한 지원

(2) 農水產 關聯 企業 및 社會奉仕團體

- 1) 한국 청년회의소 : 255 지구 (자매결연 등)
- 2) 농수산 관련기업 : 696 단체 (")
- 3) 사회 봉사단체 : 1,130개소 (")
- 4) 유관기관 농협 등 : 1,667 기관 (")

(3) 4-H 출신 조직인 한국 4-H연맹

4-H출신 조직인 한국 4-H연맹은 그 명칭부터가 적합치 않다. 만약 4-H출신 선배들이 4-H를 계속 지원하고 싶은 마음이 있으면 별도의 조직을 가질 것이 아니라 中央 또는 地方후원회에 적극 참여하여 회비납부, 기금출연 등으로 지원하는 것이 사리에 맞다고 생각된다. 현재의 4-H연맹이라는 이름은 예컨대 어떤 학교 출신의 계속 그 학교 학생이라고 주장하는 것과 다를바 없다. 4-H출신은 어디까지나 출신이지 현재 4-H회원은 아니기 때문에 한국 4-H연맹이란 명칭은 쓸 수 없다고 본다. 부득이 쓰고자 한다면 한국 4-H 출신자 연맹이라고 하는 것이 格에 맞는 이름일 수 있다.

(4) 기타 단체

※ 이상의 기관단체들의 사업내용은 여기서 생략하기로 한다.

Ⅳ. 4-H會 및 後援團體의 改編方向

1. 4-H會의 改編

(1) 現在의 問題點

농업의 전반적인 침체와 더불어 88년말 농가 인구 7백27만2천명에서 89년말 6백78만6천명으로 작년 한 해에 48만6천명(6.7%)이 사실상 脫農했다. 이에 따라 60歲 이상은 증가(8천명 증가로 123만5천명) — 老齡化가 뚜렷하였고 14歲 미만 18만7천명, 14~19歲 9만6천명, 20~49歲 19만2천명 등이 감소했다.¹⁸⁾

이러한 狀況에서 4-H회의 문제점을 농촌진흥청이 지적한 바와¹⁹⁾ 같이 여기에 몇 가지 더 첨가하여 정리하여 보면 다음과 같다.

① 里洞 4-H회 구성원 87%가 그 地域社會의 中高在學生으로 되고 있어 사실상 이들의 참여율은 극히 저조한 것으로 나타나고 있다.

② 14~19歲 계층이 89년 한 해만 해도 28만 3,000명이나 줄어들어 졸업과 동시에 都市進出 또는 進學하고 있어 在村數는 감소일로에 있다(농촌 인구 구성상 97만6천명, 14.4%에 불과하고 있다).

③ 회원들의 4-H활동에 대한 기대감과 욕구가 상대적으로 저하하고 있다.

④ ①에서 지적된 바와 같이 非學生會員은 대략 10만여 명 정도에 불과한 실정이다.

⑤ 활동내용에 있어서도 농업·농촌 환경이 크게 변하는데도 불구하고 그전 그대로 답습하고 있어 동기 부여 등이 빈약한 상태이다.

⑥ 이른바 4-H 自願指導者도 점차로 흥미와 열성도가 저하되고 있는 실정이다.

⑦ 4-H 청소년 지도에는 전문성이 강조되는데 이들 지도자가 이러한 분야에 素養을 갖추고 있는지는 의문시된다. 農村指導士에 있어서도 마찬가지로 지도의욕 저하, 전문성 결여가 지배적이다.

⑧ 里洞 4-H회(13~21歲)와 邑面 4-H회(22~29歲)의 二元組織은 연령차로 상호 유기적 관계를 맺을 수 없을 뿐만 아니라 里洞 4-H회는 학생, 邑面 4-H회원은 주로 非學生이라는 신분상의 차이라는 모순이 있다.

⑨ 邑面 會員 10만4천여 명은 國卒 4,371명(4.2%), 中卒 30,359명(29.2%), 高卒 67,441명(64.8%), 大卒 2,099명(2.0%)으로 구성되고 있어 일률적으로 學習團體로 통합하여 생산소득 과제 등을 이수케 하는 것은 문제가 있다.

이상의 문제점을 바탕으로 하여 그 改編의 方向을 찾아보면 다음과 같다.

18) 離農原因은 轉業이 35%, 자녀교육 및 취업이 각각 19.3% 등이다.

19) 농촌진흥청, 전제서, p.10.

(2) 改編方向

① 里洞 4-H會 → 학교(中·高·大學), 특수(교회, 공장 등 산업체) 4-H회로 개편한다(물론 현재 농고, 상업고등학교 등에서는 학교 4-H활동이 활발히 전개되고 있기도 하다). 학교 또는 교회, 공장 등의 4-H회는 知·德·勞·體의 4-H이념에 입각하여 自然-農業에 대한 理解促進 및 實踐 청소년단체로서 농촌·도시 구분하지 않고, 예컨대 Girl-Scout, Boy-Scout 단체와 같은 선상에서 육성·지도해 나간다(체육부 등의 지원은 당연하다).

② 邑面 4-H會 → 邑面青年 4-H會

이 읍면 4-H會를 농업분야에서는 집중적으로 지원 육성한다. 예컨대 89년도 민간 후원 단체의 10억원 국고 및 지방비 지원 35억원 그리고 과제 지원자금 40억 등 모두를 이 단체 육성에 집중시킨다.

물론 명칭은 읍면 청년 4-H회로 해도 좋으나 읍면청년농업인會(靑農) 등의 명칭도 생각해 볼 수 있을 것이다.

〈基本性格〉

① 性格: 농촌진흥청, 농협의 協力團體로서 行政體, 農協과 生産現場을 媒介하는 中間組織體로 설정한다. 활동에 있어서도 學習集團의 性格을 社會教育的인 측면에서 유지하나 농업이라는 同業的, 同志的, 結合으로서의 機能集團의 役割을 수행한다. 이를 母體로 하여 邑面に 소속되어 있는 마을(里洞)을 중심으로 生産部門別 例컨대 作目班 또는 協同出荷班 등의 營農集團을 구성케 한다(조직도 참고). 그러므로 이 組織은 농촌·농업을 中心으로 하는 地域集團이면서 또한 營農集團이라는 重層的인 협동 system을 형성하는 데 그 특징이 있다. 청년농업인(20代 + 30代)을 核心的 營農人으로 설정하여 企業的 勞力로 자기 발전을 기하면서 이를 더욱 발전케 하는 보완·보강 조직으로서의 청년 4-H회가 되도록 하여야 한다.

② 對象: 20~30代의 農村青年

③ 目標: 高生産性, 高市場對應力의 農民

④ 組織: 邑面청년 4-H회 ↔ 地域청년 4-H연합회(道·市·郡) ↔ 全國協議會의 3단계 조직

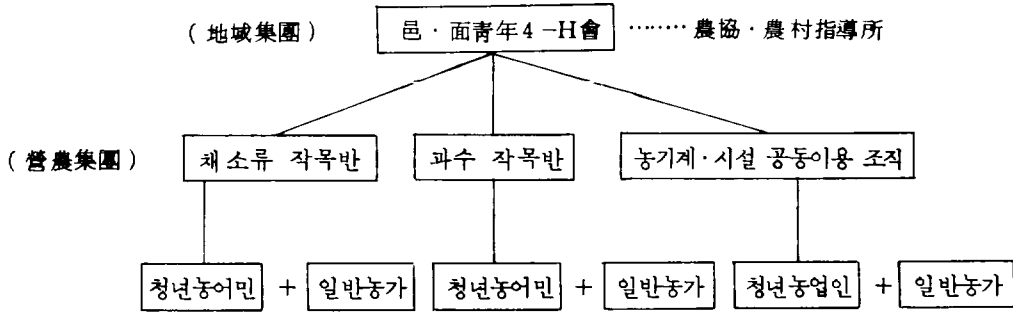
⑤ 主要事業活動

△가. 營農面: 1) 영농계획, 작목의 선택, 경영진단, 2) 地域土地의 有效利用, 3) 기계 시설의 조직적 유효 이용, 4) 공동작업, 5) 노동력의 조정, 6) 정보 전달·협의·조정, 7) 地域複合體制의 조정, 8) 자재의 공동 구입, 공동판매 — 경제활동은 農協을 中心으로 한다, 9) 農政活動, 10) 해외교육, 11) 농업 관련산업 진출 지원 등

△나. 生活面: 1) 文化·教育 및 수련·스포츠 활동, 2) 생활환경 정비, 3) 생활설계·공동 구입, 4) 農協, 指導, 行政機關 등의 정보 전달·협의, 5) 건강관리, 6) 부녀자 pro-

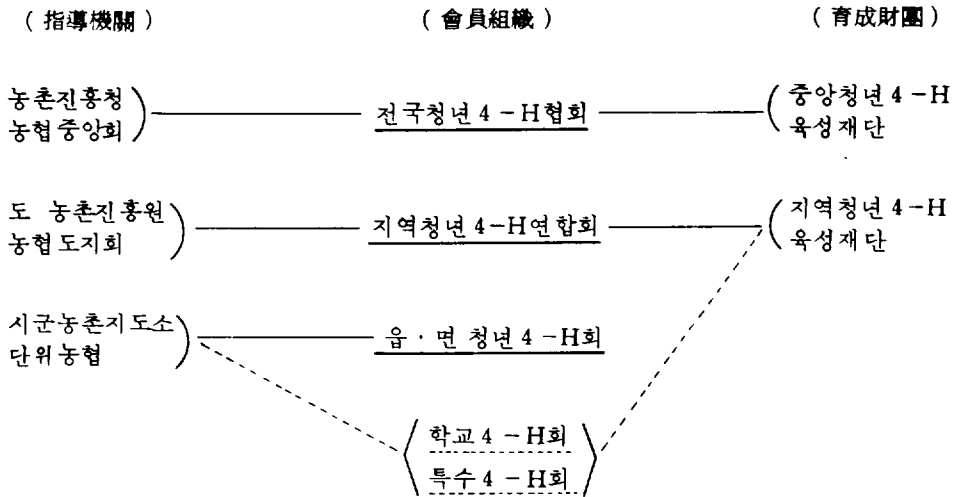
gram 개발, 7) 자녀교육, 부모 복지 활동

⑥ 組織 및 支援體系



< 그림 4 > 組織體系(案)

이상의 基本組織은 地域(도·시·군)聯合會(一各 作目別協議會 附設) ↔ 中央: 全國青年 4-H 協會를 두고 3 단계 조직체제를 형성케 한다.



< 그림 5 > 支援體系(案)

2. 後繼者 育成에 대한 思考의 革新 — 農業士制度의 導入

이른바 농업후계자 문제에는 두 가지 문제가 內在하고 있다. 그 하나는 “數”의 감소이고, 또 하나는 “質”의 向上인 것이다.

그동안 추진되어온 바의 하나는 건전하고 생산적인 청소년 육성 = 4-H회 지도 육성 → 후계자 저변확대라는 것이다. 그런데 現實의 狀況은 위에서도 지적된 바 있듯이 4-H회를 구성하고 있는 청소년들의 80% 이상이 在學生으로서 졸업후 도시로의 진출 — 후계자의 부족, 노동력의 고령화, 부녀화의 진행이다. 그리고 또 하나의 노력은 농업고등학교의 교육을 통한 후계자의 육성이다. 그런데 여기에도 전국 대부분의 농고는 정원 미달에 허덕이고 있을 뿐만 아니라²⁰⁾ 아직 연령, 교육내용 등에 完成教育 段階에는 미치지 못하고 있다.

이상과 같은 狀況 속에서나마 80년부터 제도적인 후계자 육성사업이 전개되어 전국 41,147명이 그런대로 성공의 측면을 보여주고 있다.

그런데 오늘날 우리의 농업은 ① 地主 — 小作關係의 農地問題, ② 상환불능의 농가부채 문제, ③ 농촌인구의 脫農 문제, ④ 都 · 農間의 所得隔差 심화문제, ⑤ 농축수산물 수입확대 문제 등으로 그 열악성을 여실히 들어내고 있다. 그러나 한편 21세기를 指向하면서 「公益的 地域基盤産業」으로 적극 키워나갈 당위성을 지니고 있다. 사실 이른바 선진국들의 自給達成 — 輸出促進의 과정은 2차대전후 과감한 농업구조 개선사업의 전개, 농산물 가격 지지를 중심으로 하는 적극적인 농업보호정책에서 비롯되고 있음을 간과해서는 안될 것이다.

동시에 오늘날의 농업은 누구나가 할 수 있는 業이 아니라 高度의 기술을 갖춘 자만이 담당해 낼 수 있는 知能集約的 産業(頭腦勞動型의 産業)의 時代에 직면하고 있는 것이다.²¹⁾ 사실 농업은 동물학, 식물학, 토양학으로부터 유전학, 기계공학, Electronics 에 이르기까지 광범위한 지식을 필요로 하는 산업이다. 이제 농업에도 방대한 연구 개발투자, 교육투자 등이 있어야 한다.²²⁾ 技術革新의 진행에는 무엇보다 人材革新이 또한 先行되어야 할 것이다. 여기에는 기술부문 뿐만 아니라 생산요소의 최적 결합(Innovation)을 실현하며 綜合生産性を 높일 수 있는 經營能力이 필요하다. 우리가 흔히 이야기하는 「생각하는 농민」이 정말 요구되는 시대가 오고 있다. 재배관리 기술과 management 에 대한 고도의 지식을 갖고 있는 농민만이 농사를 짓게 됨이다. 농업은 Human Capital 집약산업이다. 이제 농업분야에 있어서도 과감한 기술혁신 — 인재혁신이 있어야 한다. 더욱이 開放壓力에 대응하려면 더욱 그렇다. 이러한 時代的 使命에 충실하기 위해서는 농업 농촌 내부에서 內發的인 專門農業經營人을 육성해 내야만 한다. 그 한 방법으로서 다음을 제기하고자 한다.

西獨의 Meister, 덴마크의 Green Certificate, 프랑스의 BTA 등과 같은 자격제도를

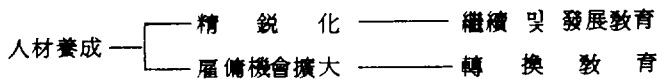
20) 한 例로 全北의 경우를 보면 90년 9개 농고 졸업예정자 2천 51명의 취업상황을 보면 농촌에 남은 학생은 전체의 37.7% - 6백 92명에 불과하고 62.3% - 1천 1백 45명은 농촌을 떠나 도시의 각종 기업체에 취업한 것으로 밝혀진 바 있다. 또한 전라북도내 실업계 고교를 비롯 24개 농촌지역 고교의 90년도 신입생 추가모집에서도 1천 1백 45명이 미달하는 사태를 보여주고 있다.

21) 강경선: 2000 年代의 濟州地域農業의 展望, 濟州道地方公務員教育院, 1988, pp. 3-6.

22) 미국의 경우 농업은 우주산업에 못지않는 우위성을 지니고 있는데 여기에는 방대한 투자와 보호 정책에서 비롯된 것이다. 옥수수의 경우를 보면 1930년대 중반에 비로소 실용화된 高收量의 1代雜種 hybrid corn의 作付率은 1954년에는 100%에 이른다. 그래서 단보당 수확량은 현재 브라질의 수확량 160 kg의 4배인 600 kg 고수준이 되고 있다. 이 모두는 연구개발투자 - 품종개발에서 비롯된 것이다.

본받아 農業者 등의 칭호제도를 부여하여 농업자의 긍지를 높이면서 오늘의 物的·精神的 황폐를 극복하자는 것이다. 農村青年(中高卒)을 대상으로 일정한 농업경험을 가진 자를 일정 교육 2년(계절교육 등 포함)을 무료로 국가 및 지방 정부가 적극 시행하여 農業者試驗에 합격한 者에 그 자격을 주어 이러한 農業者를 中心으로 하여 집중적인 지원정책을 펼쳐 나가자는 것이다.²³⁾ (교육·수련 등의 담당은 4-H 육성재단이 代行할 수도 있다)

사실 그동안 農民教育은 단기 기술교육이거나 계몽적인 정신교육 정도였다. 또한 4-H 후원에 있어서도 농민들의 內發的인 Innovation에 두지 않고 행사 지원, 표창장 등 형식적이고 허황된 것들이 중점을 이루었다. 이제부터라도 農民教育政策을 일대 혁신하여 농업을 평생사업으로 삼는 경제인·기술인을 육성해야만 한다. 인재양성을 다음과 같이 나누어 볼 때 다른 業에 전환하는 교육에는 여러 시책을 써 왔지만 농업을 계속하며 더욱 발전시켜 나갈 수 있는 平生教育 등에는 너무 단기적이며 형식적이었다고 생각된다. Hitechnology-Human Capital 시대에 직면하여 농업분야-人材養成에 깊은 검토와 시책이 있어야 될 줄 안다.²⁴⁾



3. 4-H 民間後援團體의 擴大, 發展方向

(1) 中央-韓國 4-H 後援會의 改編

위에서 지적된 바의 농업분야 人材養成의 전개방향과 관련하여면서 後援會의 확대 개편 방향의 概要를 밝히고자 한다.

- ① 현재의 社團法人을 財團法人 中央청년 4-H 육성재단으로 한다.
- ② 현재의 基金 20억원을 100억원(정부 및 특별회원 출연)으로 확충한다.
- ③ 사업 활동: 현재의 사업활동을 유지하면서 청년 4-H 교육·수련사업, 국제 교류사업 농촌 청년문제 조사 연구 및 청년농업인의 영농활동 Consultant 사업을 중점적으로 확충 전개한다.

△가. 교육사업 — 중앙 청년 4-H 교육원 개설 운영: 4-H회관 내에 교육원을 개설, 정부를 代身하여 청년농업인을 교육·수련하여 農業者를 養成함은 물론 농민들의 平生教育의 도장으로 이용케 한다.

23) 例컨대 西獨에서는 農地去來時 농업학교 졸업자나 營農資格이 있는 사람만 農地 및 林野를 살 수 있다.

24) 일본에서는 77년부터 정부가 적극적으로 나서 中央에 3년 과정의 農林省農業者大學校(68년 설립) 地方에 2년 과정의 縣農業者大學校(77년부터 설립)가 전국 41개교가 개설되어 기술사 생활-실천적 농업교육을 실시하고 있다. 이 외에도 3년 과정의 講座制 研修가 있다.

△나. 국제 교육사업 — 국제 농업인 교류 Center 설치 운영 : 국내 농업인의 해외 교육·연수 및 외국 농업인 초청 교류를 계획적으로 시행한다. 또한 더욱 나아가서 아프리카 아시아 등 농업개발 요원의 교육·수련과 파견사업 등 국제 협력사업도 적극 전개한다.

△다. 농촌 청년문제 조사·연구사업 및 청년 농업인의 농업경영 Consultant 사업의 새로운 전개 : 사실 농촌 청년문제는 심각한 상태에 있음에도 불구하고 보다 구체적이고 체계적인 조사연구가 이루어지지 않고 있다. 또한 영농후계자 등 청년 농업인들의 농업경영 실태를 調査·分析·改善하는 분야가 체계화되어 있지 않아 이를 중점사업으로 새로이 추가하여야 할 것이다. 물론 청년 농업인들의 進出事業에 대한 Consultant도 병행되어야 할 것이다.

△라. 기타사업 — 地域後援材團과의 협력체계 확립에 따른 協同사업의 전개

△마. 기금 조성 : 100 억원으로 기금의 확충에는 정부 및 민간단체·기업 등의 出捐도 중요하나 靑年農業人을 획기적으로 육성한다는 國民的 次元에서 수입농산물 잉여금의 일정액을 기금으로 投入하는 문제도 검토되어야 할 것이다.

(2) 地方 — 各 4-H後援會의 改編

① 현재의 市(특별시, 직할시) 道單位는 社團法人體(서울특별시 제외), 市郡單位는 任意團體로 되어 있으나 이를 全面 統合하여 地域靑年 4-H 育成財團으로 개편하면서 財團法人體로 확충한다. 例컨대 財團法人 濟州道靑年 4-H 育成財團으로 하자는 것이다(제주도 후원회와 시·군후원회의 통합).

② 현재 행사중심 사업을 전면 개편하여 地域實情에 알맞는 敎育·修鍊사업, 해외연수 지원 및 농업경영 Consultant 사업으로 단순화-집중화한다.

③ 地域靑年 4-H會館을 건립한다. 물론 이 건물의 이용은 교육·수련의 도장이 된다.

④ 회관이 건립될 때까지는 道農民敎育院, 農高 등의 교육시설을 적절히 이용하여 4-H 교원원을 개설 운영하여 農業士를 양성한다.

⑤ 현재의 도·시·군 후원기금 100 여억 원을 500 억원으로 확대한다(地方行政, 농업 관련 기관, 업체 등의 出捐).

⑥ 中央 — 한국 4-H육성 재단과 협력관계를 확립하여 협동사업의 전개 등이다.

V. 結 語

이상 4-H 및 4-H후원회의 現況을 살피고 또한 그의 개편 방향의 개요를 찾아 보았다.

한국 4-H회관이 현재 건립중에 있어 머지않아 開館될 것이다. 이를 계기로 하여 한국의 4-H 운동에 하나의 劃을 그을 수 있는 계기가 마련되어야 한다.

90년대-20세기의 마지막 남은 10年-황금같은 시기이다. 21세기의 主役이 될 농촌

청년들을 세계에 뒤지지 않는 농업경영인으로 육성하느냐 못하느냐는 당면 농업의 死活問題이다. 분명한 것은, 농업은 「公益的 地域基盤産業」이며 또한 「하이테크산업」이란 점이다. 유행어인 發想轉換이 농업분야에서도 이루어져 방대한 투자와 가격 지지 정책 등 농업보호 정책과 함께 技術革新·人材革新(人材養成)에 전념하지 않으면 안된다.

이에 따라 本小論은 4-H회의 개편, 또한 이를 밑받침해줄 후원회의 확대 발전방향을 나름대로 찾아본 것이다. 앞에서 논의된 것중 요점만을 다시 요약해 본다.

① 4-H회의 개편

里洞 4-H(13~21歲) → 학교 및 특수 4-H로(學習團體), 邑面 4-H(22~29歲) → 邑面青年 4-H로(機能團體) 分化하여 육성시켜 나간다.

② 4-H후원회의 개편

한국 4-H후원회 → 中央青年 4-H 育成財團으로 地方 各道·市·郡 4-H후원회 → 各地域青年 4-H 育成財團으로 통합(道單位)

③ 각 기금은 中央 100억원과 地域 500억원으로 확충하는데 정부·지방·유관기관 및 단체·민간회원 등의 出捐도 중요하나 수입 농산물의 잉여금 일부를 基金化하여 青年農業人을 육성 農業의 革新 - 國際競爭力을 배양시켜 나가야 한다. 문제는 정책당국 및 관계기관의 실천의지에 달려있다.

④ 또한 農民教育 體系를 개편하여 農業士를 양성, 이들을 집중 지원하는 정책체계를 세울 필요가 있다.

⑤ 이상은 美國의 4-H - 韓國化(青年 4-H로의 개편)하여 여기에 다시 西歐의 農業士制度를 보완, 전문 農業經營人化합은 물론 이들로 하여금 機能營農集團(例 作目班等)이라는 組織을 마을단위에서 참여 또는 형성케 하여(地域化) 일반농민들과 더불어 농업체질을 국제경쟁형으로 改編하자는 것이다.

⑥ 위와 같은 system을 실현하는 지원 주체를 한국 4-H회관 개관을 계기로 하여 中央青年 4-H 육성재단 地域青年 4-H 육성재단이 담당한다. 우선, 시범적으로 中央青年 4-H 育成財團을 擴充하여 農業士 養成, 청년 4-H회원의 修鍊 등 교육기능 확대, 국제 교류기능 확대, 농촌 청년문제에 대한 체계있는 조사·연구활동, 청년 농업인들의 농업경영 및 이들이 참여 또는 구성하는 營農集團에 대한 Consultant 활동을 적극 전개한다.

물론 더 보완되어야할 부문이 있을 것이다.